



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
Верховного Совета
РОССИЙСКОЙ
СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

1 ноября 1990 г.

№ _____

г. Москва

1. 1.2

6836

Президенту СССР

тов. Горбачеву М.С.

Направляем проект Союзного договора,
подготовленный от РСФСР.

Б. Ельцин.

№ 07686

13.FNB1997* 07000

op 91 N 07686

37
60

Проект

СОЮЗНЫЙ ДОГОВОР

Мы, полномочные представители народов союзных государств,
- сознавая свою историческую ответственность;
- выражая интересы, потребности и устремления сограждан;
- отдавая приоритет общепризнанным ценностям, правам и свободам человека;
- учитывая исторически сложившиеся связи и общность судеб своих народов, их право на самоопределение и свободное развитие;
- признавая устремленность на мирное и дружеское сотрудничество со всеми народами
выражаем настоящим свою готовность стать полноправным членом - учредителем Союза (Сообщества) свободных суверенных государств.

Статья I

Раздел I. Участниками настоящего Союзного Договора - субъектами Союза (Сообщества) являются:

Раздел 2. Участники-учредители Союзного Договора (в дальнейшем - "Договора") соглашаются с тем, что Союз (Сообщество, Содружество) - это конфедеративное объединение суверенных с международно-правовой точки зрения государств. Суверенитет Сообщества основан исключительно на тех полномочиях, которые определены настоящим Договором и добровольно переданы

2.

ему государствами-учредителями Сообщества^{х)}.

Раздел 3. При этом вся полнота власти на территории государств-учредителей осуществляется самими государствами, вступающими в договорные отношения.

Единственным источником и носителем государственной власти в Республиках являются их народы.

Раздел 4. Государство-учредитель Сообщества, подписавшее настоящий Договор - сохраняет свой суверенитет за исключением тех полномочий, которые им добровольно передаются в ведение координирующих органов Сообщества. Законы каждого государства-члена Сообщества имеют приоритет на всей его территории и не подлежат отмене, либо произвольному толкованию органами Сообщества, сформированными для осуществления задач, определенных государствами-учредителями в настоящем Договоре.

Раздел 5. Каждое государство-учредитель Сообщества имеет свое гражданство. Вопрос о едином гражданстве в Сообществе будет решаться на последующих этапах развития Конфедерации.

Раздел 6. Каждое государство-учредитель имеет свой Основной Закон - Конституцию, которая изменяется и дополняется исключительно волеизъявлением народов государств или представительными органами государственной власти.

Раздел 7. Государства-учредители представляют свои интересы в международном сообществе самостоятельно и в полном объеме (без изъятий). Они могут передавать соответствующие полномочия органам управления Союза (Сообщества) на основе двусторонних соглашений вне данного Договора (подлежащего ратификации Конвентом).

х) Отдельные государства (республики) могут присоединиться к Сообществу на правах ассоциированных членов, не делегируя своих полномочий в том объеме, как это требуется полным членством в Сообществе. Это должно быть оговорено со всеми учредителями Сообщества во время Договорного процесса, а после учреждения Сообщества - Конвентом с последующим утверждением парламентом Сообщества.

УИ 39
11

3.

Статья II

Права и свободы граждан Союза (Сообщества)

Государства-учредители соглашаются в том, что каждый человек на территории союзных государств имеет личные, имущественные (экономические), социальные, культурные и политические права.

Раздел I. Личные права -

- право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- недопустимость посягательства на честь и достоинство личности, вмешательства в личную и семейную жизнь и тайну корреспонденции;
- неприкосновенность жилища;
- свободу передвижения и выбора места жительства;
- право покидать страну беспрепятственно и возвращаться в нее;
- право на занятие, соответствующее желаниям, способностям и возможностям человека.

Раздел 2. Имущественные (экономические) права -

- право на собственность (материальную и интеллектуальную), священную и неприкосновенную, охраняемую законом и не подлежащую отчуждению от личности иначе, как в порядке, определенном Законом;
- право на участие в управлении предприятиями и иными организациями, с которыми человек связан трудовыми или иными отношениями, включая отношения собственности;
- право на достойную материальную жизнь в соответствии с международными стандартами.

