

ПРЕЗИДЕНТУ СССР

тов. ГОРБАЧЕВУ М.С.

Уважаемый Михаил Сергеевич!

В ходе рассмотрения в комитетах Верховного Совета СССР и постоянных комиссиях его палат проектов плана и союзного бюджета на 1991 год, представленных Правительством СССР, стало очевидным, что выносить их на утверждение Верховного Совета СССР без обеспечения обязательности действия общесоюзных законов о налогообложении и прекращения со стороны отдельных союзных республик попыток нарушить установленный порядок внесения федеральных налогов в союзный бюджет нецелесообразно.

Верховным Советом РСФСР, например, установлено, что все налоги с прибыли предприятий, расположенных на территории республик, а также налог с оборота должны поступать только в республиканские и местные бюджеты. Это сужает доходную базу союзного бюджета примерно в 4 раза, т.е. до 60-65 млрд.руб. при намечаемой потребности в расходах на сумму в 261 млрд.руб.

Если подобному примеру последуют остальные республики, то союзный бюджет лишится практически всех своих доходов.

Учитывая, что до начала финансового года остались считанные дни, полагаем необходимым, основываясь на законодательном разграничении компетенции Союза и республик, незамедлительно принять решение о закреплении за союзным бюджетом на 1991 год конкретных доходных источников.

Конкретного решения также требуют вопросы формирования и использования стабилизационных фондов (114 млрд.руб.) и расходов на оборону (98 млрд.руб.), по которым высказываются наиболее противоречивые предложения.

№ 1200

2.

Требует также безотлагательного решения вопрос о снятии преград для заключения предприятиями хозяйственных договоров, созданных принятыми отдельными республиками мерами по ограничению поставок продукции за пределы своих территорий. Без этого не может быть обеспечена нормальная работа предприятий.

Только после согласования с высшим руководством союзных республик указанной группы вопросов станет возможным вынесение на утверждение Верховного Совета СССР проектов плана и союзного бюджета на предстоящий год. Промедление же их утверждения из-за несогласованности в подходах отдельных республик к формированию доходной базы союзного бюджета повлечет за собой дальнейший распад хозяйственных связей, сокращение производства, снижение жизненного уровня населения в каждой республике со всеми вытекающими негативными последствиями. Уступка в бюджетных вопросах сепаратистским настроениям со стороны руководства отдельных союзных республик ликвидирует по существу экономическую основу функционирования Союза ССР как федеративного государства.

Проект "Временного соглашения по обеспечению стабилизации социально-экономического положения в стране" прилагается.

Председатели комитетов
Верховного Совета СССР
и постоянных комиссий его палат

В. Кучеренко
А. Вепрев
В. Воложкин
Н. Гриценко
Ю. Комаров
Н. Пивоваров
Ю. Шарипов

Председатель Госплана СССР

Ю. Маслюков

Министр финансов СССР

В. Павлов

В. Басин
6.12.90

Проект

ВРЕМЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

по обеспечению стабилизации социально-экономического
положения в стране

Президент СССР и руководители высших органов государственной власти республик, руководствуясь общими интересами и ответственностью перед народами страны, и понимая, что выход из кризиса требует совместных действий и достижения общего согласия принимает на 1991 год настоящее временное соглашение, предусматривающее неотложные меры по предотвращению снижения уровня жизни народа и защите социально-экономических прав граждан на основе стабилизации экономического положения в стране, обеспечения нормальной работы трудовых коллективов, функционирования предприятий и организаций социальной сферы.

1. Исходить из необходимости заключения в кратчайшие сроки хозяйственных договоров между предприятиями, независимо от их размещения на территории страны.

Не препятствовать сохранению сложившихся хозяйственных связей, не вводить ограничений на пути движения товаров, воздерживаться от республиканского и регионального квотирования и лицензирования поставок продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления.

2. Всеми средствами, имеющимися в распоряжении Президента СССР и руководителей высших органов государственной власти республик, содействовать обеспечению предприятиями и организациями, независимо от форм собственности и подчиненности, поставок продукции,

2.

