

В.С. СССР.  
Восстание 16 ноября

С.В.С.  
26.XI.902  
1

Уважаемые народные депутаты!

Сегодняшние слушания в парламенте носят чрезвычайный характер. Они должны были состояться гораздо раньше. Тогда обстановка в стране могла быть иной.

Экономический и политический кризис в стране достигает своей высшей остроты. Терпение народа на пределе. Люди боятся завтрашнего дня, возможного голода, зимних холодов, насилия. В любой момент может произойти срыв. ~~Думаю, вы это почувствовали, побывав на местах.~~ Задуманные реформы фактически остановились, более того, наметился откат назад.

N 1155

Коллегу заверить

2.

~~Думаю, вы понимаете,~~ что причины такого положения не в личных отношениях тех или иных политиков, ~~в.т.ч. сра. с~~ не в какой-то особой позиции России или отдельных республик. Причины гораздо глубже.

По сути дела мы имеем кризис тоталитарного строя, который до сих пор существует в нашей стране. <sup>ВН</sup> Сегодня острейшим его проявлением является кризис, а точнее, паралич власти, и прежде всего власти старого Центра. И одновременно стремление любой ценой сохраниться, не дать возможности республикам заниматься <sup>самостоят</sup> своими делами, особенно России.

В чем это проявляется?

- Игнорируются многие приказы и решения союзных властей и указы Президента. Фактически началась война законов Центра и республик.

- Рушится стержень, который десятилетиями позволял Центру осуществлять неограниченную власть - это всевластие КПСС.

- Центр не способен регулировать межнациональные конфликты, более того, становится их провоцирующим фактором.

- Он не способен организовать эффективную борьбу с растущей преступностью.

- Центр не может организовать снабжение населения продовольствием и остановить распад потребительского рынка.

Центр в прежнем своем виде явно стал дестабилизирующим, даже тормозящим фактором. Он пытается сохранить унитарный характер Союза, оставить в неизменном виде власть союзных бюрократических структур.

Чего сегодня республики, думаю, не допустят, а Россия безусловно.

Сегодня можно сказать однозначно - для старого Центра неприемлем главный принцип суверенитета - делегирование республиками Центру части строго определенных ими функций. Делается обратное - под разговоры о расширении прав суверенных республик осуществляется концентрация в своих руках максимальной власти.

И не надо терять время - воевать с ней, а уважать волю ее народа и Верховного Совета.

Если есть сомнения – мы можем быстро организовать референдум – и мнение народа будет ясно.

Центр, по сути, вползает в перманентную конфронтацию со многими республиками. Причем зона конфронтации по мере борьбы за реальный суверенитет республик нарастает. Особенно это проявляется во взаимоотношениях с Россией. Поэтому развал старого Центра объективен и исторически неизбежен.

Преступно держаться за систему, при которой катастрофически падает уровень жизни людей.

В то же время Центр неоднороден. Наиболее консервативная, оторванная от жизни его часть – это Союзное правительство.

Особенность сегодняшней ситуации в том, что оно перешло в наступление, перешло ту черту, которую нельзя переступать.

Исполнительная власть выходит из-под контроля Союзного парламента и более того — Президента страны. ~~Исполнительная власть выходит из-под контроля~~  
Сделав все, чтобы похоронить программу экономической реформы, оно встало на путь, который ему не позволяли идти законодатели СССР. Оно осуществляет свою тупиковую программу, но уже через указы Президента. Готовятся они там же, теми же — Совмином.

Правительство отбросило даже те обязательства, которые брало на себя по социальной защите населения. Недавнее решение кабинета Рыжкова о так называемых договорных ценах на

товары, один перечень которых занимает 12 страниц еще раз продемонстрировало народу суть его политики. Такое решение в условиях глубокого товарного кризиса, развала потребительского рынка, неизбежно повлечет заметное снижение уровня жизни народа и не приблизит нас к рынку.

Это полумафиозное решение. Это скрытое отмывание мафиозных денег.

Предпринимая эти меры Правительство даже не поставило в известность Союзный парламент.

Думаю, что такие действия стали возможны потому, что Верховный Совет СССР только частично допущен к власти. Сами депутаты с этой

трибуны не раз говорили, что они являются участниками чьей-то игры, далеко не обо всем знают, далеко не на все могут оказать влияние.

8.

Дважды Президент обещал мне открыть  
бюджет - бесполезно. <sup>МВ, КТБ,</sup> А Россия не может  
перекачивать в бюджет 70 млрд. - не зная -  
куда они идут.

Последние события показали силу и  
влияние теневых политических структур в  
Парламенте, Правительстве, да и не только  
там.



15 несогласованных программ Союзных республик в рамках основных направлений, непоследовательные указы Президента - все это ведет к полному хаосу.

Например, анализ некоторых экономических указов Президента, которые ему готовит правительство, показывает, что они не дают положительного результата. Они работают на союзный бюджет, не давая самостоятельности предприятиям, создавая небывалый дефицит в республиках.

Так, Указ "Об иностранных инвестициях в СССР" от 26 октября 1990 г. позволяет правительству за счет фактической девальвации рубля втрое увеличить доходы союзного бюджета от экспорта и сократить его дефицит.