Раздел 3. Социальные права -

- право на труд, отдых и досуг;
- право на социальное обеспечение;
- право на медицинскую помощь.

Раздел 4. Культурные права -

- право на современное воспитание, основанное на гуманистических ценностях, отрицающих пропаганду вражды по классовому и иному принципам;

40

4.

- право на образование;
- право на участие в культурной жизни, в нравственном и духовном возрождении своих народов, их традиций и обычаев, соответствующих нормам общечеловеческой морали.

Раздел 5. Политические права -

- право принимать участие в управлении государством;
- избирательные права, соответствующие общепризнанным требованиям мирового сообщества;
- право на свободу мысли и слова, совести и религии, возможность беспрепятственного их выражения устно и письменно;
- право на объединение и политические партии, организации и общественные движения;
- иные права, признаваемые международным сообществом.

Раздел 6. Гарантии прав и свобод гражданина и человека.

Конституции государств-учредителей содержат нормы Закона, предусматривающие гарантии прав и свобод гражданина и человека, включая судебную защиту (суд присяжных), или иной определенной Законом орган.

Статья III

Раздел I. Полномочия Сообщества.

Государства-учредители Сообщества соглашаются в том, что для обеспечения:

- целостности Сообщества как конфедеративного объединения самостоятельных государств;
- обеспечения общих интересов своих народов в экономической, политической, экологической и оборонной областях, - необходима передача части функций государств-учредителей Сообщества создаваемым ими органам управления - генеральной администрации Сообщества. На основе этих исключительно делегированных полномочий создается вся система управления Сообществом.

Других полномочий, кроме делегированных государствами-учредителями, органы власти и управления Сообщества не обладают.

Раздел 2. Объекты управления Сообщества.

Государства-учредители соглашаются в том, что объектами непосредственного управления (при контроле и участии государств-учредителей) органов власти и управления Сообщества, могут быть:

- оборона (за исключением функций контроля и внутренних войск);
- общественная безопасность;
- атомная энергетика.

Раздел 3. Объекты совместного управления.

Государства-учредители соглашаются в том, что объектами совместного управления государств-учредителей и Сообщества могут быть:

- охрана природы;
- авиационный и железнодорожный транспорт, морской флот;
- оборонные отрасли промышленности и космонавтики;
- охрана государственных границ союзных государств.

Раздел 4. Право собственности на объекты управления.

Государства-учредители соглашаются в том, что передача части полномочий (делегирование) Сообществу по управлению материальными, финансовыми и иными объектами и ресурсами, не создает собственность Сообщества. Имущество и иные средства, выделяемые для осуществления задач Сообщества, остается долевой (смешанной, совместной) собственностью государств-учредителей Союза и не подлежит отчуждению органами власти и управления Сообщества.

Статья IY

Состав и структура органов власти Союза (Сообщества)

Раздел I. Формирование генеральной администрации Сообщества.

Государства-учредители Сообщества соглашаются в том, что для обеспечения задач и интересов Сообщества необходима Генеральная администрация, возглавляемая Президентом Сообщества.

Раздел 2. Выборы Президента.

Президент избирается парламентами государств-учредителей Сообщества сроком на три года без права повторного избрания. Выборы проводятся в первый понедельник декабря избирательного

42
H

6.

года. Президент вступает в должность в первый понедельник февраля текущего года после принятия присяги (инаугурации) перед членами Конституционного Суда Сообщества.

Раздел 3. Генеральная администрация.

Президент формирует Генеральную администрацию в составе:

- государственный секретарь (межгосударственные отношения);
- секретарь по делам внешних связей;
- секретарь по делам обороны и разоружения (гражданское лицо);
- секретарь по финансам;
- директор Агентства безопасности;
- секретарь по транспорту и коммуникациям;
- секретарь по энергетике;
- секретарь по аграрным делам;
- секретарь по вопросам охраны природы;
- секретарь-инспектор по правам человека;
- государственный министр - личный представитель Президента

Сообщества.

Генеральная администрация формирует бюджет (из взносов государств-учредителей Сообщества) и представляет его в Парламент Сообщества.

Президент осуществляет руководство Генеральной администрацией в объеме установленных полномочий.

Раздел 4. Конвент.

