

26.10.90.

92

Выступление на сессии ВС РСФСР (большое)
(Тезисы)

I. Ситуация после 16 октября изменилась и строить свою экономическую политику надо исходя уже из новых реалий.

- Выступление 16 октября было своевременным, нам надо было заявить о своей позиции, истинном положении дел, каким бы тяжелым оно не было. Предупредить центр о нашей решимости действовать.

- Тогда нам виделось три варианта развития. Центр затягивал неопределенность.

- Сегодня есть некая определенность. Приняты "Основные направления": они половинчаты, ограничены, напоминают лозунги. Мы можем, зная их, более четко определиться.

- Несмотря на неадекватную реакцию Горбачева на выступление 16 октября, мы видим, что возможности диалога не исчерпаны. (Ситуация, нам Россия дороже).

2. Радикальную экономическую реформу будем проводить со всей решимостью, но т.к. центр концентрирует в своих руках важнейшие функции, ресурсы и одновременно снимает с себя ответственность за ее реализацию, необходима неотложная реформа центральных политических структур.

Как мы ее видим:

26.10.1990

N 1195

2.

1. Центр в прежнем своем виде себя исчерпал, явно стал дестабилизирующим, даже тормозящим фактором. Причина в попытках сохранить унитарный характер Союза, оставить в неизменном виде власть союзных бюрократических структур.

Центр, по сути, вползает в перманентную конфронтацию со многими республиками. Причем зона конфронтации по мере борьбы за реальный суверенитет республик будет нарастать. Особенно это проявляется во взаимоотношениях с Россией. Поэтому развал старого Центра объективен и исторически неизбежен

2. Развал Центра пытаются выдать за развал Союза и на этом строится вся политика его сохранения (Ловкая подмена тезиса).

3. Центр пытается явочным порядком прибрать к рукам Россию, выдает себя за ее защитника, берет на себя роль правопреемника России.

4. В чем проявляется развал Центра?

а) не выполняются Указы Президента и игнорируются многие приказы и решения Совета Министров СССР;

б) многие законы, принимаемые ВС СССР, блокируются в Декларациях о суверенитете принимаемых другими республиками

в) разрушена прежняя монолитность (всесоюзность КПСС);

3.

г) Центр не способен урегулировать межнациональные конфликты, более того, стал провоцирующим фактором для них;

д) Центр не способен организовать эффективную борьбу с всплеском преступности;

е) Центр не способен остановить дезинтеграционные процессы в стране (Прибалтика, Белоруссия и т.д.);

ж) Центр не может организовать снабжение населения в условиях самого большого в истории урожая;

з) Центр не способен остановить распад потребительского рынка, что может привести к социальному взрыву;

и) в Армии нарастают неуправляемые процессы: падение дисциплины, воровство оружия, бегство солдат, отказа от службы, разлад в офицерском корпусе (генералы-офицеры) и т.д.

5. В то же время Союз не развалился:

- почти все республики за сохранение единого экономического пространства;

- большинство республик выступают за Союз, но в новых формах его существования.

В Центре имеются глубокие противоречия. Правительство - наиболее консервативная часть. Деструктивная роль правительства, кризис во многом вызван его действиями, имеют субъективные причины.

4.

Для него неприемлем главный принцип суверенитета - делегирование республиками Центру функций. Исповедуют обратное: не делегирование снизу, а концентрация в своих руках власти, вниз - ответственность.

Не способно прежними методами осуществлять свою роль, поэтому вызывает к жестким мерам. Становится просто опасным.

Особая роль Горбачева в Центре: примиряет разные силы в Центре - это играет сегодня негативную роль. Объективно усиливает противников, поддерживает их на плаву. Он - союзник их борьбы за власть, за сохранение ее в своих руках.

Нужно серьезно реформировать Центр.

6. Поиск новой роли Центра - дело всех республик. В этой связи особое место занимает определение политической ниши для Горбачева М.С. Иначе Президент и все структуры Союза будут торпедировать политические и экономические реформы.

Какие функции может играть Президент?

