

1.1.3 Т. Ельцин Б. Н. 102

2я сессия

МАТЕРИАЛЫ  
к заседанию Верховного Совета РСФСР

26 декабря, среда

1990.7

№ 07433

012311086\* 07433

Ф 91 № 07433

Вторая сессия Верховного Совета РСФСР

26 декабря, среда

Совместное заседание Совета Республики  
и Совета Национальностей

Открытие заседания в 10 часов.

В ходе работы Верховного Совета РСФСР объявляются два перерыва:  
в 12 часов на 30 минут и в 14 часов на два часа.

Председательствующий

Прошу народных депутатов зарегистрироваться. Кворум есть.  
Начинаем работу.

Председательствующий

Вы получили предложения по повестке дня и порядку работы  
на сегодня.

Имеются ли у депутатов замечания по предложенной повестке  
дня и порядку работы?

(После обсуждения и принятия повестки дня и порядка работы  
Верховного Совета).

Приступим к рассмотрению вопросов.

~~Антон~~  
~~Захаров~~

\*\*\*\*\* ПОИМЕННЫЙ СПИСОК ВЫСТУПАЮЩИХ \*\*\*\*\*

|                   |           |               |     |                     |                          |
|-------------------|-----------|---------------|-----|---------------------|--------------------------|
| ✓ 1. Лысов        | Павел     | Александрович | 54  | Н/Т Магаданская     | обл., Магаданский        |
| ✓ 2. Шахрай       | Сергей    | Михайлович    | 10  | Н/Т Московская      | обл., Центральный        |
| ✓ 3. Любимов      | Вячеслав  | Николаевич    | 68  | Н/Т Рязанская       | обл., Рязанский          |
| ✓ 4. Сердюков     | Владимир  | Андреевич     | 127 | Т г. Ленинград      | , Пролетарский           |
| ✓ 5. Егоров       | Юрий      | Александрович | 365 | Т Нижегородская     | обл., Кстовский          |
| ✓ 6. Женин        | Владимир  | Алексеевич    | 657 | Т Свердловская      | обл., Орджоникидзевский  |
| ✓ 7. Герасимов    | Валерий   | Иванович      | 138 | Т Ленинградская     | обл., Выборгский         |
| ✓ 8. Витебский    | Виталий   | Яковлевич     | 481 | Т Курганская        | обл., Первомайский       |
| ✓ 9. Курницын     | Павел     | Дмитриевич    | 826 | Т Карельская        | АР, Октябрьский          |
| ✓ 10. Аскалопов   | Артур     | Александрович | 153 | Т Алтайский         | край, Благовещенский     |
| ✓ 11. Горбань     | Сергей    | Федорович     | 114 | Н/Т Марийская       | ССР, Заводской           |
| ✓ 12. Корнилова   | Зоя       | Афанасьевна   | 145 | Н/Т Якутская - Саха | ССР, Якутский            |
| ✓ 13. Волжогонов  | Дмитрий   | Антоневич     | 60  | Н/Т Оренбургская    | обл., Оренбургский       |
| ✓ 14. Дмитриенко  | Алексей   | Федорович     | 168 | Т Краснодарский     | край, Анапский           |
| ✓ 15. Варухин     | Владимир  | Геннадьевич   | 775 | Т Ярославская       | обл., Центральный        |
| ✓ 16. Филатов     | Сергей    | Александрович | 24  | Т - г. Москва       | , Кузьминский            |
| ✓ 17. Камцев      | Альберт   | Александрович | 62  | Н/Т Пензенская      | обл., Пензенский         |
| ✓ 18. Карпов      | Петр      | Анатольевич   | 589 | Т Пермская          | обл., Чайковский         |
| ✓ 19. Михайлов    | Батыр     | Чимидович     | 101 | Н/Т Калмыцкая       | ССР, Джангарский         |
| ✓ 20. Карев       | Михаил    | Михайлович    | 253 | Т Хабаровский       | край, Комсомольский      |
| ✓ 21. Степанов    | Евгений   | Николаевич    | 70  | Н/Т Саратовская     | обл., Правобережный      |
| ✓ 22. Степашин    | Сергей    | Вадимович     | 112 | Т г. Ленинград      | , Красносельский         |
| ✓ 23. Кехлеров    | Сабир     | Гаджиметович  | 815 | Т Дагестанская      | АР, Сулейманстальский    |
| ✓ 24. Строев      | Евгений   | Алексеевич    | 623 | Т Рязанская         | обл., Железнодорожный    |
| ✓ 25. Захаров     | Михаил    | Львович       | 13  | Т Московская        | обл., Железнодорожный    |
| ✓ 26. Сергеев     | Юрий      | Самуилович    | 224 | Т Приморский        | край, Дальнереченский    |
| ✓ 27. Пекарская   | Тереса    | Казимировна   | 467 | Т Куйбышевская      | обл., Промышленный       |
| ✓ 28. Озерова     | Валентина | Николаевна    | 560 | Т Орловская         | обл., Заводской          |
| ✓ 29. Дмитриев    | Михаил    | Эгонович      | 130 | Т г. Ленинград      | , Сестрорецкий           |
| ✓ 30. Лазарев     | Вячеслав  | Петрович      | 72  | Т Московская        | обл., Клипский           |
| ✓ 31. Попков      | Нельсон   | Николаевич    | 36  | Т г. Москва         | , Новогиреевский         |
| ✓ 32. Подопригора | Владимир  | Николаевич    | 135 | Н/Т Удмуртская      | Респ., Камский           |
| ✓ 33. Бахтиярова  | Людмила   | Хамитовна     | 88  | Н/Т Башкирская      | ССР, Уфимский            |
| ✓ 34. Селезнев    | Владимир  | Валентинович  | 742 | Т Челябинская       | обл., Калининский        |
| ✓ 35. Малей       | Михаил    | Дмитриевич    | 41  | Т г. Москва         | , Первомайский           |
| ✓ 36. Киселев     | Михаил    | Михайлович    | 123 | Т г. Ленинград      | , Петроградский          |
| ✓ 37. Ген         | Николай   | Леонидович    | 109 | Н/Т Коми            | ССР, Сыктывкарский       |
| ✓ 38. Степанов    | Виктор    | Николаевич    | 106 | Н/Т Карельская      | АР, Пряжинский           |
| ✓ 39. Иванов      | Владимир  | Александрович | 89  | Н/Т Бурятская       | ССР, Селенгинский        |
| ✓ 40. Галушко     | Иван      | Васильевич    | 258 | Т Еврейская авт.    | обл., Ленинский сельский |
| ✓ 41. Формозов    | Борис     | Николаевич    | 128 | Т г. Ленинград      | , Промышленный           |
| ✓ 42. Зяновьев    | Владимир  | Степанович    | 119 | Т г. Ленинград      | , Невский                |
| ✓ 43. Ручкой      | Александр | Владимирович  | 52  | Н/Т Курская         | обл., Курский            |
| ✓ 44. Вяткин      | Герман    | Платонович    | 747 | Т Челябинская       | обл., Центральный        |
| ✓ 45. Косопкин    | Александр | Сергеевич     | 751 | Т Челябинская       | обл., Златоустовский     |
| ✓ 46. Казаров     | Олег      | Владимирович  | 740 | Т Ульяновская       | обл., Чердаклинский      |
| ✓ 47. Алтухов     | Иван      | Алексеевич    | 354 | Т Нижегородская     | обл., Приокский          |
| ✓ 48. Поленов     | Федор     | Дмитриевич    | 706 | Т Тульская          | обл., Алексинский        |
| ✓ 49. Починок     | Александр | Петрович      | 81  | Н/Т Челябинская     | обл., Челябинский        |
| ✓ 50. Ведерников  | Николай   | Трофимович    | 698 | Т Томская           | обл., Ленинский          |
| ✓ 51. Митюков     | Михаил    | Алексеевич    | 212 | Т Хакасская         | АССР, Алтайский          |
| ✓ 52. Бабурин     | Сергей    | Николаевич    | 539 | Т Омская            | обл., Советский          |
| ✓ 53. Идельбаева  | Гульфия   | Азнагуловна   | 86  | Н/Т Башкирская      | ССР, Баймакский          |

11  
1-1

105

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
по порядку работы Верховного Совета РСФСР

26 декабря, среда

**Совместное заседание Совета Республики  
и Совета Национальностей**

- |               |  |
|---------------|--|
| 10.00 - 14.00 | О проекте Государственной бюджетной системы РСФСР на 1991 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год     |
| 16.00 - 17.30 | О приведении законодательных актов РСФСР по вопросам аграрной реформы в соответствие с Конституцией (Основным Законом) РСФСР |
| 17.30 - 18.00 | Разное   |

Перерывы в работе:

12.00 - 12.30

14.00 - 16.00

Председательствующий (после ответов на вопросы).

Товарищи депутаты, нам необходимо посоветоваться.

Видимо, целесообразно, прежде чем предоставить слово от комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР Председателю Комиссии Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам депутату Воронину Юрию Михайловичу, произвести с помощью электронной системы запись депутатов, желающих выступить в прениях по обсуждаемым вопросам.

Прошу группу, обеспечивающую работу системы электронного голосования, подготовиться к регистрации депутатов, желающих выступить в прениях, и передать в президиум список записавшихся.

Товарищи депутаты, прошу желающих высказаться, записаться для выступлений с помощью электронной системы.

Председательствующий (после окончания записи депутатов для выступлений в прениях).

Слово предоставляется Председателю Комиссии Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам депутату Воронину Юрию Михайловичу.

Председательствующий (после выступления тов. Воронина Ю.М.)

Есть ли у депутатов вопросы к товарищу Воронину?

Председательствующий (после ответов на вопросы).

Переходим к прениям по обсуждаемым вопросам.

(Далее слово для выступлений предоставляется депутатам в соответствии со списком записавшихся для выступлений. После прекращения прений принимаются: постановление об утверждении отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год, Закон РСФСР о Государственной бюджетной системе РСФСР на 1991 год и постановление о введении его в действие).

С КР  
107



О приведении законодательных актов РСФСР  
по вопросам аграрной реформы в соответствие  
с Конституцией (Основным Законом) РСФСР

Председательствующий

Комитет по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию вносит на рассмотрение Верховного Совета РСФСР проекты новых редакций Законов РСФСР "О земельной реформе" и "О крестьянском (фермерском) хозяйстве".

Слово по этому вопросу предоставляется Председателю Комитета по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию товарищу Агафонову Валентину Алексеевичу.

(Ведется обсуждение и голосование по изменениям и дополнениям в законопроекты. Принимаются постановления Верховного Совета РСФСР о внесении изменений и дополнений в законы РСФСР).

108  $\frac{5}{15}$

Президентирующй

В конце заседания 30 минут для выступлений о разном.

Президентирующй

(После выступлений депутатов о разном).

Очередное совместное заседание Совета Республики и Совета Национальностей состоится завтра, 27 декабря, в 10 часов.

О проекте Государственной бюджетной системы РСФСР на 1991 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год

На рассмотрение Верховного Совета внесен вопрос о проекте Государственной бюджетной системы РСФСР на 1991 год и об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год.

Есть предложение обсудить данный вопрос по следующей схеме: заслушать два доклада от Правительства Российской Федерации. Первый доклад - заместителя Председателя Совета Министров РСФСР товарища Фильшина Геннадия Иннокентьевича - "Об основных источниках формирования доходной части бюджета РСФСР и республиканских региональных программах на 1991 год", а затем по проекту Государственной бюджетной системы на 1991 год мы предполагали предоставить слово для доклада Министру финансов РСФСР товарищу Федорову Борису Григорьевичу, но в связи с его болезнью есть предложение дать слово Первому заместителю Министра финансов РСФСР товарищу Лазареву Игорю Николаевичу.

Принимается такой порядок? Хорошо. Слово для доклада предоставляется заместителю Председателя Совета Министров РСФСР товарищу Фильшину Геннадию Иннокентьевичу.

Председательствующий (после доклада тов. Фильшина Г.И.)

Есть ли у депутатов вопросы к товарищу Фильшину?

Председательствующий (после ответов на вопросы).

Слово для доклада по проекту Государственной бюджетной системы РСФСР на 1991 год предоставляется Первому заместителю Министра финансов РСФСР товарищу Лазареву Игорю Николаевичу.

Председательствующий (после доклада тов. Лазарева И.Н.)

Есть ли у депутатов вопросы к товарищу Лазареву?



ТРЕТЬЯ СЕССИЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

**ЗАКОН**

**РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О Государственной бюджетной системе  
РСФСР в 1991 году**

Основываясь на Декларации о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, законах РСФСР, регламентирующих переход РСФСР к рыночным отношениям, и постановлениях первого и второго (внеочередного) Съездов народных депутатов РСФСР и во исполнение Закона РСФСР "О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году" Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики **п о с т а н о в л я е т :**

**Статья 1.** Допустить к исполнению Республиканский бюджет РСФСР на 1991 год по доходам в сумме 152.399.532 тыс. рублей, по расходам в сумме 161.399.532 тыс. рублей, предельный размер дефицита в сумме 9.000.000 тыс. рублей и оборотную кассовую наличность на 1 января 1992 года в сумме 250.000 тыс. рублей с учетом вводимых с 1 января 1991 года новых оптовых и закупочных цен.

**Статья 2.** Для осуществления Союзом ССР делегируемых ему РСФСР полномочий, предусмотренных постановлением первого Съезда народных депутатов РСФСР "О разграничении функций управления организациями на территории РСФСР (Основа нового Союзного договора)", утвердить перечисление в союзный бюджет в 1991 году в сумме 23.400.000 тыс. рублей.

**Статья 3.** Совету Министров РСФСР установить на 1991 год по согласованию с республиками, входящими в состав РСФСР, автономными областями и округами, краями, областями, городами Москвой и Ленинградом

норматив отчислений в их бюджеты от налога с оборота и акцизного сбора, и передать в их бюджеты финансирование из республиканского бюджета РСФСР сумм возмещения разниц в ценах на мясомолочную продукцию, потребляемую на местах и поступления от реализации Государственного выигрышного займа 1982 года.

**Статья 4.** Предоставить право республикам, входящим в состав РСФСР, автономным областям и округам, краям, областям, городам Москве и Ленинграду:

- вводить налог на служебные автомобили предприятий, объединений и организаций независимо от их ведомственной подчиненности (за исключением бюджетных организаций);
- устанавливать повышенные размеры штрафов за нарушение правил дорожного движения;
- устанавливать ставки и порядок налогообложения деятельности ипподромов и других игорных заведений, включая призовые фонды;
- устанавливать ставки и порядок взимания налога на рекламу;
- вводить налоги на продажу отдельных товаров по ставкам до 5 процентов от объема их реализации, кроме перечня товаров, утверждаемого Советом Министров РСФСР;
- устанавливать тарифы на проезд пассажиров и провоз багажа на городском пассажирском транспорте, включая метрополитен (кроме легкового таксомоторного и речного транспорта), в размере не более 15 копеек за одну поездку, а на территории районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, - в размере не более 20 копеек за одну поездку;
- устанавливать тарифы на транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые населению, а также устанавливать размеры штрафов за безбилетный проезд и неоплаченный провоз багажа;

112

3.

- устанавливать налог на перепродажу автомобилей в размере 10 процентов от стоимости сделки по автомобилям отечественного производства и 20 процентов по автомобилям зарубежного производства, а также в размере 25 процентов от перепродажи вычислительной техники и персональных компьютеров:

Для стимулирования увеличения доходов бюджета территории предусматривать дополнительные отчисления в размере 50 процентов налога с оборота за счет доли, причитающейся вышестоящему бюджету от реализации продукции сверх выполнения государственного заказа.

Статья 5. Установить, что в бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, бюджеты автономных областей и округов, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда зачисляются:

- экспортно-импортный налог по прибрежной и приграничной торговле;
- доходы от приватизации собственности по хозяйству республиканского (РСФСР) подчинения - в размере 10 процентов, по хозяйству республик, входящих в состав РСФСР, других национально-государственных и административно-территориальных образований - 70 процентов.

Статья 6. Рекомендовать республикам, входящим в состав РСФСР, другим национально-государственным и административно-территориальным образованиям осуществить необходимые мероприятия в процессе исполнения плана и бюджета по мобилизации дополнительных финансовых ресурсов и доходов бюджета, по выпуску на местах в установленном порядке лотерей и займов.

Статья 7. В целях регулирования производства государственных монопольных товаров и доходов от их реализации ввести с 1 января 1991 года на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики систему акцизного налогообложения на товары

повышенного спроса.

Акцизный сбор устанавливается в виде надбавок к действующим розничным ценам и зачисляется в республиканский бюджет РСФСР, бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, бюджеты автономных областей и округов, местные бюджеты в порядке, определенном для налога с оборота.

**Статья 8.** Установить, что при реализации части продукции, облагаемой налогом с оборота, по договорным (свободным) ценам, исчисление и уплата его производится исходя из процентного отношения указанной части к общему объему реализации и действующего уровня налога с оборота в государственных розничных ценах.

**Статья 9.** Установить, что налог с владельцев транспортных средств и других самоходных машин и механизмов, уплачиваемый на территории РСФСР, вносится в доходы бюджетов РСФСР:

- 50 процентов - в доход республиканского бюджета РСФСР для финансирования автомобильных дорог общереспубликанского РСФСР значения;
- 50 процентов - в доходы бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, автономных областей и округов, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда для финансирования содержания, ремонта, реконструкции и строительства местных автомобильных дорог общего пользования.

**Статья 10.** Установить, что доходы Республиканского бюджета РСФСР на 1991 год формируются за счет:

- 100 процентного зачисления налога с оборота, налога на экспорт и импорт, акцизного сбора, кроме отчислений в бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, автономных областей и округов, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда по установленным на 1991 год нормативам;
- отчислений, в соответствии с Законами РСФСР от 31 октября 1990 года "О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году" и от 1 декабря

51/794

1990 года "О порядке применения на территории РСФСР в 1991 году Закона СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций".

Считать возможным ввести на 1991 год:

- целевые сборы с граждан при разовых выездах за границу (за исключением служебных командировок работников бюджетных учреждений) в размере 100 рублей, при выезде на постоянное место жительства в размере 1000 рублей, с лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, и 3000 рублей с лиц, получивших высшее образование в учебных заведениях страны;

- налог на продажу жилых и нежилых помещений в размере 20 процентов от разницы между их балансовой и продажной стоимостью;

- гербовый сбор по операциям с ценными бумагами. Совету Министров РСФСР разработать ставки гербового сбора и ввести их в действие с 1 февраля 1991 года.

Статья 11. Учесть в Республиканском бюджете РСФСР на 1991 год поступления доходов по основным источникам в следующих суммах:

|   | (тыс.рублей) |
|---|--------------|
| Налог на прибыль предприятий, объединений и организаций   | 47.178.374   |
| Налог с оборота и акцизный сбор   | 46.625.427   |
| Рентные платежи и отчисления на покрытие затрат по геолого-разведочным и геолого-поисковым работам по полезным ископаемым | 15.200.000   |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности  | 38.797.000   |
| Прочие налоги, сборы и неналоговые поступления  | 4.598.731    |

Статья 12. Установить, что в 1991 году средства Республиканского бюджета РСФСР направляются на расходы общереспубликанского (РСФСР)

375  
 /

значения по финансированию социальной сферы; продовольственной программы, обеспечению функционирования и развития отраслей народного хозяйства, включая финансирование государственных централизованных капитальных вложений, создание финансовых резервов.

**Статья 13.** Утвердить на 1991 год ассигнования из Республиканского бюджета РСФСР на осуществление мероприятий, предусмотренных статьей 13 настоящего Закона, в следующих суммах:

|   | (тыс.рублей) |
|---|--------------|
| На финансирование народного хозяйства   | 29.413.347   |
| из них на:  |              |
| агропромышленного комплекса   | 21.938.707   |
| в том числе финансирование государственных централизованных капитальных вложений  | 16.939.423   |
| фонд поддержки фермерских хозяйств  | 1.000.000    |
| связь, информатика и космос   | 254.016      |
| дорожное хозяйство и транспорт  | 2.889.130    |
| строительный комплекс   | 579.670      |
| фонд поддержки отдельных предприятий в условиях перехода к рынку  | 927.994      |
| другие расходы народного хозяйства  | 1.823.830    |
| Возмещение разницы в ценах на сельскохозяйственную продукцию и отдельные виды продовольственных товаров, а также на некоторые виды сырьевых товаров | 26.732.450   |
| На финансирование социально-культурных мероприятий  | 11.457.038   |
| из них на:  |              |
| народное образование, профессиональную подготовку кадров  | 7.515.820    |
| культуру и искусство  | 334.707      |
| здравоохранение и физическую культуру   | 1.207.982    |

|   | (тыс. рублей) |
|---|---------------|
| государственные пособия многодетным и<br>одиноким матерям   | 931.900       |
| социальное обеспечение  | 1.466.629     |
| На финансирование науки   | 806.350       |
| На содержание органов телевидения и<br>радиовещания в связи с созданием<br>Российской государственной телевизионной<br>и радиовещательной компании      | 1.958.200     |
| На финансирование экспортно-импортных<br>операций   | 37.288.000    |
| На содержание правоохранительных органов  | 5.251.976     |
| На содержание республиканских (РСФСР)<br>органов государственной власти и<br>управления, судебных органов   | 2.279.495     |
| На образование фонда Совета Министров РСФСР<br>для финансирования чрезвычайных расходов   | 1.000.000     |
| На образование целевых общереспубликанских<br>(РСФСР) фондов  | 12.429.458    |
| из них:   |               |
| фонд ликвидации последствий аварии на<br>Чернобыльской АЭС  | 1.300.000     |
| фонд регионального развития и финансиро-<br>вания дополнительных мероприятий по<br>развитию регионов Севера   | 2.000.000     |
| фонд занятости и социальной защиты насе-<br>ления от безработицы  | 1.000.000     |
| фонд субсидий и субвенций   | 8.129.458     |
| На прочие мероприятия, находящиеся в<br>управлении республиканских (РСФСР) органов  | 174.218       |
| финансирование общесоюзных программ и<br>мероприятий для реализации делегированных<br>Союзу ССР полномочий  | 23.400.000    |
| финансирование геолого-разведочных<br>и геолого-поисковых работ   | 9209.000      |
| <hr/>   |               |
| Из общей суммы расходов республиканского<br>бюджета РСФСР ассигнования для финанси-<br>рования государственных централизованных<br>капитальных вложений | 21.829.440    |

10/117

**Статья 14.** Направить в 1991 году за счет всех бюджетов и источников в РСФСР:

- на финансирование мероприятий по социальному возрождению села, включая фонд поддержки крестьянских хозяйств, и развитие отраслей агропромышленного комплекса - 65,7 млрд.рублей, в том числе за счет ассигнований из бюджетов РСФСР - 24,1 млрд.рублей, предусмотрев целевое выделение средств на развитие на селе объектов культуры, образования и здравоохранения;

- на проведение мероприятий по обеспечению занятости и социальной защите населения от безработицы в условиях перехода к рынку - 6,5 млрд. рублей, в том числе за счет Республиканского бюджета РСФСР - 1 млрд. рублей.

