

0.3 м.т. 13
Ельцин Борис Николаевич

декабрь 1989 г.
г. Москва

ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА

I. Национальное возрождение Российской Федерации:

Главной задачей перестройки в РСФСР является выход от командно-административного, затратного и монополистического развития народного хозяйства, при котором интересы человека подменяются интересами ведомств, к развитию, при котором экономическая и социальная политика направлена на создание наилучших условий жизни, охраны здоровья настоящего и будущего поколений людей.

Полная экономическая самостоятельность на основе национального суверенитета РСФСР, а также кооперативные отношения составных ее частей и регионов невозможны без глубоких преобразований и коренной реформы политической системы.

✓
Для необратимости процессов перестройки, для окончательного демонтажа командно-административной и тоталитарной системы, а также для гарантий от реставрации и реанимации старых производственных отношений необходимо провести ряд правовых актов в масштабах республики:

N 0208

2.

1) разработать принципиально новые альтернативные проекты новой Конституции (Основного Закона) РСФСР; исходя из того, что вся полнота власти должна быть передана от партии Советам (т.е. ст.6 Конституции РСФСР - отменить);

2) всесторонне обсудить проект (предварительно принять Законы: о свободе слова и референдуме) в народе и его высших законодательных органах и вынести законопроект на референдум народов России.

Основополагающими принципами новой Конституции РСФСР должны, на мой взгляд, стать: принцип разделения властей (законодательной исполнительной и судебной);

коренная реформа национально-государственного устройства РСФСР (принцип абсолютного равенства и равноправия независимо от численности народов и народностей, населяющих Россию, право на самоопределение и выход из состава РСФСР, а также право народов на образование новых административно-территориальных регионов в пределах республики со своими законодательными органами);

радикальная реформа политической системы государственного и общественного строя в РСФСР на основе предоставления права гражданам

3.

объединения в юридически правомочные общественные, общественно-политические и молодежные организации, т.е. многопартийной основе;

непременным условием образования общественных и государственных институтов РСФСР должны стать прямые, равные выборы на основе территориальных и национально-территориальных округов с тайным голосованием на альтернативной основе всех председателей Советов, включая ^{Томил} еевз и Председателя Верховного Совета РСФСР, а также Советов всех уровней, включая Верховный Совет республики.

Кардинальная реформа экономических отношений полновластии местных Советов, как главных арендодателей и распорядителей природных и материальных ресурсов по подведомственной территории. Экономическая реформа невозможна без обсуждения и принятия пакета Законов (о собственности, о земле и землепользовании, об аренде, о соц.предприятии, о самоуправлении и налоговой политике), необходимо предпринять соответствующие меры для принятия их и реализации.

Полноправными и абсолютно равноправными видами собственности, наряду с государственной и общественной ^{и колл. - касс. и} в республике должны стать коллективная акционерная собственность всех

4.

членов трудового коллектива, кооперативная собственность и частная собственность (причем государственной собственностью могут распоряжаться только Советы, т.е. выборные органы власти, в пределах закрепленной за ними доли).

В целях возрождения Российской Федерации основными должны стать рыночные отношения и социалистическая конкуренция, для этих целей необходимо разработать антимонопольное законодательство. В ближайшей перспективе нужно стабилизировать курс рубля (привести в соответствие товарную и денежную массы) и создать реальную основу для конвертируемости рубля (и чем быстрее, тем лучше, возможно следует подумать о введении параллельного курса рубля, обеспечив его золотом).

Радикальная правовая и судебная реформы, целью которой ставится верховенство закона, а не власти людей, приведение законодательства в полное соответствие с международными пактами о правах человека.

В ближайшем будущем должны быть созданы условия для отмены прописки и внутренних паспортов, для свободного въезда и выезда в республику и другие страны граждан РСФСР и зарубежных гостей.

Реформа Вооруженных Сил, МВД, правоохранительных органов и КГБ подразумевает собой:

создание армии, правоохранительных органов и органов госбезопасности нового типа, конституционное запрещение применения Вооруженных сил для выполнения ^{касающихся} внутренних функций (кроме использования для ликвидации последствий стихийных бедствий).

✓
✓

①
необходимо
7/10/1972

Необходимо произвести сокращение численности офицерского и генеральского состава за счет штатных и управленческих структур, включая политотделы и политуправления.

