

О I Съезде народных депутатов РСФСР.

Готовился он долго и мучительно. До самого его начала не было ясности - способен ли его состав принять радикальные, необходимые республике решения или все останется по-старому, лишь с новым глянцем.

Опасения эти были не беспочвенны. Об этом говорил, например, состав вновь избранного депутатского корпуса. Не хотелось бы бросать тень на некоторые категории депутатов, но опыт работы на Союзных Съездах и Верховном Совете СССР говорил о том, что большая часть партийных и советских работников, представителей руководящего звена промышленности и сельского хозяйства в значительной степени склонна к консервативным тенденциям в принятии каких-то решений.

О составе Российского Съезда судите сами.

К верхнему эшелону управления можно отнести 192 депутата (18,7%). Это секретари обкомов и горкомов, ответственные работники ЦК КПСС. Председатели Советов Министров республики, Министры, председатели исполкомов краевых, областных Советов, крупных городов, руководство МВД, КГБ и военного министерства.

Средний эшелон управления - 389 человек (37,9%)

Нижний эшелон управления - 60 человек (5,9%)

Всего из органов управления - 62,5% депутатов.

Несмотря на пессимистические прогнозы относительно нашей работы, уже в первые дни среди депутатов ощущалось сознание того, что все мы депутаты, ответственны за необходимость использовать может быть последний шанс мирного выхода из кризиса.

Такой вывод окончательно можно было сделать в те дни, когда была сломана предложенная нам "сверху" стандартная повестка дня.

В условиях развернувшейся дискуссии и столкновения мнений буквально по каждому пункту повестки вверх взяли те, кто не захотел превращать себя в "коллегию выборщиков", кто пришел работать в интересах России, а не отсиживать установленное регламентом время, ничего не меняя в жизни народов Российской Федерации.

Таким образом - восторжествовал здравый смысл и, как говорится, лошадь была поставлена впереди телеги. Перед избранием Председателя, Съезд проголосовал за заслушивание отчета и обсуждение Доклада Предсовмина РСФСР. Это было тем более важно, что А.В.Власов не скрывал, что будет баллотироваться на пост председателя.

Сам доклад т.Власова А.В., его ответы на вопросы и прения лишний раз показали Съезду и избирателям в каком плачевном положении все мы находимся. Один за другим выступающие в прениях рассказывали о тяжелом положении своих регионов, как бы складывая мозаичную карту России, где преобладающий цвет - черный.

Все это радикализовало депутатов, заставляло прислушиваться к тем голосам, которые требовали решительных перемен. О важности происходящего в те дни в Большом Кремлевском Дворце свидетельствует и тот факт, что в зале почти непрерывно находился Президент СССР, Председатель Верховного Совета СССР, члены Политбюро ЦК КПСС и члены президентского Совета.

С самого открытия Съезда началось формирование депутатских групп. Самых разных - по профессиональным, политическим и даже возрастным - например - группа "Смена".

На Съезде были зарегистрированы и активно действовали 32 депутатских группы, каждая из которых насчитывала не менее 50 человек. Даже оппозиционная, возникшая из опасения, чтобы вновь избранный Председатель не сделал слишком много уступок "правым". Не буду этого комментировать - судите сами по результатам нашей работы.

В этих условиях весомо заявили о себе и радикально настроенные депутаты, и представители более умеренного крыла, отчетливо звучал голос беспартийных депутатов и религиозных деятелей.

На первый взгляд могло бы показаться, что эти группы могут дезорганизовать работу Съезда, но так не произошло. После избрания Председателя возникла, например, острейшая проблема избрания его заместителей. Чтобы не быть обвиненным в узурпации власти (а также ярлыки мне тоже пытались приклеить) я выдвинул идею создания Согласительной комиссии.

Задача ее заключалась в том, чтобы представители всех депутатских групп, автономий, регионов выдвинули бы своих кандидатов на пост заместителя Председателя и Председателя Совета Министров. И только из этих кандидатур я впоследствии предлагал людей на указанные посты, как записано в Конституции РСФСР. В результате голосования были избраны: первым заместителем Председателя Верховного Совета Р.И.Хасбулатов, а заместителями - С.П. Горячева и Б.М.Исаев.

Избрание членов Верховного Совета РСФСР от ряда автономных республик, краев и областей, городов Москвы и Ленинграда также проходило на альтернативной основе. Причем была достигнута договоренность о том, что от территорий, где депутатские группы предложат кандидатуры в соответствии с установленной квотой, Съезд, уважая мнение своих коллег, поддержит их решение.

Таким образом сравнительно безболезненно мы прошли этот этап. Оказалось, что таким элементарным демократическим путем можно найти точку соприкосновения даже между такими непохожими депутатскими группами, как "Демократическая Россия" и "Коммунисты России". Не потребовались ни танки, ни войска спецназа. Думается, институт согласительных комиссий было бы неплохо ввести и на местах, где острые проблемы просто кричат о себе, но власти их "не замечают".

Проблемы же эти разрастаясь и не будучи разрешенными, начинают приобретать уже и националистическую окраску.

Это лишь некоторые фрагменты из хода Съезда, подтверждающие его нетрадиционность и где-то драматичность хода событий.

Первый Съезд народных депутатов РСФСР для Российской Федерации стал событием значительным.

Во-первых, на Съезде получили широкую поддержку идеи, направленные на более решительное и быстрое продвижение по пути реформ в экономике и политике, в строительстве правового государства и развитии суверенной федерации.

Во-вторых, депутатский корпус, можно сказать впервые, почувствовал себя свободным в принятии решений, даже самых радикальных, от каких бы то ни было вышестоящих партийно-государственных структур. Если и говорить о какой-то зависимости, то речь идет главным образом о реализации воли миллионов избирателей России.

В-третьих, впервые в условиях перестройки удалось преодолеть групповые, блоковые и иные пристрастия, добиться конструктивного компромисса при решении кардинальных вопросов, связанных с будущим Российской Федерации, хотя состав Съезда, как известно, представлен широким спектром различных политических течений, идейных направлений и позиций.

В-четвертых, Съезд продемонстрировал пока еще, к сожалению, редко встречающуюся способность: видеть и ощущать развивающиеся в обществе процессы, реагировать на требования жизни, а не на догматические теории, проводить динамичную политику в интересах дела, даже если и приходилось отказываться от ранее исповедуемых принципов.