**Статья 15.** Из общей суммы ассигнований на содержание республиканских (РСФСР) органов государственной власти и управления, судебных органов утвердить расходы на содержание:

|  | (тыс.рублей) |
|--|--------------|
| Верховного Совета РСФСР                                | 27.006       |
| Судебных органов РСФСР                                 | 445.044      |
| Государственного арбитража РСФСР                       | 1.224        |
| Аппарата Совета Министров РСФСР                        | 37.268       |
| Министерств и ведомств РСФСР и их органов              | 1.768.953    |
| в том числе центральный аппарат министерств и ведомств | 269.766      |

**Статья 16.** Совету Министров РСФСР в целях покрытия дефицита



Республиканского бюджета РСФСР на 1991 год осуществить в процессе исполнения плана и бюджета дополнительные мероприятия, направленные на увеличение финансовых ресурсов и доходов бюджета, а также экономию ассигнований за счет более рационального и эффективного использования бюджетных средств.

Статья 17. Министерству финансов РСФСР выпускать Государственные займы РСФСР, размещаемые на добровольной основе среди населения, предприятий, организаций и банков, для финансирования дефицита республиканского бюджета РСФСР, утвержденного Верховным Советом РСФСР на 1991 год. По мере необходимости также выпускать целевые государственные займы.

В целях обслуживания, рефинансирования и погашения государственного долга РСФСР Министерству финансов РСФСР создать в 1991 году внебюджетный фонд консолидации государственного долга с отчислением в указанный фонд 1/50 поступлений от реализации государственных займов.

Статья 18. Признать в 1991 году на территории РСФСР действие Указа Президиума Верховного Совета СССР от 21 марта 1988 года "Об отчислениях средств колхозами, совхозами, промышленными, транспортными, строительными и другими предприятиями и хозяйственными организациями на строительство и ремонт автомобильных дорог" и постановления Совета Министров РСФСР от 26 апреля 1989 года № 139 "О порядке исчисления затрат и отчисления средств на строительство и ремонт автомобильных дорог в РСФСР".

Установить, что отчисления колхозов, совхозов, промышленных, транспортных, строительных и других предприятий и хозяйственных организаций на строительство и ремонт автомобильных дорог общего пользования включаются в состав затрат на производство продукции (работ, услуг).

**Статья 19.** Сохранить на 1991 год целевые отчисления на строительство автомобильных дорог общегосударственного и республиканского значения в размере 2 процентов от доходов по эксплуатации автомобильного транспорта.

**Статья 20.** Центральному банку РСФСР предоставить в 1991 году:

- кредит Совету Министров РСФСР для финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования в сумме до 520 млн. рублей с последующим погашением из республиканского бюджета РСФСР (с учетом выплат процентов за пользование кредитом) в 1992 году;

- кредит Пенсионному фонду РСФСР для обеспечения своевременной выплаты пенсий и пособий в 1991 году с последующим его погашением в 1991 году с учетом выплат 5 процентов годовых за счет средств Пенсионного фонда РСФСР. Осуществлять банковские операции по выплате пенсий и пособий по всей территории РСФСР.

**Статья 21.** Совету Министров РСФСР образовать внебюджетный страховой фонд по компенсации выпадающих доходов от реализации сетевого газа при уменьшении поставок его против договорных обязательств, на финансирование государственных программ по газификации регионов с низким уровнем газоснабжения, реконструкцию и строительство производственных баз газовых хозяйств в республике и установить порядок его использования.

**Статья 22.** Образовать в 1991 году внебюджетный общереспубликанский РСФСР фонд стабилизации экономики за счет:

- взносов в размере 11 процентов от расходов на оплату труда предприятий, объединений и организаций всех форм собственности (за исключением бюджетных организаций), расположенных на территории РСФСР;

120

## II.

- доходов от приватизации собственности по хозяйству союзного подчинения - в размере 50 процентов, по хозяйству республиканского (РСФСР) подчинения - 90 процентов, по хозяйству республик, входящих в состав РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований - в размере 30 процентов. Предоставить право трудовым коллективам выпускать акции для выкупа имущества государственных предприятий и организаций за счет остатков их фондов экономического стимулирования, имеющихся по состоянию на 1 января 1991 года, а также неиспользованной чистой прибыли, полученной в 1991 году.

Восстановить на 1991 год особые счета предприятий в банках для зачисления и использования амортизационных отчислений на реновацию, имея в виду обеспечить их целевое назначение и учитывать при финансировании капиталовложений.

Установить, что внебюджетный общереспубликанский РСФСР фонд стабилизации экономики в 1991 году используется на:

- целевые общереспубликанские программы по социальной защите населения, малообеспеченных его слоев, многодетных семей, инвалидов, пенсионеров и студентов, с учетом реализации принятых решений по индексации доходов населения, с направлением на финансирование этих мероприятий до 5,5 млрд. рублей;

- увеличение норм расходов на питание и медикаменты в учреждениях просвещения, здравоохранения, и социального обеспечения, повышение заработной платы работникам народного образования и здравоохранения, а также проведение мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы, обеспечению их ценовой поддержки;

- осуществление ценовой поддержки хозяйств агропромышленного комплекса в рамках Программы возрождения Российской деревни, а

121  
30

также финансирование дополнительных затрат по строительству внутри-хозяйственных автомобильных дорог, объектов, электрификации, газификации, коммунального хозяйства и других объектов социальной инфраструктуры отраслей промышленного комплекса;

- финансирование инвестиционных экологических и природоохранительных мероприятий в интересах всех республик, входящих в состав РСФСР, автономных областей и округов, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда;

- осуществление финансовой поддержки предприятий отраслей, в которых сохраняются централизованно устанавливаемые цены.

Совету Министров РСФСР определить порядок использования средств внебюджетного общереспубликанского РСФСР фонда стабилизации экономики, предусмотрев выделение не менее 25 процентов средств указанного фонда на оказание финансовой поддержки республикам, входящим в состав РСФСР, национально-государственным и административно-территориальным образованиям в осуществление мероприятий по региональным программам.

**Статья 23.** Для обеспечения финансовой сбалансированности экономики РСФСР:

- Центральному банку РСФСР в целях поддержки приоритетных отраслей в 1991 году проводить дифференцированную процентную политику;

- для реализации мероприятий по стабилизации денежного обращения в республике и укрепления платежеспособности рубля Центральному банку РСФСР ориентироваться на пределы прироста совокупной денежной массы до 5 - 10 процентов в год, используя для этого инструменты денежно-кредитной политики;

- ввести норматив инвестиций государственных ценных бумаг РСФСР на 1991 год для коммерческих банков до 5 процентов, страховых компаний до 10 процентов, Сберегательного банка РСФСР до 15 пре-

центров их активов. Засчитывать государственные ценные бумаги РСФСР в резервные фонды коммерческих банков.

**Статья 24.** Списать задолженность по кредитам Госбанка, выданным на пополнение оборотных средств с предприятий и организаций строительных концернов и ассоциаций РСФСР, текстильной, легкой, местной и фарфорог.-фаянсовой промышленности, сложившейся на 1 января 1991 года в сумме 1,7 млрд.рублей.

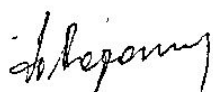
**Статья 25.** Выпустить Государственный республиканский внутренний заем РСФСР на покрытие задолженности республиканского бюджета РСФСР Центральному банку РСФСР, образовавшейся по состоянию на 1 декабря 1990 года в сумме 30 млрд.рублей, и списанной задолженности по ссудам банков с предприятий и организаций агропромышленного комплекса, предприятий и организаций, строительных концернов и ассоциаций, текстильной, легкой, местной и фарфорог.-фаянсовой промышленности, учитываемой в Центральном банке РСФСР в сумме 49,7 млрд.рублей.

Установить, что заем выпускается сроком на 30 лет с выплатой 5 процентов годовых и погашается, начиная с 15 года в течение 15 лет равными долями ежегодно, с отнесением в 1991-1993 годах причитающихся сумм по уплате процентов на увеличение государственного долга.

**Статья 26.** При заключении Союзного договора учесть государственный внутренний долг Союзного бюджета государственному страхованию РСФСР по резерву взносов по договорам страхования жизни, заключенным гражданами Российской Федерации, в сумме 14,6 млрд.рублей.

**Статья 27.** Центральному банку РСФСР и Министерству финансов РСФСР обеспечить в 1991 году кассовое исполнение бюджетов РСФСР, имея в виду своевременное финансирование утвержденных мероприятий.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**О введении в действие Закона РСФСР "О государственной бюджетной системе РСФСР на 1991 год"**

Верховный Совет РСФСР постановляет:

1. Разрешить Совету Министров РСФСР исполнение в 1991 году в народном хозяйстве Российской Федерации Государственной бюджетной системы РСФСР, определенной Законом РСФСР "О государственной бюджетной системе РСФСР на 1991 год".

2. Поручить Совету Министров РСФСР в процессе исполнения Государственной бюджетной системы РСФСР в I квартале 1991 года произвести уточнение и доработку бюджетов РСФСР на 1991 год и доложить Верховному Совету РСФСР до 25 апреля 1991 года ход этой работы.

3. Отметить невыполнение Советом Министров РСФСР Постановления Верховного Совета РСФСР "О мерах по защите потребительского рынка на территории РСФСР" от 23 ноября 1990 года и Постановления второго Съезда народных депутатов РСФСР о представлении Верховному Совету РСФСР Основных направлений социально-экономического развития РСФСР в 1991 году.

Поручить Совету Министров РСФСР представить Верховному Совету РСФСР Основные направления социально-экономического развития РСФСР в 1991 году, пакет проектов законодательных актов, включающий ценовую политику, механизм регулирования доходов населения с учетом компенсации денежных потерь населения.

4. Поручить Совету Министров РСФСР разработать и дополнительно внести в Верховный Совет РСФСР порядок зачисления в бюджеты РСФСР доходов от внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР

*А. В. Герасимов*

5/24

МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР 26 ДЕКАБРЯ С.Г.  
ПО ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЮДЖЕТНОЙ  
СИСТЕМЕ РСФСР  
НА 1991 ГОД

125  
→

ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РСФСР  
НА 1991 ГОД

Проект внесен Советом Министров РСФСР



126  
0/1

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту республиканского бюджета РСФСР  
на 1991 год

Министерство финансов РСФСР вносит на рассмотрение Совета Министров РСФСР и представление в Верховный Совет РСФСР проект республиканского бюджета РСФСР на 1991 год, а также докладывает о проектировках бюджетов РСФСР в целом на 1991 год.

Вносимый проект разработан в соответствии с Законом РСФСР "О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году" с учетом приоритетов, определенных Съездами народных депутатов РСФСР, сессией Верховного Совета РСФСР, Советом Министров РСФСР. Проектировки бюджетов предварительно рассмотрены с министерствами и ведомствами РСФСР, Советами Министров республик, входящих в состав РСФСР, крайисполкомами, облисполкомами, окрисполкомами, Московским и Ленинградским горисполкомами.

В то же время не завершена проработка проектировок бюджета по расходам на осуществление общесоюзных мероприятий и программ (не получена вся необходимая информация).

### Основные причины формирования бюджетов 1991 года

Ухудшающееся экономическое положение, нарушение хозяйственных связей, четко определенных взаимоотношений с центром, другие дестабилизирующие факторы негативно отразились на работе по составлению проектов бюджетов.

Чрезвычайность ситуации в экономике обусловила необходимость в ходе составления проектов бюджетов определить жесткие меры по сдерживанию инфляционных процессов путем установления предельного уровня дефицита бюджета. С этой целью предложено создание стабилизационных фондов за счет дополнительных финансовых источников. В проекте бюджета предусматривается также мероприятия по сокращению первоочередных бюджетных расходов и введению новых доходных источников. Все это позволило свести республиканский бюджет РСФСР с дефицитом 9,0 млрд. руб., или 5,9% от его объема доходов.

Без осуществления этих, чрезвычайного характера, мер пятый дефицитность бюджетов в РСФСР составит по расчетам до 7,0 млрд. рублей, что обусловлено, в основном, ценовым фактором.

Это привело бы к еще большему обострению социально-экономической ситуации в республике. Поэтому в проекте бюджета предусмотрены меры по

- стимулированию производства и занятости путем установления системы налоговых льгот, целевых фондов финансовых ресурсов для поддержки предприятий, занятости населения и т.д.;

- установлению четких приоритетов направления бюджетных ассигнований в связи с ограниченностью ресурсов на основании решений высших законодательных и исполнительных органов республики:

- производство продовольствия, социальная сфера села;

- социально-культурная сфера;

- защита отдельных социальных и жизненно важных отраслей народного хозяйства и населения от изменения цен, и других параметров рынка;

- максимально возможному сокращению централизованных инвестиций, финансируемых из бюджета, с "переклещением" их на собственные средства предприятий, учитывая повышение оптовых цен (договорных), норм амортизационных отчислений на реконструкцию, сокращение норм (налога) отчислений в бюджет из прибыли, предусматриваемых налоговых льгот;

- переходу к определению объема и динамики финансовых ресурсов и финансового обеспечения мероприятий экономического и социального развития на основе прогнозирования тенденций в экономике, ценовых показателей, прибыли, заработной платы, движения рабочей силы и других параметров функционирования экономики в условиях перехода к рыночным отношениям;

- превращению бюджета в реальный инструмент государственного регулирования экономики посредством налогообложения, целевых субсидий и субвенций регулирования объема дефицита и методов его покрытия и т.д.;

- обеспечению самостоятельности всех бюджетов в рамках общей бюджетной политики. При этом передача значительного объема функций управления на места сопровождается ростом доходной базы и объемов бюджетов низшего уровня. Следует отметить, что

85/127

с органами власти республик, входящих в состав РСФСР, местными Советами народных депутатов были проработаны нормативы отчислений от общегосударственных налогов и доходов, которые подлежат уточнению на производственные показатели. Вторым этапом по осуществлению самостоятельности всех видов бюджетов должна стать налоговая реформа, в ходе которой за каждым видом бюджетов предстоит законодательно закрепить определенные виды налогов, устанавливаемых Верховным Советом РСФСР.

Объем бюджетов, их структура. Основные особенности

Исходя из изложенных принципов, определены объем и структура республиканского бюджета, бюджетов РСФСР в целом. Бюджеты в РСФСР претерпели существенные изменения, что характеризуется данными следующей таблицы:

|   | 1990 год<br>план       |                     | 1991 год<br>проект     |                     | Отклонения             |                     |
|---|------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|------------------------|---------------------|
|   | сумма<br>млрд.<br>руб. | уд.<br>вес<br>(в %) | сумма<br>млрд.<br>руб. | уд.<br>вес<br>(в %) | сумма<br>млрд.<br>руб. | уд.<br>вес<br>(в %) |
| <u>Республиканский бюджет РСФСР</u>   |                        |                     |                        |                     |                        |                     |
| Доходы  | 68,6                   | 55,6                | 151,9                  | 61,6                | +83,3                  | +6,0                |
| Расходы   | 71,9                   | 56,3                | 153,3                  | 59,5                | +81,4                  | +3,2                |
| <u>Бюджеты республик входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований (расчетно)</u> |                        |                     |                        |                     |                        |                     |
| Доходы  | 54,7                   | 44,7                | 94,5                   | 38,4                | +39,8                  | -6,0                |
| Расходы   | 55,9                   | 43,0                | 104,2                  | 40,5                | +48,3                  | -3,2                |
| <u>В целом по РСФСР (расчетно)</u>  |                        |                     |                        |                     |                        |                     |
| Доходы  | 123,3                  | 100,0               | 246,4                  | 100,0               | +123,1                 | -                   |
| Расходы   | 127,8                  | 100,0               | 257,5                  | 100,0               | +129,7                 | -                   |

Увеличение объемов бюджетов в РСФСР по сравнению с 1990  
году произошло в результате:

– зачисления всех доходов, собираемых на территории РСФСР, в бюджет Российской Федерации. Из республиканского бюджета РСФСР производится отчисления в союзный бюджет на финансирование общесоюзных программ и мероприятий (23,4 млрд. рублей);

– роста расходов бюджетов в результате изменения ценовых и закупочных цен и тарифов. Увеличение дотаций на вылату ценовых разниц по сельскохозяйственной продукции учтено в сумме 16,2 млрд. рублей, а также ассигнований на финансирование жилищно-коммунального хозяйства и ряда других отраслей народного хозяйства 17,8 млрд. рублей, социально-культурные мероприятия – 12,4 млрд. рублей. Ассигнования на социально-культурные мероприятия возрастают в связи с повышением заработной платы и увеличением отчислений на социальное страхование. Кроме того, по расчетам, должны возрасти на 4,5 млрд. рублей за счет возмещений из предлагаемого внебюджетного фонда стабилизации.

Увеличение доли республиканского бюджета РСФСР в общем объеме бюджетов республики произошло в основном под влиянием включения в него средств, которые подлежат перечислению на общесоюзные нужды согласно делегированных Союзу СССР функций.

В сопоставимых условиях (без средств, подлежащих перечислению в союзный бюджет) удельный вес республиканского бюджета РСФСР в общем объеме бюджетов Российской Федерации снижастся на 0,8 пункта, что связано прежде всего с передачей на места управленческих функций с соответствующими расходами бюджета.

Одновременно в структуре доходов и расходов бюджетов республики произошли и другие качественные изменения.

Так, налог с оборота проектируется к зачислению в 100%-м размере вместо 89,5% в 1990 году, также в полном объеме зачисляются в бюджет республики налоги на прибыль (вместо 12% в 1990 году) и подоходный налог с населения, (вместо 50% в 1990 году). Кроме того, (0,6 млрд. рублей в 1990 году) в бюджеты республики зачисляются доходы, получаемые на территории РСФСР от осуществления внешнеэкономической деятельности (33,8 млрд. руб.) и рентыые платежи и отчисления на покрытие затрат по геологоразведочным и геологопоисковым работам в размере 50% от их объема в сумме 15,2 млрд. рублей.

Изменения в структуре расходов характеризуются:

– снижением доли средств на решение продовольственной про-

128 1/2  
с 50,4% до 36,3%; при абсолютно росте расходов на эти цели на 29,0 млрд. рублей.

- созданием в составе бюджета целевых фондов финансовых ресурсов на осуществление крупных общереспубликанских программ;
- сокращением доли бюджетного финансирования капитальных вложений в отраслях народного хозяйства (за исключением агропромышленного комплекса) до 3,3% в расходах бюджета;
- введении в расходную часть бюджета ассигнований, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности, которые покрываются получаемыми доходами в этой сфере (до 15,1% против 0,2%).

#### Республиканский бюджет РСФСР.

Представленный проект республиканского бюджета РСФСР на 1991 год определяется по доходам 152,4 млрд. рублей и расходам 161,4 млрд. рублей, т.е. с дефицитом 9,0 млрд. рублей.

При этом следует учесть, что в составе его расходов проектируется 23,4 млрд. рублей, или 14,5% для основы соглашения о финансировании на долговом участии с другими союзными республиками общесоюзных мероприятий, в соответствии с делегированными Союзом ССР полномочиями и интересами РСФСР.

Доходы республиканского бюджета РСФСР сформированы за счет 59,8 отчислений от налога с оборота (46,6 млрд. рублей); налога на прибыль предприятий и организаций в размере 10% (47,2 млрд. рублей), налогов на экспорт и импорт в размере 100% (33,8 млрд. рублей) и прочих платежей и отчислений на покрытие затрат по геолого-разведочным и геолого-поисковым работам (15,2 млрд. рублей),

С учетом определенного законодательством РСФСР распределения бюджетных полномочий между республиканскими органами власти РСФСР и Союзом ССР, а также между РСФСР и республиками, входящими в состав РСФСР, местными властями и автономными округами и областями основными статьями расходов в проекте республиканского бюджета РСФСР на 1991 год является:

- финансирование народного хозяйства - 56,1 млрд. рублей.

В этой статье предусмотрены также дотации на покрытие ценовых разниц по сельскохозяйственной продукции в размере объема продовольственного налога и республиканского госзаказа по общереспубликанскому фонду, и на продукцию потребляемую на местах в размере до 50%, 25% предлагается возмещать из бюджетов республик в составе РСФСР, автономных образований, краев и областей.

В указанных расходах предусматривается также создание фондов поддержки фермерских хозяйств (1,0 млрд.руб.), поддержки отдельных предприятий в условиях перехода к рынку (0,9 млрд.руб.);

- финансирование социально-культурных мероприятий - 11,5 млрд.рублей. Относительно низкий удельный вес ассигнований на эти цели в общем объеме республиканского бюджета объясняется тем, что основные расходы на социально-культурные мероприятия осуществляются местными органами власти, на что предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования. Из республиканского бюджета предусматривается финансировать расходы на текущее содержание и развитие учреждений республиканского (РСФСР) подчинения, республиканские комплексные целевые программы.

При этом учитывается, что республиканского подчинения учреждения решают задачи по подготовке высококвалифицированных кадров в масштабах всей республики, по проведению научных исследований, результаты которых будут использованы на местах, по разработке методики, в частности, по вопросам воспитания и творческого развития детей, диагностики, лечения и реабилитации больных и другим важным для республики в целом вопросам.

Расходы республиканского бюджета РСФСР на образование, профессиональную подготовку кадров увеличиваются с 4,9 млрд.руб. в 1990 году до 7,5 млрд.руб. в 1991 г., или на 2,6 млрд.руб. с 53,1%. При этом на подготовку кадров с высшим образованием в 1991 г. предусматривается 3,8 млрд.руб., что более чем в полтора раза превышает объем ассигнований текущего года. На подготовку специалистов среднего звена на будущий год выделяется 849,8 млн.руб., или на 183,5 млн.рублей более чем в 1990 г.

В целях усиления социальной защищенности учащейся молодежи в 1991 г. намечается направить на улучшение материального обеспечения студентов 567,6 млн.руб. (в 1990 г. - 32,1 млн.руб.). На год ранее установленного союзным правительством срока будут повышены размеры вкладов административно-хозяйственному, учебно-вспомогательному и прочему персоналу высшей школы, на что в проекте республиканского бюджета дополнительно предусмотрено 135 млн.рублей.

