

23-29 июля 1989 года

Собрание Межрегиональной
депутатской группы

32
331

Люди устали ждать

Вначале я хотел бы остановиться на политическом положении в стране, сложившемся за последние месяцы. Центральным событием явился первый Съезд народных депутатов СССР. Очень коротко о моем взгляде на его итоги.

Позитивные моменты: расширились границы гласности за счет прямой теле- и радиотрансляции Съезда; расширились границы критики высшего руководства и закрытых ведомств; большая активность депутатов, приведшая к поляризации Съезда; выяснились позиции ряда групп депутатов и наметились их платформы.

Негативные: подготовка к Съезду и сам Съезд проходили под диктовку ЦК и Генерального секретаря ЦК. Тенденция к авторитарности руководства Съездом; передача власти от партии Советам в лице Съезда не состоялась. Не были внесены соответствующие поправки в Конституцию, не был принят "Декрет о власти"; Съезд не решил также центральных задач экономической реформы. Не намечены чрезвычайные меры выхода из тупика. Не были рассмотрены проблемы собственности, землепользования, аренды, налогообложения, регионального хозрасчета, кооперации. Тем самым при подготовке и во время Съезда были повторены ошибки XIX Партконференции, не позволившие год назад начать перестройку в партии. Опять муссировались периферийные вопросы, а ядро политической и экономической системы осталось нетронутым; архаичное разделение Съезда по делегациям обеспечило аппарату ЦК легкое управление депутатами

№ 9093

A
331

за счет подчинения многих депутатов "первым лицам", "делегациям", проведения политики "разделяй и властвуй".

Противопоставление депутатов проводилось по региональному признаку (московскую группу противопоставляли другим делегациям); по национальному признаку (Армения - Азербайджан, Прибалтика - Россия, Украина); по классовому признаку (рабочий класс - интеллигенция).

Четко проявились и легко использовались в целях управления Съездом явные отличия в различных регионах. Не все оказались подготовленными на уровне депутатов Прибалтики.

Мне не раз приходилось говорить о некоторых путях вывода общества и страны из кризиса. Считаю, драматизм сложившейся ситуации требует более решительных и радикальных действий. Недавние забастовки шахтеров-угольщиков знаменуют новый этап развития кризиса, охватившего советское общество, в особенности правящие органы. Забастовки шахтеров означают прорыв кризисных явлений в широкую социально-политическую область. Эти события к тому же - свидетельство того, что тлеющий экономический кризис грозит перерасти в кризис общеполитический.

Забастовочная вспышка последних недель зафиксировала серьезнейшее социальное напряжение в стране. Она продемонстрировала потерю доверия широких трудящихся масс к руководству. Местные Советы, партийные, профсоюзные органы во многих местах фактически дискредитированы. Они растеряны и бездействуют. Существующий в этих регионах авторитарный режим, административно-командная правящая система сильно пошатнулись.

С другой стороны, забастовки показали высокую степень самоорганизации и самоуправления рабочих. Можно сказать, что стачечные комитеты оказались зародышами реальной власти народа. Во многих местах, где проводились забастовки, ситуация приобрела характерные черты "двоевластия", при котором советские, партийные, профсоюзные органы лишь номинально оставались у власти, а фактически этими регионами управляли стачечные комитеты.

Народ в районах забастовок доведен до отчаяния. Он ощущает ухудшение своего материального положения, недоволен отсутствием реальных результатов перестройки, половинчатостью принимаемых в центре решений, откровенным саботажем перестройки на местах. Можно сказать, что люди устали ждать, они разочарованы, чувствуют себя обманутыми. Отсюда - кризис доверия к "верхам", требование гарантий.

Следовательно, "верхи" уже не могут управлять по-старому, "низы" начинают понимать невозможность жить по-старому. Правда, кое-где в массах сохраняется вера, что "верхи" смогут переломить неблагоприятный ход событий, осуществить в конце концов насущные демократические и прогрессивные чаяния "низов".

Участники забастовок наряду с важными экономическими выдвинули и политические требования, среди них - провести безотлагательно демократические выборы в местные Советы; отменить льготы и привилегии; провести референдум доверия. Из этого можно предположить, что движение, начатое снизу, не остановится. Сами события показали возможную угрозу выхода народного недовольства из-под контроля.

Выдвигаемое сейчас многими требование об ускорении выборов в местные Советы (с тем, чтобы устранить ситуацию двоевластия) может стать как раз тем оселком, на котором будут оттачиваться политическая сознательность масс, их готовность пойти на решающие перемены. Требование проведения местных выборов до ноября, то есть до назначенного начала работы второго Съезда народных депутатов, становится политическим лозунгом момента. Выдвинут в эти дни и лозунг о передаче экономической власти трудовым коллективам, который также способен сплотить массы.

Еще одно соображение. Предъявляемое требование гарантий на высшем уровне - это реальная основа для укрепления авторитета и влияния законодательной власти страны - Верховного Совета и Съезда народных депутатов, возможность превратить их в реальную опору перестройки в стране, гарантировать благотворительные перемены для народа в целом.