В-пятых, на Съезде заявили о себе российские политики нового поколения, что стало реальностью благодаря демократическому ходу

его работы, возможности проявить себя любому депутату, способному самостоятельно мыслить и отстаивать свои убеждения, готовому во имя общего блага работать на коалиционной основе.

Все это вместе взятое и позволило привлечь внимание россиян к Съезду, все-таки подняться ему на уровень исторической ответственности за судьбы народов России, принять решения, достойные роли и места Российской Федерации в Союзе ССР, обеспечить уверенное и независимое движение республики к суверенитету и взаимовыгодному сотрудничеству с другими республиками.

Наибольшим напряжением отмечалось рассмотрение проектов Декларации о государственном суверенитете РСФСР, постановлений о механизме народовластия и о разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (Основа нового Союзного договора).

Драматизм и сложность ситуации применительно к обсуждению этих документов заключались в том, что фактически столкнулись две точки зрения. Представители одной настаивали на решении этих проблем путем принятия в перспективе новой Конституции, согласованной с новым Союзным договором, а сторонники другой точки зрения настаивали на том, чтобы незамедлительно принять указанные документы и считать их основой для разработки новой Конституции. В итоге большинство депутатов решило не ждать, как было прежде, директив из Центра и проголосовало за принятие основополагающих для всего республиканского законодательства документов. Тем самым был сделан решительный шаг к обновлению не только Российской Федерации, но и всего Союза в целом.

Ключевым моментом работы Съезда стало принятие Декларации о суверенитете РСФСР. Не только депутаты, но и миллионы россиян смогли, наконец, подумать о своих исторических корнях. Слово "Родина" из довольно абстрактного понятия стало вполне конкретным - "Россия".

109  
S

6.

Я не могу удержать здесь от некоторой патетики, но именно такие чувства преобладали среди депутатов во время принятия "Декларации".

Итак, Съезд провозгласил государственный суверенитет Российской Федерации, заявив о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР. На всей территории РСФСР устанавливается верховенство Конституции и законов республики. Россия объединяется с другими республиками в Союз на основе Договора. Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом в управлении государственными и общественными делами. Государственная власть осуществляется народом непосредственно или через представительные органы власти в центре и на местах.

Декларация о государственном суверенитете Российской республики - это очень мощный, сильный документ, который прежде всего, говорит о том, что наконец-то создается государственность России, государственность Российской республики. Оно в составе Союза и должно иметь все государственные институты как республика и самостоятельное государство. Мы как-то по привычке, что Россия - это придаток Центра. А потому и удача, а самое главное неудачи Центра все время связывают с Россией, все время связывают с россиянами. И как-то даже уже сложился такой стереотип у других республик, что если что-то плохо делается, то Россия в этом и виновата. Хотя

105

зачастую она здесь не причем. Декларация дает нам основание принимать сейчас законы независимо от союзных законов. Принято верховенство российских законов над союзными.

Вот это надо очень четко уяснить. Многие, наверное, еще не поняли, не уяснили, до конца не прочувствовали существа принятой Декларации. Не прочувствовали этого и за рубежом. Они даже пока не понимают того, что мы сейчас вправе напрямую заключить договор с любым государством мира. Самостоятельно, независимо от Центра, независимо от союзных ведомств. А потому у нас Российский Государственный банк отделен от Государственного банка СССР и подчинен непосредственно Верховному Совету РСФСР. Создается Внешторгбанк России, который будет вести все валютные операции, независимо от союзного ведомства, и ряд других структур.

Следствием же принятия Декларации стали Постановления о механизме народовластия в РСФСР и о разграничении функций управления организациями на территории РСФСР, создание необходимых структур управления отраслями союзного подчинения, упразднение органов народного контроля в РСФСР и т.д. Текст всех этих документов полностью опубликован. Поэтому нет смысла их пересказывать.

Как вы знаете, Съезд принял ряд других достаточно крупных законов и постановлений. Назову лишь некоторые:

- О социально-экономическом положении РСФСР. А наследство нам досталось не простое.

Признав положение республики в экономике, социальной сфере, экологии кризисным, народные депутаты отметили и основные причины бедственного положения: многолетнее господство административно-командной системы, усиленное идеологическим догматизмом, и присущий

106  
8

ей монополизм, подчиненное положение интересов Российской Федерации, ее народов, ее граждан интересам Союзного государства и его структур, неравноправное положение республики в союзной системе экономических и социальных отношений.

Всесторонне обсудив сложившуюся ситуацию, Съезд пришел к выводу о том, что Россия обладает необходимыми природными богатствами, материальными и трудовыми ресурсами, высоким интеллектуальным и духовным потенциалом ее народов для выхода из кризиса и обеспечения устойчивого экономического и социального развития.

Съезд определил магистральный путь выхода из кризиса через консолидацию всех прогрессивных сил на основе суверенитета Российской Федерации с целью проведения радикальных экономических преобразований, направленных на создание эффективно действующей экономики.

- О развитии агропромышленного комплекса РСФСР. Принято решение в конце сентября или первой половине октября провести Внеочередной съезд народных депутатов РСФСР для обсуждения производственного вопроса. Считаю, что это вопрос № 1. Если мы за два года с небольшим не сдвинемся с мертвой точки, то народ, выдавший сейчас нам с вами кредит доверия, как новым людям, пришедшим к руководству Советами, может в нем и отказать. Поэтому отведенное нам время надо использовать для того, чтобы обеспечить какую-то подвижку в улучшении жизни людей.

- Постановление о списании задолженности по ссудам банков с колхозов и совхозов, независимо от их ведомственной подчиненности, а также других предприятий и организаций агропромышленного комплекса. Не одно десятилетие ждали аграрники этого решения. Союзному руководству стало неудобно, после нас они тоже приняли такое решение.



- О разработке государственной программы по обращению с радиоактивными отходами и отработанными ядерными материалами, их утилизации, захоронению, неотложных мерах по оздоровлению радиологической обстановки на территории РСФСР. Нечего скрывать - Россия использовалась для того, чтобы ввозить на ее территорию отходы, и не только нашей страны. Нельзя утверждать, что их захоронение было сделано по всем правилам науки и техники. Мы и сегодня имеем в связи с этим много неприятностей, в том числе и в Москве.

- В Законе о некоторых вопросах разделения функций между Центром и нашей республикой мы определили только 6 министерств, которые мы отдаем Союзу, юрисдикции Союза. Предприятия всех остальных министерств и ведомств - это собственность России. И ее соответствующих автономий, регионов, Советов.