Расходы республиканского бюджета РСФСР на здравоохранение возрастают с 587,5 млн.руб. в текущем году до 1 млрд. 172,6 млн.

129 *ref*  
7.0

руб. в 1991 г., или почти в 2 раза. Это связано прежде всего с дополнительными ассигнованиями на повышение заработной платы работников здравоохранения (129,7 млн.руб.), ростом норм расходов на медикаменты (26,8 млн.руб.) и мягкий инвентарь (1,6 млн.руб.), эксплуатационные расходы по обслуживанию новых помещений, энергоемкого медицинского оборудования и другие (374,6 млн.рублей).

По системе Министерства социального обеспечения РСФСР из республиканского бюджета будут финансироваться дома-интернаты для престарелых и инвалидов республиканского подчинения, стационары сложного протезирования, приобретение спецавтотранспорта для инвалидов и других мероприятий.

По культуре предусматриваются дополнительные ассигнования на заработную плату работникам культуры в связи с приближением сроков введения новых ставок и окладов, а также удорожанием стоимости подписки на периодические издания для республиканских библиотек.

Кроме того, из республиканского бюджета РСФСР на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 1991 год планируется выделить 806,4 млн.рублей. При этом на проведение важных республиканских научно-технических программ предусматривается направить 335 млн.рублей.

На содержание органов телевидения и радиовещания в связи с созданием Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании из республиканского бюджета РСФСР в 1991 году намечается направить 1958,2 млн.рублей.

Из республиканского бюджета РСФСР в 1991 г. выделяется 5,2 млрд.руб. для Министерства внутренних дел РСФСР для осуществления неотложных мер по укреплению в республике законности и правопорядка.

В 1991 г. также за счет бюджетных средств будут финансироваться целевые мероприятия социально-культурной сферы из вновь создаваемых республиканских фондов, таких как фонды регионального развития и финансирования дополнительных мероприятий по развитию регионов Севера, ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и других.

На решение назревших проблем социально-культурной сферы будут направляться внебюджетные средства. Это средства предприятий,

общественных организаций и общественных фондов, кредитных банков, валютные ресурсы, добровольные взносы граждан. На социально-культурные мероприятия будут выделяться и поступления средств из нетрадиционных источников - от приватизации и другие.

В проекте республиканского бюджета РСФСР на 1991 г. расходы на содержание органов государственной власти и управления учтены в размере 1234,5 млн.руб., что на 1235,6 млн.руб. превышает уровень расходов / уточненный план/ 1990 года.

В указанной сумме учтено увеличение расходов по следующим направлениям:

- на содержание аппарата Президиума Верховного Совета РСФСР - 15,0 млн.рублей;

- на содержание аппарата Управления Делами Совмина РСФСР - 10,4 млн. рублей;

- увеличение расходов на содержание министерств и ведомств в связи с введением новых условий оплаты труда, переводом их с хозрасчета на бюджет, изменением размера тарифа взносов на госсоцстрахование и созданием новых структур управления /центральный аппарат/ - 189,2 млн. рублей;

- на содержание местных органов Госкомзема РСФСР, Госкомстата РСФСР, государственных налоговых инспекций по РСФСР - 1021 млн.рублей.

Расходы по судебным органам увеличены для содержания дополнительной численности, введения новых условий оплаты труда и увеличения размера тарифа взносов на госсоцстрахование на 223,2 млн.рублей и составили 145 млн.рублей.

#### Дефицит республиканского бюджета РСФСР и государственный долг

Дефицит республиканского бюджета РСФСР предполагается покрыть за счет выпуска государственных ценных бумаг - облигаций займа реформы 1991 года. Для обеспечения его привлекательности для вкладчиков предусматривается выплата до ода, соответствующе-



130-9  
9.00

го среднему проценту, сложившемуся на рынке кредитных ресурсов. Это потребует дополнительных средств в бюджете на 1991 г. на обслуживание государственного долга в зависимости от уровня процента от 150 до 250 млн. рублей. Займ для исполнения предполагается выпустить краткосрочный с дифференциацией доходов.

Переход на относительно новый для нашей финансовой системы метод финансирования дефицита бюджета требует взвешенного и осторожного подхода. Это диктуется неразвитостью рынка ценных бумаг, необходимостью преодоления психологического барьера. Успех размещения облигаций займа реформы будет во многом зависеть от степени доверия к правительству республики, его способности преодолеть негативные тенденции в экономике и не допустить нарастания инфляции. Поэтому целесообразно начать выпуск облигаций в небольших размерах с тем, чтобы определить реальную емкость рынка, а затем принимать решения о дополнительном размещении правительственных бумаг.

Вместе с тем, даже при благоприятном развитии событий нельзя рассчитывать на финансирование дефицита бюджета за счет указанного источника более, чем на 3 млрд. рублей, с тем, чтобы не подорвать доверие к займам, так как в случае их неудачи возникнет необходимость сокращения дефицита другими мерами, и прежде всего за счет сокращения расходов. Не исключен и вариант составления чрезвычайных квартальных бюджетов.

Аналогичный принцип преодоления дефицита целесообразно рекомендовать и для местных бюджетов. В то же время для того, чтобы упорядочить финансовый рынок в условиях переходного периода, необходимо возложить на Министерство финансов РСФСР определение порядка и методов размещения ценных бумаг. Это необходимое условие организованного рынка.

Следует стимулировать развитие вторичного рынка ценных бумаг, на котором будут обращаться государственные бумаги по рыночной цене. На I этапе это может быть межбанковский рынок, но с начала функционирования фондовой биржи центр переместится туда. Уже в этом году проводится аукцион государственных ценных бумаг, выпущенных ранее для оценки потенциала рынка, что позволило дополнительно уже в текущем году мобилизовать в республиканский бюджет РСФСР 76 млн. рублей.

Бюджеты республик, входящих в РСФСР,  
национально-государственных и админис-  
тративно-территориальных образований  
(расчетно)

Законом РСФСР о формировании бюджетов в РСФСР в 1991 г. предусмотрено расширение доходной базы бюджетов республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований.

В связи с предусмотренным порядком формирования доходной базы бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, бюджетов автономных областей и округов, краев, областей доходы этих бюджетов должны соответствовать перечню финансируемых из них затрат и мероприятий и определять объемы бюджетных расходов (а не наоборот, как было раньше). При этом в качестве исходной базы для минимальной бюджетной обеспеченности расходов закладывается их уровень 1990 года.

Исходя из самостоятельности этих бюджетов, из них предусматривается финансирование расходов на содержание и развитие местного хозяйства, объектов республиканской (республик в составе РСФСР) автономных образований и коммунальной собственности, возмещение значительной части разницы в ценах на потребляемую на местах сельскохозяйственную продукцию, на осуществление региональных и других программ и мероприятий.

Предлагаемое возмещение из этих бюджетов — 40,7 млрд. руб., разниц в ценах на продукцию животноводства вызывается следующими обстоятельствами.

В настоящее время планы производства этой продукции, ее распределения по потребителям, определение размеров выплат бюджетных надбавок за ее производство решалось на местах, а расчеты с банками осуществлялись за счет республиканского бюджета РСФСР.

Такое несоответствие между органами, принимающими решение о производстве и распределении продукции, и органами, отвечающими по обязательствам перед банками, привели к задолженности банкам

по выплате разниц в ценах, которая на I октября т.г. уже достигла 21 млрд.руб. и ответственность по этой задолженности несет непосредственно республиканский бюджет РСФСР.

В этом плане принято решение о переходе с 1991 г. возмещения разниц в ценах за счет бюджетных средств на продукцию животноводства не по месту ее производства, а по потребителям — логично. Соответственно плановые бюджетные ассигнования на эти цели исключаются из республиканского бюджета РСФСР и учитываются в бюджетах регионов республики.

Расчетно в расходах низовых бюджетов учтены ассигнования на финансирование социально-культурных мероприятий — 40,6 млрд.руб. или с ростом к плану этого года на 6,9 млрд.руб., или на 24,2 процентов.

Следует отметить, что в представленном проекте Закона "О республиканском бюджете РСФСР на 1991 год" республикам, входящим в состав РСФСР, национально-государственным и административно-территориальным образованиям предоставляются новые широкие полномочия, позволяющие в значительной степени укрепить доходную базу их бюджетов.

Так, местным органам власти предоставлены права:

- вводить налог на служебные автомобили предприятий, объединений и организаций независимо от их ведомственной подчиненности (за исключением бюджетных организаций);

- увеличивать размеры штрафов за нарушение Правил дорожного движения;

- устанавливать ставки и порядок налогообложения деятельности ипподромов, включая призовой фонд скачек;

- вводить налоги на продажу отдельных товаров по ставкам до 5 процентов от объема их реализации;

- устанавливать ставки, порядок взимания налога на рекламу;

- устанавливать тарифы на проезд пассажиров и провоз багажа на городском пассажирском транспорте, включая метрополитен, транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые населению, а также устанавливать размеры штрафов за безбилетный проезд и неоплаченный провоз багажа.

— больше прав предоставлено по взиманию госпошлины, введению других местных налогов и сборов. Предусматривается, что налог на экспорт-импорт по прибрежной и приграничной торговле зачисляется в местные бюджеты.

Доходная база бюджетов. Состав доходов, их прогнозируемое поступление

Учтенные в бюджетах республики на 1991 год поступления доходов в отличие от предыдущих бюджетов практически полностью носит прогнозный характер. Это соответствует принципам государственного регулирования экономики в переходный к рыночным отношениям период.

При сохранении несомненной важности чисто фискальных целей при определении прогнозируемого поступления доходов на передний план выступили налоговые методы регулирования как важнейшие инструменты государственного регулирования экономики. Соответственно этому изменилась и структура доходов бюджета. Доходы бюджета на 75,2% состоят из налогов (в 1990 году — 67,0%).

Налог на прибыль — наиболее активный с точки зрения оказываемого влияния на финансовые результаты деятельности предприятий налог, занимает ведущее место в системе доходов бюджета предстоящего года.

Проектируемая сумма поступлений налога на прибыль составляет в проекте бюджета млрд. рублей. Указанные поступления определены исходя из принятого Закона РСФСР "О формировании бюджетов РСФСР в 1991 году" и Закона РСФСР "О порядке применения на территории РСФСР Закона СССР "О налогах с предприятий, объединений и организаций" (ставки и полное зачисление этих налогов в бюджет республики).

Предложенный порядок налогообложения направлен на увеличение доли прибыли, остающейся в распоряжении хозяйства. С введением данного порядка налогообложения прибыли уровень изъятия облагаемой прибыли составит 38%, а по организациям и предприятиям, входящим в систему Мясельхозпрома РСФСР — до 50 процентов. Исходя из объема прогнозируемой прибыли на 1991 год, составляющего порядка 100 млрд. руб., в распоряжении предприятий, объединений и организаций для решения вопросов развития производства и финансирования социальных программ останется 124,1 млрд. руб., что на 22,9 млрд. руб.

больше, чем при действующем в настоящее время механизме изъятия платежей в бюджет до 52 процентов. Такому положению способствует не только понижение в среднем ставок налогообложения, но и предоставление дополнительных льгот по налогообложению прибыли, в частности по прибыли, полученной от работ по проектированию и строительству (реконструкции) объектов непроемственной сферы, а также предприятий промышленности строительных материалов и всех видов оборудования для жилищно-гражданского строительства, от производства гражданской продукции на оборонных предприятиях и ряд других льгот. В целом предоставление дополнительных льгот позволяет хозяйствам оставить для решения вопросов развития порядка 12 млрд. рублей.

В представленном проекте бюджета на 1991 год предусмотрено зачисление 100% налога с оборота в бюджеты РСФСР (при нормативе 71,1% по утвержденному бюджету и 89,5% по уточненному плану на 1 октября 1990г.).

Контингент этого налога 64 млрд.руб. определен, исходя из прогнозируемого роста объема производства товаров народного потребления в 1991 году, о чем свидетельствуют и ожидаемые итоги текущего года, когда при общем спаде производства, произошел рост на 7% объемов производства товаров народного потребления.

В качестве дополнительного доходного источника в проекте бюджета предусматривается применение акциза на ряд товаров, что позволит мобилизовать в бюджет 14 млрд.рублей. Введение системы акцизного налогообложения направлено на регулирование производства государственных монопольных товаров и доходов от их реализации на алкогольные напитки, табачные изделия,

что позволило бы компенсировать выпадающие доходы от снижения налога с оборота от введения новых оптовых цен с 1 января 1991 года, которые оцениваются порядка 19 млрд.рублей.

Учтенное в проекте бюджета республики на 1991 год увеличение по сравнению с 1990 годом поступлений налога с населения объясняется тем, что все поступления подоходного налога с населения в соответствии с действующим законодательством зачисляются с 1991г. в местные бюджеты (при 50% в 1990 году). Это позволит мобилизовать в доходы бюджетов республики дополнительно 14,1 млрд. рублей при общем увеличении доходов по этому источнику на 15,6 млрд.рублей.

В доходах республиканского бюджета предусмотрены поступления от внешнеэкономической деятельности в объеме 38,3 млрд. рублей.

Расчеты доходов бюджета по внешнеторговым операциям (налогов на экспорт и импорт) на 1991 год произведены на базе предварительных прогнозных данных об объемах экспорта и импорта в целом по территории РСФСР.

В связи с переходом в расчетах со странами-членами СЭВ на свободно конвертируемую валюту и мировые цены объем товарооборота с этими странами в стоимостном выражении значительно снижается, что приведет к сокращению внешнеторгового оборота в целом, примерно, на одну треть (по действующему курсу рубля 60 коп. за 1 доллар США).

Вместе с тем, все расчеты осуществлены с учетом предложений о применении с 1 января 1991 года нового пониженного курса рубля к свободно конвертируемым валютам на уровне 1,8 руб. за 1 доллар США.

Применение такого курса позволяет принципиально изменить систему взаимоотношений с бюджетом по экспортно-импортным операциям.

Доходы будут поступать в соответствии с действующим республиканским законодательством в республиканский бюджет в виде налогов на экспорт и импорт и таможенных пошлин, рассчитанных в процентах к внешнеторговой стоимости товаров, пересчитанной в советские рубли по новому курсу Госбанка СССР.

Начиная с 1991 года все импортеры будут уплачивать таможенную пошлину в соответствии с новым таможенным тарифом СССР, а по отдельным товарам в дополнение к таможенной пошлине - налог на импорт. Ставки налога на импорт рассчитаны таким образом, чтобы обеспечить вместе с таможенной пошлиной поступления в доход бюджета разницы между внутренней и внешнеторговой ценой импортных товаров.

В бюджеты РСФСР также поступит 4,3 млрд. руб. сборов и разных неналоговых доходов, что составляет 1,1 % от общего поступления доходов, а также налог, регулирующий расходование средств на потребление в сумме 700,0 млн. руб., имеющий антиинфляционную направленность.

С/133

Расходы бюджетов. Финансовое обеспечение мероприятий по стабилизации экономики, социальной защите населения в переходный к рыночной экономике период

При формировании расходов республиканского бюджета РСФСР, а также нормативов отчислений от государственных доходов и налогов в государственные бюджеты республик, входящих в РСФСР, бюджеты краев, областей, автономных областей и округов, г.г. Москвы и Ленинграда основное внимание уделялось обеспечению финансовыми ресурсами в меру имеющихся возможностей мероприятий социально-экономического развития республики, обеспечению социальной защищенности населения.

В проекте бюджетов на 1991 год предложена новая политика бюджетных расходов. Суть ее заключается в том, чтобы не ослабляя борьбы с бюджетным дефицитом, повысить социально-экономическую отдачу бюджетных ассигнований.

В бюджете республики ясно обозначены государственные приоритеты, основным из которых является решение продовольственной проблемы.

На финансирование предприятий и организаций агропромышленного комплекса предусматривается направить бюджетных ассигнований 24,1 млрд.руб., с увеличением на 12,8 млрд.руб. или более чем в 2 раза том числе на финансирование капиталовложений 16,8 млрд.руб. (в лимитах, прорабатываемых в настоящий момент Госкомитетом РСФСР по экономике), с увеличением на 10,1 млрд.рублей, или в 2,5 раза.

Более 2,8 млрд.рублей предусматривается израсходовать на операционные расходы. Из этой суммы более трети (933,7 млн.руб.) направляется на мероприятия, связанные с коренным улучшением земель и сохранением естественного плодородия почвы. На ведение лесного хозяйства (лесовосстановительные работы, охрана лесов от пожаров и т.д.) предусматривается 945,3 млн.рублей.

При этом необходимо отметить, что в новые закупочные цены включены дотации в сумме 20,3 млрд.рублей, выплачиваемые до их введения за счет бюджетных ассигнований, т.е. с учетом ценового фактора агропромышленный комплекс получает в 1991 году 44,4 млрд.рублей (20,3 + 24,1), что составляет порядка 10% производимого национального дохода на территории республики.

В процессе подготовки к введению мероприятий по стабилизации финансово-кредитной системы правительством республики принято

решение о списании с колхозов независимо от их ведомственной подчиненности, а также с других предприятий и организаций агропромышленного комплекса задолженности по ссудам банков СССР на сумму 54 млрд.рублей. Это увеличит собственные финансовые ресурсы отрасли более чем на 1,5 млрд.рублей ежегодно только за счет прекращения выплаты процентов по этим ссудам.

Кроме того, сложившаяся экономическая ситуация позволяет предприятиям, хозяйствам и организациям агропромышленного комплекса увеличить собственные финансовые ресурсы. Только в ходе приватизации государственного имущества в агропромышленном комплексе возможно аккумулировать до 9 млрд.рублей.

Помимо этого, за счет введения договорных цен прибыль агропромышленного комплекса возрастет на 3,0 млрд.рублей. По экспертной оценке за счет использования акционерных форм хозяйствования прибыль также может возрасти на 3,0 млрд.рублей.

Все это будет способствовать аккумуляции финансовых ресурсов в размерах, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства в условиях формирования рыночного механизма. (Расчетно их сумма определена в 26 млрд.рублей).

Одной из наиболее уязвимых, при переходе к рыночной экономике, является социально-культурная сфера.

В проекте бюджета на 1991 год с учетом изменения порядка его формирования - исключения расходов на социальное страхование (37,6 млрд.рублей), в связи с созданием Пенсионного фонда РСФСР, удельный вес социально-культурной сферы в национальном доходе составит 12,6% (в 1990 г. - 9,6% в сопоставимых условиях). При этом доля расходов на просвещение в национальном доходе возросла с 4,12% в 1985 г. до 7,1% - по проекту в 1991 г. и на здравоохранение - 2,59% до 4,4 процента.



134

|   | 1985<br>год | 1986<br>год | 1987<br>год | 1988<br>год | 1989<br>год | 1990<br>год         | 1991<br>год |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|-------------|
| Расходы на социаль-<br>но-культурную сферу<br>в % к национально-<br>му доходу | 12,11       | 12,78       | 13,49       | 13,90       | 14,44       | $\frac{18,74}{9,6}$ | 12,6        |
| в том числе:  |             |             |             |             |             |                     |             |
| - на просвещение  | 4,12        | 4,35        | 4,62        | 4,78        | 4,91        | 5,41                | 7,14        |
| - здравоохранение   | 2,59        | 2,58        | 2,75        | 2,91        | 3,14        | 3,53                | 4,48        |

С учетом проектируемого дефицита бюджета поларази бы необходимым на стадии утверждения бюджета определить перечень так называемых защищенных статей расходов на социально-культурные мероприятия (т.е. не подлежащих сокращению в ходе исполнения бюджета), имея в виду наибольшую уязвимость этой сферы от возможных негативных последствий при переходе к рынку, а также ее социальную значимость. Перечень этих статей с объемом бюджетного финансирования приводится ниже:

При этом бюджетным финансированием обеспечивается весь объем расходов по защищенным статьям, а также по другим статьям расходов по действующим нормам. Предусмотрены в соответствии с действующими постановлениями Правительства дополнительные расходы на увеличение заработной платы в учреждениях здравоохранения, социального обеспечения, культуры, высших учебных заведениях. Повышены расходы на стипендии, а также на медикаменты в лечебных учреждениях. Кроме того, учтен объем капитальных вложений в эту сферу в сумме 2888,3 млн. рублей, с учетом этого объем финансирования определится 53,1 млрд. руб., что и закладывается в проекте бюджета.

В целях укрепления социальной защищенности населения в соответствии с проектом Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" образуется самостоятельная система - Пенсионный фонд РСФСР который не учтен в составе Госбюджета РСФСР. Постепенно будут вводиться повышенные тарифы взносов предприятий и учреждений на государственное социальное страхование (в 1991 г. - 26%). Пенсионный фонд РСФСР должен обеспечить повышение минимального размера пенсий и ускорить введение новых пенсий, по сравнению с аналогичным возможным Пенсионным законом.

Увеличение тарифов взносов на государственное социальное страхование до 26% позволит обеспечить дополнительные расходы по исполнению Закона РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" в размере 15,7 млрд. руб. и образовать нераспределенный резерв в сумме 5,5 млрд. руб., который может быть использован на индексацию пенсий в размере 5% в год для инвалидов и других категорий лиц, получающих пенсии в значительных суммах, а также финансирование отдельных мероприятий по социальной защищенности населения в связи с переходом к рыночным отношениям.

Со своей стороны Минфином РСФСР в проекте бюджета предусматривается ассигнования в объеме 1 млрд. руб., для образования Государственного фонда занятости и социальной защиты граждан РСФСР от безработицы.

Предусмотрены также ассигнования на образование следующих фондов:

- Фонд ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС - 1 млрд. руб., в т.ч. 0,5 млрд. руб. - на капитальные;
- Фонд ликвидации последствий стихийных бедствий - 0,9 млрд. рублей (излиш. Управления РСФСР по экономике);
- Фонд регионального развития

Фонд финансирования дополнительных предприятий по развитию Севера (в связи с разработанными мероприятиями по Северу) - 2 млрд. рублей.

5:57 135

19

Расходы из указанных фондов предлагается финансировать за счет средств республиканского бюджета РСФСР, поскольку они имеют общероссийское значение.

В расходах бюджета учтены Резервный фонд Совета Министров РСФСР - 1,0 млрд.руб. (при 1,1 млрд.руб. в 1990 г.) и резервы фонды республики, национально-государственных и административно-территориальных образований - 1 млрд.руб. (при 0,4 млрд.руб. в 1990 году).