Итак, причины возникновения июльского забастовочного движения следующие: недовольство экономическим положением страны; условиями жизни и результатами четырех лет перестройки; недовольство результатами работы Съезда народных депутатов, не переломившего медленный ход экономической и политической реформ; недовольство половинчатостью, непоследовательностью, а зачастую и ошибочностью решений центральных органов власти; нарастающее сопротивление консервативных сил в аппарате центральных и местных органов партийной и Советской власти; бездействие, а зачастую прямой саботаж в выполнении постановлений центра на местах.

Рабочий класс фактически утратил руководящую роль в КПСС. Эту роль уже давно играет партийная бюрократия, а рабочие избираются в руководящие органы лишь номинально, они отстранены от руководства партией, экранированы партаппаратом.

Бессилие рабочих повлиять на ситуацию не только в стране, но и на своих предприятиях и по месту жительства, бездействие профсоюзов - все это говорит о том, что партийная, советская, хозяйственная бюрократия и есть господствующий класс. Забастовочное движение направлено против этого класса, хотя пока еще неосознанно.

Забастовка в нашей стране, в отличие от недавнего прошлого, сегодня вполне легализовалась если пока не законом, то во мнении общественности. Можно утверждать поэтому, что забастовка - законное оружие социально-экономической и политической борьбы.

Кризисные явления пронизывают и межнациональные отношения, которые обострены до предела в отдельных регионах страны. Национальная культура, язык народа, традиции - даже в первые годы перестройки этим направлениям работы не придавали на местах должного внимания. Так не может дальше продолжаться. Равенство в отношениях, взаимное уважение, доверие наций и народностей страны надо поставить в ранг государственной политики наравне с введением родного языка в качестве официального.

Предстоят немалые усилия по организации центров культуры во всех населенных пунктах этих регионов, созданию мощной базы полиграфической промышленности, трансляции телепередач на родном языке, обучению подрастающего поколения, сохранению истории и культурного наследия народов нашей многонациональной Родины.

В этих условиях важнейшим фактором преодоления кризиса является созыв внеочередного XXV съезда партии. На съезд делегаты должны прийти с мандатами от первичных парторганизаций, полученными в результате прямых выборов на альтернативной основе. Проводить внеочередной съезд надо. Авторитет партии сегодня можно поднять только примером собственной демократизации партийной жизни. Доверие масс и право руководить надо завоевывать.

Несколько слов о практической деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР. Думаю, деятельность группы построить надо таким образом, чтобы она отражала интересы радикально настроенных сил рабочего класса, крестьянства и интеллигенции. В законотворческой деятельности: готовить новые или альтернативные законопроекты по жизненно важным проблемам общества, поддерживая в то же время инициативы, направленные на более радикальное решение задач перестройки.

Одна из первостепенных задач - подготовка проекта новой Конституции СССР, в которой должно быть отражено новое состояние нашего общества, концепция нового государственного устройства, международные акты и обязательства, ратифицированные нашей страной. Новый проект Конституции должен быть гарантом против возвращения общества к культу личности и застою.

В связи с этим представляется необходимым подготовить законопроект об изменении избирательной системы с целью максимальной демократизации ее. Всякий перенос срока выборов в республиканские и местные Советы будет только обострять обстановку в стране. Поэтому вопрос о передаче всей полноты власти Советам надо решать сейчас, не откладывая.

Считаю недопустимым совмещение функций руководителей Советов и партийных комитетов. История нашего государства убедительно говорит о том, что происходит от концентрации чрезмерной власти в одних руках.

Обсуждаемый на нашем собрании проект тезисов программы деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР намечает пути преодоления кризиса в политике, экономике и культуре, национальном вопросе. В дальнейшем эта программа, думаю, будет конкретизирована и станет платформой группы. Но и в тезисах уже предложены пути реализации политической и экономической реформ, они взаимосвязаны и взаимообусловлены. Главное в них: наряду с предоставлением полной экономической самостоятельности предприятиям (объединениям, регионам, союзам и автономным республикам) предусматривается широчайшее участие масс в управлении государством, а также гарантии государства в осуществлении гражданами своих прав, политических и гражданских свобод.

Пора, наконец, понять основную причину торможения перестройки. Это - власть и устоявшиеся взаимоотношения партийно-бюрократического аппарата управления всех уровней, льготы и привилегии, номенклатура и повсеместное игнорирование интересов трудящихся. Чтобы покончить с засильем бюрократов и чиновников, сфера управления должна находиться в прямой зависимости от масс. Выборность на конкурсной основе, сменяемость, отзыв своего представителя из любого руководящего органа - вот действенные формы реального самоуправления.

Направления деятельности Межрегиональной группы предусматривают радикальные реформы политической системы, экономики, права, более сильной ориентации на социальную сферу, разрешение национальной напряженности. Включены вопросы изменений в организации законодательного процесса, а также вопросы экологической политики.