Шесть - это Министерство обороны, КГБ, и то пока. В России предполагается создать Национальный Комитет общественной безопасности. В него войдут эти органы на территории Российской Федерации, но, конечно, с несколько другими демократическими функциями. Далее - Министерство связи, Министерство путей сообщения, Аэрофлот, Минэнерго (без строительства), Минатомэнерго.

От услуг всех остальных союзных министерств и ведомств мы отказываемся. Пять лет разговоров о том, что надо демонтировать всю эту административно-бюрократическую, а точнее административно-распределительную систему, ничего пока не изменили. За пять лет ничего не смогли сделать. Наш шаг - это как раз начало демонтажа этой системы.

Но отрезая "бюрократическую шапку" союзную мы не копируем и не создаем на республиканском уровне такой же бюрократический аппарат.

Если мы отказываемся от Министерства угольной промышленности, то мы не предполагаем, что будет Министерство угольной промышленности России. Будет 3-4 самостоятельных ассоциации или концерна, которые будут действовать, работать в самостоятельном режиме, заключать договора и продавать свою продукцию.

Так и по другим министерствам и ведомствам, с которыми мы будем делить имущество. Для этого мы на Верховном Совете приняли Закон о собственности РСФСР.

МВД РСФСР подчиняется только Совету Министров Российской Федерации и не подчиняется МВД Союза. Союзный министр внутренних дел Бакатин был здесь, и мы довольно четко определили разделение функций между Российским и союзным министерствами.

-Значительное внимание на Съезде было уделено вопросам обновления конституционного законодательства.

Внесены изменения в некоторые статьи Конституции РСФСР. Например, увеличено до трех число заместителей Председателя Верховного Совета РСФСР, изменена редакция статьи IIб, которая теперь предусматривает возможность создания на совместных началах комитетов Верховного Совета РСФСР из числа членов палат Верховного Совета и других народных депутатов.

В новой редакции приняты статьи 6 и 7 Конституции, которые предусматривают возможность всем партиям, профсоюзным, молодежным, иным общественным организациям и массовым движениям участвовать в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами. Причем все они, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, должны действовать в рамках конституций и законов СССР и РСФСР. Не допускаются создание и деятельность партий, организаций и движений, имеющих

целью насильственное изменение советского конституционного строя и целостности социалистического государства, подрыв его безопасности, разжигание социальной, национальной и религиозной розни.

Съезд образовал Конституционную комиссию в составе 102 человек, которой поручено разработать проект новой Конституции РСФСР, после проведения референдума по основным принципам Конституции совместно с Верховным Советом подготовить проект Основного Закона республики для обсуждения на Съезде народных депутатов в январе 1991 года.

- О некоторых вопросах подготовки Конституции РСФСР. Мы решили, что нам надо принять Конституцию России раньше союзной, может быть и принять в этом году, в крайнем случае в январе следующего года. Хотелось бы идти с принятием новой Конституции не стандартным, обычным путем. Предполагаем силами конституционной комиссии, которая сейчас уже достаточно активно работает, создать проект новой Конституции, потом передать его на всенародное обсуждение. Но не в старом понимании этого. Что такое всенародное обсуждение, вы прекрасно знаете: это, грубо говоря, очень большая "липа", когда приходит в центр, допустим, 500 тысяч замечаний, предложений, иногда исключаящих друг друга. Из этих 500 тысяч, может быть, наберется два-три десятка, которые включаются в проект Конституции.

Мы решили пойти по несколько другому пути. Конституционная комиссия подготовит 9-10-12 основных принципов Конституции, самых главных, доступно сформулированных, для понимания каждого гражданина. Предыдущим в сентябре принять Закон о референдумах и провести референдум по этим принципам Конституции.

12 110

Технология примерно такова: каждому дается лист, где изложены эти принципы и каждый гражданин против этого принципа поставит - "да" или "нет". Вот и все. То есть согласен с такими принципами народ или нет. Потом подводятся итоги и мы определяем, с какими из 12-ти принципов народ не согласен. На основе принципов, которые народ признал, разрабатывается проект Конституции и она утверждается на съезде народных депутатов.

Нам кажется, что этот путь более короткий и более понятный. Нечего греха таить, что многие при всенародном обсуждении проекта Конституции его даже не читают. А прочитать 10-12 таких принципиальных пунктов, я думаю, сможет каждый, а значит и выразить свое отношение к ним.

Далее о принятых решениях.

- О механизме народовластия в РСФСР, где говорится о недопустимости совмещения функций государственных, партийных, других.

- Об упразднении органов народного контроля РСФСР.

- Об упразднении государственной приемки на территории РСФСР.

- О средствах массовой информации РСФСР.

- О Высшем Экономическом Совете.

- О подготовке проектов законов, регулирующих порядок деятельности съезда Верховного Совета.

- О первоочередном перечне законов и постановлений, которые должен принять Верховный Совет РСФСР. Верховный Совет на своей I-й сессии ряд таких законов и постановлений принял.

Думаю, этой информации достаточно для понимания серьезности намерений российских парламентариев.

13/11

За время работы Съезда с 16 мая по 22 июня состоялось 51 пленарное заседание. В обсуждении вопросов, внесенных в повестку дня, приняли участие 700 народных депутатов РСФСР из 1418 записавшихся. Всего на Съезде зафиксировано более 2 тыс. выступлений депутатов, включая процедурные вопросы и по мотивам голосования.

Народные депутаты вынесли на Съезд практически весь спектр мнений и позиций, сформировавшихся в общественном сознании, среди различных категорий населения, высказали предложения и замечания, касающиеся темпов и глубины экономических преобразований в Российской Федерации, решения социальных проблем, межнациональных отношений, обновления республиканского законодательства, совершенствования федерации. Тексты выступлений народных депутатов, не получивших возможности выступить по основным вопросам повестки дня, вошли в стенографический отчет первого Съезда народных депутатов РСФСР.

Съезд принял свыше 60 нормативных актов, в том числе 2 закона РСФСР, 59 постановлений, была принята декларация о государственном суверенитете РСФСР.