- прогностические функции (чрезвычайно ослаблены сегодня)
- миротворческие (^{гасить} ~~часть~~ национальные, социальные конфликты);
- регулирующие и координирующие функции во взаимоотношениях между республиками, между ними и союзными органами управления (роль высшего арбитра);

5.

- координация внешней политики.

7. Назревает реформа высших органов советской власти:

- показали свою низкую эффективность съезда. От них вполне можно отказаться, прийти к профессиональному парламенту.

Но особенно важно нейтрализовать негативную роль правительства Рыжкова. Россия выразила ему недоверие, но это было оставлено без внимания.

Нужно действовать иначе.

Горбачев, выступая в Верховном Совете предложил создать наряду с Правительством СССР Межреспубликанский экономический совет. Как обычно, что это такое - не ясно. Не определены ни его статус, ни функции, ни права...

Но это предложение можно использовать для активизации реформы и нейтрализации правительства. Через него можно провести идею о коалиционном исполнительном органе. Нужно, чтобы он стал не парадный, а работающий.

Его возможные полномочия:

- обязательность его решений для правительства;
- право вето на решение правительства;
- здесь может быть реальная коалиция - наши и ваши;
- контроль за работой органов Правительства (министерств, с правом предложения об отставке министров);

- право - предлагать структурные изменения в Правительстве. То есть, может быть что-то еще. Часть полномочий Правительства будет на себя. Прежде всего те, которые связаны с судьбой реформы. Этот Экономический совет может отобрать у Правительства дело осуществления реформы. Выступить гарантом реформы. Будет координировать ее ход в республиках.

С другой стороны. Межреспубликанский экономический совет может нейтрализовать возрастающий волюнтаризм действий Президента.

Может взять на себя функцию регистрации указов Президента в том, что касается экономической реформы (Его новых полномочий).

На Указах таких 2 подписи - Президента СССР и Межреспубликанского экономического совета.

Это будет способствовать и выполняемости его Указов, повысит их статус.

Таким образом Межреспубликанский экономический совет - противовес Президенту. Пока их крайне недостаточно.

У Межреспубликанского экономического совета, таким образом - чрезвычайные полномочия по осуществлению реформы.

Его главная цель нейтрализовать консервативные структуры центра. Во взаимоотношениях с республиками выполняет то, что они ему делегируют. И "отбирает" у Центра то, что республики хотят сами делать, но пока Центр не отдает.

7.

Постепенно Правительство СССР может оказаться просто лишним.

4. Как осуществлять радикальную экономическую реформу конкретно в республике:

- основные принципиальные положения программы "500" остаются. Их надо конкретизировать в новых условиях, уточнить и методы и сроки ее реализации;

- сейчас особенно важно сконцентрировать внимание на первых этапах реформы, а самое главное - на первом этапе.

Он особенно важен. Предлагаем достигнуть договоренность со всеми республиками по реализации первого этапа программы. Контроль за выполнением надо возложить на межреспубликанский экономический совет;

- условия, в которых мы находимся (саботаж, игнорирование интересов республики, бездеятельность, безответственность центра) заставляет нас не только осуществлять стратегическую линию по осуществлению радикальной реформы, но и предусмотреть систему чрезвычайных мер по выводу республики из кризиса и перехода к рынку (об этом мы говорили 16 октября и часть таких мер уже изложили в 3-х вариантах). Подробно и общую линию реформы и чрезвычайные меры доложит Правительство.

- По сути дела речь идет о том, предлагается вариант, вбирающий в себя элементы трех ранее предложенных:

- из I варианта: цены, темпательно сохранение темпов, меры по защите суверенитета (кроме самых острых)
- из II варианта - стремление к рыночной экономике и вооружению.
- из III варианта - всё, что касается защиты населения от правительства.

8.

Среди чрезвычайных мер: спасение потребительского рынка, спасение агропромышленного комплекса, энергетические проблемы, защита населения от ^{союзного} правительства. В связи с гиперинфляцией надо срочно определять перечень 150-200 наименований товаров, как предложено в программе "500 дней" и принять меры по их замораживанию.

