

27.04.89

1

Борис Николаевич Ельцин

К съезду народных депутатов СССР

I. Обоснование необходимости преобразований
в политической реформе.

а) сегодня в обществе нет гарантий против
возникновения культов личности, волюнтаризма и
застоя.

Для создания механизма и широкой демократи-
зации процессов перестройки, создания четких струк-
тур управления на сегодня необходимо:

- разделение партийной и советской власти.
Партия, в ее нынешнем состоянии выборности руко-
водящих органов, должна быть законодательным пу-
тем поставлена в подотчетность высшему законода-
тельному органу страны (ибо именно с этой стороны
возможны в будущем регресс и непредсказуемые
явления);

- в обществе имеются тревожные симптомы и
ряд существенных признаков торможения перестройки,

№ 01164

кризиса в идеологии, политике. На всех этапах управления сохраняется некомпетентность, комчванство и взятки.

Происходит это вследствие оторванности большей части руководящего эшелона от народа, его нужд, чаяний и проблем.

Массы народа, трудовые коллективы, граждане страны, не имеют на сегодня реальной возможности влиять на формирование внутренней политики регионов, областей, республик и страны в целом, т.к. руководство не находится в прямой зависимости от них.

Такая зависимость должна быть установлена только всеобщими, прямыми, равными и тайными выборами и только из альтернативных кандидатур всех этажей государственности (управление, производство, распределение, а также, и пожалуй в первую очередь, во всех общественных организациях).

Существующие формы контроля в стране (НК, ведомственный контроль) не отвечают современным требованиям народа и реальной действительности.

- следует в первую очередь привести в соответствии с моралью, законами принципы социальной справедливости и социального равенства.

Принять в Верховном Совете СССР решение о передаче в широкое пользование народом, и прежде всего слабозащищенным социальным группам - всех без исключения спецбольниц, спецраспределителей, спецдач и т.п.

В стране должны быть все равны перед Законом. Следует, по-видимому, рассмотреть вопрос об образовании в Верховном Совете СССР органа (комиссии) по борьбе с организованной преступностью;

- в числе первоочередных направлений следует активизировать работу по юридическому обоснованию законодательных актов современного правового государства (привести в соответствие Конституцию СССР законодательные и подзаконодательные акты);

проблемы диспропорций, огромного дефицита госбюджета, чрезмерной громоздкости аппарата управления - потребуют, в первую очередь, сокращения средств на управление и их дальнейшее исполь-

зование на создание дополнительных рабочих мест в сферах производства и обслуживания.

Перспективы устранения диспропорций должны быть реализованы при самостоятельности союзных республик.

— реализуя на практике ленинские принципы учета и контроля, следует иметь в виду тот факт, что в стране имеются весьма заметные слои населения и группы, паразитирующие на теле трудового народа. Каждый член общества обязан приносить пользу обществу.

2. О Законах СССР (разработку, обсуждение и принятие которых необходимо ускорить);

— о печати (подотчетность народу в лице съездов, конференций, собраний коллективов, общественных организаций — в принципе печать должна взять на себя роль социалистической оппозиции);

— о молодежи (социальную защищенность и гарантии государства);

— об экологической ответственности (предусмотреть уголовную ответственность, штрафные санкции

на личный бюджет). Нужно разработать какие-то формы контроля (порядок образования, допустим комиссии, в регионе, ее подотчетность, право приостанавливать деятельность предприятия, право отстранять руководителя от занимаемой должности);

- о доступе к информации (вплоть до архивов НКВД 1937-53 гг., и право на их опубликование предусмотреть в Законе, здесь же - о спецхранах).

Следует собрать всех народных депутатов СССР на 22 (или 20) мая 1989 г., где по республикам (в рамках палат) предварительно обсудить вопросы: (повестка дня и порядок работы съезда народных депутатов СССР)

а) о дополнениях и изменениях Конституции СССР

б) о регламенте съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР;

в) о выборах председателя Верховного Совета СССР из альтернативных кандидатур путем всенародного, прямого, равного и тайного голосования.

Выборы - в июле т.г. - в период работы ВС СССР.

в) о дополнениях и изменениях Указов
ПВС СССР, принятых после 26 марта 1989 г. (п. II')

Следует решить вопрос о прямой трансляции по
ЦТ заседаний съезда народных депутатов СССР и
Верховного Совета СССР.

На съезде необходимо избрать: редактора га-
зеты "Известия" (редакция должна быть подотчетной
только съезду народных депутатов СССР);

председателя Комитета Конституцион-
ного надзора из альтернативных кан-
дидатур.