Обширный, исключительно ценный материал для всестороннего и объективного осмысления реальных процессов, происходящих в республике, дала почта Съезда народных депутатов РСФСР: За время его работы в Секретариате рассмотрено более 1 тыс. писем депутатов, в том числе 134 коллективных обращения, 450 депутатских запросов. Все они были направлены для рассмотрения по принадлежности в союзные и республиканские государственные и общественные органы.

В дни работы Съезда были распространены сотни документов общим объемом 1,5 млн. листов.

По просьбе народных депутатов было организовано около 100 индивидуальных и коллективных встреч с членами Правительства СССР и РСФСР, руководителями различных ведомств.

В адрес Съезда поступило свыше 38 тысяч писем, телеграмм от граждан, трудовых коллективов. Содержание съездовской почты свидетельствует о большом интересе не только жителей России, но и граждан других республик к работе высшего органа власти РСФСР, к обсуждаемым вопросам, включая выборы руководителей Верховного Совета. В своих обращениях избиратели настойчиво призывали народных депутатов не уходить от коренных проблем жизни республики, сделать условия жизни и труда достойными граждан России, содействовать решению проблем в сфере межнациональных отношений.

Все заявления и жалобы граждан оперативно рассматривались Секретариатом Съезда, его рабочими группами, направлялись для принятия мер непосредственным исполнителям. Наиболее актуальные и значительные обращения докладывались Президиуму Съезда.

Практически все заседания Съезда транслировались по Центральному телевидению, освещались центральной, республиканской и местной печатью. Газета "Советская Россия" систематически печатала стенографический отчет о работе Съезда, публиковала все принятые им акты.

За время работы Съезда выпущен 51 бюллетень "Первый Съезд народных депутатов РСФСР" со стенограммами заседаний. Проводились пресс-конференции, брифинги, встречи депутатов с журналистами, индивидуальные и групповые интервью.

На Съезде было аккредитовано 655 советских журналистов, представляющих 115 центральных, республиканских и местных изданий, а также 353 иностранных журналиста из 35 стран, представляющих 147 крупных информационных агентств, теле- и радиокампаний.

Для обеспечения работы первого Съезда народных депутатов была создана система информационного обслуживания, позволившая с широким использованием электронно-вычислительной техники удовлетворять потребности рабочих органов Съезда - Президиума, Секретариата, Редакционной комиссии, народных депутатов РСФСР и аккредитованных корреспондентов.

На Съезде осуществлялось консультирование депутатов по проблемам экономического и социального развития, действующего законодательства. Эту работу вела группа консультантов и специалистов - сотрудников Секретариата Верховного Совета РСФСР, а также ряда республиканских министерств и ведомств. Всего в дни работы Съезда проконсультировано две трети народных депутатов РСФСР, дано свыше тысячи разъяснений по поставленным ими вопросам.

И еще несколько слов о Съезде. Вернее о его завершении. В течение месяца, что он работал, многое в стране изменилось. В том числе и многие депутаты. Об этом говорят и результаты голосования по ключевым пунктам. Почему так произошло? - Причин несколько.

1. Многие депутаты поняли, что от них многое зависит - что двойной философии - "для избирателей" и "для начальства" - уже не получится. Избиратели все решительнее требуют перемен, прибегая даже к политическим забастовкам. Союзное правительство пытается отделаться полумерами, приносящими зачастую только вред. В этих условиях ответственность пришлось брать на себя.

2. непопулярные безальтернативные меры центрального правительства - такие, как объявление повышения с 1 июля цен на хлебобулочные изделия. Защиту пришлось искать у самих себя.

3. Наконец, начавшаяся в дни работы Съезда Учредительная конференция Российской Компартии. О ней сказано уже достаточно, но та первоначальная агрессивность в наш адрес, что присутствовала на конференции, консолидировала многих депутатов.

Депутатский корпус впервые почувствовал себя свободным в принятии решений, даже самых радикальных, от каких бы то ни было вышестоящих партийно-государственных структур.

Впервые в условиях перестройки удалось преодолеть групповые, блоковые и иные пристрастия, добиться конструктивного компромисса при решении кардинальных вопросов, связанных с будущим Российской Федерации.

На Съезде заявили о себе российские политики нового поколения, ставшие заметными благодаря возможности проявить себя любому депутату, способному самостоятельно мыслить и отстаивать свои убеждения.

Несколько слов о первой сессии Верховного Совета РСФСР. Она начала работать в ходе Съезда. Проводились совместные и отдельные заседания палат - Совета Республики и Совета Национальностей, а также заседания комитетов Верховного Совета и постоянных комиссий его палат.

На сессии рассмотрены вопросы организационного характера, связанные с конституционными полномочиями Верховного Совета, приняты законы и постановления, вытекающие из решений первого Съезда и обеспечивающие дальнейшее поступательное движение Российской Федерации к суверенитету и обновлению экономических отношений, даны необходимые поручения Президиуму и комитетам Верховного Совета, Правительству республики. Всего на сессии принято 4 закона РСФСР и 39 постановлений Верховного Совета.



На отдельных заседаниях палат Верховного Совета из альтернативных кандидатур были избраны председатели Совета Республики (Исаков В.Б.) и Совета Национальностей (Абдулатипов Р.Г.). Аналогичным образом избирались их заместители (соответственно - Вешняков А.А. и Волкогонов Д.А.).

Каждая из палат образовала постоянные комиссии: Совет Республики - четыре, Совет Национальностей - три. На совместном заседании палат были образованы 18 комитетов Верховного Совета РСФСР. В комитеты и постоянные комиссии вошли не только члены Верховного Совета, но и другие народные депутаты РСФСР, изъявившие желание работать как на постоянной основе, так и решившие участвовать в деятельности этих органов Верховного Совета, не порывая со своими служебными или производственными обязанностями по основному месту работы.

При рассмотрении вопроса о республиканских министерствах и ведомствах члены Верховного Совета учитывали решения Съезда народных депутатов о государственном суверенитете РСФСР и разграничении функций управления организациями на территории республики. Всего было образовано 18 республиканских министерств, 13 государственных комитетов РСФСР. Кроме того, образована Государственная комиссия по экономической реформе в качестве специального постоянного органа Совета Министров РСФСР, введена должность Министра РСФСР по делам предприятий союзных отраслей, находящихся на территории РСФСР.

Прежняя структура Правительства РСФСР насчитывала 51 республиканское министерство, комитет, ведомство.

С сокращением управленческих республиканских структур численность работников аппарата и фонд оплаты их труда уменьшились примерно в 2 раза.