Особенно тревожна проблема продовольствия. Голода не будет, продовольствие на зиму запасено. ("Рабочая трибуна" - 26 октября 1990 г. - данные зам.министра сельского хозяйства РСФСР т.Устюжанина). Важно распределить его теперь, возможно придется перейти на карточки;

- реформа может осуществляться только на четкой правовой базе. Нужен пакет законов. Уже начали работу в этом направлении. Сейчас надо подумать об очередности принимаемых законов в новых условиях, и мерах по их реализации.

5. О предстоящем внеочередном съезде народных депутатов РСФСР и подготовка к нему.

Тезисы выступления на сессии

I. Введение.

Скоро съезд.

этим определяется характер работы на этом этапе сессии. Очень важно обсудить все документы, которые на съезд выносим. Подготовить качественные проекты. Чтобы съезд удался. Чтобы не доделывал то, что мы могли бы сделать.

Это важно не только для того, чтобы более эффективно работали мы. На съезде ^{будем} обсуждать вопросы, которые напрямую выходят на важнейшие проблемы жизни людей.

2. О развитии ситуации после выступления 16 октября. Разные мнения были высказаны об этом выступлении. Нужно определить некоторые моменты.

Первое. Это были не абстрактные рассуждения о 3-х путях, не кабинетные выдумки.

Отразили в выступлении то, что было в обществе – концентрация общественного мнения, тех идей о перспективах, которые есть в стране.

Мы отдавали и отдаем себе отчет, что поднимаем серьезнейшие вопросы, определяющие судьбу страны и республики. Но должны были их поставить. Вопрос стоит так: быть или не быть.

Но никто нас не сможет упрекнуть, что действовали неосмотрительно необдуманно. Мы около месяца ждали реакции с другой стороны. Сами никакого решения не принимали. Сдерживали это решение, хотя могли бы принять в тот же день. У депутатов было

огромное желание, большое давление шло со стороны депутатов. Но должны были дожидаться обдуманной, взвешенной глубокой реакции со стороны Горбачева. Не эмоционального всплеска, который прозвучал в его выступлении на Верх.Совете СССР.

Мы действовали, действуем и будем действовать только через диалог. Мы категорические противники развала страны. И делаем все, чтобы ее сохранить. И наша резкость, жесткость позиции именно этим вызваны. Сладкозвучные призывы к единству - ни к чему не приводят, развала не остановят, нужны действия, решительные. Действовать вместе, но не обмениваться любезностями, а делать крупные настоящие дела.

Диалог состоялся 11 ноября. Позиции выяснены, теперь можно серьезно говорить и о нашем политическом курсе.

Далее, кратко о встрече с Горбачевым, что можно сказать.

Заключение:

В Правительстве идет напряженная работа по корректировке программы перехода к рынку применительно к сложившимся теперь условиям. Реализовать программу "500 дней" сегодня уже невозможно, но можно и нужно сохранить максимально все позитивное из нее: основные подходы, динамизм, ее ~~дальнюю~~ проверку, контроль за исполнением. Она будет существенно дополнена комплексом мер по защите населения, особенно наиболее бедных слоев, от развивающейся инфляции, трудностей переходного переходного периода, деструктивных действий союзного правительства.

Конкретные меры.

или

Более конкретно по этим вопросам высказались в выступлении на TV

Предложения Б.Н.Ельцина в выступлении 16.X.90г.

1. Переход на нормированное, в основном, распределение продуктов питания (декабрь).
2. Разработать комплекс мер по оказанию малообеспеченным слоям населения.
3. Рассчитать минимальный прожиточный минимум (для республики и по экономическим районам (конец октября)).
4. Введение индексации денежных доходов, создание службы контроля цен (декабрь).
5. Создание службы занятости и фонда занятости.
6. Земельная и жилищная реформа.
7. Формирование рыночной инфраструктуры.
8. Создание валютного фонда России.

op.91 N 1195

N 1195