В ходе дискуссии "Тезисы", конечно, будут поправлены и дополнены. Выскажу мнение и я по поводу существующей избирательной системы. Считаю, что общественные организации имеют право выдвигать своих кандидатов, агитировать за них, но пусть все кандидаты избираются в территориальных и национально-территориальных округах. Надо отказаться от проведения окружных предвыборных собраний, выборы проводить в два тура. Предусмотреть прямые выборы руководителей республиканских и местных Советов на альтернативной основе.

В проекте Закона о выборах следовало бы закрепить положение об альтернативности формирования руководящих органов Верховных Советов союзных республик, сессий Советов областных, краевых и автономных формирований.

Несколько слов о проекте Закона о партии. Партия является частью общества, а не государства, как задумал и осуществил Сталин. КПСС, как и любая другая общественная организация, должна действовать в рамках закона, то есть быть законодательно подотчетна Съезду народных депутатов. Принятие статуса партии как общественной организации должно находиться в прямой зависимости от степени демократизации выборности ее руководящих

органов, наличия институтов контроля над их деятельностью и свободного волеизъявления ее членов. Кстати, практика разработки и принятия высшим законодательным органом законов, регламентирующих деятельность общественных организаций, включая политические партии, широко распространена. Такое законодательство имеется и в ряде социалистических стран. Здесь особо интересен последний опыт ВНР.

Общая цель Закона о партии - определить границы полномочий и компетентности решений, принимаемых партийными органами, обеспечить их деятельность в соответствии с целями и задачами общества и, напротив, воспрепятствовать их деятельности в той части, где узкопартийные интересы или интересы межпартийной борьбы начинают противоречить интересам общества в целом. При этом партии и общественные организации, разумеется, остаются свободными в определении норм и характера своей внутренней жизни, внутренней структуры и организации.

И здесь нет никакого контроля государства над общественной жизнью, никакого антидемократизма и этатизма. Наоборот, как говорил еще К.Маркс, подлинной является лишь та свобода, которая ограждена законом. Это в полной мере относится и к свободе объединения граждан в общественные организации и партии.

Думаю, вы согласитесь, что основным направлением законотворческой деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР должна стать реализация приоритетных направлений социальной политики (решение продовольственного вопроса, сфера услуг, строительство жилья и насыщение рынка товарами народного потребления).

21/5
1/6 41

Анализируя четырехлетний период перестройки, следует сказать, что тактика реализации стратегического курса общества была выбрана неправильно. И надо найти в себе мужество признать это руководству. Вношу на ваше рассмотрение перечень законопроектов, которые должны быть подготовлены в приоритетном порядке:

- о полной передаче власти народу и Советам;
- о разделении власти и функций центра и союзных и автономных республик;
- о введении на территории СССР регионального (республиканского) хозрасчета и реального суверенитета;
- об отношениях между государством и церковью;
- о дотации малоимущим гражданам;
- о собственности;
- о передаче земли крестьянам;
- об устранении всех ограничений экономической, финансовой и хозяйственной самостоятельности предприятий и трудовых коллективов;
- о борьбе с коррупцией и взяточничеством;
- о новой инвестиционной политике в стране;
- об общественных организациях;
- о КГБ, армии и МВД;
- о ликвидации льгот и привилегий для руководителей (незаконных - немедленно, без всяких комиссий);
- о налогообложении граждан, государственных организаций и кооперативов;
- о страховании;

- о новой экономической реформе, демонополизации экономики и переходе на конкурентность;
- о партиях и общественных организациях;
- о фракциях в Советах;
- о печати и других средствах массовой информации.

Имеется ряд предложений с детализацией законопроектов по вопросам экономической политики, национальных и международных отношений, социальной политики. В последующей деятельности группа, я думаю, будет рассматривать и уточнять.

Сегодня нам предстоит определить характер взаимодействия Межрегиональной группы народных депутатов СССР со Съездом народных депутатов СССР, Верховным Советом СССР и местными органами Советской власти. Думается, это будет совместная и плодотворная работа по консолидации общества, конструктивный поиск решений накопившихся проблем, расширение творчества масс и строительство нового общества.

В заключение хочу сказать о членстве в Межрегиональной группе народных депутатов СССР. Быть членом группы, на мой взгляд, не означает признание каждого пункта ее платформы, а только большинства из них.

Неотложная наша задача - общество должно взять в свои руки дело управления и дело хозяйствования. В общественной собственности народа должна возродиться индивидуальная собственность каждого, в свое время поглощенная капиталом, а у нас монополизированная государством. В новой системе управления должна утвердиться система самоуправления и подлинного народовластия. Нужна новая, привлекательная модель социализма, объединяющая в себе вершинные достижения общественной мысли, накопленные человечеством. Тогда главная задача социалистической революции вообще, нашей революционной перестройки в частности будет решена.

φ91 N 9093

-9093 / H M