При этом важно отметить, что сокращение не производилось ради сокращения, в новой структуре нашли отражение решения Съезда народных депутатов о разграничении функций между республиканским и союзным правительствами, предусмотрены и особенности предстоящей работы в условиях перехода экономики на рыночные отношения.

С большой ответственностью подошел Верховный Совет к формированию персонального состава Правительства республики. Предварительно все кандидаты, предложенные Председателем Совета Министров РСФСР, обсуждались в комитетах Верховного Совета и постоянных комиссиях палат. Только при наличии заключений этих депутатских формирований члены Верховного Совета рассматривали кандидатуры на совместном заседании палат Верховного Совета.

По итогам обсуждения был утвержден персональный состав Совета Министров РСФСР. На сегодняшний день в него вошли первый заместитель и 4 заместителя Председателя Совета Министров РСФСР, 7 министров, 2 председателя государственных комитетов и управляющий делами. Оставшиеся вакансии в Правительстве республики предстоит заполнить на очередной сессии Верховного Совета.

Руководствуясь решениями первого Съезда народных депутатов, Верховный Совет республики рассмотрел и принял ряд нормативных актов, направленных на воплощение в жизнь установок высшего органа государственной власти РСФСР, касающихся обеспечения реального суверенитета Российской Федерации, углубления экономической реформы, развития республиканского законодательства.

В частности, приняты постановления о Государственном банке РСФСР и банках на территории республики, о Государственном телевидении и радио РСФСР, о подготовке перечня имущества РСФСР, функции управления которым передаются союзным органам, об основных принципах осуществления внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР, о создании зон свободного предпринимательства.

Важное место среди принятых актов занимает Закон о собственности на территории РСФСР, в соответствии с которым право собственности на землю, ее недра, воды, леса, другие природные богатства, основные производственные фонды, иное имущество и фонды регулируется законами РСФСР и автономных республик.

Все эти объекты собственности могут предоставляться Союзу ССР для осуществления общесоюзных задач на условиях и в порядке, устанавливаемом законами РСФСР и Союзным Договором.

Запрещаются и признаются недействительными все действия субъектов хозяйственных отношений, противоречащие государственному суверенитету и экономическим интересам Российской Федерации.

Приступил к выполнению своих обязанностей Президиум Верховного Совета РСФСР. Одним из первых его актов стало постановление о Федеративном Договоре. Этим документом предусматривается формирование Совета Федерации в количестве 63 человек, куда войдут Председатели Советов автономных республик, областей и округов, а также представители от краев, областей и городов республиканского подчинения. Выделены основные этапы договорного процесса: разработка и формирование принципов федеративного устройства РСФСР, обсуждение их на очередном Съезде народных депутатов, заключение договоров субъектов федерации, подписание Федеративного Договора.

В соответствии с решениями первого Съезда Президиум Верховного Совета упразднил все виды и формы должностных привилегий, определил, что конкретные условия работы и виды обслуживания ответственных работников устанавливаются Советами народных депутатов с обязательной публикацией в 10-ти дневный срок в средствах массовой информации.

В целях обеспечения постоянной готовности к организованным и эффективным действиям в случае возникновения экстремальной обстановки, вызванной стихийными бедствиями, крупными авариями и другими подобными явлениями, Президиум Верховного Совета РСФСР считал целесообразным образовать Российский корпус спасателей.

О дальнейшей нашей работе. Сегодня мы очень заинтересованы в диалоге с депутатским корпусом России, нашими избирателями. Без этого мы не сможем эффективно продвигаться по пути преобразований. Без совета с народом не может быть плодотворной деятельности наших законодателей.

А жизнь выдвигает постоянно перед нами многочисленные вопросы и многотрудные задачи.

Вот примеры.

- Как выполнять те, мы считаем, достаточно интересные, радикальные принятые законы, постановления первого Съезда народных депутатов РСФСР, первой сессии Верховного Совета РСФСР?

- Каков должен быть механизм реализации этих законов? На опыте реализации союзных законов можно сделать вывод, что в общем они срабатывают пока плохо.

- Какой должна быть структура Советской власти на местах?

Что думают избиратели о разделении или совмещении должностей в Советах?

А 119

21.

Каким должен быть закон о местных Советах? Проект его готовится. Он будет рассматриваться в Верховном Совете уже в первых числах сентября.

- Каков должен быть закон о самоуправлении, самофинансировании?

- А каков должен быть закон о налогообложении?

- Как сделать так, чтобы Советы здесь не оказались в стороне и действительно имели бы постоянный ручеек финансового обеспечения, довольно твердого, уверенного? Чтобы у Советов была заинтересованность в эффективной работе всех организаций и предприятий на всей своей территории.

Надо ли, и если надо, то когда, провести прямые выборы председателей на всех уровнях? Имеется в виду провести прямые, тайные выборы всем населением, всеми избирателями. Это, по нашему мнению, поможет повысить роль председателей. Мы считаем, что прямые выборы помогут поднять авторитет руководителей Советов. Тогда не будет такого положения как сегодня, когда председателя Совета постоянно запугивают тем, что сместить его с должности можно в любой момент. Уверенности в работе это не придает. Председатель, избранный народом, укрепляет свои позиции очень мощно. Добавляются властные полномочия и, конечно, уверенность в себе. А народ выберет самых, самых достойных. Прямые всеобщие выборы, вплоть до российского руководства, мы бы считали необходимыми. Это был бы очень сильный, большой шаг к демократизации всех процессов у нас в Российской Федерации.

О некоторых вопросах деятельности Советов народных депутатов,  
как полномочных органов государственной власти и развития самоуправления.

AA 120

В связи с проведением реформы в области государственного строительства идет становление новых структур и носителей власти в лице Президиумов Советов и их Председателей. Заметно меняются формы и методы деятельности Советов, их сессии все активнее берутся за решение наиболее острых вопросов социально-экономического развития своих территорий. В этих условиях сужается сфера реальной власти исполнительных комитетов. Зачастую возникают трения этих структур (людей), несогласованность в их действиях, попытки перераспределения власти в зависимости от индивидуальных качеств должностных лиц и иных обстоятельств. Все это порою снижает целенаправленность и эффективность действий государственной и исполнительной власти на местах. Отсюда и довольно распространенное мнение о том, что новые структуры надуманные, громоздкие, излишние.