В соответствии с поручением Верховного Совета РСФСР о предоставлении одновременно с проектом республиканского бюджета РСФСР на 1991 год предложений о порядке зачисления в бюджеты РСФСР доходов от внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР в соответствии с Законом РСФСР "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР" с Союзными органами прорабатываются вопросы зачисления в бюджет республики указанных платежей, а также других доходов на территории РСФСР и финансирования за счет бюджетных ассигнований хозяйств, переходящих из союзного подчинения в систему хозяйства РСФСР.

Следует отметить, что в проектах бюджетов на 1991 год против 1990 года не включены бюджетные ассигнования:

- на выплату пенсий за счет средств государственного социального страхования в связи с внесением проекта законодательного акта об образовании внебюджетного пенсионного фонда.

Доходы и расходы пенсионного фонда по РСФСР

(в млрд.руб.)

|  | 1990 год<br>план | 1991 год<br>проект |
|--|------------------|--------------------|
| Доходы (млрд.руб.)   | 55,9             | 73,0               |
| Расходы на образование Пенсионного фонда РСФСР - всего             | -                | 60,0               |
| в том числе:   |                  |                    |
| Пенсии работающим и неработающим пенсионерам                       | 36,3             | 51,6               |
| Пособия малообеспеченным семьям                                    | -                | 0,2                |
| Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет     | -                | 2,7                |
| Нераспределенный резерв  | -                | 5,5                |
| Расходы на образование фонда социального страхования РСФСР - всего | 19,6             | 13,0               |

- на ремонт, содержание и строительство автомобильных дорог в связи с подготовленным проектом Закона РСФСР о внебюджетных дорожных фондах в РСФСР.

ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОРОЖНОГО  
ХОЗЯЙСТВА НА 1991 ГОД

(млрд. руб.)

| Источники финан-<br>сирования  | Действующие<br>в 1990 году | Источники финан-<br>сирования  | Предлагаемые<br>в 1991 году |
|--|----------------------------|--|-----------------------------|
| Средства Указа   | 2,9                        | Дорожный сбор с<br>пользователей до-<br>рог  | 3,0                         |
| 2% отчисления  | 0,9                        | Налог на приобре-<br>тение автотранспорт-<br>ных средств   | 1,8                         |
| Ассигнования из бюджета<br>на:   |                            |  |                             |
| - дороги общего<br>пользования   | 1,8                        | Налог на транспорт-<br>ные средства  | 0,9                         |
| в том числе:   |                            |  |                             |
| ремонт и содержание  | 1,0                        |  |                             |
| строительство  | 0,8                        |  |                             |
| - внутрихозяйствен-<br>ные дороги колхо-<br>зов и совхозов   | 2,8                        | Налог от реализации<br>горюче-смазочных ма-<br>териалов (за счет<br>уменьшения поступ-<br>ления налога с обо-<br>рота в доходы бюд-<br>жета) | 4,2                         |
| Прочие источники (эко-<br>номия от снижения се-<br>бестоимости ремонтно-<br>строительных работ,<br>нетрадиционные источ-<br>ники и т.д.) | 0,5                        | Другие источники   | 0,2                         |
| Итого  | 8,9                        |  | 10,1                        |

Фонд стабилизации экономики

В целях обеспечения бесперебойного функционирования экономики и социальной защиты населения в условиях перехода к рыночной экономике предусмотрено создание в 1991 году внебюджетного фонда стабилизации экономики.

Источниками образования этого фонда предусматриваются:

- взносы в размере 11 процентов от расходов на оплату труда предприятий, объединений и организаций всех форм собственности (за исключением бюджетных организаций), расположенных на территории РСФСР;

- доходы от приватизации. При этом предлагается по объектам коммунальной собственности 70% полученных доходов за исключением издержек по приватизации направлять в местные фонды стабилизации. В остальном объеме доходы зачислять в республиканский фонд стабилизации;

- целевые сборы с граждан при разовых выездах за границу (за исключением служебных командировок работников бюджетных учреждений) в размере 100 рублей, при выезде на постоянное место жительства в размере 1000 рублей, с лиц достигших восемнадцатилетнего возраста, и 3000 - с лиц, получивших высшее образование в учебных заведениях страны;

- налоги в размере 10 процентов от стоимости соглашений при продаже и перепродаже жилых и нежилых помещений;

- гербовый сбор по операциям с ценными бумагами.

Предусматривается до 20% средств, аккумулируемых в республиканском фонде стабилизации направлять в соответствующие местные фонды.

Внебюджетный общереспубликанский (РСФСР) фонд стабилизации экономики проектируется использовать на:

- целевые общереспубликанские программы по социальной защите населения, малообеспеченных его слоев, многодетных семей, инвалидов, пенсионеров и студентов, с учетом реализации принятых решений по индексации доходов;

- увеличение норм расходов на содержание больных в стационарах, бюджетных санаториях и амбулаторно-поликлинических учреждениях, а также проведение комплекса мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы;

- осуществление ценовой поддержки хозяйств агропромышленного комплекса в рамках Программы возрождения Российской деревни в сумме 4 млрд. рублей;

- финансирование инвестиционных экологических и природоохранительных мероприятий в интересах всех республик, входящих в состав РСФСР, автономных областей и округов, краев, областей, городов Москвы и Ленинграда;

- осуществление финансовой поддержки предприятий отраслей, в которых сохраняются централизованно устанавливаемые цены.

#### Влияние реформы ценообразования на бюджеты РСФСР в 1991 году

Объем и структура доходов и расходов бюджетов РСФСР планируется с учетом прогнозируемых и введения новых цен с 1 января 1991 года.

Вместе с тем, необходимо предусмотреть механизм адаптации бюджетов к новым ценовым пропорциям, которые должны возникнуть в народном хозяйстве РСФСР в случае проведения назревшей реформы ценообразования.

Согласно принятому решению о переходе к рынку предстоит коренным образом изменить действующую систему ценообразования, имея в виду резкое расширение сферы применения свободных и договорных цен. По прогнозируемым оценкам доля свободных и регулируемых цен составит около 40-50% от общего количества цен в промышленной стране. Прежде всего, централизованно устанавливаемые цены целесообразно сохранить только на основные, структурно-ресурсные виды продукции (топливно-энергетические ресурсы, горюче, цветные металлы, лесоматериалы, основные продукты химии и резины, важнейшие виды продукции машиностроения и т.д.). По другим видам промышленной продукции необходимо использовать цены договоренности, определяемые с учетом нового уровня цен на топливно-энергетические и другие виды ресурсов, приближенного к ценам мирового рынка. При этом с целью предотвращения необоснованного роста договорных цен и ограничения возможности инфляционных тенденций в народном хозяйстве используется механизм повышения ставок налога-обложения прибыли предприятий при превышении 50% уровня рентабельности.

134  
23

По продукции сельского хозяйства сфера применения фиксированных цен также будет существенно сокращаться. Наиболее оправдано применение твердо фиксированных цен только по сельхозпродукции, поставляемой в госфонды в виде госзаказа или продналога. Реализация остальной продукции сельского хозяйства будет проходить по свободным ценам.

По предварительным расчетам, в 1991г. следует ожидать общее увеличение оптовых цен в промышленности РСФСР не менее чем на 60% или 335 млрд.руб., закупочных цен в сельском хозяйстве на 28,4 млрд.руб. или 34% и сметных цен в строительстве на 39 млрд.руб. (57%).

Общее изменение цен и тарифов в отраслях материального производства можно оценить по Российской Федерации в 415-420 млрд.руб., или на 55%, при росте затрат на 965-970 млрд. (58%) и прибыли 57-61 млрд.руб. (41%).

Одновременно с ростом прибыли в отраслях материального производства при сохранении действующего уровня розничных цен и тарифов на услуги для населения произойдет резкое сокращение поступления налога с оборота, уменьшение которого составит около 27% или 20 млрд.руб. Одновременно увеличатся убытки предприятий, производящих товары народного потребления либо оказывающих услуги населению, в частности, предприятий коммунального хозяйства, бытового обслуживания, пассажирского транспорта и торговли. Так, по предварительным расчетам убытки предприятий коммунального хозяйства составят 6,6 млрд.рублей, бытового обслуживания населения - 1,1 млрд.рублей, торговли - 0,9 млрд.рублей, пассажирского транспорта - 3,3 млрд.рублей.

Сумма превышения новых оптовых цен над розничными составит по предварительным оценкам специалистов порядка 5,9 млрд.руб. против 2,3 млрд.рублей в действующих условиях (с учетом дополнительных скидок на ткани для производства швейных изделий), по изделиям культурно-бытового и хозяйственного назначения соответственно 5,8 и 0,5 млрд.рублей.

Следует также отметить, что согласно проведенным расчетам, проблема минусового сальдо в структуре ввоза и вывоза продукции по РСФСР новые цены, несмотря на значительное повышение оптовых цен на продукцию топливно-энергетического комплекса и приближение

их к ценам мирового рынка, в 1991г. не будет решена, напротив она еще более усугубится. Так, сумма минусового сальдо возрастет с 33,3 до 37,4 млрд.руб., и можно с уверенностью прогнозировать, что без изменения структуры народного хозяйства РСФСР, в сторону увеличения доли отраслей группы "Б", данная проблема не будет решена.

Сложное состояние государственного бюджета в результате изменения оптовых закупочных и сметных цен, роста дотаций по товарам народного потребления требует коренной реформы розничных цен, при этом основным направлением реформы должна стать либерализация цен и тарифов на потребительском рынке с одновременным введением механизма социальной защиты граждан в случае значительного роста цен.

Уже в настоящее время в стране происходит перевод продажи ряда товаров на цены договоренности. В частности, органами ценообразования в последние месяцы принято решение о предоставлении права устанавливать оптовые цены самостоятельно, а розничные, по согласованию с торговлей, предприятиям, производящим фотокинотовары, оружие спортивное, садовые томики, мотовелотовары, часы, прицепы, мопеды, бинокли и т.д.

Дальнейший перевод товаров на свободные цены должен проводиться поэтапно в зависимости от их социальной значимости, однако в краткие сроки.

Либерализация розничных цен может быть проведена в два этапа (первый этап: I квартал 1991 года; второй этап: II квартал-III квартал 1991 года).

Конкретную программу перехода к свободным розничным ценам необходимо выработать в правительстве, обсудить и утвердить на Верховном Совете РСФСР в течение I квартала 1991г. С бюджетной точки зрения ее реализация потребует следующих изменений в доходной базе бюджетов РСФСР:

I. Введения системы акцизного налогообложения на ряд товаров (алкоголь, табачные изделия) в целях частичной компенсации потери доходов при сокращении поступления налогов с оборота.



138  
25.

2. Введение косвенного налога на продажи или налога на добавленную стоимость в связи с прекращением поступления налога с оборота по товарам, цены по которым будут свободно устанавливаться производителями и продавцами.

В расходах бюджетов РСФСР необходимо будет провести изменения по следующим направлениям:

1. Сократить дотации по ряду потребительских и сельскохозяйственных товаров.

2. Предусмотреть рост расходов по выплате заработной платы в отраслях непродовольственной сферы в связи с увеличением розничных цен.

3. Осуществить индексацию выплаты пенсий и пособий на ежеквартальной основе, а также индексацию стипендий учащимся раз в полгода в связи с ростом розничных цен и изменением прожиточного минимума, за счет бюджетов, Пенсионного фонда и фонда стабилизации.

4. Предусмотреть возможность дальнейшего пересмотра расходов бюджетов РСФСР по финансированию некоммерческих учреждений непродовольственной сферы в связи с ростом материальных затрат на их содержание и функционирование за счет фонда стабилизации.

Верховному Совету РСФСР при утверждении республиканского бюджета РСФСР целесообразно предоставить право Совету Министров самостоятельно вносить необходимые изменения в доходную и расходную части соответствующего бюджета в целях обеспечения программы перехода к рыночной системе ценообразования в течение 1991 года Верховному Совету целесообразно рекомендовать Верховным Советам республик, входящих в состав РСФСР, Советам народных депутатов всех ступеней предоставить соответствующим исполнительным органам аналогичные бюджетные права в пределах их компетенции, определяемых законодательством РСФСР.

*Смирнов*





| ДОХОДЫ  | Республиканский бюджет              |                      |          | Бюджеты республик; входящих в РСФСР и местные бюджеты |                      |          | По плану счетов в РСФСР             |                      |          |
|---|-------------------------------------|----------------------|----------|---|----------------------|----------|-------------------------------------|----------------------|----------|
|   | 1990 год                            |                      | 1991 год | 1990 год  |                      | 1991 год | 1990 год                            |                      | 1991 год |
|   | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение | Проект   | План в действующих ценах и условиях                   | Ожидаемое исполнение | Проект   | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение | Проект   |
| Налог на прибыль колхозов   | -                                   | -                    | -        | 547855  | 555504               | 585664   | 547855                              | 555504               | 585664   |
| Налог на прибыль организаций потребительской кооперации   | 46848                               | 46848                | -        | 383717  | 383717               | 430000   | 430535                              | 430555               | 430000   |
| Налог на прибыль кооперативов по производству продукции и оказанию услуг  | -                                   | -                    | -        | 957318  | 2300000              | 2511700  | 957318                              | 2300000              | 2321700  |
| Налог на прибыль общественных организаций   | -                                   | -                    | -        | 58583   | 54637                | 331830   | 58583                               | 54637                | 331830   |
| Налог на прибыль кооперативных и общественных организаций - итого   | 46848                               | 46848                | -        | 1947453   | 3294658              | 3019034  | 1944301                             | 3340008              | 3019034  |
| <b>Государственные налоги с населения</b>   |                                     |                      |          |   |                      |          |                                     |                      |          |
| Подоходный налог с граждан СССР, иностранцев граждан и лиц без гражданства  | 1027484                             | 1072826              | -        | 11662618  | 12177174             | 28266780 | 12690000                            | 13250000             | 28266780 |
| Сельскохозяйственный налог  | -                                   | -                    | -        | 76500   | 75900                | 73494    | 76500                               | 75900                | 73494    |
| Налог на холостяков, одиночек и малосемейных граждан СССР   | -                                   | -                    | -        | 937300  | 970000               | 900000   | 937300                              | 970000               | 900000   |
| Плата за патенты и другие виды подоходного налога   | -                                   | -                    | -        | 1201173   | 2300000              | 2636800  | 1201173                             | 2300000              | 2336800  |
| Государственные налоги с населения - итого  | 1027484                             | 1072826              | -        | 13877489  | 15522374             | 31876854 | 14904973                            | 16599500             | 31579534 |
| <b>Государственная пошлина, налог с доходов от демонстрации кинофильмов, местные налоги</b>   |                                     |                      |          |   |                      |          |                                     |                      |          |
| Государственная пошлина   | -                                   | -                    | -        | 624067  | 790000               | 839100   | 624067                              | 790000               | 839100   |
| Налог с доходов от демонстрации кинофильмов   | -                                   | -                    | -        | 243111  | 207900               | -        | 243111                              | 207900               | -        |
| Налог с владельцев строений и земельных участков  | -                                   | -                    | -        | 150337  | 159037               | 160300   | 150337                              | 159037               | 160300   |
| Государственная пошлина, налог с доходов от демонстрации кинофильмов, местные налоги - итого  | -                                   | -                    | -        | 1026515   | 1146937              | 999400   | 1026515                             | 1146937              | 999400   |
| Налог с владельцев транспортных средств   | -                                   | -                    | 400150   | -   | -                    | 400150   | -                                   | -                    | 400300   |
| Доступления по денежно-лотерейным лотереям  | -                                   | -                    | -        | 185100  | 205000               | -        | 185100                              | 205000               | -        |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности  | 568567                              | 592188               | 38797000 | 8442  | 8442                 | 3028     | 577009                              | 600630               | 38300028 |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности в том числе:   |                                     |                      |          |   |                      |          |                                     |                      |          |
| Доходы от внешнеэкономической деятельности в связи с принятием республиканской функции по финансированию внешнеэкономических операций | -                                   | -                    | 38100000 | -   | -                    | -        | -                                   | -                    | 38100000 |
| Основной доход  | -                                   | -                    | -        | 695999  | 658821               | 1570171  | 695999                              | 658821               | 1570171  |
| Отчисления от страховых платежей  | 2400                                | 2400                 | 2000     | 100347  | 95280                | 67560    | 102747                              | 97580                | 69530    |
| Плата за воду, заборную промышленными предприятиями из водохозяйственных систем   | -                                   | -                    | -        | 281948  | 281948               | 314217   | 281948                              | 281948               | 314217   |

| ДОХОДЫ   | Республиканский бюджет              |                      |           | Бюджеты республик, входящих в СССР и местные бюджеты |                      |           | По своду бюджетов в СССР            |                             |           |
|--|-------------------------------------|----------------------|-----------|--|----------------------|-----------|-------------------------------------|-----------------------------|-----------|
|  | 1990 год                            |                      | 1991 год  | 1990 год   |                      | 1991 год  | 1990 год                            |                             | 1991 год  |
|  | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение | Проект    | План в действующих ценах и условиях                  | Ожидаемое исполнение | Проект    | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение за год | Проект    |
| в том числе:   |                                     |                      |           |  |                      |           |                                     |                             |           |
| Плата за воду промышленных предприятий союзного значения   | -                                   | -                    | -         | 254483   | 254483               | 243942    | 254483                              | 254483                      | 243942    |
| Плата за воду промышленных предприятий республиканского (РСФСР) подчинения   | -                                   | -                    | -         | -  | -                    | 692       | -                                   | -                           | 692       |
| Плата за воду промышленных предприятий республиканского и местного подчинения  | -                                   | -                    | -         | 27465  | 27465                | 62383     | 27465                               | 27465                       | 62383     |
| Сборы и некалоговые доходы   | 940458                              | 1386856              | 3353345   | 1634804  | 1392818              | 897793    | 2575260                             | 2353674                     | 4253135   |
| Отчисления объединениям, предприятиям и средства в связи с утверждением временных цен на новые изделия улучшенного качества и ассортимента   | 341027                              | 341027               | -         | 338233   | 338073               | -         | 678360                              | 688000                      | -         |
| Налог, регулирующий распределение средств, направляемых на потребление   | 222089                              | 222089               | 350000    | 256485   | 445611               | 350000    | 478574                              | 607700                      | 762000    |
| Согатки бюджетных средств на начало года, обращаемые на покрытие расходов  | 451845                              | 451845               | -         | 2655467  | 2655467              | -         | 3117312                             | 3117312                     | -         |
| Итого доходов  | 68582231                            | 69932863             | 136711236 | 54680075   | 57616886             | 94522091  | 123262306                           | 127549749                   | 231233367 |
| Средства, передаваемые республиканскому бюджету РСФСР по взаимным расчетам   | -                                   | -                    | 488236    | -  | -                    | -         | -                                   | -                           | -         |
| Рентные платежи и отчисления на покрытие затрат по геологоразведочным и геолого-поисковым работам по полезным ископаемым в связи с подготавливаемым решением о зачислении 50 % указанных доходов в бюджет СССР | -                                   | -                    | 15200000  | -  | -                    | -         | -                                   | -                           | 15000000  |
| Фонд субвенции и субвенции   | -                                   | -                    | -         | -  | -                    | 8129458   | -                                   | -                           | -         |
| Всего доходов  | 68582231                            | 69932863             | 152399532 | 54680075   | 57616886             | 109851549 | 123332306                           | 127549749                   | 246433367 |
| Превышение расходов над доходами (дефицит - ресурс, подлежащий компенсации за счет мобилизации дополнительных доходов и законного использования государственных средств)                                       | 3346516                             | -                    | 9000000   | -  | -                    | 2106110   | 4577007                             | -                           | 11106110  |

99/141

РАСХОДЫ  
по своду бюджетов РСФСР

(тыс. руб.)