Вопросы, связанные с формированием оборонного бюджета должны выноситься на всенародное обсуждение и соответствовать концепции оборонной достаточности;

реализация приоритета сильной социальной политики должна исходить из последовательно проводимой государственной политики повышения доли национального дохода, направляемой на народное потребление. Основа: за счет снижения удельного веса производственного накопления военных и других непроизводственных расходов.

Следует прекратить и законсервировать дорогостоящие и нерациональные строительные проекты, а высвобождающиеся от них средства использовать на расширение объемов и повышение качества жилищного и социально-культурного строительства.

6.

В ближайшие 2-3 года сконцентрировать усилия и финансы для решения в республике продовольственной проблемы и жилищного вопроса. Считаю приемлемым поставить вопрос о привлечении иностранного капитала на паритетной основе для решения этих острых социальных проблем, а также для ускоренного наполнения внутреннего рынка промышленными товарами и услугами.

Требуется разработка системы социальных гарантий для всех групп неработающего нетрудового населения, а также в связи с переливом трудовых ресурсов, пособий для временно неработающих. Следует обеспечить денежные выплаты из госбюджета не ниже прожиточного минимума (черта бедности), отказаться от фиксации минимального уровня пособий и пенсий каждого вида, предусмотреть ежегодный пересмотр всех видов выплат в зависимости от индекса розничных цен;

реализация гражданских и политических свобод личности прежде всего подразумевает собой конституционные гарантии прав гражданина на свободу слова, совести и волеизъявления и предоставление возможности гражданам решать в суде споры с любым должностным лицом и любым коллегиальным органом.

Неотъемлемой частью конституционных прав гражданина должна стать свобода получения и

и распространения информации, а также возможность для любой группы граждан издавать газеты и журналы, открывать издательства и полиграфические бюро на кооперативных и иных началах.

Настоятельно требуется сегодня ликвидировать монополию на средства массовой информации, включая Центральное телевидение, передать часть телеканалов, радиостанций, газет в ведение советов творческих союзов и иных общественных организаций.

В порядок должны быть поставлены вопросы об образовании самостоятельных информационных систем: Гостелерадио РСФСР, Российское телеграфное агентство, общероссийские и областные издательства, периодические издания.

Требуется законодательным путем строго определить процедуру засекречивания и рассекречивания информации, передать все ведомственные и партийные архивы в Единый архивный фонд РСФСР, обеспечив при этом свободный доступ граждан Российской Федерации к любой несекретной информации.

Необходима реформа статистической деятельности в РСФСР, предусматривающая ликвидацию монополии Госкомстата СССР, министерств и ведомств на сбор и публикацию экономических, социальных, политических и иных статистических

8.

данных, а также создание системы независимых и конкурирующих статистических служб.

Экологическая политика и оздоровление экономической обстановки в РСФСР.

Представляется неотложным опубликование для всенародного обсуждения данных ведомств и предприятий о состоянии окружающей среды и видах загрязнений, включая радиационное, химическое и электромагнитное (Карта РСФСР и регионов).

Необходимо подготовить законопроект об экологической ответственности, сделать соответствующие изменения в основах уголовного и административного законодательства РСФСР.

Видимо следует внести в данный законопроект и раздел, касающийся уголовной ответственности аграриев за производство недоброкачественных продуктов питания, распространив действие и на перерабатывающую пищевую промышленность.

Исходя из целей возрождения России, ее духовного обновления и обогащения предметом первоочередного внимания, на мой взгляд, должны стать равенство в доступе граждан к сокровищам национальной культуры, науки, искусства и образования.

Потребуется значительные субсидии для создания инфраструктуры информационных систем

и компьютеризации в первую очередь системы образования и производства. Представляется настоятельно необходимым создание единого банка информации, предварительного микрофильмирования информации библиотек, фондов и архивов, имея в виду в дальнейшем оперативное образование соответствующих коммуникаций для накопления, использования и обмена информацией (в первой фазе образования прерогативой должны обладать школы и учебные заведения республики).

Несмотря на развертывание и глубину преобразований процессов перестройки в республике, считаю следовало бы выделить главные направления и ближайшие цели общества: продовольственный и жилищный вопросы, насыщение рынка, а главное, пожалуй, — создать все необходимые условия для обучения подрастающего поколения.