Вместе с тем, чтобы сделать объективные выводы, необходимо точно разобраться в каких случаях собой происходит из-за структуры, а в каких - от отсутствия опыта работы Советов в новых условиях, от неопределенности на сегодня их статуса власти.

Вопросы деятельности местных Советов в новых условиях явились предметом рассмотрения на республиканском совещании председателей Советов и исполкомов всех звеньев 17 июля с.г. Как подтвердило обсуждение, изменения в структуре сельского (поселкового) Совета неоправданно усложнили взаимосвязи органа власти и граждан. С другой стороны, ненужной представляется нынешняя унификация построения государственных и исполнительных органов власти. Особенно сегодня, в условиях децентрализации и демонтажа командной системы, очевидна ненужность строгой иерархии системы Советов. Созревает понимание возможности развития творчества самих

121

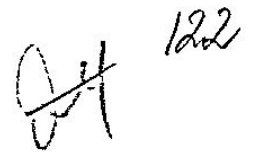
23.

регионов в соединении Советов как государственных органов с национальными и местными обычаями и традициями непосредственно и через сеть самоуправления населения.

В соответствии с высказанными пожеланиями была создана рабочая группа, которая совместно с комитетом Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления выработала рекомендации вариантов построения органов власти. Выбор той или иной модели - дело конкретного Совета. Отработка вариантов будет проводиться до следующих выборов. Но и в последующем, как уже отмечалось выше, единообразие структур власти нецелесообразно.

Другой сложной проблемой становления Советов как полномочных органов государственной власти является проблема разделения функций управления представительных и исполнительно-распорядительных органов. При этом Советы не должны передавать исполкомам властных полномочий, являющихся их исключительной прерогативой, как то:

1. Утверждение местного бюджета.
2. Контроль за расходованием бюджета.
3. Налоги (льготы), платежи и местные сборы.
4. Утверждение структуры, штатов Совета и его исполнительного органа.
5. Утверждение и освобождение от должности руководителей исполнительных и распорядительных органов.
6. Принятие решения о референдумах.
7. Вопросы землепользования, строительства того или иного объекта на территории Совета.



Обязанностями исключительно Совета являются:

8. Организация работы с депутатами.

9. Организация работы с избирателями. Анализ жалоб, предложений, вынесение их на сессию и в исполком.

10. Совместная с исполкомом деятельность по подготовке, а затем и утверждение перспективных и текущих планов социально-экономического развития территории.

11. Развитие форм самоуправления жителей.

В то же время заметен акцент в работе Советов на "выключение" своих прав и забвение своих обязанностей. Это также определяет сбои в их деятельности.

Очевидные противоречия возникли в звеньях: Совет города - Совет района в городе. Разделения их компетенции и функций, особенно в части землепользования, налогов, собственности на сооружения не происходит. Сама по себе ситуация вряд ли разрядится. Логика вопроса, мнения многих советских работников свидетельствуют в пользу принятия двух законов, которые бы провели четкое разграничение понятий органов Советской власти и органов самоуправления.

Представляется, что органы власти образуются, начиная от сельского района, от города и далее выше. В данных звеньях Советов формируется бюджет, имеются коммунальная собственность, собственность на землю. Соответственно деятельность этих звеньев государственной власти должна регулироваться Законом о Советах народных депутатов. Что касается системы и органов управления в районе города, поселке и селе, микро-районе и т.д. - то их деятельность определялась бы Законом о местном самоуправлении. При этом городские и сельские районные



IS 123

Советы могли делегировать им дополнительно с учетом местных условий отдельные властные полномочия соответственно с бюджетной частью.

И в то же время сформированные ныне Советы, относимые к звеньям самоуправления, концентрируют свою работу исключительно на законодательно-контрольных функциях и работе с избирателями без вмешательства в оперативно-распорядительную деятельность исполнительных служб, подчиненных городским, сельским, районным Советам народных депутатов.

Анализ реально складывающейся ситуации свидетельствует о необходимости формирования принятия данных Законов уже на II сессии Верховного Совета РСФСР с тем, чтобы не допустить срывов местного хозяйства и жизнедеятельности городов и территорий.

*1024*  
*JB*

25 мая 1990 года

I Съезд народных депутатов РСФСР

ЕЛЬЦИН Б.Н. Уважаемые народные депутаты! Уже несколько дней с болью и горечью говорят депутаты о положении в России. Депутаты, думаю, дали уже довольно полную характеристику ее положения. И не стоит что-то добавлять. Россия больна. И сегодня нам, как никогда, нужна решительная, смелая и главное – опережающая политика, с помощью которой, действуя энергично, можно будет выйти из кризиса.

Что для этого нужно сделать? Не ломая систему сразу, строить рядом новое здание, отказываясь на деле от монополии партии на власть, передав власть народу и Советам, переход к рынку сделает ненужным всю административно-командную систему. И она будет реально отмирать. В сфере государственного строительства.

Осуществить конституционные реформы. Принять не только Декларацию, но и Закон о суверенитете России в составе обновленного Союза.

На этом Съезде – создать комиссию Съезда из всех представителей автономных и территориальных образований, которая разработала бы совместно с местными органами проект Закона о национально-государственном устройстве России с возможными новыми автономными формированиями.

Подготовить проект Федеративного договора, регулирующего отношения внутри федерации.

Важным аспектом конституционной реформы России должно стать принятие следующих первоочередных законов:

Первое. Закон о реальной, наиболее полной экономической самостоятельности предприятий и организаций, независимо от их принадлежности. Закон о суверенитете автономий, об экономической

2. *Handwritten signature and number 125*

самостоятельности регионов и областей, о местном самоуправлении, налогообложении и предпринимательской деятельности в России.

Второе. Закон об аграрной политике, продовольствии и здоровье.

Третье. Закон об охране природы и Закон об атомной безопасности, ликвидации полигонов по испытанию ядерного и биологического оружия на территории России.

В парламенте – рассмотреть вопрос о захоронении изотопных отходов, свозимых из других республик и даже государств в Россию, об обследовании всей ее территории на радиоактивное заражение и принятие соответствующих конкретных мер наряду с мерами по ликвидации последствий Чернобыльской национальной трагедии.

Четвертое. Закон о Конституционном комитете (или суде) России.

Пятое. Закон о свободе слова и печати, получении и распространении информации.

Шестое. Необходимо законодательно объединить следственные органы государственной безопасности и внутренних дел в рамках единой организации Российского следственного комитета, который следует подчинить Верховному Совету республики, чтобы навсегда исключить любой произвол к гражданину России.