| РАСХОДЫ   | Республиканский бюджет РСФСР         |                             |                 | бюджеты республик, входящих в РСФСР и местные бюджеты |                             |                 | по своду бюджетов в РСФСР            |                             |                 |
|---|--------------------------------------|-----------------------------|-----------------|---|-----------------------------|-----------------|--------------------------------------|-----------------------------|-----------------|
|   | 1990 год                             |                             | 1991 год проект | 1990 год  |                             | 1991 год проект | 1990 год                             |                             | 1991 год проект |
|   | план в дейст-вующих ценах и условиях | ожидаемое исполнение за год |                 | план в дейст-вующих ценах и условиях                  | ожидаемое исполнение за год |                 | план в дейст-вующих ценах и условиях | ожидаемое исполнение за год |                 |
| <b>НАРОДНОЕ ХОЗЯЙСТВО</b>   |                                      |                             |                 |   |                             |                 |                                      |                             |                 |
| <u>Строительный комплекс</u>  |                                      |                             |                 |   |                             |                 |                                      |                             |                 |
| Росдостострой   | 184808                               | 184808                      | 38503           |   |                             |                 | 184808                               | 184808                      | 38503           |
| Росдгстрой  | 81995                                | 81995                       | 103061          |   |                             |                 | 81995                                | 81995                       | 103061          |
| Россеэзгстрой   | 52145                                | 52145                       | 63500           |   |                             |                 | 52145                                | 52145                       | 63500           |
| Росуразгстрой   | 89675                                | 89675                       | 60000           |   |                             |                 | 89675                                | 89675                       | 60000           |
| Глббаргнестрой при Совете Министров РСФСР   | 33000                                | 33000                       | -               |   |                             |                 | 33000                                | 33000                       | -               |
| Росстрой  | 141775                               | 141775                      | 270000          | 85541   | 85541                       | 48791           | 228316                               | 228316                      | 376890          |
| Росграздкпроектгстроителг   | 43855                                | 43855                       | -               |   |                             |                 | 43855                                | 43855                       | -               |
| Роскмапгстрой РСФСР   | 10464                                | 10464                       | 47803           |   |                             |                 | 10464                                | 10464                       | 47803           |
| Росгстройкомитет  | -                                    | -                           | -               | 91683   | 91683                       | 55000           | 91683                                | 91683                       | 55000           |
| Ленгстройкомитет  | -                                    | -                           | -               | 7130  | 7130                        | -               | 7130                                 | 7130                        | -               |
| Нососгстройкомитет  | -                                    | -                           | -               | 59132   | 59132                       | 47945           | 59132                                | 59132                       | 47945           |
| Проектные организации, подведомственные исполкомам местных Советов народных депутатов | -                                    | -                           | -               | 28146   | 28146                       | 25448           | 28146                                | 28146                       | 25448           |
| <b>ИТОГО по строительному комплексу</b>   | <b>655777</b>                        | <b>655777</b>               | <b>590879</b>   | <b>272632</b>   | <b>272632</b>               | <b>177124</b>   | <b>959311</b>                        | <b>959311</b>               | <b>710083</b>   |
| <u>Агропромышленный комплекс</u>  |                                      |                             |                 |   |                             |                 |                                      |                             |                 |
| Мин хлосбпродкт РСФСР   | 230000                               | 230000                      | 499100          | 63388   | 63388                       | -               | 293388                               | 293388                      | 499100          |
| Росводхоз   | 109782                               | 109782                      | 144640          | -   | -                           | -               | 109782                               | 109782                      | 144640          |
| Минсельхозпрод РСФСР  | 885516                               | 8859065                     | 20241079        | 1160624   | 1190957                     | 1158035         | 10146340                             | 10650323                    | 31399114        |
| Фонд поддержки фермерских хозяйств РСФСР  | 644777                               | 644777                      | 1000000         | 8123  | 8123                        | 9096            | 652900                               | 652900                      | 1000000         |
| Российская академия сельскохозяйственных наук   | 109741                               | 108807                      | 111106          | -   | -                           | -               | 109741                               | 108807                      | 111106          |
| <b>ИТОГО по агропромышленному комплексу</b>   | <b>10079546</b>                      | <b>9953331</b>              | <b>23938707</b> | <b>1232205</b>  | <b>1262468</b>              | <b>1167731</b>  | <b>11312001</b>                      | <b>11312001</b>             | <b>24106438</b> |
| <u>Транспортный комплекс и связь</u>  |                                      |                             |                 |   |                             |                 |                                      |                             |                 |
| Минсвязи РСФСР  | 22960                                | 22960                       | 254016          | -   | -                           | -               | 22960                                | 22960                       | 254016          |
| Телеграфная связь, радиостроительство и низовая связь                                 | -                                    | -                           | -               | 84880   | 84880                       | -               | 84880                                | 84880                       | -               |
| Росгтрапс   | 164162                               | 164162                      | 1038879         | -   | -                           | -               | 164162                               | 164162                      | 1038879         |
| Росавтодор  | 1956690                              | 1956690                     | 2238715         | -   | -                           | -               | 1956690                              | 1956690                     | 2238715         |
| Росречфлот  | 244543                               | 244543                      | 417254          | -   | -                           | -               | 244543                               | 244543                      | 417254          |
| Транспрогресс РСФСР   | 7024                                 | 7024                        | 11821           | -   | -                           | -               | 7024                                 | 7024                        | 11821           |
| <b>ИТОГО по транспортному комплексу и связи</b>                                       | <b>2395379</b>                       | <b>2395379</b>              | <b>3960685</b>  | <b>84880</b>  | <b>84880</b>                | <b>-</b>        | <b>2460259</b>                       | <b>2460259</b>              | <b>3460685</b>  |
| <u>Министерства и ведомства РСФСР, не входящие в комплексы</u>                        |                                      |                             |                 |   |                             |                 |                                      |                             |                 |
| Минздрав РСФСР  | 4019                                 | 4019                        | 4005            | 164479  | 164479                      | 338246          | 168498                               | 168498                      | 842251          |

| РАСХОДЫ  | Республиканский бюджет РСФСР        |                             |                    | Бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, и местные бюджеты |                             |                    | по сумму бюджетов в РСФСР           |                             |                    |
|--|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------|---|-----------------------------|--------------------|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------|
|  | 1990 год                            |                             | 1991 год<br>проект | 1990 год  |                             | 1991 год<br>проект | 1990 год                            |                             | 1991 год<br>проект |
|  | цены в действующих ценах и условиях | ожидаемое исполнение за год |                    | цены в действующих ценах и условиях                           | ожидаемое исполнение за год |                    | цены в действующих ценах и условиях | ожидаемое исполнение за год |                    |
| Искусство РСФСР  | 52827                               | 52827                       | 2                  | 237828  | 237828                      | -                  | 290655                              | 290655                      | 2                  |
| Госкинофонд при Совете Министров РСФСР   |                                     |                             | 12000              |   |                             | 377177             |                                     |                             | 389177             |
| Мининформсвязи РСФСР   | 15743                               | 15743                       | 91000              | 15423   | 15423                       | 26808              | 31168                               | 31168                       | 119813             |
| Минсвязи РСФСР   | 1660                                | 1660                        | 10000              | -   | -                           | -                  | 1660                                | 1660                        | 10800              |
| Дальневосточное отделение Академии наук СССР   | 1076                                | 1076                        | 1412               | -   | -                           | -                  | 1076                                | 1076                        | 1412               |
| Сибирское отделение Академии наук СССР   | 10963                               | 10963                       | 20771              | -   | -                           | -                  | 10963                               | 10963                       | 20771              |
| Уральское отделение Академии наук СССР   | 1292                                | 1292                        | 2647               | -   | -                           | -                  | 1292                                | 1292                        | 2647               |
| Рослегпром   | 241107                              | 241107                      | 238179             | -   | -                           | -                  | 241107                              | 241107                      | 238179             |
| Ростекстиль  | 333818                              | 333818                      | 300000             | -   | -                           | -                  | 333818                              | 333818                      | 300000             |
| Ленгорт РСФСР  | 15615                               | 15615                       | -                  | 431887  | 431887                      | 30391              | 447532                              | 447532                      | 36691              |
| Россовхозспром   | 6658                                | 6658                        | 34039              | 32664   | 32664                       | 60000              | 39323                               | 39323                       | 117939             |
| Ростопром  | 81556                               | 81556                       | 87068              | 520105  | 520105                      | 1049109            | 606651                              | 606661                      | 1137237            |
| МВд РСФСР  | 188408                              | 188408                      | 62738              | -   | -                           | -                  | 188408                              | 188408                      | 62738              |
| Росаэломдунсомз  | 29165                               | 29165                       | 1373               | 6911438   | 6911438                     | 8350358            | 6940304                             | 6940304                     | 854931             |
| Росстройгазификация при Совете Министров РСФСР   | 1472                                | 1472                        | 200000             | 166592  | 166592                      | 381643             | 166664                              | 166664                      | 581643             |
| Рособатомз   | 12418                               | 12418                       | -                  | 345672  | 345672                      | 305157             | 358090                              | 358090                      | 305157             |
| Госкомитет РСФСР по МТО  | 9290                                | 9290                        | 900                | -   | -                           | -                  | 9290                                | 9290                        | 900                |
| Роснефтепродукт  | 554                                 | 554                         | 235                | -   | -                           | -                  | 554                                 | 554                         | 235                |
| Мингид РСФСР   | 235                                 | 235                         | 15411              | 28729   | 28729                       | 25839              | 28964                               | 28964                       | 41250              |
| Госкомприрода РСФСР  | 13585                               | 13585                       | 29340              | 77442   | 77442                       | 63124              | 91027                               | 91027                       | 92864              |
| Мосторгисполком  |                                     |                             |                    | 1883644   | 1883644                     | 2647582            | 1883644                             | 1883644                     | 2647582            |
| Ленгоргисполком  |                                     |                             |                    | 1052568   | 1052568                     | 1646212            | 1052568                             | 1052568                     | 1646212            |
| Внешнеторговые объединения   | 150                                 | 150                         | -                  | -   | -                           | -                  | 150                                 | 150                         | -                  |
| Другие министерства, ведомства и прочие расходы по народному хозяйству   | 47511443                            | 45646525                    | 27491478           | 7063008   | 8916834                     | 42683334           | 54574451                            | 54563359                    | 70174812           |
| в том числе:   |                                     |                             |                    |   |                             |                    |                                     |                             |                    |
| расходы на выплату разницы в ценах из НКК:   | 46793648                            | 44610115                    | 26732450           | 6338688   | 8522219                     | 42609506           | 53132334                            | 53132334                    | 69341956           |
| - на скот, птицу, кроликов и мясо птицы  | 12039187                            | 12039187                    | 8863982            | 1129100   | 1129100                     | 26285068           | 13168287                            | 13168287                    | 35149000           |
| - на молоко и молочные продукты  | 7620831                             | 7620831                     | 6605768            | 875850  | 875850                      | 14444232           | 8496681                             | 8496681                     | 21050000           |
| - дифференцированные надбавки к закупочным ценам на сельскохозяйственной продукции, продаваемой государству хозяйствами, переводившимися на полней хозяйственный расчет и самофинансирование | 18274964                            | 16091431                    | -                  | 2471000   | 4654533                     | -                  | 20745964                            | 20745964                    | -                  |
| - на зерно и масличные культуры  | 5439850                             | 5439850                     | 5400000            | -   | -                           | -                  | 5439850                             | 5439850                     | 5400000            |
| - на сельскохозяйственных сырье для легкой промышленности  | 543900                              | 543900                      | -                  | -   | -                           | -                  | 543900                              | 543900                      | -                  |
| - разница в ценах по сахару-песку  | 1118500                             | 1118500                     | 4132850            | -   | -                           | -                  | 1118500                             | 1118500                     | 4132850            |
| - на рыбопродукцию   | 1570506                             | 1570506                     | 1000000            | -   | -                           | -                  | 1570506                             | 1570506                     | 1000000            |

|  | Республиканский бюджет РСФСР        |                             |                  | Бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, и местные бюджеты |                             |                  | По сумму бюджетов в РСФСР           |                             |                  |
|--|-------------------------------------|-----------------------------|------------------|---|-----------------------------|------------------|-------------------------------------|-----------------------------|------------------|
|  | 1990 год                            |                             | 1991 г. - проект | 1990 год  |                             | 1991 г. - проект | 1990 год                            |                             | 1991 г. - проект |
|  | план в действующих ценах и условиях | считаемое исполнение за год |                  | план в действующих ценах и условиях                           | считаемое исполнение за год |                  | план в действующих ценах и условиях | считаемое исполнение за год |                  |
| - на картофель при его переработке на спирт  | 65060                               | 65060                       | 279900           | -   | -                           | -                | 65060                               | 65060                       | 279900           |
| - на картофель при его переработке на крахмал-паточную продукцию   | 120850                              | 120850                      | 450000           | 1882736   | 1882736                     | 1880000          | 120850                              | 120850                      | 450000           |
| - по картофелю, столовому винограду и плодово-ягодной продукции  |                                     |                             |                  |   |                             |                  | 1882736                             | 1882736                     | 1880000          |
| Нарядное хозяйство - итого   | 61705046                            | 59713613                    | 56145797         | 20526197  | 22410286                    | 00000495         | 82231243                            | 82123809                    | 116212292        |
| в том числе:   |                                     |                             |                  |   |                             |                  |                                     |                             |                  |
| на финансирование государственных предприятий  | 7459211                             | 7459211                     | 15224028         | 5682530   | 5882536                     | 3823608          | 13341747                            | 13341747                    | 19118426         |
| Расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью   | 202413                              | 145982                      |                  | 14168   | 14108                       | 5000             | 210581                              | 140150                      | 5000             |
| Ассигнования на финансирование экспортно-импортных операций в связи с принятием республикой соответствующих функций                    |                                     |                             | 38797000         |   |                             |                  |                                     |                             | 38797000         |
| <b>Социально-культурные мероприятия</b>  |                                     |                             |                  |   |                             |                  |                                     |                             |                  |
| просвещение  | 4947370                             | 4928192                     | 7850527          | 17369429  | 17277023                    | 21694768         | 22316799                            | 22205215                    | 29545295         |
| в том числе:   |                                     |                             |                  |   |                             |                  |                                     |                             |                  |
| культура, искусство и средства массовой информации   | 83245                               | 82912                       | 334707           | 1733702   |                             | 2521519          | 1810947                             | 1807862                     | 2926226          |
| здравоохранение  | 587315                              | 586715                      | 1172572          | 13985044  | 13942126                    | 17244193         | 14572559                            | 14528841                    | 18416765         |
| физическая культура  | 12760                               | 12163                       | 35410            | 36820   | 41540                       | 45484            | 48580                               | 53703                       | 80894            |
| социальное обеспечение   | 1417336                             | 1417336                     | 2398529          | 1331331   | 1331331                     | 1648056          | 2748067                             | 2748667                     | 4046585          |
| Итого по социально-культурным мероприятиям   | 6964981                             | 6944406                     | 11457038         | 32722024  | 32592020                    | 40632501         | 39087005                            | 39538426                    | 52089539         |
| в том числе:   |                                     |                             |                  |   |                             |                  |                                     |                             |                  |
| на финансирование государственных предприятий  | 514570                              | 514570                      | 736740           | 2469680   | 2469000                     | 2151558          | 2984250                             | 2984250                     | 2888298          |
| Ассигнования на содержание органов теле-радиовещания РСФСР в связи с созданием ВМТР  |                                     |                             | 1958200          |   |                             |                  |                                     |                             | 1958200          |
| Наука  | 706081                              | 704669                      | 806350           | 47553   | 47138                       | 57802            | 753634                              | 751807                      | 864242           |
| Расходы на содержание правоохранительных органов   |                                     |                             | 5251976          | 449870  | 449870                      | 753511           | 449870                              | 449870                      | 5005687          |
| в том числе:   |                                     |                             |                  |   |                             |                  |                                     |                             |                  |
| на содержание правоохранительных органов в связи с принятием финансирования отдельных подразделений органов внутренних дел от МВД СССР |                                     |                             | 5251976          |   |                             |                  |                                     |                             | 5251976          |



| РАСХОДЫ   | Республиканский бюджет РСФСР        |                             |                    | Бюджеты республик, входящих в РСФСР и местные бюджеты |                             |                    | По своду бюджетов в РСФСР           |                             |                    |
|---|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------|---|-----------------------------|--------------------|-------------------------------------|-----------------------------|--------------------|
|   | 1990 год                            |                             | 1991 год<br>проект | 1990 год  |                             | 1991 год<br>проект | 1990 год                            |                             | 1991 год<br>проект |
|   | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение за год |                    | План в действующих ценах и условиях                   | Ожидаемое исполнение за год |                    | План в действующих ценах и условиях | Ожидаемое исполнение за год |                    |
| Расходы на содержание народных судов  | 218798                              | 218798                      | 445044             |   |                             |                    | 218798                              | 218798                      | 445044             |
| Расходы по содержанию органов государственной власти и управления   | 598863                              | 598863                      | 1834451            | 1221503   | 1221503                     | 1275826            | 1820366                             | 1820366                     | 3110277            |
| Расходы на выплату выигрышей по денежно-вещным лотереям и другие расходы, связанные с их проведением                  | 122754                              | 140290                      | -                  |   |                             |                    | 122754                              | 140290                      |                    |
| Резервные фонды чрезвычайных расходов   | 495323                              | 495323                      | 1000000            | 190362  | 190362                      | 1000000            | 685685                              | 685685                      | 2000000            |
| Фонд ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС   |                                     |                             | 1300000            |   |                             |                    |                                     |                             | 1300000            |
| в том числе:  |                                     |                             |                    |   |                             |                    |                                     |                             |                    |
| На финансирование государственных капитальных вложений  |                                     |                             | 857010             |   |                             |                    |                                     |                             | 857010             |
| Фонд регионального развития и мероприятий по развитию Севера  |                                     |                             | 2000000            |   |                             | 10600              |                                     |                             | 2010600            |
| в том числе:  |                                     |                             |                    |   |                             |                    |                                     |                             |                    |
| На финансирование государственных капитальных вложений  |                                     |                             | 861322             |   |                             |                    |                                     |                             | 861322             |
| Фонд занятости и социальной защиты населения  |                                     |                             | 1000000            |   |                             |                    |                                     |                             | 1000000            |
| Финансирование геологоразведочных и геологопоисковых работ  |                                     |                             | 7700000            |   |                             |                    |                                     |                             | 7700000            |
| Прочие расходы  | 293282                              | 349713                      | 174218             | 738289  | 691539                      | 467198             | 1031571                             | 1041252                     | 641416             |
| в том числе:  |                                     |                             |                    |   |                             |                    |                                     |                             |                    |
| На финансирование государственных капитальных вложений  | 47167                               | 47167                       | 149840             | 325210  | 325210                      | 32860              | 372377                              | 372377                      | 452500             |
| Ассигнования на финансирование отраслей, переходящих в народное хозяйство РСФСР, и общесоюзных программ и мероприятий |                                     |                             | 23400000           |   |                             |                    |                                     |                             | 23400000           |
| Расходы на проведение выборов народных депутатов союзных и автономных республик, в местные Советы и народные суды     | 561206                              | 561206                      |                    |   |                             |                    | 561206                              | 561206                      |                    |
| Возмещение учянки в связи с изменением временных цен на новые изделия улучшенного качества и ассортимента             | 60000                               | 60000                       |                    |   |                             |                    | 60000                               | 60000                       |                    |
| <b>ИТОГО расходов</b>   | <b>71928747</b>                     | <b>69932863</b>             | <b>153270074</b>   | <b>55910566</b>                                       | <b>57616866</b>             | <b>104269423</b>   | <b>127839313</b>                    | <b>127549743</b>            | <b>257539197</b>   |
| Фонд Субсидий и субвенций   |                                     |                             | 8129458            |   |                             |                    |                                     |                             |                    |

10/43

|  | Республиканский бюджет РСФСР                |                                   |                    | Бюджеты республик, входящих в состав РСФСР, и местные бюджеты |                                   |                    | По своду бюджетов в РСФСР                   |                                   |                    |
|--|---|-----------------------------------|--------------------|---|-----------------------------------|--------------------|---|-----------------------------------|--------------------|
|  | 1990 год                                    |                                   | 1991 год<br>проект | 1990 год  |                                   | 1991 год<br>проект | 1990 год                                    |                                   | 1991 год<br>проект |
|  | План в дейст-<br>вующих ценах<br>и условиях | Ожидаемое<br>исполнение<br>за год |                    | План в дейст-<br>вующих ценах<br>и условиях                   | Ожидаемое<br>исполнение<br>за год |                    | План в дейст-<br>вующих ценах<br>и условиях | Ожидаемое<br>исполнение<br>за год |                    |
| Средства, передаваемые республиканскому бюджету РСФСР по взаимным расчетам |   |                                   |                    |   |                                   | 488236             |   |                                   |                    |
| ВСЕГО расходов   | 71928747                                    | 69932863                          | 161399532          | 55910566  | 57616886                          | 104757659          | 127833313                                   | 127549749                         | 257539497          |
| в том числе:   |   |                                   |                    |   |                                   |                    |   |                                   |                    |
| На финансирование государственных капитальных вложений                     | 8020948                                     | 8020948                           | 17829440           | 8677426   | 8677426                           | 6348116            | 16698374                                    | 16698374                          | 24177556           |
| Оборотная кассовая наличность на конец года                                |   |                                   | 250000             |   |                                   |                    |   |                                   |                    |

Удостоверенно



14/144

# НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ РСФСР

1990—1995

Гвардейский Борис Николаевич!

Предлагаем издать книгу о Ставке  
и описать изменения в аэроуправлении.

Названия документов:

- Б. Б. Маршутин
- А. Д. Абушков
- С. И. Кривошеина
- В. Ф. Сурякин
- С. Ч.

# НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики  
1990 — 1995

---

Захаров И. И.  
г.о В. Председатель  
комиссии по  
срочной помощи

Прошу дать возможность  
выступить по срочной помощи

Захаров

В Президиуму

Уватосевский Борис Николаевич

146

Дружбу слово  
за восстановление по  
проекту бюджета.

Аграрный комитет,  
нац. терр. округ № 68  
Любимов В.Н.

В изобретении.  
г.об. Бюджету Б.Н.

НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики  
1990 — 1995

147  
290

✓ Гражданин Борис Николаевич!

Убедительно прошу  
предоставить слово  
по бюджетному вопросу  
(бюджету)

✓ С уважением  
НД РФ РФ Пак Н.В.  
Т.о. 194 - Красногорск

Молчанок



✓ В Тридцати сессии Верховной  
Советы РСФСР. 148

Прессу предоставить слово по  
вопросу формирования Правительства.

народный депутат  
РСФСР

12<sup>20</sup> Т. 0

А. М. / Тарасов А. М.

Борис Михайлович,

149  
✓

Может быть посодействуете, чтобы  
меня пропустили раньше, чтобы снять  
некоторые вопросы аграрников

П.А. КАРПОВ  
планово-бюджетная комиссия  
Ответ. за бюджет АПК.

т. Исраеву Б.М.

Борис Николаевичу  
Предлагаем присудить  
премию.

150

И.г. РСФСР 302 т.о.  
59210

Лев Морозов  
Христович  
Степанчик  
Иванов  
Сенюкин  
Богданов  
и др.

Евгению

БН

Уважаемый  
Борис Николаевич!

---

Я не депутат  
Верховного Совета РСФСР,  
но я единственная женщина  
— председатель Общества  
в России.

Прошу дать себе  
дел выступлений — Учени.

С уваж. Троицкая  
Галина Алексеевна  
— председатель  
Калужского общества  
Учени.

*B президиуму.*

У. Борис Николаевич <sup>11521</sup>

Артём Парасов —  
скромный человек и  
бы карточка для записи.  
Группа студентов просит  
предоставить А. Парасову  
слово бы электронной  
записи.

и.г. Вкусное.



Моб. Ерунгу

153  
17/21

Уважаемый Борис Николаевич!

Вы обещали дать небольшое  
предновогоднее интервью радиопрограмме  
„МАЯК“. Не могли бы Вы это сделать  
сегодня сразу же после заседания?

Юрий Коротков

Б.Н. Ельсину

Г. Борне Николаев

Трану ево в  
разгле. — Обли  
мелким по  
действию рудокоп  
Стрел

Кер. ген.

В. Мух.

Кузнецов

Ferny Nurocebery  
Library!

## ПОПРАВКА

депутата Гогачевой И.А. к проекту  
Закона РСФСР "О Государственной  
бюджетной системе РСФСР на 1991 год"

Статья 22. (стр. 10) - убрать источник фонда стабилизации  
экономики за счет:

" взносов в размере 11 % от расходов на оплату труда  
предприятий, объединений и организаций всех форм собствен-  
ности (за исключением бюджетных организаций), расположен-  
ных на территории РСФСР".

Считаем, что данную поправку  
следует отклонить по следующим  
мотивам:

1) в соответствии с Законом СССР  
от 11 января 1991 года в Немецком фонде СССР  
в объеме 37 % фонда отчислений  
через сеть отчислений продукции  
уменьши в оптовых ценах, вводимых  
с 1 января 1991 года

2) Законом Президентом Украины  
уменьши норматив отчисления в  
Немецкий фонд до 26 % без из-  
менения <sup>оптовых цен</sup>

3) Отчисления 11 % Союзом  
предполагается направить в  
стабилизационный фонд Союза

4) Мы считаем, что эти  
11 % необходимо сохранить и  
направить в стабилизационный  
фонд России.

✓

177  
156

Уважаемый Борис  
Николаевич!