выполнению работ и услуг для общегосударственных нужд, а также обязательств по межреспубликанским поставкам и соглашениям.

Сохранить на I квартал 1991 года объемы поставок продовольственных и непродовольственных товаров народного потребления, топлива и энергии для коммунальных нужд не ниже объемов поставок соответствующего периода 1990 года.

3. В целях создания финансовой базы устойчивого функционирования экономики, обеспечения обороноспособности страны и реализации общесоюзных программ экономического и социального развития в интересах всех суверенных республик формировать доходы союзного бюджета в 1991 году за счет:

отчислений от налогов на прибыль и других налогов в размерах, предусмотренных Законом СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций";

отчислений от налога с оборота в размере 30 процентов;

таможенных пошлин в размере 100 процентов;

рентных платежей предприятий, объединений и организаций, находящихся в управлении союзных органов, в размере 100 процентов;

отчислений от реализации Государственного внутреннего вынужденного займа выпуска 1982 года в размере 50 процентов;

других неналоговых поступлений от деятельности предприятий, объединений, организаций, находящихся в союзном управлении.

4. Считать необходимым образовать общесоюзный и республиканские внебюджетные фонды стабилизации экономики.

Общесоюзный фонд стабилизации экономики используется для финансовой поддержки отдельных предприятий в переходный период к

3.

рынку, финансирования инвестиционных программ в интересах всех республик, а также выделения субвенций отдельным республикам.

Республиканские фонды стабилизации экономики используются республиками самостоятельно.

Ввести на 1991 год специальные отчисления в размере II процентов к расходам на оплату труда предприятий и организаций всех форм собственности с направлением этих средств в равных долях в общесоюзный и республиканские фонды стабилизации экономики.

Кроме того направлять в общесоюзный и республиканские фонды стабилизации экономики равными долями:

средства, полученные от выкупа (продажи) имущества государственных предприятий и организаций за счет направления на эту цель 50 процентов остатков их фондов экономического стимулирования по состоянию на I декабря 1990 г. и 20 процентов средств от выкупа государственной собственности за счет других источников;

20 процентов амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов предприятий и организаций, кроме предприятий и организаций агропромышленного комплекса;

прибыль от завышения договорных цен на продукцию (работы, услуги) сверх установленных предельных уровней рентабельности.

5. Осуществлять согласованную политику в области ценообразования, обеспечивающую равноправие и свободную конкуренцию товаропроизводителей на территории Союза ССР.

Переход к рыночным принципам формирования розничных цен и меры по социальной защите населения проводить на основе совмест-

4.

ных решений и договоренностей.

Согласиться с введением в действие с 1 января 1991 года новых оптовых и закупочных цен в соответствии с ранее принятыми решениями, исходя из того, что эти цены предприятиями и организациями положены в основу планов социально-экономического развития и используются при заключении хозяйственных договоров на 1991 год.

6. Проводить единую политику в области регулирования оплаты труда, занятости, миграции населения, в установлении минимальных государственных гарантий в социальной сфере.

7. Совместно формировать внешнеэкономическую и валютную политику и реализовывать ее через Межреспубликанский валютный комитет.

Получение новых займов, предоставление иностранным государствам кредитов и экономической помощи, а также заключение соглашений на получение такой помощи из иностранных источников от имени Союза ССР производится с согласия всех республик.

х
х х

Президент СССР при принятии союзными органами законодательных актов и решений по вопросам, относящимся к компетенции республик или нарушающих их экономические интересы, реализует свои конституционные полномочия для устранения допущенных нарушений и защиты суверенных прав республик.

5.

Руководители высших органов государственной власти республик предложат Верховным Советам республик воздержаться от исполнения действующих и принятия новых законодательных актов, не соответствующих принципам настоящего соглашения.