(На съезде дополнением к Конституции СССР от-
разить подотчетность средств массовой информации
народу, общественным организациям в целом,

одновременно с этим необходимо решить вопрос
о национальной печати).

В связи с предстоящими выборами в местные Со-
веты н/д

- надо рассмотреть на съезде вопрос о целе-
сообразности, на современном этапе, разделения

партийной и Советской власти;

— обсудить на съезде вопрос об отмене избрания народных депутатов СССР и местных Советов от общественных организаций, сохранив при этом право на выдвижение их.

Политическое решение кризиса

— предоставить право в производственных подразделениях:

а) гос. сектора;

б) кооперативного сектора;

в) в известной степени и на смешанных предприятиях (кап. и соц. страны) рабочим на общих собраниях этих коллективов прямым, равным и тайным голосованием избрать руководство (его статус, полномочия, сроки пребывания в должности, гарантии государства и социальную защищенность руководителей и специалистов — закрепить законодательным путем: Указ, Закон, постановления Совмина СССР и т.п.).

Законом СССР предоставить членам производственных коллективов, звеньев, бригад, цехов, заводов

и т.п. право отзыва своих представителей из руководящего органа до истечения срока их полномочий.

Распространить действие Закона на все общественные организации страны.

- Законодательным путем предоставить право рабочему контролю в сфере распределения, отстранять от должности руководителей за нарушение принципов социальной справедливости и социального равенства;

- печать из-под контроля аппарата в подотчетность народу (в лице съездов их общественных организаций).

Главным препятствием на пути выхода общества из духовного, экономического и политического кризиса является отсутствие на сегодняшний день демократических преобразований в самой партии.

Экономика (хозрасчет)

- обнародовать и вынести на всенародное обсуждение исполнение госбюджета в 1989 г. и перспективы на 1990 год;

а) социальная направленность приоритетных статей расхода госбюджета;

- продовольственная проблема;
- жилье;
- торговля и сфера обслуживания.
- изменение современной инвестиционной политики (Минфин СССР, Госбанк СССР) в рамках общесоюзной программы по группам А и Б в гос. секторе и кооперативном с учетом НТП и мировых стандартов качества потребительских товаров;
- упразднение многоступенчатости структур управления, лишних звеньев и надстроек,
(правовыми актами предусмотреть гарантии и социальную защищенность высвобождающегося персонала с сохранением среднемесячной зарплаты в течение шести месяцев)
- в масштабах страны предстоит устранить диспропорции в размещении и развитии производительных сил, сделать это надо с учетом региональных, национальных интересов общества с учетом оптимального сочетания отраслевого и территориального принципов управления,
- в переходный период (настоящее время —

четкая работа законов товарно-денежных отношений; экономические стимулы и т.д.) потребуются образование института гос.контроля, с исполнением им функций гос.заказа (в таком случае Госплан СССР должен перепрофилировать свою работу на пару порядков выше, или вообще исчезнуть с хозяйственной авансцены).

В этот период должны быть созданы условия для социалистической конкуренции производителей.

Возможно следует прислушаться к экономисту, нобелевскому лауреату Леонтьеву о введении обменного курса червонца,

или продумать предложения о приглашении в страну иностранных специалистов для работы на наших предприятиях.

При существующем экономическом механизме хозяйствования кредиты Запада вновь окажутся спущенными на ветер.

Без реального хозрасчета, игнорируя экономические интересы трудящихся, коллективов, невозможно сегодня сдвинуть с места реализацию достижений

НТП в отечественном производстве.

Заслуживает внимания предложения экономистов о том, чтобы в переходный период госзаказ был ограничен тремя показателями:

номенклатура изделий

себестоимость

прибыль

Как ни грустно это представляется, обществу не обойтись без серьезной встряски при переходе на полный хозрасчет. Если народу все объяснить: о причинах и путях преодоления кризиса – политическую стабильность общества можно обеспечить.

О самостоятельности местных Советов народных депутатов

На XXVII съезде КПСС шла речь о необходимости расширения самостоятельности местных Советов н/д, о финансовом обеспечении их деятельности и новой налоговой политике (н-р: плата за фонды и трудовые ресурсы в местный бюджет):

– для практического решения продовольственного вопроса вся полнота власти и распоряжения землей

должна принадлежать Совету.

В ближайшей перспективе надо устранить лиш-
ние звенья в цепи производитель – покупатель, как
управления так и посредственников;

продумать вопрос о экономической взаимосвязи
производителя и перерабатывающей индустрии.

01.0KT1993* 01164

99 N 01164