Создать республиканский Комитет государственной безопасности, который не должен служить интересам каких-либо политических партий.

Седьмое. Суды и вся система судопроизводства законодательно должны быть деполитизированы и полностью освобождены от контроля со стороны исполнительной власти.

Восьмое. Закон о конверсии, предусматривающий социальную защищенность работников оборонных предприятий и их переориентацию

на выпуск наукоемкой продукции гражданского назначения.

Девятое. В рамках реформы Вооруженных Сил страны добиваться перехода к профессиональной армии, принять закон, которым должны быть предусмотрены гарантии безопасности и условий труда и быта военнослужащих, включая страхование их жизни.

Республика обязана заботиться о своих защитниках и их семьях. Лицам, которые не могут нести воинскую службу по религиозным или каким-либо другим убеждениям, должна предоставляться возможность альтернативной службы.

Десятое. Принять Закон о новой инвестиционной политике в России.

Одиннадцатое. Принять Закон о свободе совести.

Двенадцатое. Принять Закон о глубокой научной информатизации общества.

На первом Съезде необходимо решить и такие вопросы: признать недействующими статьи Конституции России, препятствующие радикальным политическим и экономическим изменениям республики, в том числе связанные с принятием Декларации о суверенитете и Декрете о власти в России.

Образовать Комиссию по разработке новой Конституции России, которая должна быть вынесена на всенародный референдум и принята до введения президентства.

Провести не позднее мая 1991 года всеобщие прямые и тайные выборы Президента республики, а до этого принять соответствующие законы по президентской форме правления.

Образовать Высший экономический совет республики для разработки и реализации программы выхода из кризиса, дальнейшего

4. 

постоянного обновления экономической реформы и постоянного анализа и контроля в периоды перехода к рыночным отношениям.

В экономической сфере. Первоочередная задача Российского парламента – предотвратить надвигающийся экономический кризис. Нерешительность и непоследовательность союзного Правительства за истекшие пять лет, его вчерашние предложения уже лишают страну последних запасов прочности.

Можно только удивляться, если в товары народного потребления включается продукция производственно-технического назначения. Только в прошлом году по РСФСР эти объемы составили 25 млрд. рублей. И вместо выполнения плана по непродовольственным товарам 103 проц. он составил всего 78 проц., то есть народ был обманут.

Мало того, вчерашние предложения, в которых предусмотрены рост цен и переход к рынку в основном за счет народа, то есть это антинародная политика, Россия не должна ее принимать.

Сегодня уже паника в магазинах. И мы должны обратиться ко всем россиянам, сказав им, что Российский парламент рассмотрит внимательно предложения союзного Правительства, сделает свои выводы. А пока сейчас на слух их принимать нельзя. (Аплодисменты).

Необходимо предпринять экстренные меры для спасения потребительского рынка. Его развал и вследствие этого неизбежный социальный срыв приведут к краху не только хозяйственных, но и общественно-политических структур. Главное для нас решить сейчас вопрос о том, как перейти к рынку. Считаю, что сделать это надо ненасильственно и не за счет снижения уровня жизни населения. Необходимо безотлагательно ликвидировать хотя бы наиболее острые проявления товарного голода. Для этого следует:

1. Незамедлительно приступить к решению вопросов экономического суверенитета республики. Следует пойти на радикальные решения. Республика должна самостоятельно заниматься внутренней и внешней политикой, сама выбирать себе зарубежные страны, с которыми можно быстро заключить договора.

2. Поставить под контроль парламента валютный бюджет республики, пересмотреть план экспорта и импорта товаров. Отказаться от наименее эффективных централизованных валютных расходов, введения параллельной валюты - золотого рубля.

3. Сократить на 10-15 процентов долю России, ассигнуемых на военно-промышленный комплекс.

4. Снять ограничения прав предприятий в использовании их собственных валютных средств. Предъявить права на долю тех долгов иностранных государств, которые причитаются России. В счет их погашения закупить потребительские товары. Для этой же цели предлагается использовать имеющиеся зарубежные активы. В разумных пределах пойти на новые внешние займы, но при этом четко определить их назначение. Привлечение дополнительных валютных средств, а также долгов иностранных государств позволит закупить и продать населению дефицитных импортных товаров на сумму не менее 20 млрд. рублей, а часть валюты направить на развитие здравоохранения, науки, культуры, народного образования и сельского хозяйства. Необходимо также незамедлительно начать постепенный переход на мировые цены как внутри страны, так и с зарубежными партнерами, существенно сократить помощь другим странам. Считаю, что на этом этапе необходимо привлечение на льготных условиях западного капитала, что придаст динамичность экономической реформе России.

6. 2/129

5. Одновременно необходимо приступить к продаже населению республики нетрадиционных товаров, земельных участков, неликвидов, неиспользованного оборудования, техники и материалов государственных предприятий, законсервированных объектов, акций на имущество государственных предприятий в рассрочку на 10-15 лет. Возможно, придется пойти на разблокирование и свободную продажу какой-то части стратегических запасов продовольствия и товаров.

6. Следует сократить на 30-40 проц. объемы централизованных капиталовложений в промышленное строительство, а все высвободившиеся ресурсы использовать для реализации на внутреннем рынке. Увеличить к 1995 году в полтора раза жилищное и социально-культурное строительство, перейти к полному обеспечению материально-техническими ресурсами. Мы должны, в частности, перейти к новой градостроительной политике, главная особенность которой состоит в переходе от преимущественного распределения жилья к его зарабатыванию коллективами предприятий, приобретению его частными лицами, развитию индивидуального строительства, продаже квартир, построенных иносфирмами, улучшению комфортности, снижению этажности, переходу на новые строительные материалы.

За счет всех перечисленных и других мер мы получим дополнительных средств на сумму порядка 200 млрд. рублей, можем ввести в оборот избыточные деньги, включив их в производство товаров народного потребления с ростом ежегодно на 10 - 15 проц. и существенно ослабив влияние инфляционных процессов.

Переход к рыночным регулируемым ценам на товары народного потребления будет осуществляться, особенно на первом этапе, с минимальными социальными деформациями в обществе, но с гарантией

защиты населения от понижения уровня жизни, в первую очередь малоимущих слоев, а через полтора-два года - добиться его роста.