Но убытки от импорта будут переложены на предприятия и экономику России, а также других республик, получит, мощный инфляционный толчок. А если учесть Указ от 4 октября 1990 г. о переходе к договорным оптовым ценам, то такое сокращение дефицита союзного бюджета может привести к гиперинфляции.

Чрезвычайная обстановка, сложившаяся в последние дни, требует принятия срочных мер.

Не надо видеть в этом борьбу за власть ради власти. Нужно создать условия, <sup>в</sup> которых все республики могли бы реализовать интересы своих народов, решить их проблемы, именно для этого нам нужен полнокровный суверенитет.

II.

Обвал старого Центра, который уже идет, может очень сильно задеть союзные республики. Поэтому нужно, чтобы процесс не пошел как неуправляемая цепная реакция. Нельзя выпускать его из под контроля. Важно в максимально сжатые сроки провести глубокую реконструкцию Центра.

~~Я уже не раз говорил на эту тему.~~  
~~Хочу конкретизировать~~ <sup>Вот</sup> некоторые предложения.

Первое, на этом или ближайшем заседании Верховного Совета СССР парламентарии должны выразить, наконец, свое недоверие кабинету Рыжкова. Российский парламент уже сделал это.

Принять решение о передаче функций исполнительной власти коалиционному органу - чрезвычайному антикризисному комитету.,

который должен формироваться на равноправной основе из представителей союзных республик.

Для этого Президенту в двухнедельный срок надо провести по этому вопросу консультации с республиками. Антикризисный комитет должен взять на себя сложнейшую работу по координации республиканских программ перехода к рынку, организовать передачу союзной собственности республикам в той части, которая касается их суверенных прав. В его функции входит осуществление антикризисной политики и постепенное формирование новой структуры экономической власти с учетом тех функций, которые республики делегируют Союзу.

Необходимо перевести деятельность исполнительных органов на особое положение, подчинив их указанному комитету. Было бы

абсурдным закрыть или разогнать в одночасье все министерства и ведомства. Процесс ~~уж-~~<sup>лики-в</sup> сокращения должен идти постепенно. Но и затягивать эту работу не стоит. Ее надо провести в определенные сроки.

Второе. Верховный Совет СССР должен наделить чрезвычайный антикризисный комитет правом вето на указы Президента, в сфере тех полномочий, которыми его наделил Верховный Совет в сентябре.

Третье. Постоянно действующим органом становится Совет Федерации при Президенте. На переходный период ОН БЕРЕТ на себя: регулирующие и координирующие функции во взаимоотношениях республик в пределах делегированных ему республиками полномочий.

Его важнейшая задача - координация договорного процесса, подготовка и согласование Договора суверенных государств. Этот орган действует в таком режиме до его подписания.

3. Четвертое. Следует серьезно подумать и о крупных изменениях в содержании работы Верховного Совета СССР, депутатского корпуса страны.

Мне небезразлично это и как народному депутату СССР. Жизнь свидетельствует, что основная законодательная деятельность переходит в республики. Но думаю, что говорить об упразднении Верховного Совета СССР неправильно.

Необходимо использовать его мощный интеллектуальный потенциал и опыт парламентской работы. Верховный Совет, его комитеты и комиссии могли бы глубоко прорабатывать крупные проблемы, которые стоят перед всеми парламентами страны, работать на опережение. Ведь все республики решают схожие проблемы, разрабатывают однотипные законы, но при этом не стремятся командовать, указывать, что и как делать республикам. Он также должен быть включен в процесс подготовки и заключения Договора суверенных государств.

Союзный парламент может брать на себя проработку проблем межреспубликанских отношений, помогать отдельным республикам в законотворческой деятельности.

Это лишь предварительные наброски.  
Жизнь в условиях обновленного Союза сама подскажет направления и формы его работы.

Считаю, что нужно подробно изучить опыт работы Европарламента, перспектива Верховного Совета может быть схожей.

И еще одна тема. В Москве одновременно работают 2 Парламента Союзный и Российский. Нам нужно более смело пользоваться таким выгодным географически положением. Не вижу для этого препятствий. Та отчужденность, которая есть между нашими парламентами, носит искусственный, какой-то противоестественный характер. Это ~~надо скорее~~ <sup>нельзя и нужно</sup> преодолеть.



У. Нятое. Особый вопрос - новая, более сложная роль Президента в обновленном Союзе:

- Многовековая история нашей страны свидетельствует о том, какую огромную роль всегда играл глава государства. Он способен оказать мощное позитивное воздействие на жизнь общества. И мы должны учитывать эту традицию.

- Президент, по моему мнению, должен обеспечивать взаимодействие властных структур страны и в то же время являться гарантом разделения властей.

- Важнейшей функцией Президента является организация интеллектуальных сил общества для решения важнейших проблем.