К основным принципам проекта новой Конституции РСФСР следует отнести организацию законодательного процесса.

На основе опыта Верховного Совета СССР, как положительного, так и отрицательного законопроект должен предусмотреть;

оставить право законодательной инициативы только за Советом Министров республики и Народными депутатами РСФСР (общественным организациям оставить возможность вносить законодательные предложения через своих представителей в этих органах);

на пленарные заседания Верховного Совета РСФСР выносить законопроекты, получившие позитивные оценки комиссий и комитетов соответствующего профиля;

процедура поименного голосования должна стать постоянной, ^{сессионной} доступной к сведению избирателей;

следует предоставить возможность комиссиям и комитетам, их председателям самим подбирать весь штатный аппарат Верховного Совета СССР в пределах утвержденных бюджетов (причем, с основной частью специалистов заключать договор на определенный срок);

необходимо привести в соответствие законодательную работу народных депутатов РСФСР и Верховного Совета с их обеспеченностью всем необходимым, и прежде всего - ассигнования из бюджета народным депутатам для выполнения депутатских обязанностей на весь срок полномочий, в т.ч. оплаты труда аппарата помощников;

во время заседаний съезда народных депутатов РСФСР и сессий Верховного Совета республики предусмотреть свободный доступ граждан и прессы на все открытые заседания (аналогично - на все открытые заседания Советов всех уровней);

принципиально, и качественно новым, является на сегодня подотчетность всех руководящих органов и должностных лиц, включая руководство

общественных организаций высшему законодательному органу республики. Было бы правильным назначение из числа альтернативных кандидатур на высшие руководящие посты, в частности Вооруженных Сил, МВД и КГБ - гражданских лиц (в передовых странах буржуазной демократии этот принцип давно уже осуществлен);

требованием дня сегодня является и необходимость утверждения порядка образования и регистрации парламентских групп численностью не менее 1/10 всех народных депутатов РСФСР, а также обеспечение этих групп помещением, оборудованием, аппаратом и необходимыми ассигнованиями. Должно быть предусмотрено включение представителей этих групп в состав всех органов, формируемых Съездом или Верховным Советом республики.

П. Экономическая и политическая самостоятельность Российской Федерации

За годы Советской власти РСФСР превратилась в сырьевой придаток Имперский амбиций СССР) (что касается стратегических поставок сырья, промышленного оборудования и технологий для стран-СЭВ и для мирового рынка) и полигон для монополистических экспериментов общесоюзных министерств и ведомств.

Обнищание российской нации, а также народов

12.

населяющих Федерацию достигло предела, и их в первую очередь резко и отрицательно сказалось на демографической обстановке в РСФСР. Диспропорции в размещении производительных сил привели к опустению исторических мест проживания нации (Центр, Восток и Север), и как противоположное — к скрытой безработице в перенаселенных районах.

Хищническая эксплуатация природных и трудовых ресурсов республики, политика огосударствления производственных и общественно-политических отношений, отчуждение человека от собственности привели к деградации личности русского человека.

Перед нами стоит грандиозная задача: возрождение нации, возвращения присущей ей исторически высоких, нравственных и гуманитарных истоков духовного величия и красоты ~~нации~~.

Каким идти путем? Что в первооснове предопределить для поступательного развития перестройки и гарантий необратимости процессов?

Пожалуй главным станет вопрос о национальном суверенитете ^{и безопасности} республики, ее экономической, политической самостоятельности.

Необходимо предпринять правовые акты, приостанавливающие действие некоторых статей Конституции (Основного Закона) РСФСР, которые на сегодня препятствуют перестройке (речь идет

о руководящей и направляющей силе общества, а также о пакете экономических законов).

2.
✓
✓

Вынести на референдум ^{принципиально} вопрос о проекте новой Конституции РСФСР. Конституционным путем изменить государственные и общественные институты республики. На основе различных форм собственности, рыночных ^{отношений} и государственного регулирования экономики – обеспечить реальное улучшение жизни народа, удовлетворение потребностей, нужд, запросов и чаяний всех его различных слоев.

Для прогрессивного развития экономических отношений потребуются кардинальная реформа кредитно-финансовой системы и принципиально новая инвестиционная политика.