---

Извините, но оставил  
карточку дома. Хотел  
бы выступить по  
обсуждаемому вопросу.  
Можно быть позже

Р. 2. Абдулатипов

157 30

ПРОЕКТ

Внесен  
Советом Министров РСФСР

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР за 1989 год

Верховный Совет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики постановляет:

1. Утвердить отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год по доходам в сумме 137 447 465 тыс. рублей и по расходам в сумме 133 592 575 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 3 854 890 тыс. рублей.

2. Утвердить отчет об исполнении республиканского бюджета РСФСР за 1989 год по доходам в сумме 122 463 810 тыс. рублей и по расходам в сумме 122 360 049 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 103 761 тыс. рублей.

3. Включить в состав отчета об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год отчеты об исполнении государственных бюджетов автономных республик, бюджетов краев, областей, городов Москвы и Ленинграда по доходам в сумме 52 645 392 тыс. рублей и по расходам в сумме 48 894 263 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами в сумме 3 751 129 тыс. рублей, в том числе по автономным республикам, краям, областям, городам Москве и Ленинграду:

(тыс. рублей)

|   | Доходы  | Расходы | Превышение<br>доходов<br>над<br>расходами |
|---|---------|---------|---|
| <b>Северный район</b>   |         |         |   |
| Архангельская область . . . . .   | 580 213 | 538 590 | 41 623                                    |
| Вологодская область . . . . .   | 395 304 | 367 449 | 27 855                                    |
| Мурманская область . . . . .  | 600 296 | 578 117 | 22 179                                    |
| Карельская Автономная Со-<br>ветская Социалистическая<br>Республика . . . . . | 378 780 | 354 854 | 23 926                                    |



СРЕДСТВА ЦЕНТРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА (тыс. рублей)

| Район  | Доходы    | Расходы   | Превышение<br>доходов<br>над<br>расходами |
|--|-----------|-----------|---|
| <b>Коми Автономная Советская Социалистическая Республика</b> . . . . . | 607 226   | 563 803   | 43 423                                    |
| <b>Северо-Западный район</b>   |           |           |   |
| Город Ленинград . . . . .  | 2 346 494 | 2 144 238 | 202 256                                   |
| Ленинградская область . . . . .  | 550 032   | 498 146   | 51 886                                    |
| Новгородская область . . . . .   | 286 726   | 272 455   | 14 271                                    |
| Псковская область . . . . .  | 294 871   | 271 874   | 22 997                                    |
| <b>Центральный район</b>   |           |           |   |
| Брянская область . . . . .   | 460 712   | 417 919   | 42 793                                    |
| Владимирская область . . . . .   | 475 650   | 437 701   | 37 949                                    |
| Ивановская область . . . . .   | 406 951   | 356 147   | 50 804                                    |
| Калининская область . . . . .  | 451 267   | 406 911   | 44 356                                    |
| Калужская область . . . . .  | 309 594   | 278 362   | 31 232                                    |
| Костромская область . . . . .  | 277 991   | 257 613   | 20 378                                    |
| Город Москва . . . . .   | 5 583 021 | 4 916 119 | 666 902                                   |
| Московская область . . . . .   | 1 669 123 | 1 473 122 | 196 001                                   |
| Орловская область . . . . .  | 329 382   | 313 651   | 15 731                                    |
| Рязанская область . . . . .  | 390 705   | 353 211   | 37 494                                    |
| Смоленская область . . . . .   | 353 012   | 323 726   | 29 286                                    |
| Тульская область . . . . .   | 517 166   | 478 199   | 38 967                                    |
| Ярославская область . . . . .  | 387 026   | 364 018   | 23 008                                    |
| <b>Волго-Вятский район</b>   |           |           |   |
| Горьковская область . . . . .  | 963 322   | 884 385   | 78 937                                    |
| Кировская область . . . . .  | 556 148   | 512 893   | 43 255                                    |
| Марийская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .   | 298 410   | 290 418   | 7 992                                     |
| Мордовская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .  | 320 178   | 299 334   | 20 844                                    |
| Чувашская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .   | 463 121   | 429 690   | 33 431                                    |
| <b>Центрально-Черноземный район</b>                                    |           |           |   |
| Белгородская область . . . . .   | 464 223   | 443 966   | 20 257                                    |
| Воронежская область . . . . .  | 677 715   | 620 813   | 56 902                                    |

158 01  
01

(тыс. рублей)

|   | Доходы    | Расходы   | Превышение<br>доходов<br>над<br>расходами |
|---|-----------|-----------|---|
| Курская область . . . . .   | 445 027   | 410 913   | 34 114                                    |
| Липецкая область . . . . .  | 387 119   | 355 507   | 31 612                                    |
| Тамбовская область . . . . .  | 395 742   | 364 376   | 31 366                                    |
| <b>Поволжский район</b>   |           |           |   |
| Астраханская область . . . . .  | 317 703   | 299 140   | 18 563                                    |
| Волгоградская область . . . . .   | 787 991   | 749 685   | 38 306                                    |
| Куйбышевская область . . . . .  | 869 364   | 826 973   | 42 391                                    |
| Пензенская область . . . . .  | 459 204   | 426 124   | 33 080                                    |
| Саратовская область . . . . .   | 741 186   | 694 327   | 46 859                                    |
| Ульяновская область . . . . .   | 488 185   | 462 573   | 25 612                                    |
| Калмыцкая Автономная Со-<br>ветская Социалистическая<br>Республика . . . . .              | 181 898   | 172 281   | 9 617                                     |
| Татарская Автономная Со-<br>ветская Социалистическая<br>Республика . . . . .              | 1 013 595 | 967 253   | 46 342                                    |
| <b>Северо-Кавказский район</b>  |           |           |   |
| Краснодарский край . . . . .  | 1 409 672 | 1 293 546 | 116 126                                   |
| Ставропольский край . . . . .   | 834 097   | 783 756   | 50 341                                    |
| Ростовская область . . . . .  | 1 167 929 | 1 055 695 | 112 234                                   |
| Дагестанская Автономная Со-<br>ветская Социалистическая<br>Республика . . . . .           | 554 590   | 533 852   | 20 738                                    |
| Кабардино-Балкарская Авто-<br>номная Советская Социали-<br>стическая Республика . . . . . | 256 042   | 234 316   | 21 726                                    |
| Северо-Осетинская Автоном-<br>ная Советская Социалисти-<br>ческая Республика . . . . .    | 231 355   | 207 591   | 23 764                                    |
| Чечено-Ингушская Автоном-<br>ная Советская Социалисти-<br>ческая Республика . . . . .     | 351 423   | 322 907   | 28 516                                    |
| <b>Уральский район</b>  |           |           |   |
| Курганская область . . . . .  | 470 860   | 446 073   | 24 787                                    |
| Оренбургская область . . . . .  | 602 455   | 565 771   | 36 684                                    |
| Пермская область . . . . .  | 923 547   | 867 096   | 56 451                                    |
| Свердловская область . . . . .  | 1 382 881 | 1 313 400 | 69 481                                    |
| Челябинская область . . . . .   | 1 114 584 | 1 067 475 | 47 109                                    |

(тыс. рублей)

|  | Доходы           | Расходы          | Превышение<br>доходов<br>над<br>расходами |
|--|------------------|------------------|---|
| <b>Башкирская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .</b> | <b>1 306 756</b> | <b>1 246 171</b> | <b>60 585</b>                             |
| <b>Удмуртская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .</b> | <b>557 801</b>   | <b>540 272</b>   | <b>17 529</b>                             |
| <b>Западно-Сибирский район</b>   |                  |                  |   |
| Алтайский край . . . . .   | 989 203          | 941 023          | 48 180                                    |
| Кемеровская область . . . . .  | 1 106 125        | 1 019 707        | 86 418                                    |
| Новосибирская область . . . . .  | 1 011 514        | 956 617          | 54 897                                    |
| Омская область . . . . .   | 775 166          | 751 573          | 23 593                                    |
| Томская область . . . . .  | 402 179          | 376 547          | 25 632                                    |
| Тюменская область . . . . .  | 1 088 122        | 992 101          | 96 021                                    |
| <b>Восточно-Сибирский район</b>  |                  |                  |   |
| Красноярский край . . . . .  | 1 265 865        | 1 239 937        | 25 928                                    |
| Иркутская область . . . . .  | 1 066 344        | 1 042 521        | 23 823                                    |
| Читинская область . . . . .  | 528 916          | 492 169          | 36 747                                    |
| <b>Бурятская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .</b>  | <b>452 839</b>   | <b>428 836</b>   | <b>24 003</b>                             |
| <b>Тувинская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .</b>  | <b>210 483</b>   | <b>203 137</b>   | <b>7 346</b>                              |
| <b>Дальневосточный район</b>   |                  |                  |   |
| Приморский край . . . . .  | 934 961          | 875 109          | 59 852                                    |
| Хабаровский край . . . . .   | 863 543          | 830 029          | 33 514                                    |
| Амурская область . . . . .   | 439 305          | 397 586          | 41 719                                    |
| Камчатская область . . . . .   | 519 484          | 494 414          | 25 070                                    |
| Магаданская область . . . . .  | 624 189          | 593 977          | 30 212                                    |
| Сахалинская область . . . . .  | 550 734          | 507 590          | 43 144                                    |
| <b>Якутская Автономная Советская Социалистическая Республика . . . . .</b>   | <b>882 308</b>   | <b>832 640</b>   | <b>49 668</b>                             |
| Калининградская область . . . . .  | 288 447          | 263 953          | 24 494                                    |

Примечание. Наименование республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований соответствует их наименованию по состоянию на 1 января 1990 года.

Председатель Верховного Совета РСФСР

159

Экз. № 233



ОТЧЕТ  
ОБ ИСПОЛНЕНИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТА  
РСФСР

за 1989 год

ПРИНЯТ СОВЕТОМ МИНИСТРОВ РСФСР

---

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РСФСР

---

160

*[Handwritten mark]*



ОТЧЕТ  
ОБ ИСПОЛНЕНИИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТА  
РСФСР

за 1989 год

ПРИНЯТ СОВЕТОМ МИНИСТРОВ РСФСР

---

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РСФСР

---

## ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### К ОТЧЕТУ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР ЗА 1989 ГОД

Государственный бюджет РСФСР утвержден Верховным Советом РСФСР на 1989 год по доходам в сумме 120 587,4 млн. рублей и по расходам в сумме 126 937,4 млн. рублей. Превышение расходов над доходами (дефицит) Государственного бюджета республики на 1989 год определено в сумме 6350 млн. рублей.

В соответствии с предоставленными правами Совет Министров РСФСР уточнил отдельные доходы и расходы бюджета. С учетом внесенных поправок объем Государственного бюджета РСФСР на 1989 год определился по доходам в сумме 121 955,6 млн. рублей и по расходам в сумме 128 305,6 млн. рублей.

Принятые меры в республике позволили исполнить Государственный бюджет РСФСР по доходам в сумме 137 447,5 млн. рублей, или на 104,3%, с ростом к предыдущему году на 6,4% и по расходам — в сумме 133 592,6 млн. рублей, или на 99,6% к уточненному плану, с ростом на 6,4% по сравнению с 1988 годом. Превышение доходов над расходами составило 3854,9 млн. рублей.

Республиканский бюджет РСФСР выполнен по доходам на 102,2%, с ростом на 2,3% и по расходам — на 99,9% к уточненному плану, с ростом на 3,6% к 1988 году. Превышение доходов над расходами определено в сумме 103,8 млн. рублей при утвержденном дефиците 3724,6 млн. рублей.

Государственные бюджеты автономных республик и местные бюджеты выполнены по доходам в сумме 52 645,4 млн. рублей, или на 110%, с ростом к предыдущему году на 12,4 процента. Расходы указанных бюджетов исполнены на 100,5%, с ростом на 9,5% к 1988 году. Превышение доходов над расходами составило 3751,1 млн. рублей.

Обеспечено выполнение по доходам в целом государственных бюджетов всех автономных республик, бюджетов краев, областей, городов Москвы и Ленинграда.

Не выполнены по доходам бюджеты 8 городов республиканского (АССР), краевого, областного, окружного подчинения, 26 районов, 16 городов районного подчинения, 94 поселковых и 1129 сельских бюджетов, а всего 1273 бюджета против 1655 бюджетов в 1988 году. Наибольшее число невыполненных бюджетов в Башкирской АССР — 122 бюджета, в Татарской АССР — 84 бюджета, в Пермской области — 79 бюджетов, в Дагестанской АССР — 73 бюджета, в Новосибирской области — 56 бюджетов, в Алтайском крае — 55 бюджетов, в Чувашской АССР — 47 бюджетов. В отчетном году не сохранена оборотная кассовая наличность в установленных размерах по 506 бюджетам на общую сумму 41,9 млн. рублей (в 1988 году не была сохранена кассовая наличность по 644 бюджетам).

Исполнение Государственного бюджета РСФСР за 1989 год по основным источникам доходов характеризуется следующими данными:

| (в млн. руб.)   |                               |           |            |                   |
|---|-------------------------------|-----------|------------|-------------------|
|   | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено | Отклонение | % испол-<br>нения |
| Доходы — всего . . . . .  | 131 791,3                     | 137 447,5 | +5 656,2   | 104,3             |
| в том числе:  |                               |           |            |                   |
| отчисления от налога с оборота . . . . .  | 55 636,8                      | 57 144,6  | +1 507,8   | 102,7             |
| платежи из прибыли (дохода) пред-<br>приятий и хозяйственных органи-<br>заций . . . . . | 23 906,6                      | 24 265,3  | +358,7     | 101,5             |

Продолжение

|  | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено | Отклонение | % испол-<br>нения |
|--|-------------------------------|-----------|------------|-------------------|
| отчисления от подоходного налога с рабочих и служащих и приравненных к ним по уплате налога лиц, а также литераторов и работников искусств . . . . .   | 10 740,0                      | 11 665,6  | +925,6     | 108,6             |
| другие виды подоходного налога и плата за патенты . . . . .  | 369,1                         | 1 521,1   | +1 152,0   | в 4,1 раза        |
| подоходный налог с кооперативных и общественных организаций . . . . .  | 1 190,9                       | 1 865,1   | +674,2     | 156,6             |
| налог на прирост средств, направляемых на оплату труда . . . . .   | —                             | 84,1      | +84,1      | —                 |
| государственная пошлина, налог с доходов от демонстрации кинофильмов, местные налоги . . . . .   | 736,6                         | 802,9     | +66,3      | 109,0             |
| средства государственного социального страхования . . . . .  | 22 500,0                      | 22 500,0  | —          | 100,0             |
| доходы от внешнеэкономической деятельности . . . . .   | 363,5                         | 556,1     | +192,6     | 153,0             |
| отчисления объединениями, предприятиями средств в связи с утверждением временных цен на новые изделия улучшенного качества и ассортимента . . . . .  | 496,5                         | 686,8     | +190,3     | 138,3             |
| средства, полученные из союзнного бюджета на выплату разниц между закупочными и внутриреспубликанскими расчетными ценами на скот, птицу, кроликов и мясо птицы, молоко и молочные продукты . . . . . | 6 353,2                       | 6 353,2   | —          | 100,0             |
| средства, полученные из союзнного бюджета по взаимным расчетам   | 2 935,8                       | 2 935,8   | —          | 100,0             |

План мобилизации государственных доходов на территории республики выполнен на 103,5%, сверх плана поступило 5946,2 млн. рублей, в бюджет республики отчислено сверх плана 5656,2 млн. рублей.

Минфином РСФСР совместно с экономическими органами республики во исполнение принятых решений Советом Министров РСФСР принимались практические меры по изысканию внутрихозяйственных ресурсов для финансового оздоровления отраслей народного хозяйства и мобилизации на этой базе доходов бюджета и сокращения расходов бюджета.

Проводилась работа по изысканию возможностей дополнительно увеличения производства, расширения ассортимента и повышения качества товаров народного потребления и развития платных услуг для улучшения обслуживания населения, а также изысканию других ресурсов, необходимых для выполнения доходов бюджета, что позволило в 1989 году увеличить товарные ресурсы на 1,3 млрд. рублей и привлечь дополнительно в бюджет 156,7 млн. рублей налога с оборота и платежей из прибыли.

Осуществлялись мероприятия по развитию кооперации. Минфином РСФСР совместно с Госпланом РСФСР, Минюстом РСФСР, Госкомтрудом РСФСР с учетом предложений ряда министерств, ведомств РСФСР, а также Советов Министров автономных республик, крайисполкомов и облисполкомов были разработаны проекты ставок подоходного налога с кооперативов, которые утверждены Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 6 июня 1989 года.

Число действующих кооперативов в Российской Федерации увеличилось за 1989 год с 38,9 тыс. до 102,2 тысячи. Выручка от реализации продукции (работ, услуг) возросла с 3,3 млрд. рублей до 24,9 млрд. рублей.

Вместе с тем, как показывают материалы проверок и ревизий, рядом кооперативов не обеспечивается соблюдение установленных законодательством требований к ведению бухгалтерского учета, допускаются различные нарушения в хозяйственной деятельности, что приводит к различным злоупотреблениям, недостаткам, хищениям товарно-материальных ценностей и денежных средств. Финансовыми органами автономных республик, краев и областей в ходе проверок достоверности отражения в декларациях доходов кооперативов, подлежащих налогообложению, выявлено их занижение на общую сумму 30,4 млн. рублей.

Вместе с тем в истекшем году не удалось преодолеть негативные тенденции в экономике, усиливающие нестабильность народного хозяйства, достигнуть намеченных рубежей по большинству показателей социально-экономического развития. Не обеспечены запланированные темпы прироста произведенного национального дохода и производительности труда. Значительно возросли недопоставки продукции по договорам. Ряд объединений и предприятий закончил год с низкими темпами роста производства продукции, неудовлетворительными финансовыми показателями и не обеспечил выполнения обязательств перед бюджетом.

К значительным потерям финансовых ресурсов отраслей хозяйства республики и соответственно доходов бюджета привело невыполнение обязательств по поставкам.

В промышленности подчинения РСФСР в истекшем году 13,1% предприятий, заключивших договоры, недопоставили продукции потребителям на 1219 млн. рублей.

Наибольшую задолженность перед потребителями допустили предприятия: Госагропрома РСФСР — 15% предприятий на 437 млн. рублей, Минтекстильпрома РСФСР соответственно 21% на 251 млн. рублей, Минлегпрома РСФСР — 19,3% на 180 млн. рублей, Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР — 13,1% на 87,1 млн. рублей, Минстройматериалов РСФСР — 36,9% на 84,3 млн. рублей, Минуралсибстроя РСФСР — 43% на 54,1 млн. рублей.

Использование предприятиями предоставленных им прав самостоятельно формировать плановые задания привели к несоответствию контрольных цифр, заложенных в Государственном плане экономического и социального развития РСФСР и Государственном бюджете РСФСР на 1989 год, показателям, принимаемым предприятиями, что усугубило финансовое напряжение и осложнило финансирование плановых мероприятий из бюджета.

При перевыполнении заниженного плана прибыли, принятого предприятиями министерств и ведомств РСФСР, план платежей из прибыли в республиканский бюджет выполнен только на 95,2%, недопоступило 510 млн. рублей. При этом не обеспечили выполнения обязательств перед бюджетом предприятия и организации Минтекстильпрома РСФСР на 448,6 млн. рублей (14,4%), Минлегпрома РСФСР — на 137,6 млн. рублей (7,7%), Госкомнефтепродукта РСФСР — на 56,3 млн. рублей (11,3%) и ряда других министерств и ведомств на общую сумму 726,1 млн. рублей.

На финансовых результатах отраслей отрицательно сказалась убыточность многих предприятий и организаций, продукции и услуг, допущены значительные непроизводительные расходы и потери, неудовлетворительное состояние дел по ресурсосбережению.

План прибыли, принятый предприятиями, в целом по РСФСР выполнен на 113,4%, при этом не обеспечили выполнения плана прибыли 7,9% общего числа промышленных предприятий на 620,7 млн. рублей. Наибольший удельный вес таких предприятий в Минтошпроме РСФСР (34,8%), Минтекстильпроме РСФСР (27,5%), Госагропроме РСФСР (9,0%), Госагропроме Нечерноземной зоны РСФСР (24,8%), Минлегпроме РСФСР (20,5%).

Отрицательное влияние на финансовые результаты предприятий и организаций оказывало также превышение фактических затрат на производство против плановых и наличие непроизводительных рас-



ходов и потерь. В промышленности подчинения РСФСР при общем снижении затрат на рубль продукции на 0,6 коп. по сравнению с прошлым годом отдельные предприятия и организации допустили их повышение. Так, в Минтоппроме РСФСР оно составило 0,69 коп., Госкомлесе РСФСР — 0,13 коп., Мосгорагропроме — 1,36 коп., Госагропроме РСФСР — 0,08 копейки.

Усугубилась проблема несбалансированности объемов производства, производительности труда и его оплаты. Если за 1988 год рост заработной платы опережал рост производительности труда на 2,5 пункта, то в 1989 году этот разрыв увеличился до 5,9 пункта. Темп роста объема промышленной продукции составил 102,8% при 103,6% в 1988 году.

Несмотря на принимаемые меры по оздоровлению финансов в работе ряда предприятий и организаций не произошло коренного перелома. По результатам деятельности за 1989 год по хозяйству республиканского подчинения РСФСР образовался недостаток собственных оборотных средств в сумме 457,6 млн. рублей. В особенно крупных размерах недостаток собственных оборотных средств допустили предприятия и организации Минвостокстроя РСФСР — 147,2 млн. рублей, Минюгстроя РСФСР — 111,4 млн. рублей, Минуралсибстроя РСФСР — 81,2 млн. рублей.

Недостатки в финансово-хозяйственной деятельности ряда объединений, предприятий и организаций создавали напряжение в исполнении Государственного бюджета РСФСР в течение года и не позволили обеспечить его качественное исполнение.

Исполнение Государственного бюджета РСФСР за 1989 год по основным группам расходов характеризуется следующими данными:

| (в млн. руб.)   |                         |           |            |              |
|---|-------------------------|-----------|------------|--------------|
|   | План с учетом изменений | Исполнено | Отклонение | % исполнения |
| Расходы — всего . . . . .   | 134 093,0               | 133 592,6 | —500,4     | 99,6         |
| в том числе:  |                         |           |            |              |
| народное хозяйство . . . . .                                      | 66 887,2                | 67 304,0  | +416,8     | 100,6        |
| социально-культурные мероприятия                                  | 58 569,8                | 57 097,2  | —672,6     | 98,9         |
| органы государственной власти, управления и судебные органы . . . | 1 317,3                 | 1 349,9   | +32,6      | 102,5        |
| прочие мероприятия . . . . .                                      | 2 224,5                 | 1 947,3   | —277,4     | 87,5         |

В соответствии с правами, предоставленными Совету Министров РСФСР, Советам Министров автономных республик и исполкомам местных Советов народных депутатов, в процессе исполнения Государственного бюджета РСФСР на развитие отраслей народного хозяйства и культуры республики направлены сверхплановые остатки бюджетных средств, имевшиеся на начало 1989 года, в сумме 2361,0 млн. рублей, а также доходы, дополнительно полученные в 1989 году, в сумме 2303,8 млн. рублей.