Для контроля за деятельностью Генеральной администрации, выработки политики Сообщества образуется Конвент - Собрание глав государств-учредителей, созываемых не реже одного раза в 3 месяца. Руководит работой и председательствует на его заседаниях Президент Сообщества.

Раздел 5. Парламент Сообщества, его формирование.

Парламент Сообщества состоит из 2-х палат.

Верхняя палата - сенат, избирается по избирательным округам союзных государств сроком на 4 года, по 10 сенаторов от каждого союзного государства.

Нижняя палата - палата депутатов, избирается пропорционально от численности избирателей государств-учредителей, исходя из общего количества депутатов палаты - 400 человек, сроком на 3 года.

43

7.

Палаты обладают равными правами, споры между ними решаются через механизмы согласования, учреждаемые палатами и их органами. Выборы проводятся в последнюю пятницу октября избирательного года.

Раздел 6. Избранным в сенат может быть любой гражданин государства-учредителя Сообщества, имеющий его гражданство в течение не менее 10 лет и достигший ко времени выборов 30 лет, в палату депутатов - 27 лет.

Раздел 7. Парламент осуществляет законодательную деятельность в рамках полномочий Сообщества, контролирует эффективность политики Генеральной администрации, устраивает парламентские слушания министров и иных должностных лиц Сообщества; утверждает бюджет, входит с предложениями в парламент государств - участников Сообщества.

Заседания сената ведет государственный секретарь; палаты депутатов - спикер, избранный палатой.

Раздел 8. Парламент вправе в исключительных случаях начать процедуру по отстранению Президента или любого должностного лица Сообщества от власти (импичмент), если обнаружены очевидные признаки нарушения данного Договора как основного Конституционного акта Сообщества. В этом случае обвинителем выступает палата депутатов, судей - сенат.

Максимальное наказание в соответствии с процедурой импичмент - это отстранение от должности и порицание.

Раздел 9. Международный Суд Сообщества.

Глава 1. Международный суд - судебный орган по рассмотрению взаимных жалоб и споров государств-учредителей Сообщества. Участие в нем подтверждается специальным актом государства-учредителя. Решения Суда Сообщества имеют обязательную силу.

Глава 2. Международный Суд Сообщества формируется из числа известных специалистов конституционного права по специальной процедуре, одобренной Конвентом.

У/с
Ж/б 44

8.

Статья У

Государства-учредители Сообщества определяют местонахождение органов координации и управления Сообщества. Этим городом не может быть ни одна из столиц союзного государства.

Статья УІ

Право вхождения в Сообщество и выхода из него

Раздел 1. Государства-учредители заявляют о праве каждого из них свободно выйти из Сообщества. Решение о выходе принимается через референдум простым большинством голосов граждан государства-учредителя. После принятого решения о выходе устанавливается период в I год для урегулирования вопросов, связанных с выходом республики и обеспечения нормальных условий функционирования государства-учредителя и Сообщества.

Раздел 2. Участники настоящего Договора обладают правом расторгнуть Договор с государством-учредителем, систематически нарушающим условия Договора и обязательств, вытекающих из него. Решения принимаются простым большинством парламента по представлению Конвента.

Раздел 3. При выходе из Сообщества или расторжении Договора государство-учредитель в течение I года погашает все свои обязательства перед Сообществом, равно как и Сообщество перед государством-учредителем, если иное решение не предусмотрено в специальных соглашениях.

Статья УІІ

Настоящий Договор может быть включен в Конституции государств-учредителей как нормы Основного Закона, признаваемые и уважаемые гражданами государств-учредителей.

При этом государства-учредители Сообщества исходят из целесообразности иметь общую для всех членов-учредителей Сообщества (единую) Конституцию.

№ 1 45

9.

Статья VIII

Настоящий договор или его отдельные положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех участников Договора. Соответствующая инициатива должна быть изложена государством-учредителем на Конвенте. Решение принимается парламентом Сообщества.

Статья IX

Договор открыт для присоединения любого государства, которое разделяет цели, провозглашенные его учредителями. Инициатива направляется Президенту Сообщества и после консультации с Конвентом представляется Парламенту.

Статья X

Настоящий Договор вступает в силу с момента утверждения его действующими Верховными Советами государств-учредителей Сообщества.

07686 / 10