В порядок дня станет вопрос о Госбанке РСФСР, о выводе его из подчинения Совета Министров РСФСР, об образовании эмиссионного и резервного (банков, а также об образовании коммерческих банков.

Суть финансовой политики должна состоять в краткосрочном кредитовании производства, высокого процента учетных ставок и государственного регулирования приоритетных направлений развития народного хозяйства.

Это станет возможным вследствие одновременного проведения политической и экономической

реформ, гарантий правовой защищенности гражданских и политических свобод личности в процессе строительства правового государства.

Духовный расцвет нации станет возможным путем приобщения, изучения и приумножения истоков русской и мировой культуры, науки и искусства.

Устранение элитарности и всеобщая доступность к образованию всех народов России позволят, наконец, Российской Федерации преодолеть ту, постоянно углубляющуюся на сегодня, пропасть отставания от развитых капиталистических стран.

III. Подробная детализация предвыборной программы

Для полного демонтажа командно-административной системы и для революционного изменения старых производственных отношений необходимы:

отстранение номенклатуры, бюрократии и дельцов "теневой" экономики от реальной власти на местах и в центре; следует провести комплекс мер направленных на отстранение этих категорий населения от средств производства и обращения. (Эти вопросы могут быть решены только политическим путем: ст.6 Конституции РСФСР, многопартийность и экономическим путем: Закон о собственности, земле и соц.предприятиях. Основной путь: вся власть Советам);

жёсткое государственное регулирование

экономики антимонопольным законодательством
и новой инвестиционной политикой (экономические рычаги, конкуренция и конъюнктура рынка, включая как основу - мировой) при условии полной экономической самостоятельности РСФСР и хозрасчете составляющих ее регионов;

образование, наряду с государственной и общественной, на основе многообразия форм собственности кооперативной, акционерной и частной собственности;

образование бирж труда, фондовой и товарной (профсоюзам отведена исторически главная роль защиты трудящихся на рынке труда в форме создания посреднических бюро и регулирования спроса и предложения);

на основе реформы цен и ценообразования (за исходные должны быть применены индексы мировых цен) на сырье и промышленную продукцию необходимо пересмотреть договоры поставок как с союзными республиками, так и на экспорт в страны-члены СЭВ и на мировой рынок, поставив их в прямое повышение жизненного уровня населения РСФСР;

пересмотреть обязательства по международным договорам на поставки из РСФСР всех видов продукции, сырья и долгосрочных кредитов развивающимся странам исходя из цели увеличения

доли национального дохода на потребление, тем самым предупредить резкое повышение качества и условий жизни народов России;

исходя из необходимости первоочередной подготовки и принятия Законов о свободе слова и о проведении референдумов обеспечить конституционные гарантии свободного волеизъявления личности в решении всех вопросов государственной и общественно-политической жизни республики.

I. Основы политической реформы в РСФСР.

а) Отмена статьи 6 Конституции РСФСР и передача всей полноты власти народу в лице его Советов народных депутатов;

б) предоставление права гражданам РСФСР на объединение в юридически полномочные общественные организации (многопартийность);

в) об отношениях государства и церкви (о предоставлении права юридического лица религиозным организациям в РСФСР, возврата православной и другим церквям храмов, монастырей и других культурных сооружений, о разрешении издательства клерикальной литературы);

г) ускорение реабилитации всех жертв сталинских и последующих репрессий с соответствующей материальной компенсацией (из авуаров

партии, МВД и КГБ, а также и Минздрава СССР). Для чего тщательно проверить все судебные решения, в которых есть основания предполагать "политическое" содержание. Отменить неправовые приговоры, в т.ч. по "политическим" статьям уголовного кодекса. Пересмотреть персонально все Указы ПВС СССР о лишении гражданства по аналогичным мотивам и представить соответствующие решения Президиума Верховного Совета РСФСР с целью реабилитации и возвращения гражданства указанным лицам;

д) законодательно утвердить порядок проведения забастовок, предусмотрев права и ответственность забастовочных комитетов, порядок организации митингов и демонстраций. Привести в соответствие с Конституцией РСФСР права и обязанности внутренних войск и милиции (в т.ч. спецвойска особого назначения);