69

СОГЛАШЕНИЕ

на 1991 год по стабилизации социально-экономического положения в стране

Текст проекта

Редакция РСФСР

Исходя из общих интересов государства и своей ответственности перед народами страны и руководствуясь постановлениями 1У Съезда народных депутатов Союза ССР Президент СССР и руководители высших органов государственной власти республик принимают настоящее Соглашение на 1991 год:

✓ 1. Всеми средствами, имеющимися в распоряжении Президента СССР и руководителей высших органов государственной власти республик, создавать условия предприятиям и организациям, независимо от форм собственности и подчиненности, по обеспечению ими поставок продукции, выполнения работ и услуг для общегосударственных нужд, взаимных обязательств по межреспубликанским и внутриреспубликанским соглашениям.

Содействовать сохранению сложившихся хозяйственных связей с учетом необходимых структурных изменений в экономике, а также свободному движению продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления между предприятиями и регионами страны. Обеспечить поставку импортных сырьевых товаров, прежде всего для легкой и химической промышленности, не ниже уровня 1990 года.

1. Всеми средствами, имеющимися в распоряжении Президента СССР и руководителей высших органов государственной власти республик, создавать условия предприятиям и организациям, независимо от форм собственности и подчиненности, по обеспечению ими поставок продукции, выполнения работ и услуг для согласованных республиками общегосударственных нужд, взаимных обязательств по межреспубликанским и внутриреспубликанским соглашениям.

624

- 1) Принципы.
- 2) Методика (принципы)

2. Установить, что гарантированные объемы поставок продовольственных товаров на 1 квартал 1991 г. и на 1991 год в целом осуществляются в соответствии с принятым межреспубликанским соглашением по данному вопросу и являются минимальными.

КВ - воу. на 1 кв. 1991
 38-26

Сохранить на 1 квартал 1991 г. объемы поставок непродовольственных товаров народного потребления, а также топлива и энергии для социальной сферы, коммунальных и бытовых нужд не ниже объемов поставок соответствующего периода 1990 года.

- 3) Налог на прибыль
- 4) Закон о подоходном налоге

3. В целях создания финансовой базы для устойчивого функционирования народного хозяйства республик и страны в целом формировать бюджеты республик и союзный бюджет в 1991 году на основе следующих принципов.

3. В целях создания финансовой базы для устойчивого функционирования народного хозяйства республик и страны в целом формировать доходы бюджетов республик и союзного бюджета в 1991 году на основе поступлений:

Доходы и расходы бюджетов республик и союзного бюджета балансируются исходя из равного подхода к определению участия всех республик в формировании доходов союзного бюджета на основе налоговых платежей и прямых взносов в союзный бюджет для выполнения общесоюзных задач и изыскания дополнительных ресурсов для возмещения дефицита бюджетов.

??

Удара (Закон)

Исходя из указанных принципов, предусмотреть следующее распределение доходов между бюджетами республик и союзным бюджетом:

налогов на прибыль в порядке и размерах, предусмотренных Законом СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций". В случае принятия республиками в соответствии с их компетенцией законодательства, снижающего налоговые поступления в союзный бюджет, республики компенсируют их в абсолютном размере в порядке, принятом для взаимных расчетов между бюджетами;

подоходного и других государственных налогов с населения - в бюджеты республик в размере 100%;

налога с оборота - в бюджеты республик в размере 100%; ✓

налога с продаж - в размере 5% от реализации продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления, выполненных работ и платных услуг, с зачислением в союзный и республиканские бюджеты в пропорциях, согласно Указу Президента СССР от 29 декабря 1990 г. "О введении налога с продаж";

налогов на прибыль, исходя из Закона СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций". В случае принятия республиками в соответствии с их компетенцией иного законодательства уточняются взаимоотношения их бюджетов с союзным бюджетом;

налога с продаж в размере 5 процентов объемов реализации продукции, выполненных работ и услуг (кроме товаров народного потребления по перечням, утверждаемым республиками) с зачислением в бюджеты республик и союзный бюджет. Конкретные размеры зачислений определяются между Республикой и Союзом ССР в соответствующих протоколах согласования;