По народному хозяйству ассигнования превышены на 416,8 млн. рублей, что обусловлено дополнительным выделением за счет сверхплановых поступлений налога с оборота в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 20 сентября 1989 года № 284 средств для ликвидации в ряде регионов республики последствий засухи и других стихийных бедствий в пределах 520 млн. рублей.

На финансирование государственных централизованных капитальных вложений в 1989 году направлено из Государственного бюджета РСФСР 15 229,6 млн. рублей, или 99,6% уточненных назначений на эти цели. За отчетный период недоосвоено 65,7 млн. рублей, в том числе целевых средств — 63,5 млн. рублей, из них средств по Всесоюзным коммунистическим субботникам — 40,1 млн. рублей.

Расходы на социально-культурные мероприятия составили 57 194,7 млн. рублей, или 98,8% к плану, но при этом возросли против

163  
417

1988 года на 8,3%, или на 4359,5 млн. рублей. Остались недоосвоены в основном вследствие невыполнения плана ввода в эксплуатацию из-за отставания строительства объектов социально-культурной сферы, а также недокомплекта персонала, ассигнования в сумме 685,9 млн. рублей, в том числе по мероприятиям, финансируемым из государственных бюджетов автономных республик и местных бюджетов,— 529,7 млн. рублей.

По отдельным мероприятиям ассигнования использованы в следующих суммах:

(в млн. руб.)

|  | Исполнено за 1988 год | 1989 год                |                 | Отклонения                              |                           | % исполнения                           |             |
|--|-----------------------|-------------------------|-----------------|---|---------------------------|--|-------------|
|  |                       | план с учетом изменений | исполнено       | от плана с учетом изменений за 1989 год | от исполнения за 1988 год | к плану с учетом изменений на 1989 год | за 1988 год |
| Просвещение . . . . .  | 18 412,0              | 20 001,2                | 19 692,2        | -309,0                                  | +1 280,2                  | 98,5                                   | 97,0        |
| Здравоохранение . . . . .  | 11 201,4              | 12 773,3                | 12 579,7        | -193,6                                  | +1 378,3                  | 98,5                                   | 99,5        |
| Физическая культура . . . . .                                    | 37,8                  | 43,0                    | 46,4            | +3,4                                    | -8,6                      | 107,9                                  | 116,3       |
| Государственные пособия многодетным и одиноким матерям . . . . . | 337,0                 | 364,6                   | 361,6           | -3,0                                    | +24,6                     | 99,2                                   | 99,7        |
| Государственное социальное страхование . . . . .                 | 20 918,2              | 22 500,0                | 22 476,2        | -23,8                                   | +1 558,0                  | 99,9                                   | 99,98       |
| Социальное обеспечение . . . . .                                 | 1 928,8               | 2 198,5                 | 2 038,6         | -159,9                                  | +109,8                    | 92,7                                   | 91,7        |
| <b>Итого . . . . .</b>   | <b>52 835,2</b>       | <b>57 880,6</b>         | <b>57 194,7</b> | <b>-685,9</b>                           | <b>+4 359,5</b>           | <b>98,8</b>                            | <b>98,5</b> |
| Кроме того, расходы на науку . . . . .                           | 729,1                 | 689,2                   | 702,5           | +13,3                                   | -26,6                     | 101,9                                  | 99,0        |

На общее образование направлено 11 327,4 млн. рублей, или менее плана на 278,4 млн. рублей за счет недоосвоения средств по заработной плате.

На содержание общеобразовательных школ недоиспользовано 107,5 млн. рублей, или 1,5% к плану, при этом по заработной плате — 141,6 млн. рублей, что обусловлено неуккомплектованностью педагогических кадров по основам информатики и вычислительной техники, иностранному языку, трудовому обучению, физической культуре и другим предметам, особенно в школах сельской местности, а также административно-хозяйственного (в основном обслуживающего) персонала и штатов во вновь вводимых школах.

По детским дошкольным учреждениям недоосвоено 26,4 млн. рублей за счет экономии по заработной плате в связи с неуккомплектованностью учреждений в основном воспитателями и обслуживающим персоналом, невыполнением плана по контингентам из-за закрытия на внеплановый капитальный ремонт и несвоевременным вводом дошкольных учреждений, а также увеличением числа детей, остающихся в домашних условиях, в связи с предоставлением отпусков матерям до достижения ребенком возраста 3 лет и другим причинам.

Бюджетные средства по интернатным учреждениям недоосвоены на 78,4 млн. рублей, или на 8% из-за невыполнения плана по сети и контингентам вследствие организации подвоза учащихся из ближайших населенных пунктов к школе, открытия начальных и восьмилетних школ на селе, а также закрытием детских домов и школ-интернатов в связи с выбытием воспитанников под опеку, усыновлением, переходом в другие учреждения, на учебу, в семейные детские дома, перепрофилированием школ-интернатов спортивного профиля в училища олимпийского резерва. В этих учреждениях хронический недокомплект административно-хозяйственных и учебно-вспомогательных

работников, врачей, среднего медицинского и младшего обслуживающего персонала.

В то же время нормы питания по интернатным учреждениям в 1989 году перевыполнены в связи с выделением дополнительных средств на эти цели и вынужденным приобретением продуктов по кооперативным ценам.

На текущее содержание учреждений по подготовке кадров израсходовано 4593,0 млн. рублей, менее плана на 33,8 млн. рублей, или 0,7 процента.

Расходы по содержанию профессионально-технических училищ составили 1856,7 млн. рублей, или 99,6% плана.

На содержание средних специальных учебных заведений в 1989 году израсходовано 968,7 млн. рублей, или 98,8% к плану. Экономия образовалась в основном из-за невыполнения плана по приему учащихся в учебные заведения, выпуску специалистов, а также увеличения числа выбывших до окончания срока обучения. В отдельных средних учебных заведениях России снизилась успеваемость учащихся. Перечисленные выше причины привели к невыполнению плановых показателей по числу стипендиатов и стипендиального фонда. Экономия по заработной плате обусловлена невыполнением плана по педагогическим часам, а также наличием вакантных должностей административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала.

Расходы на содержание высших учебных заведений в 1989 году составили 2061,4 млн. рублей, или более плана на 0,7 млн. рублей, в связи с тем, что в соответствии с Постановлением Верховного Совета СССР от 11 июля 1989 г. «Об увольнении с действительной военной службы отдельных категорий военнослужащих срочной службы» в 1989 году продолжили обучение в дневных высших учебных заведениях студенты, призванные в ряды Советской Армии в 1986—1988 гг. В соответствии с приказом Минвуза СССР от 15 июля 1987 г. № 508 всем студентам, находившимся в академическом отпуске в связи с призывом в Вооруженные Силы СССР и приступившим к занятиям после окончания срочной службы, предусмотрено назначение стипендий, независимо от их предшествующей успеваемости.

На содержание периодической печати израсходовано 61,1 млн. рублей, или 89,5% к плану. Экономия образовалась в связи с увеличением среднеразового тиража газет и увеличением в связи с этим доходов от их реализации.

По культурно-просветительной работе не освоено 15,3 млн. рублей в основном в связи с неукomплектованностью штатов. В течение года не функционировали отдельные учреждения в связи с их аварийным состоянием, проведением текущего ремонта отопительных систем, стихийными бедствиями.

Расходы на искусство составили 178,2 млн. рублей, или более плана на 18,5 млн. рублей в связи с финансированием мероприятий за счет сверхплановых доходов, полученных за счет увеличения количества спектаклей и концертов, а также числа посетителей зрителей.

На содержание учреждений и мероприятия здравоохранения расходы составили 12 579,7 млн. рублей, или 98,5% к плану. На текущее содержание этих учреждений недоиспользовано — 214,4 млн. рублей, или 1,9%, в том числе по заработной плате — 120,5 млн. рублей, или 1,9 процента.

Недоосвоение средств на заработную плату вызвано главным образом более поздним комплектованием вновь вводимых учреждений и значительным недокомплектом штатов действующих. На конец 1989 года число вакантных должностей (в основном среднего и младшего медперсонала) составило 142,6 тысячи, или 3,8% к установленной по плану численности.

Ассигнования на питание в целом по здравоохранению недоосвоены в сумме 92,2 млн. рублей, из них за счет невыполнения плана койко-дней 68,3 млн. рублей. Недорасход объясняется также недостаточ-

4/164  
7/1

ным количеством овощей, фруктов и других продуктов в торговой сети.

Недоосвоены средства на приобретение медикаментов в сумме 102,3 млн. рублей, в том числе за счет невыполнения плана койко-дней — 79,1 млн. рублей, а также в связи с отсутствием игл и шприцев одноразового пользования, ряда лекарственных средств в аптечной сети.

На выплату всех видов государственных пенсий и пособий, содержание учреждений и мероприятий социального обеспечения израсходовано 24876,4 млн. рублей, или 99,3% уточненных годовых назначений.

Расходы на выплату пенсий и пособий неработающим пенсионерам труда составили 22 476,2 млн. рублей, или 99,9% плана. Число получателей пенсий и пособий на конец 1989 г. составило 21 958 тыс. человек, или на 1168 тысяч больше плана, что связано с развитием индивидуальной трудовой и кооперативной деятельности.

На выплату государственных пособий многодетным и одиноким матерям израсходовано 361,6 млн. рублей, или 99,2% к плану. Число многодетных и одиноких матерей за 1989 год увеличилось на 63,6 тысячи и на конец года составило 1591,6 тысячи.

Расходы на социальное обеспечение составили в сумме 2038,6 млн. рублей, или меньше уточненного плана на 159,9 млн. рублей, что обусловлено в основном неполным освоением средств, предусмотренных на выплату пенсий военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы и их семьям, а также на текущее содержание домов-интернатов.

На выплату пенсий и пособий военнослужащим рядового, сержантского и старшинского состава срочной службы и их семьям израсходовано 823,1 млн. рублей при плане 934,5 млн. рублей. Численность получателей пенсий сократилась за год на 139,0 тыс. человек, из них более 100 тыс. пенсионеров по случаю потери кормильца перешли на пенсию для членов колхозов в связи с ее повышением с 1 января 1988 года в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 декабря 1987 г. «О дальнейшем улучшении пенсионного обеспечения членов колхозов и их семей».

На содержание учреждений социального обеспечения израсходовано 458,5 млн. рублей, или 96,6% уточненного плана. Неполное освоение средств связано с невыполнением плана строительства и ввода в эксплуатацию домов-интернатов, на 1 января 1990 г. против плана не развернуто 10 тыс. коек.

На развитие территориальных центров и отделений социальной помощи по обслуживанию престарелых граждан на дому израсходовано, с учетом средств, выделенных Советским фондом мира, 55,2 млн. рублей при плане 57,7 млн. рублей. За 1990 год обслуживанием на дому дополнительно охвачено 132 тыс. престарелых одиноких граждан, а их общее число на конец года составило 315 тысяч.

За счет средств централизованного союзного фонда социального обеспечения колхозников на выплату пенсий и пособий членам колхозов израсходовано 2777,1 млн. рублей при плане 2910,0 млн. рублей.

На укрепление материально-технической базы социально-культурных учреждений (включая расходы на науку) израсходовано 5797,3 млн. рублей, или 102,1% к плану, в том числе на приобретение оборудования и инвентаря — 1533,0 млн. рублей, капитальный ремонт — 1730 млн. рублей, государственные капитальные вложения — 2479,9 млн. рублей.

Расходы на содержание органов государственной власти, управления и судебных органов составили 1349,9 млн. рублей, или 102,5% к плану. В составе расходов на указанные мероприятия учтены средства, выделенные в процессе исполнения бюджета на повышение заработной платы работникам местных органов управления в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 10 октября 1989 г. № 305.

---

Проводимая Министерством финансов РСФСР в ходе ревизий работа по изысканию финансовых ресурсов позволила в 1989 году мобилизовать в бюджет дополнительных доходов на сумму 207,1 млн. рублей. Ревизиями выявлено недостач, растрат и хищений на 4477 предприятий и учреждениях (18% к числу проверенных), установлен причиненный государству материальный ущерб на общую сумму 78 млн. рублей. В возмещение ущерба обеспечено поступление 25 млн. рублей.

В 1989 году проведены комплексные ревизии по составлению и исполнению местных бюджетов в 18 автономных республиках, краях и областях. По результатам рассмотрения приняты соответствующие меры.

Проводились мероприятия по дальнейшему совершенствованию бюджетного учета, по расширению и внедрению комплексной механизации учета, усилению его контрольных функций за правильным расходованием денежных средств и материальных ценностей, сохранностью социалистической собственности. Эти вопросы рассматривались на коллегиях Минфина РСФСР и финансовых органов. Принимались конкретные меры по устранению выявленных недостатков.

В 1989 году выполнение постановлений Совета Министров СССР и Совета Министров РСФСР по бухгалтерскому учету и отчетности проверено в 29,2 тыс. министерствах и ведомствах РСФСР и автономных республиках, управлениях и отделах крайисполкомов, облисполкомов, централизованных бухгалтериях. В ходе проверок привлечено в бюджет 3,4 млн. рублей.

Совет Министров РСФСР по докладам Минфина РСФСР и центральных экономических органов республики рассмотрел итоги экономического и социального развития республики за 1989 год и ход выполнения утвержденных Правительством РСФСР программ по важнейшим направлениям экономического и социального развития республики и определил задачи по выполнению плана и бюджета текущего года.

Совет Министров РСФСР обязал министров и руководителей ведомств РСФСР, Советы Министров автономных республик, крайисполкомы, облисполкомы, Московский и Ленинградский горисполкомы тщательно проанализировать причины и незамедлительно принять меры к устранению допущенных просчетов и упущений по итогам деятельности за 1989 год и обеспечению безусловного выполнения мероприятий, предусмотренных планом и бюджетом на 1990 год, изысканию резервов увеличения доходов и сокращения расходов для преодоления дефицита бюджета республики 1990 года.

Совет Министров РСФСР в решении об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год постановил внести на утверждение Верховного Совета РСФСР отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год по доходам в сумме 137 447 465 тыс. рублей и по расходам в сумме 133 592 575 тыс. рублей.

---

ОТЧЕТЫ

**О Т**  
**об исполнении Государственного**

| Д О Х О Д Ы   | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено   |
|---|---|-------------------------------|-------------|
| I. НАЛОГ С ОБОРОТА . . . . .  | 54 042 210                                  | 55 636 841                    | 57 144 647  |
| II. ПЛАТЕЖИ ИЗ ПРИБЫЛИ (ДОХОДА) ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .   | 20 659 898                                  | 23 906 558                    | 24 265 291  |
| III. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С КООПЕРАТИВНЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .  | 1 061 564                                   | 1 190 866                     | 1 865 143   |
| IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЛОГИ С НАСЕЛЕНИЯ . . . . .  | 11 796 040                                  | 12 072 627                    | 14 209 549  |
| V. ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .   | —   | 363 465                       | 556 090     |
| VI. ЛЕСНОЙ ДОХОД . . . . .  | 739 885                                     | 726 482                       | 699 229     |
| VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, НАЛОГ С ДОХОДОВ ОТ ДЕМОНСТРАЦИИ КИНОФИЛЬМОВ, МЕСТНЫЕ НАЛОГИ . . . . .                         | 742 275                                     | 736 647                       | 802 859     |
| VIII. СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ   | 22 457 000                                  | 22 509 000                    | 22 500 000  |
| IX. ПОСТУПЛЕНИЯ ПО ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВЫМ ЛОТЕРЕЯМ . . . . .   | 147 600                                     | 147 600                       | 218 670     |
| X. ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ЗАЙМОВ . . . . .  | 305 000                                     | 305 000                       | 324 448     |
| XI. ПОСТУПЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ . . . . .   | 98 984                                      | 197 317                       | 212 024     |
| XII. СБОРЫ И РАЗНЫЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ . . . . .  | 2 183 799                                   | 2 357 908                     | 2 999 521   |
| XIII. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ БЮДЖЕТУ РСФСР НА НАЧАЛО ГОДА, ОБРАЩАЕМЫЕ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ . . . . . | —   | 2 361 039                     | 2 361 039   |
| XIV. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ СОЮЗНОГО БЮДЖЕТА . . . . .   | 6 353 192                                   | 6 353 192                     | 6 353 192   |
| И Т О Г О Д О Х О Д О В . . . . .   | 120 587 447                                 | 128 855 542                   | 134 511 702 |
| XV. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ СОЮЗНОГО БЮДЖЕТА ПО ВЗАИМНЫМ РАСЧЕТАМ . . . . .   | —   | 2 935 763                     | 2 935 763   |
| В С Е Г О Д О Х О Д О В . . . . .   | 120 587 447                                 | 131 791 305                   | 137 447 465 |
| XVI. ПРЕВЫШЕНИЕ РАСХОДОВ НАД ДОХОДАМИ (ДЕФИЦИТ) . . . . .   | 6 350 000                                   | 2 301 688                     | —           |
| XVII. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА НАЧАЛО ГОДА ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУММ, ОБРАЩАЕМЫХ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ                         | 1 348 100                                   | 3 150 118                     | 3 150 118   |
| Б А Л А Н С . . . . .   | 128 285 547                                 | 137 243 111                   | 140 597 583 |

166

**Ч Е Т**  
**бюджета РСФСР за 1989 год**

(в тыс. руб.)

| РАСХОДЫ   | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено          |
|---|---|-------------------------------|--------------------|
| I. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА . . . . .  | 65 208 700                                  | 66 887 185                    | 67 303 956         |
| II. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ . . . . .  | 58 063 512                                  | 57 880 582                    | 57 194 732         |
| III. НА НАУКУ . . . . .   | —   | 689 191                       | 702 528            |
| IV. НА РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ . . . . .   | —   | 110 472                       | 78 568             |
| V. НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УПРАВЛЕНИЯ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ . . . . .                            | 1 125 782                                   | 1 317 273                     | 1 349 906          |
| VI. РАСХОДЫ НА ВЫПЛАТУ ВЫИГРЫШЕЙ ПО ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВЫМ ЛОТЕРЕЯМ И ДРУГИЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИХ ПРОВЕДЕНИЕМ . . . . . | 96 671                                      | 96 671                        | 138 025            |
| VII. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ . . . . .  | 1 239 445                                   | 23 351                        | —                  |
| VIII. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ . . . . .  | 1 203 337                                   | 1 994 092                     | 1 730 684          |
| <b>ИТОГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>126 937 447</b>                          | <b>128 998 817</b>            | <b>128 498 399</b> |
| IX. СРЕДСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ В СОЮЗНЫЙ БЮДЖЕТ ПО ВЗАИМНЫМ РАСЧЕТАМ . . . . .  | —   | 5 094 176                     | 5 094 176          |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>126 937 447</b>                          | <b>134 092 993</b>            | <b>133 592 575</b> |
| X. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА КОНЕЦ ГОДА: . . . . .   | 1 348 100                                   | 3 150 118                     | 7 005 008          |
| Превышение доходов над расходами . . . . .  | —   | —                             | 3 854 890          |
| Свободные остатки бюджетных средств прошлого года . . . . .   | —   | 1 776 344                     | 1 776 344          |
| Оборотная кассовая наличность . . . . .   | 1 348 100                                   | 1 373 774                     | 1 373 774          |
| <b>БАЛАНС . . . . .</b>   | <b>128 285 547</b>                          | <b>137 243 111</b>            | <b>140 597 583</b> |



**О Т**  
**об исполнении республиканского**

| Д О Х О Д Ы  | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено   |
|--|---|-------------------------------|-------------|
| I. НАЛОГ С ОБОРОТА . . . . .   | 54 042 210                                  | 55 636 841                    | 57 144 647  |
| II. ПЛАТЕЖИ ИЗ ПРИБЫЛИ (ДОХОДА) ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .                      | 11 053 149                                  | 10 537 370                    | 10 027 347  |
| III. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С КООПЕРАТИВНЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .                             | 1 051 069                                   | 1 087 861                     | 1 205 253   |
| IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЛОГИ С НАСЕЛЕНИЯ . . . . .   | 11 703 500                                  | 11 703 500                    | 12 688 480  |
| V. ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . . .  | —   | 363 465                       | 553 419     |
| VI. ЛЕСНОЙ ДОХОД . . . . .   | 739 885                                     | 739 885                       | 699 229     |
| VII. СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ   | 22 457 000                                  | 22 500 000                    | 22 500 000  |
| VIII. ПОСТУПЛЕНИЯ ПО ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВЫМ ЛОТЕРЕЯМ . . . . .  | 147 600                                     | 147 600                       | 218 670     |
| IX. ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ЗАЙМОВ . . . . .  | 305 000                                     | 305 000                       | 324 448     |
| X. ПОСТУПЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ . . . . .   | 2 000                                       | 100 428                       | 109 552     |
| XI. СБОРЫ И РАЗНЫЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ . . . . .  | 1 258 885                                   | 1 115 522                     | 1 429 341   |
| XII. ОСТАТКИ СРЕДСТВ ПО РЕСПУБЛИКАНСКОМУ БЮДЖЕТУ РСФСР НА НАЧАЛО ГОДА, ОБРАЩАЕМЫЕ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ | —   | 691 997                       | 691 997     |
| XIII. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ СОЮЗНОГО БЮДЖЕТА . . . . .   | 6 353 192                                   | 6 353 192                     | 6 353 192   |
| И Т О Г О Д О Х О Д О В . . . . .  | 109 113 490                                 | 111 282 661                   | 113 945 575 |
| XIV. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ СОЮЗНОГО БЮДЖЕТА ПО ВЗАИМНЫМ РАСЧЕТАМ . . . . .                           | —   | 2 935 763                     | 2 935 763   |
| XV. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ БЮДЖЕТОВ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ . . . . .                 | —   | 5 487 441                     | 5 582 472   |
| В С Е Г О Д О Х О Д О В . . . . .  | 109 113 490                                 | 119 705 865                   | 122 463 810 |
| XVI. ПРЕВЫШЕНИЕ РАСХОДОВ НАД ДОХОДАМИ (ДЕФИЦИТ) . . . . .  | 3 724 603                                   | 1 547 542                     | —           |
| XVII. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА НАЧАЛО ГОДА ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СУММ, ОБРАЩАЕМЫХ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ    | 250 000                                     | 1 182 532                     | 1 182 532   |
| Б А Л А Н С . . . . .  | 113 088 093                                 | 122 435 939                   | 123 646 342 |