е) выносить на референдум основополагающих принципы важнейших законов, особенно касающиеся прав человека, а также поправок к Конституции РСФСР;

ж) необходимо создание политического, экономического и правового механизма противодействия "теневой" экономике и коррупции. Реформа правоохранительных органов, образование

новых государственных институтов и их подчинение напрямую Правительству РСФСР (вывод следствия ^{с. 118-119} из прокуратуры, реформа системы исправительно-
? | трудовых учреждений и тюрем, периодическая ^{их деятельности} оценка командиров и начальников ^{УВД} подчиненным ^{и м} личным составом, о роли и месте политорганов в системе этих органов и др.).

2. Основы реформы национально-государственного устройства РСФСР

Суть реформы содержится в предоставлении реальных равенства и равноправия русской нации и многочисленных народов и народностей, населяющих РСФСР, конституционных гарантий политических и гражданских свобод личности.

Основопологающими принципами взаимоотношений между народами, их национально-территориальными образованиями являются право наций на самоопределение и суверенитет, а также их равноправие, независимое от численности.

Для народов и национальных групп, живущих вне своих национально-государственных образований или не имеющих таковых, должны быть предоставлены возможности для национально-культурной автономии.

Реформа подразумевает собой восстановление прав народов, репрессированных за годы Советской

власти, способствуя их возвращению на родину и возрождению их государственности на новой основе (или самоопределению).

Все вопросы самоопределения нации (мало-численных народов) должны решаться референдумом.

В связи с тем, что на территории РСФСР проживают более 100 национальностей представляется целесообразным формирование двухпалатных представительных органов власти с пропорциональной, численности проживающих на территории, нормой представительства в них народных депутатов различных национальностей.

Конституционное решение вопроса о праве квалифицированного меньшинства в парламенте (право "вето" на принимаемый законопроект - согласительная комиссия - возможность для обсуждения референдумом - и как крайность, самороспуск представительного органа власти, ^{власть} до высшего законодательного органа республики).

Особый вопрос:

а) Нужно ли России выделяться из Российской Федерации и становиться республикой, равной другим по правам? И по столице России и столице Союза ССР: последняя должна быть выделена в отдельный административный округ (или специально построена),

б) об образовании новых (приблизительно равных по численности населения) административно-территориальных образований регионов РСФСР (например: Европейская часть РСФСР, Урал, Поволжье, Юг, Восток, Север) и придании законодательных функций их высшим органам народовластия;

в) Перспективы: торгово-экономические отношения со странами Западной Европы и перспективы вступления в ЕЭС.

З) Основы экономической реформы в РСФСР.

В её радикализации и решении вопроса о собственности. Исходя из равенства всех форм собственности, законодательно должны быть уравнены права предприятий госсектора и кооперативных, акционерных обществ (предприятий) в приобретении сырья, сбыта и реализации продукции, использования инфраструктур обращения, коммуникаций информатики и связи.

Под контролем государства должна остаться только та часть средств производства, которая требует прямого и непосредственного внимания со стороны общества (оборона, транспорт, энергетика, связь).

Распоряжение государственной собственностью должно находиться только в руках Советов, известная доля будет передана в руки республики.

Предприятиям следует предоставить право свободного выхода из министерств, основным владельцем гос. собственности необходимо поставить арендное предприятие, аренда которого с течением времени смогла бы обеспечить превращение трудового коллектива в реального владельца.

Отправным требованием должно являться то, что арендодателями в пределах имеющихся у них средств производства и обращения могут быть только органы власти (республиканские и местные).

В целях предоставления равенства и самостоятельности предприятиям в выборе вида деятельности, выпуска и реализации продукции, распределения дохода - необходимо принятие Закона о социалистическом предприятии, который бы исходил от модели свободного рынка и свободной конкуренции (предварительно должно быть разработано и осуществлено антимонопольное законодательство, в особенности применительно к предприятиям госсектора).

В переходный период должны быть сконцентрированы усилия ученых-экономистов, математиков и программистов с целью прогноза и разработки математической модели рынка, предусматривающей локализацию нестыковых и стабильное, прогрессивное наполнение внутреннего рынка на основе новых производ-

ственных отношений.