64

налогов на экспорт и импорт и таможенных пошлин, обеспечивающих защиту внутреннего рынка Союза ССР, - в союзный бюджет в размере 100%;

налогов на экспорт и импорт таможенных пошлин, а также рентных платежей предприятий нефтяной и газовой промышленности в бюджеты республик в согласованных размерах, определяемых соответствующим протоколом между каждой республикой и Союзом;

рентных платежей предприятий нефтяной и газовой промышленности - в союзный бюджет в размере 100%;

отчислений от реализации Государственного внутреннего выигрышного займа 1982 года - равными долями в союзный и республиканские бюджеты;

передачи союзному бюджету фиксированной суммы средств на покрытие расходов по развитию хозяйства, находящегося в управлении Союза ССР до подписания Союзного договора, и на осуществление общенациональных программ, согласно приложению № 1.

4. Считать необходимым образовать общесоюзный и республиканские внебюджетные фонды стабилизации экономики.

Handwritten notes and signatures:
- "отел" written above the first paragraph.
- "2/2" written between the first and second paragraphs.
- "2/2" written between the second and third paragraphs.
- "Всего 9 млрд. р." written between the third and fourth paragraphs.
- A large bracket on the right side of the document, with "Сов. Союз" written inside it.

65

Направлять в 1991 году в общесоюзный и республиканские фонды стабилизации экономики, как правило, равными долями:

отчисления в размере разницы между установленной законодательством СССР нормой взносов на социальное страхование и утвержденной на 1991 год Указом Президента СССР от 4 октября 1990 г.;

20% амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов предприятий и организаций, кроме предприятий и организаций агропромышленного комплекса;

прибыль от повышения договорных цен на продукцию (работы, услуги) сверх установленных предельных уровней рентабельности.

В целях стабилизации денежного обращения и борьбы с эмиссией признать целесообразным зарезервировать на 1991 год на особых счетах не менее 50% остатков фондов экономического стимулирования предприятий и организаций всех форм собственности по состоянию на 1 декабря 1990 г. (без ущерба для выплаты вознаграждений по итогам работы за год) и предоставить право трудовым коллективам государственных предприятий и организаций направлять указанные средства на выкуп имущества этих предприятий и организаций. — к стр. 6

на союз. - май 5 - 1991 г.

пропорции распределения поступлений в фонды стабилизации экономики между Союзом ССР и республиками определяются соответствующими протоколами согласования.

20% амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов предприятий и организаций, находящихся в ведении Союза ССР, кроме предприятий и организаций агропромышленного комплекса. Ввести на 1991 год ^(контрактные сделки) особые счета предприятий и организаций в ~~банках~~ для зачисления и использования амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов, имея в виду использование их по целевому назначению или в качестве кредитных ресурсов. Республики самостоятельно решают вопрос о направлении указанных амортизационных отчислений по предприятиям и организациям, находящимся в их ведении;

*Загрузка в резерв - кредиты
в млн. рублей
к стр. 5*

Кроме того, направлять в общесоюзный и республиканские фонды стабилизации экономики 20% средств, поступающих от выкупа (продажи) государственного имущества предприятий и организаций соответственно союзного или республиканского и местного управления. Остающиеся 80% указанных средств предназначены на погашение внутреннего государственного долга.

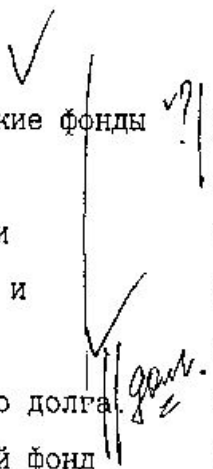
Признать целесообразным направлять на выпуск акций трудовых коллективов с закреплением права владения соответствующей долей имущества государственных предприятий и организаций средства из остатков фондов экономического стимулирования на 1 декабря 1990 г. (без ущерба для выплаты вознаграждений по итогам работы за год). Средства от выкупа трудовыми коллективами указанного имущества направляются в фонды стабилизации экономики в соответствии с законодательством республик.