Экстренные меры отдалают катастрофу, но не излечивают пороки экономики. Поэтому одновременно с ними предлагается механизм радикального оздоровления всей хозяйственной системы. Его суть - гарантированное законом безнормативное, самостоятельное распределение предприятиями всех средств, наличных денег населения, вырученных в результате фактической реализации товаров.

Что это даст? Разовьет экономические стимулы. Предприятия, работавшие до того друг на друга, как бы в "самоедских" циклах, будут искать иные пути для удовлетворения собственных нужд, пути увязанные с реальными потребностями общества. Подобный механизм создает основу для решения ряда экономических проблем.

Во-первых, создаются реальные условия для наделения трудовых коллективов правом по собственному усмотрению формировать их, использовать фонд оплаты труда. Кроме того, обеспечивается законодательная защита прав предприятий и их руководителей на свободное использование реально заработанных денег. Предприятие само выбирает время перехода к рынку, а не по приказу.

Во-вторых, появляется возможность развить и исправить российским парламентом закон о земле, аренде и собственности в направлении обеспечения экономической и социальной защищенности потребителей, арендаторов и собственников.

В-третьих, создаются условия для принятия программы кардинальных изменений в отношении многообразных форм собственности. Одна из стратегических задач - представление республиканскому и местным Советам пакетов акций крупных предприятий бывшего союзного подчинения, находящихся на территории России. Передача крупных



8. 33<sup>131</sup>

предприятий из госсектора в смешанный привлекает к владению на правах акционеров органы власти, трудовые коллективы, предприятия, организации и граждан.

В-четвертых, радикально реорганизуется система управления государственной собственностью. Устанавливается принцип оплаты ведомствам их конкретных услуг. Предприятия следует наделить правом отказаться от них, и тем самым предопределять решение вопроса о ликвидации ряда министерств. Целесообразно ввести в практику свободное создание ассоциаций и акционерных обществ.

В результате этих мер начнется ненасильственный, но необратимый переход к рынку. Одновременно укрепится финансовая система, основанная на единых для предприятий и населения деньгах, а не на "деревянных", безналичных. Возникнут реальные условия для перехода к конвертируемому рублю. Станет эффективным государственное регулирование, основанное преимущественно на экономических инструментах: налоговых (в том числе стимулирующие налоги для некоторых отраслей и регионов), бюджетных, кредитных и других.

Нельзя допустить предложенную союзным Правительством для предприятий налоговую ставку на прибыль 55 процентов. Это значит "посадить" предприятия, отбить у них окончательно желание работать, сразу свалить экономику страны "под откос".

Россия должна законодательно закрепить, как предлагают многие специалисты, не более 35-процентную ставку от прибыли. Пусть центр не на словах, а на деле сокращает государственный аппарат. (Аплодисменты). Процесс этот очень сложен, и парламент России будет поддерживать все разумные шаги союзного Правительства, но при этом мы не можем больше оставаться беззащитными перед его произволом и ошибками.

132  
201

9.

Решение продовольственной проблемы видится в самостоятельности крестьянских хозяйств как в производстве, так и в продаже своей продукции, без чьего бы то ни было вмешательства в его дела. Дать, наконец, свободу производителям. А как организовать работу - колхозы, совхозы, аренда, фермерство, - пусть решают они сами индивидуально.

Необходимо принять республиканский Закон о землепользовании, обеспечить опережающий рост капиталовложений в социальное обустройство села, максимально использовать возможности конверсии оборонных предприятий для расширения производства средств комплексной механизации сельскохозяйственных работ и современных технологий хранения и переработки сельхозпродукции.

Нужно разгрузить село от финансирования, непроизводительной деятельности, установить нормальные цены и тем самым стимулировать рост производства, внедрение аренды не под флагом административной идеи, а руководствуясь экономической целесообразностью.

Надо поддержать предложения депутатской группы аграрников, продовольствия и здоровья и рассмотреть их программу на внеочередном Съезде народных депутатов России. Новому парламенту России и его руководству, думаю, народ даст кредит доверия на 2-3 года, именно потому, что он новый. Но не больше. И за это время нужно заметно улучшить положение с продовольствием.

Забываясь о всемерном развитии экономики России, было бы преступлением забывать об экологических проблемах. Выход видится в комплексном подходе к охране природы. А он возможен лишь при условии превращения местных Советов в реальных собственников всех природных ресурсов. Жители любых регионов России должны иметь реальное право через референдум определять возможность и целесообразность строительства новых промышленных объектов на их территории.

35133

10.

Нельзя согласиться, что экологически опасные предприятия могут быть закрыты только с разрешения Правительства страны. Это дело местных и республиканских органов. Необходимо в кратчайшие сроки осуществить экстренную помощь местным Советам во всех катастрофически опасных зонах экологического бедствия. В то же время следует незамедлительно приступить к разработке долгосрочной экологической программы России, принять республиканский закон об экологической безопасности. Это коротко о плане выхода из кризиса, об экономических реформах России. Имеется и более детальный план.

В социальной сфере накопилось столько кричащих проблем, что всё мы сразу, безусловно, не решим. Нужна система приоритетов, и людям надо честно об этом сказать. Главное – не уповать на милость Политбюро, союзного Правительства, министерств и ведомств, а дать свободу местным Советам и трудовым коллективам. Задача парламента России обеспечить этому процессу необходимую правовую основу. При переходе к рыночной экономике мы обязаны создать надежный механизм социальной защиты обездоленных слоев населения, таких, как беженцы, пенсионеры, инвалиды и другие. С этой целью необходимо обеспечить реальный товарный эквивалент зарплат, пособий, пенсий, стипендий на основе ежемесячного пересмотра их с учетом изменения индекса цен.

Нужно принять Закон о статусе беженцев и безработных, гарантирующий права этим категориям граждан. Нужен постоянно действующий Комитет по беженцам. Необходимо осуществить общероссийские программы по борьбе с бедностью, организованной преступностью, помощи инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям, детям, одиноким людям преклонного возраста, молодежную программу.

Центральное место, безусловно, занимает здравоохранение, которое сегодня находится в плачевном состоянии. Выход видится прежде всего в переходе на новый механизм, так называемую страховую медицину, когда финансирование осуществляется не только из госбюджета, но и за счет средств страховых компаний, предприятий и самих граждан, заключения соглашений с другими странами по оказанию медицинской помощи населению России.

01.НОЯ1996\* 07415

9991 N 07415