Образование новых форм сотрудничества предприятий повлекут за собой необходимость образования рынка ценных бумаг, денег и капиталов, что, естественно, потребует создание сети конкурирующих коммерческих банков.

Исходным в реформе кредитно-финансовой системы и новой инвестиционной политике должны стать: практическая стабилизация курса рубля (соответствие товарных и денежных масс), обеспечение курса золотом и конвертируемость его. В качестве превентивной меры - Госбанк РСФСР издается вывести из Совета Министров РСФСР.

В будущем, видимо, составление планов центра будет носить прогнозирующий и директивный характер с учетом стратегических целей и задач общества, главным содержанием этих программ должны стать реальное повышение уровня жизни народа и стабильная, хорошо организованная экономика республики.

Как осуществить переход к экономической самостоятельности предприятий? Как будет выглядеть этот механизм перехода?

Представляется, что это будет передача основных и оборотных фондов производителям на основе продажи или аренды предприятия.

Наличие граждан не имеет, как правило, больших накоплений, поэтому источником средств станут кредиты специальных вынужденных или коммерческих банков

Наряду с ними Госбанк РСФСР, на основе новых принципов инвестиционной политики, мог бы предоставлять льготные кредиты предприятиям, кооперативам и лицам, изъявившим желание приобрести реализуемую собственность; таким образом (льготами и экономическими рычагами) оживить экономику, направленная стимулировать производство той или иной продукции — задуманное может трансформироваться в реальность дня.

Те же основные и оборотные фонды, на которые не нашлось покупателя, следует видимо передать на льготных условиях коллективам, акционерным предприятиям и гражданам (с арендной платой не выше государственных норм амортизационных отчислений на реновацию передаваемого в аренду имущества).

В переходный период следует установить нижний предел тарифов и верхний предел цен на виды продукции и услуг по перечню, утверждаемому Верховным Советом РСФСР (цены продукции не вошедшей в перечень — определяются спросом и предложением).

Самый злободневный на сегодня вопрос - о налогообложении доходов населения, которое должно, прежде всего учитывать особенности ценообразования и играть стимулирующую роль в развитии производства и производительности труда (не замораживать уровень заработной платы трудящихся - взиматься налог должен только с доходов). В этом деле необходимо использование опыта передовых стран.

Каким будет Госзаказ? На переходном этапе он сохраняется наряду с централизованной поставкой ресурсов, а в будущем - все ресурсы должны свободно реализоваться и обмениваться через оптовую торговлю (образование фондовой и товарных бирж).

В числе первоочередных вопросов повестки дня Съезда народных депутатов РСФСР наряду с Декретом о власти ставит вопрос о земле и землепользовании (с тем, чтобы курс на перестройку был определен правильно, следует обсудить на Съезде причины, приведшие в республику к глубочайшему кризису и первоочередные меры по выходу из него).

Собственность на землю должна быть всенародной (для чего следует отменить решения 1928 года, объявивших землю исключительной собственностью государства). Стержнем земельной реформы должна быть отмена государственной собственности на землю, обращение земли в достояние народа и передачу всех сельско-

хозяйственных земель во владение (с правом наследования и продажи) тех, кто её обрабатывает.

Органы власти (т.е. Советы) в пределах своих административно-территориальных границ (аналогично для национально-территориальных образований) самостоятельно должны принимать решения о конкретных формах землевладения. Исключение составляет лишь тот владелец земли (крестьянин, колхоз и совхоз), который не обеспечивает выплату местным органам власти единого налога и платы за землю, в таком случае земля будет от него объединяться в фонд свободных земель, доступный каждому гражданину, желающему обрабатывать землю (главное условие: сельскохозяйственные угодья должны использоваться только по своему прямому назначению, какой бы то ни было вывод земель из оборота, даже временно не допускается).

Органы власти сохраняют за собой функции экономического регулирования рынка сельскохозяйственных товаров и средств производства, будут осуществлять технологический и экономический контроль (преодоление монополизма), осуществлять меры по защите социальных прав и имущественных интересов землевладельцев, а также потребителей.

Через налоговую систему и плату за землю связь органов управления с индивидуальными и коллективными хозяйствами будет осуществлять все экономии -

ческие связи и регулирование производства продуктов питания льготным режимом кредитования.