Предусмотреть направление в общесоюзный внебюджетный фонд стабилизации экономики средств в размерах согласно приложению № 2.

Средства общесоюзного фонда стабилизации экономики используются в первую очередь на финансовую поддержку отдельных предприятий, субвенции союзным республикам на выравнивание их социально-экономического развития, осуществление затрат на конверсию оборонных отраслей промышленности, финансирование государственных централизованных капитальных вложений.

Республиканские фонды стабилизации экономики используются республиками самостоятельно.

Госбанку СССР и госбанкам союзных республик обеспечить кредитование расходов, предусмотренных к финансированию из фондов стабилизации экономики, с погашением выданных ссуд за счет



поступлений средств, предусмотренных данным Соглашением в качестве источников его образования.

Формирование и использование средств стабилизационных фондов возложить на Министерство финансов СССР и министерства финансов союзных республик в порядке, установленном для исполнения бюджета.

5. Союз ССР и союзные республики принимают решения о выпуске и порядке реализации займов и других ценных бумаг в согласованных размерах для покрытия дефицита их бюджетов. Средства от реализации займов и других ценных бумаг зачисляются в равных долях в союзный бюджет и бюджеты республик.

6. Осуществлять согласованную политику в области ценообразования, обеспечивающую равноправие и свободную конкуренцию товаропроизводителей на территории Союза ССР.

Согласиться с введением в действие с 1 января 1991 г. новых оптовых, закупочных цен и тарифов в соответствии с ранее принятыми решениями, исходя из того, что эти цены положены предприятиями и организациями в основу их планов социально-экономического развития и используются при заключении хозяйственных договоров на 1991 год.

Не для печати. Переход к рыночным принципам формирования розничных цен и тарифов, а также меры по социальной защите населения, включая компенсацию потерь и индексацию доходов, проводить поэтапно с начала 1991 года на основе согласованных решений и договоренностей. Также определяется перечень товаров первой необходимости, на которые устанавливаются твердые государственные цены.

7. Проводить согласованную политику в области регулирования оплаты труда, занятости, миграции населения, в установлении минимальных государственных гарантий в социальной сфере.

8. Проводить согласованную внешнеэкономическую и валютную политику. Считать целесообразным на данном этапе функционирование союзно-республиканского валютного комитета.

Получение новых займов и их последующее использование, предоставление иностранным государствам кредитов и экономической помощи, а также заключение соглашений на получение такой помощи из иностранных источников от имени Союза ССР, производится по согласованию с республиками, а республиками самостоятельно - под ответственность республик.

9. Конкретный размер денежной эмиссии на 1991 год устанавливается Советом Федерации. Стороны договорились о введении эффективного контроля над эмиссией денег, формы которого определяются Советом Федерации.

Возникающие при реализации настоящего Соглашения споры между республиками, а также между ними и Союзом ССР рассматриваются Советом Федерации.

10. Неотложной частью настоящего Соглашения являются протоколы согласований с каждой республикой по вопросам, указанным в Соглашении.

Соглашение действительно при наличии протоколов согласования.

Президент Союза Советских Социалистических Республик	М. С. Горбачев
Председатель Верховного Совета РСФСР	В. Н. Ельцин
Председатель Верховного Совета Украинской ССР	Л. М. Кравчук
Председатель Верховного Совета Белорусской ССР	Н. И. Дементей
Президент - Председатель Кабинета Министров Узбекской ССР	И. А. Каримов
Президент Казахской ССР	Н. А. Назарбаев
Председатель Верховного Совета Республики Грузия	З. К. Гамсахурдиа

44

Президент Азербайджанской ССР	А. Н. Муталибов
Президент ССР Молдова	И. М. Снегур
Президент Республики Кыргызстан	А. Акаев
Президент Таджикской ССР	К. Махкамов
Председатель Верховного Совета Республики Армения	Л. А. Тер-Петросян
Президент Туркменской ССР	С. А. Ниязов

01.0KT1993* 1200

091 N 1200