~~Думаю опыт создания группы Шаталина Явлинского надо всерьез развивать.~~

- В прерогативу Президентских полномочий входит консолидация различных политических сил общества: организаций, партий, движений. Именно Президент должен организовать диалог между ними. Но для этого надо <sup>иметь</sup> авторитет <sup>независимый</sup> перестать допускать ошибки, <sup>перестать</sup> держаться за старую систему, оплотом которой сегодня является Союзное правительство. Думаю,

что своей некомпетентной деятельностью оно подталкивает Президента к пропасти.

- И, конечно, одним из приоритетов Президентской деятельности является внешнеполитическая.

Я не стремился дать законченный анализ старого Центра и предложить всеобъемлющие рекомендации по его коренному обновлению.

Эта работа по плечу только всем республикам и их парламентам, но убежден, что мы должны, прежде всего исходить из признания суверенитета каждой республики, ее право защищать собственные интересы. Это записано даже в ныне действующей, в целом устаревшей, конституции (ст.81).

Безусловно политические перемены, реформы чрезвычайно важны. Но проблемой номер один для страны, для России стало сегодня продовольствие.

Мы имеем подробную информацию, о том, как обстоит дело в этой сфере в России, в каждой области, автономии во всех более или менее крупных городах.

Ситуация крайне тяжелая. Такого не было уже несколько десятилетий. И это на шестом году перестройки.

Убеждать всех, что так и должно быть -  
абсурдно.

Мы считаем, что никакими полумерами  
проблему продовольствия не решить. Опыт  
прошлых половинчатых реформ на селе показал,  
что в лучшем случае удастся стабилизировать  
положение в отдельных регионах, городах  
на несколько лет, а затем ситуация снова  
ухудшается.

Необходимой коренное решение вопроса  
и об этом будет большой разговор на  
Съезде народных депутатов России.

Все, кто хочет и может обрабатывать  
землю, ее получают. Но ждать нельзя - нужны  
неотложные экстренные меры. Чтобы  
продержаться зиму и хотя бы несколько  
улучшить положение с продовольствием.

Думаю, что проблема должна стать одной из приоритетных и для Верховного Совета СССР, всех республик.

- Необходимо четко и быстро разобраться: сколько имеется продовольствия в стране, чего и где не хватает. Определить гарантированный минимум душевного потребления, который может обеспечить государство.

- До конца года выработать эффективные меры его распределения. Это могут быть книжки потребителя, карточки, талонная система и т.д.

22

22.

- Депутатский корпус страны всех уровней должен считать обеспечение продовольствием своих избирателей важнейшим делом и взять его под свой контроль по всей линии - от производителя до потребителя. Устранить саботаж.

Сейчас многие заключают контракты, в том числе и по бартеру.

Но не всегда на первых порах эта деятельность удачна. Зачастую не могут найти выгодного партнера - платят втридорога за сомнительный товар, бывает тратят валюту на то, что можно купить за рубли в соседней области.

Ощущается острая необходимость в организации посреднической деятельности. Союзные власти берут кредиты. Все это несогласованно.

Чрезвычайный антикризисный комитет должен организовать эту работу. *Системно.*

7 Проблемa, которая нас сегодня тревожит - увеличивающиеся утечки отечественного продовольствия за рубеж. Здесь также необходимо продумать определенные санкции - взять под строгий контроль эти процессы.

И еще. В последнее время участились случаи, когда продовольствие, товары становятся оружием в политической борьбе. Неудобному Совету могут отказать в поставках продовольствия.

Хочу со всей определенностью заявить. Мы намерены использовать все возможности, которыми располагаем, чтобы вывести продовольствие, товары народного потребления, - все, что касается жизни, повседневных нужд людей из сферы политических игр, политического соперничества и партийной конфронтации.

24

Не исключаю, что придется частично расконсервировать стратегические запасы продовольствия, имеющиеся на случай войны.

Убежден, что отбросив гордыню, нам надо обратиться в самое ближайшее время к развитым странам Запада с просьбой о продовольственной помощи.) Может быть вспомнить опыт "ленд-лиза".

← Сейчас тоже 5 лет войны, конечно другой.

Не исключаю, что для малоимущих слоев населения, пенсионеров, студентов и т.д. придется открыть сеть бесплатных или льготных столовых (на 80 рублей = 30, не прожить); это не скрытое голодание, а открытый голод).

Я считаю, что у страны, у республик есть возможности, чтобы не допустить голода этой зимой.



Любая сложная проблема будет нам по силам, если мы сумеем подойти к ней с позиций здравого смысла, реализма.

У нас не должно быть иллюзий, что можно отсидеться, переждать трудные времена. Мы должны не только отважиться на смелые выступления и разговоры. Этим никого не удивишь. Пришло время решений, решений крупных и ответственных. Я понимаю, что это нелегко, но такова наша судьба.

~~Во имя этого~~ Российский парламент готов работать в контакте с Союзным и республиканскими Верховными Советами. ~~Но главное - дать действовать самостоятельно и не мешать.~~

Владимир Р. Доловину  
Секретарь

Кобарев и.с.

1987 -
1988
1989 -
1990
1991 -
1992
1993

01.ОКТ 1993\* 1.155

Огнен зм. Бг. научна бр. унесени.  
12.01.84 Кобарева ФГ/ N 155