Размеры платы за землю, то ли арендная плата или прямой земельный налог, не должны превышать размеров дифференциальной ренты по плодородию и местоположению земель (бонитет почв и Земельный кадастр РСФСР).

Отчисление по твердым ставкам с земельного и подоходного платежей из бюджета местных Советов в вышестоящие бюджеты будет устанавливаться соответствующими Советами.

Только по решению местных Советов часть земельных площадей может быть передана во владение государства, для создания на них сельскохозяйственных предприятий, учебных и экспериментальных хозяйств, семенных, племенных, питомниководческие и иные хозяйства; государство вправе сдавать эти участки в аренду гражданам и другим землевладельцам.

Право контроля за использованием земли должно принадлежать только Советам народных депутатов.

4) Основы правового регулирования социального и экономического развития РСФСР

Правовой основой экономического суверенитета РСФСР должен составить Закон РСФСР "Об экономическом суверенитете РСФСР" и разработанное на его основе законодательство по вопросам о собственности

и арендных отношений, налоговой и бюджетной системы, местного самоуправления, миграций, внешнеэкономической деятельности, статуса предприятия, монополизации хозяйства, землевладения и землепользования, рыночных отношений, системы социального обеспечения, пенсионного обеспечения и других.

По мере подготовки и принятия республиканского законодательства по вопросам социального и экономического развития прекращается действие соответствующих общесоюзных законов и других нормативных актов Союза СССР.

Концепция экономического суверенитета Российской Федерации

Переход к самоуправлению позволит быстрее провести экономическую реформу, развернуть народную инициативу, полнее использовать природно-климатические, исторические и культурные особенности республики.

Сегодня Российская Федерация, народы ее населения, находятся в крайне нелегком положении.

Неприлично низкий уровень жизни населения, бездорожье, деградация природы, нерациональность экономики, депрессивное состояние целых регионов, развал сельского хозяйства, невостребованность научно-технического потенциала, забитость интел-

лигенции, пьянство широких слоёв народа, утеря социальных и национальных идеалов, отсутствие стимулов к труду и духовному совершенствованию — вот далеко не полный перечень наших бед.

Неблагополучное положение России в экономической и, прежде всего, в социальной сфере ведёт к утрате былого авторитета в мире и внутри страны. Тают остатки уважения к русскому народу, осложнилось положение русскоязычного населения за пределами республики.

Нашим соотечественникам в ряде республик уже открыто, опираясь на республиканские законы, чинятся препятствия в нормальной жизни, сознательно проводится политика на их вытеснение.

В значительной мере ослабление позиций России связано с тем, что все невзгоды, пережитые нацией в XX веке, затронули прежде всего русский народ.

Войны, изгнание интеллигенции, голод, репрессии, некомпетентное руководство — всё это нанесло невосполнимый ущерб народонаселению, экономике, природной сфере, интеллектуальной и духовной сфере России.

Оправданная в своё время помощь республикам в развитии их производительных сил превратилась в систематическую, обязательную практику. В ряде республик сегодня не только целые отрасли созданы

с научно-технической и материальной помощью РСФСР, но и укомплектованы кадрами — выходцами из России. Значительный ущерб интересам республики наносит система заниженных цен на топливо, сырье, лес, металлы. Имеет место и перераспределение в пользу других республик средств, движущихся по бюджетным каналам.

Такое положение не может считаться нормальным. Неэквивалентный, обезличенный межреспубликанский обмен подрывает материальную базу экономики России, усугубляет отчуждение трудящихся от результатов труда, порождает иждивенческие настроения.

Поэтому первой и основной целью экономического суверенитета РСФСР должна быть защита экономических интересов республики.

Другой, не менее важной, целью экономического суверенитета является создание благоприятных условий для проведения экономической реформы.

Скорейший переход к экономическому суверенитету России необходим также для достижения его третьей цели — возрождения величия Российской государственности, национальных ценностей, традиций и культуры русского народа.

Осуществить всю совокупность организационно-экономических и правовых преобразований, предусмотренных концепцией суверенитета Российской Федерации будет нелегко. Главным препятствием будет

нагромождение догм, психологических стереотипов и отчаянное сопротивление партийно-бюрократического аппарата.

Однако история не оставляет нам другого выбора. И работу по возрождению России надо начинать как можно быстрее.