167

**Ч Е Т**  
**бюджета РСФСР за 1989 год**

(в тыс. руб.)

| РАСХОДЫ   | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено          |
|---|---|-------------------------------|--------------------|
| I. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА . . . . .  | 54 391 233                                  | 54 370 829                    | 54 146 871         |
| II. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ . . . . .  | 30 251 211                                  | 29 574 131                    | 29 418 020         |
| III. НА НАУКУ . . . . .   | —   | 663 563                       | 663 370            |
| IV. НА РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ . . . . .   | —   | 110 128                       | 78 224             |
| V. НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УПРАВЛЕНИЯ И СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ . . . . .  | 391 599                                     | 415 284                       | 393 285            |
| VI. РАСХОДЫ НА ВЫПЛАТУ ВЫИГРЫШЕЙ ПО ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВЫМ ЛОТЕРЕЯМ И ДРУГИЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИХ ПРОВЕДЕНИЕМ . . . . .                     | 96 671                                      | 96 671                        | 138 025            |
| VII. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ . . . . .  | 1 158 827                                   | 2 002                         | —                  |
| VIII. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ . . . . .  | 257 153                                     | 626 324                       | 348 813            |
| <b>ИТОГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>86 546 694</b>                           | <b>85 858 932</b>             | <b>85 186 608</b>  |
| IX. СРЕДСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ В СОЮЗНЫЙ БЮДЖЕТ ПО ВЗАИМНЫМ РАСЧЕТАМ . . . . .  | —   | 5 094 176                     | 5 094 176          |
| X. СРЕДСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ В БЮДЖЕТЫ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ . . . . .  | —   | 3 513 594                     | 4 033 727          |
| XI. СРЕДСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ В БЮДЖЕТЫ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ ПО ОТЧИСЛЕНИЯМ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НАЛОГОВ И ДОХОДОВ . . . . . | 25 718 244                                  | 26 213 550                    | 27 472 383         |
| XII. ДОТАЦИЯ, ВЫДАННАЯ БЮДЖЕТАМ АВТОНОМНЫХ РЕСПУБЛИК И МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ . . . . .   | 573 155                                     | 573 155                       | 573 155            |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>112 838 093</b>                          | <b>121 253 407</b>            | <b>122 360 049</b> |
| XIII. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА КОНЕЦ ГОДА: . . . . .  | 250 000                                     | 1 182 532                     | 1 286 293          |
| Превышение доходов над расходами . . . . .  | —   | —                             | 103 761            |
| Свободные остатки бюджетных средств прошлого года . . . . .   | —   | 932 532                       | 932 532            |
| Оборотная кассовая наличность . . . . .   | 250 000                                     | 250 000                       | 250 000            |
| <b>БАЛАНС . . . . .</b>   | <b>113 088 093</b>                          | <b>122 435 939</b>            | <b>123 646 342</b> |

**О Т**

**об исполнении государственных бюджетов автономных**

| Д О Х О Д Ы  | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено         |
|--|---|-------------------------------|-------------------|
| I. НАЛОГ С ОБОРОТА . . . . .   | 12 617 694                                  | 13 020 401                    | 13 370 896        |
| II. ПЛАТЕЖИ ИЗ ПРИБЫЛИ (ДОХОДА) ПРЕДПРИЯТИЙ И ХОЗЯЙСТ-<br>ВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .                   | 9 666 749                                   | 13 369 188                    | 14 237 944        |
| III. ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ С КООПЕРАТИВНЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ<br>ОРГАНИЗАЦИЙ . . . . .                            | 1 019 720                                   | 1 195 010                     | 1 857 461         |
| IV. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НАЛОГИ С НАСЕЛЕНИЯ . . . . .   | 10 991 380                                  | 11 277 712                    | 13 241 871        |
| V. ДОХОДЫ ОТ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ . . . .  | —   | —                             | 2 671             |
| VI. ЛЕСНОЙ ДОХОД . . . . .   | 739 885                                     | 726 482                       | 699 229           |
| VII. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШАЛНА, НАЛОГ С ДОХОДОВ ОТ ДЕМОН-<br>СТРАЦИИ КИНОФИЛЬМОВ, МЕСТНЫЕ НАЛОГИ . . . . . | 742 275                                     | 736 647                       | 802 859           |
| VIII. ПОСТУПЛЕНИЯ ПО ДЕНЕЖНО-ВЕЩЕВЫМ ЛОТЕРЕЯМ . . . . .  | 147 600                                     | 150 002                       | 158 824           |
| IX. ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ЗАЙМОВ . . . . .  | 305 060                                     | 302 672                       | 325 061           |
| X. ПОСТУПЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ . . . . .   | 96 984                                      | 96 889                        | 102 472           |
| XI. СБОРЫ И РАЗНЫЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ . . . . .  | 924 914                                     | 1 242 386                     | 1 570 180         |
| XII. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА НАЧАЛО ГОДА, ОБРАЩА-<br>ЕМЫЕ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ . . . . .            | —   | 1 669 042                     | 1 669 042         |
| XIII. ДОТАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА<br>РСФСР . . . . .                                 | 573 155                                     | 573 155                       | 573 155           |
| <b>И Т О Г О Д О Х О Д О В . . . . .</b>   | <b>37 765 356</b>                           | <b>44 359 586</b>             | <b>48 611 665</b> |
| XIV. СРЕДСТВА, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА<br>РСФСР . . . . .                                 | —   | 3 513 594                     | 4 033 727         |
| <b>В С Е Г О Д О Х О Д О В . . . . .</b>   | <b>37 765 356</b>                           | <b>47 873 180</b>             | <b>52 645 392</b> |
| XV. ПРЕВЫШЕНИЕ РАСХОДОВ НАД ДОХОДАМИ (ДЕФИЦИТ) . . . .   | 2 625 397                                   | 754 146                       | —                 |
| XVI. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА НАЧАЛО ГОДА ЗА ИС-<br>КЛЮЧЕНИЕМ СУММ, ОБРАЩАЕМЫХ НА ПОКРЫТИЕ РАСХОДОВ  | 1 098 100                                   | 1 967 586                     | 1 967 586         |
| <b>Б А Л А Н С . . . . .</b>   | <b>41 488 853</b>                           | <b>50 594 912</b>             | <b>54 612 978</b> |

168

**Ч Е Т**  
**республик и местных бюджетов РСФСР за 1989 год**

(в тыс. руб.)

| РАСХОДЫ   | Утверждено<br>Верховным<br>Советом<br>РСФСР | План<br>с учетом<br>изменений | Исполнено         |
|---|---|-------------------------------|-------------------|
| I. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА . . . . .                      | 10 817 467                                  | 12 516 356                    | 13 157 085        |
| II. НА ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ . . . . .        | 27 812 301                                  | 28 306 451                    | 27 776 712        |
| III. НА НАУКУ . . . . .   | —   | 25 628                        | 39 158            |
| IV. НА РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ . . . . . | —   | 344                           | 344               |
| V. НА СОДЕРЖАНИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ . . . . .  | 734 183                                     | 901 989                       | 956 621           |
| VI. РЕЗЕРВНЫЕ ФОНДЫ . . . . .   | 80 618                                      | 21 349                        | —                 |
| VII. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ . . . . .   | 946 184                                     | 1 367 768                     | 1 381 871         |
| <b>ИТОГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>40 390 753</b>                           | <b>43 139 885</b>             | <b>43 311 791</b> |
| VIII. СРЕДСТВА, ПЕРЕДАННЫЕ В РЕСПУБЛИКАНСКИЙ БЮДЖЕТ РСФСР . . . . .     | —   | 5 487 441                     | 5 582 472         |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ . . . . .</b>   | <b>40 390 753</b>                           | <b>48 627 326</b>             | <b>48 894 263</b> |
| IX. ОСТАТКИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА КОНЕЦ ГОДА: . . . . .                  | 1 098 100                                   | 1 967 586                     | 5 718 715         |
| Превышение доходов над расходами . . . . .                              | —   | —                             | 3 751 129         |
| Свободные остатки бюджетных средств . . . . .                           | —   | 843 812                       | 843 812           |
| Оборотная кассовая наличность . . . . .                                 | 1 098 100                                   | 1 123 774                     | 1 123 774         |
| <b>БАЛАНС . . . . .</b>   | <b>41 488 853</b>                           | <b>50 594 912</b>             | <b>54 612 978</b> |

**Исполнение государственных бюджетов автономных**

| Код АТЕ                             | Наименование экономических районов, АССР, краев, областей, городов Ленинграда и Москвы | Всего доходов |           | Всего расходов |           | Остатки бюджетных средств на конец года |
|-------------------------------------|--|---------------|-----------|----------------|-----------|---|
|                                     |  | утверждено    | исполнено | утверждено     | исполнено |   |
| <b>Северный район</b>               |  |               |           |                |           |   |
| 24.                                 | Архангельская область . . . . .  | 472 039       | 580 213   | 504 855        | 538 590   | 59 131                                  |
| 30.                                 | Вологодская область . . . . .  | 297 097       | 395 304   | 317 751        | 367 449   | 41 531                                  |
| 49.                                 | Мурманская область . . . . .   | 479 397       | 600 296   | 512 724        | 578 117   | 95 869                                  |
| 06.                                 | Карельская АССР . . . . .  | 304 742       | 378 780   | 325 927        | 354 854   | 52 349                                  |
| 07.                                 | Коми АССР . . . . .  | 470 799       | 607 226   | 503 528        | 563 803   | 64 185                                  |
| <b>Северо-Западный район</b>        |  |               |           |                |           |   |
| 72.                                 | г. Ленинград . . . . .   | 1 603 839     | 2 346 494 | 1 715 336      | 2 144 238 | 241 346                                 |
| 45.                                 | Ленинградская область . . . . .  | 352 023       | 550 032   | 376 495        | 498 146   | 66 624                                  |
| 50.                                 | Новгородская область . . . . .   | 209 234       | 286 726   | 223 780        | 272 455   | 31 754                                  |
| 57.                                 | Псковская область . . . . .  | 217 011       | 294 871   | 232 097        | 271 874   | 32 161                                  |
| <b>Центральный район</b>            |  |               |           |                |           |   |
| 27.                                 | Брянская область . . . . .   | 323 677       | 460 712   | 346 179        | 417 919   | 60 158                                  |
| 28.                                 | Владимирская область . . . . .   | 341 724       | 475 650   | 365 480        | 437 701   | 55 952                                  |
| 33.                                 | Ивановская область . . . . .   | 300 446       | 406 951   | 321 333        | 356 147   | 90 320                                  |
| 36.                                 | Калининская область . . . . .  | 338 636       | 451 267   | 362 178        | 406 911   | 62 676                                  |
| 37.                                 | Калужская область . . . . .  | 210 086       | 309 594   | 224 691        | 278 362   | 39 520                                  |
| 41.                                 | Костромская область . . . . .  | 214 836       | 277 991   | 229 771        | 257 613   | 30 186                                  |
| 73.                                 | г. Москва . . . . .  | 3 816 560     | 5 583 021 | 4 081 882      | 4 916 119 | 804 922                                 |
| 48.                                 | Московская область . . . . .   | 1 113 703     | 1 669 123 | 1 191 126      | 1 473 122 | 348 712                                 |
| 54.                                 | Орловская область . . . . .  | 199 474       | 329 382   | 213 341        | 313 651   | 25 924                                  |
| 58.                                 | Рязанская область . . . . .  | 285 451       | 390 705   | 305 295        | 353 211   | 51 040                                  |
| 63.                                 | Смоленская область . . . . .   | 246 157       | 353 012   | 263 269        | 323 726   | 49 424                                  |
| 66.                                 | Тульская область . . . . .   | 362 485       | 517 166   | 387 684        | 478 199   | 56 577                                  |
| 71.                                 | Ярославская область . . . . .  | 285 538       | 387 026   | 305 388        | 364 018   | 41 243                                  |
| <b>Волго-Вятский район</b>          |  |               |           |                |           |   |
| 32.                                 | Горьковская область . . . . .  | 714 077       | 963 322   | 763 719        | 884 385   | 137 062                                 |
| 40.                                 | Кировская область . . . . .  | 382 121       | 556 148   | 408 686        | 512 893   | 63 076                                  |
| 08.                                 | Марийская АССР . . . . .   | 217 701       | 298 410   | 232 835        | 290 418   | 20 578                                  |
| 09.                                 | Мордовская АССР . . . . .  | 243 229       | 320 178   | 260 138        | 299 334   | 39 382                                  |
| 15.                                 | Чувашская АССР . . . . .   | 342 013       | 463 121   | 365 789        | 429 690   | 46 890                                  |
| <b>Центрально-Черноземный район</b> |  |               |           |                |           |   |
| 26.                                 | Белгородская область . . . . .   | 310 878       | 464 223   | 332 490        | 443 966   | 40 320                                  |
| 31.                                 | Боронежская область . . . . .  | 478 499       | 677 715   | 511 764        | 620 813   | 91 704                                  |
| 44.                                 | Курская область . . . . .  | 298 795       | 445 027   | 319 567        | 410 913   | 63 271                                  |
| 46.                                 | Липецкая область . . . . .   | 281 886       | 387 119   | 301 482        | 355 507   | 65 003                                  |
| 64.                                 | Тамбовская область . . . . .   | 290 814       | 395 742   | 311 031        | 364 376   | 41 218                                  |

769

республик и местных бюджетов за 1989 год

(в тыс. руб.)

| Код АТЕ                         | Наименование экономических районов, АССР, краев, областей, городов Ленинграда и Москвы | Всего доходов     |                   | Всего расходов    |                   | Остатки бюджетных средств на конец года |
|---------------------------------|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|
|                                 |  | утверждено        | исполнено         | утверждено        | исполнено         |   |
| <b>Поволжский район</b>         |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 25.                             | Астраханская область . . . . .   | 251 263           | 317 703           | 268 731           | 299 140           | 37 028                                  |
| 29.                             | Волгоградская область . . . . .  | 579 246           | 787 991           | 619 514           | 749 685           | 84 016                                  |
| 42.                             | Куйбышевская область . . . . .   | 614 825           | 869 364           | 657 567           | 826 973           | 68 276                                  |
| 55.                             | Пензенская область . . . . .   | 337 024           | 459 204           | 360 454           | 426 124           | 42 580                                  |
| 60.                             | Саратовская область . . . . .  | 517 716           | 741 186           | 553 707           | 694 327           | 67 487                                  |
| 68.                             | Ульяновская область . . . . .  | 346 084           | 488 185           | 370 143           | 462 573           | 39 409                                  |
| 05.                             | Калмыцкая АССР . . . . .   | 133 696           | 181 898           | 142 990           | 172 281           | 15 555                                  |
| 11.                             | Татарская АССР . . . . .   | 695 748           | 1 013 595         | 744 115           | 967 253           | 71 894                                  |
| <b>Северо-Кавказский район</b>  |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 18.                             | Краснодарский край . . . . .   | 997 947           | 1 409 672         | 1 067 323         | 1 293 546         | 168 150                                 |
| 21.                             | Ставропольский край . . . . .  | 620 870           | 834 097           | 664 032           | 783 756           | 100 720                                 |
| 58.                             | Ростовская область . . . . .   | 833 925           | 1 167 929         | 891 898           | 1 055 695         | 153 232                                 |
| 03.                             | Дагестанская АССР . . . . .  | 416 556           | 554 590           | 445 514           | 533 852           | 36 086                                  |
| 04.                             | Кабардино-Балкарская АССР . . . . .  | 188 182           | 256 042           | 201 264           | 234 316           | 34 135                                  |
| 10.                             | Северо-Осетинская АССР . . . . .   | 172 216           | 231 355           | 184 188           | 207 591           | 29 860                                  |
| 14.                             | Чечено-Ингушская АССР . . . . .  | 262 032           | 351 423           | 280 248           | 322 907           | 39 369                                  |
| <b>Уральский район</b>          |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 43.                             | Курганская область . . . . .   | 312 230           | 470 860           | 333 936           | 446 073           | 36 193                                  |
| 53.                             | Оренбургская область . . . . .   | 475 522           | 602 455           | 508 580           | 565 771           | 61 224                                  |
| 56.                             | Пермская область . . . . .   | 682 388           | 923 547           | 729 827           | 867 096           | 90 720                                  |
| 62.                             | Свердловская область . . . . .   | 1 014 164         | 1 382 881         | 1 084 667         | 1 313 400         | 106 839                                 |
| 69.                             | Челябинская область . . . . .  | 796 191           | 1 114 584         | 851 541           | 1 067 475         | 79 908                                  |
| 01.                             | Башкирская АССР . . . . .  | 913 576           | 1 306 756         | 977 087           | 1 246 171         | 92 028                                  |
| 13.                             | Удмуртская АССР . . . . .  | 388 287           | 557 801           | 415 280           | 540 272           | 34 441                                  |
| <b>Западно-Сибирский район</b>  |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 17.                             | Алтайский край . . . . .   | 777 720           | 989 203           | 831 786           | 941 023           | 80 247                                  |
| 39.                             | Кемеровская область . . . . .  | 719 716           | 1 106 125         | 769 750           | 1 019 707         | 133 539                                 |
| 51.                             | Новосибирская область . . . . .  | 635 924           | 1 011 514         | 680 133           | 956 617           | 93 496                                  |
| 52.                             | Омская область . . . . .   | 537 222           | 775 166           | 574 569           | 751 573           | 42 382                                  |
| 65.                             | Томская область . . . . .  | 308 614           | 402 179           | 330 068           | 376 547           | 49 335                                  |
| 67.                             | Тюменская область . . . . .  | 765 183           | 1 088 122         | 818 378           | 992 101           | 131 003                                 |
| <b>Восточно-Сибирский район</b> |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 19.                             | Красноярский край . . . . .  | 1 026 474         | 1 265 865         | 1 097 833         | 1 239 937         | 62 982                                  |
| 34.                             | Иркутская область . . . . .  | 779 137           | 1 066 344         | 833 302           | 1 042 521         | 38 252                                  |
| 70.                             | Читинская область . . . . .  | 388 106           | 528 916           | 415 087           | 492 169           | 55 580                                  |
| 02.                             | Бурятская АССР . . . . .   | 339 289           | 452 839           | 362 876           | 420 836           | 41 003                                  |
| 12.                             | Тувинская АССР . . . . .   | 171 783           | 210 483           | 183 725           | 203 137           | 14 187                                  |
| <b>Дальневосточный район</b>    |  |                   |                   |                   |                   |   |
| 20.                             | Приморский край . . . . .  | 596 950           | 934 961           | 638 449           | 875 109           | 92 936                                  |
| 22.                             | Хабаровский край . . . . .   | 610 371           | 863 543           | 652 803           | 830 029           | 65 924                                  |
| 23.                             | Амурская область . . . . .   | 337 154           | 439 305           | 360 592           | 397 586           | 69 377                                  |
| 38.                             | Камчатская область . . . . .   | 364 793           | 519 484           | 390 153           | 494 414           | 39 788                                  |
| 47.                             | Магаданская область . . . . .  | 499 958           | 624 189           | 534 714           | 593 977           | 46 979                                  |
| 61.                             | Сахалинская область . . . . .  | 434 815           | 550 734           | 465 043           | 507 590           | 58 628                                  |
| 16.                             | Якутская АССР . . . . .  | 710 389           | 882 308           | 759 774           | 832 640           | 71 353                                  |
| 35.                             | Калининградская область . . . . .  | 207 103           | 288 447           | 221 501           | 263 953           | 32 366                                  |
| <b>Итого . . . . .</b>          |  | <b>37 765 356</b> | <b>52 645 392</b> | <b>40 390 753</b> | <b>48 894 263</b> | <b>5 718 715</b>                        |

Примечание. Наименование республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований соответствует их наименованию по состоянию на 1 января 1990 года.

---

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

|  | Стр. |
|--|------|
| Объяснительная записка к Отчету об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год . . . . .               | 3    |
| Отчет об исполнении Государственного бюджета РСФСР за 1989 год   | 12   |
| Отчет об исполнении республиканского бюджета РСФСР за 1989 год   | 14   |
| Отчет об исполнении государственных бюджетов автономных республик и местных бюджетов РСФСР за 1989 год . . . . . | 16   |
| Исполнение государственных бюджетов автономных республик и местных бюджетов РСФСР за 1989 год . . . . .          | 18   |

---

### ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РСФСР за 1989 год



---

Сдано в набор 13.11.90. Подписано в печать 22.11.90.

Формат 60×90<sup>1/8</sup>. Бумага тип. № 1.

Печать высокая. Гарнитура «Балтика».

Печ. л. 5,0. Уч.-изд. л. 3,68. Зак. 4490.

Тираж 1500 экз.

---

Ордена Трудового Красного Знамени типография  
«Известий Советов народных депутатов СССР»  
имени И. И. Скворцова-Степанова.  
Москва, Пушкинская на., 5.

---

170

ЗАМЕЧЕННЫЕ ОПЕЧАТКИ

| №№<br>п/п | Страница                                    | Стро-<br>ка | Напечатано  | Следует читать |
|-----------|---|-------------|---|----------------|
| 1.        | На стр. 6 в таблице<br>в графе «отклонения» | 5           | 277,4   | 277,2          |
| 2.        | На стр. 9 во 2-м абзаце                     | 2           | мероприятий   | мероприятия    |
| 3.        | На стр. 19                                  |             | 35. Калининградская область в состав пере-<br>численных экономических районов не вхо-<br>дит. |                |



НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ 171

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики  
1990 — 1995

Уважаемый

Борис Николаевич!

Комитет по науке и народному образованию убедительно просит Вас предоставить слово председателю подкомитета по образованию

нар. депутату Мельсову

Николаю Александровичу

еще раз по проблемам, которые не решаются.

Иринагаю: сарафку о нерешенных вопросах.

по поручению  
Комитета секретарь И. Виноградова.

26.12.90., 15<sup>45</sup>!

172  
4/3

С П Р А В К А  
о нерешенных вопросах Министерством образования  
РСФСР  
по бюджету на 1991 г.

Минобразование РСФСР информирует, что Министерством финансов РСФСР местный бюджет народного образования рассматривался по территориям в целом на социальную сферу. Народное образование отдельной строкой не выделялось. Контрольные цифры были доведены по республиканскому бюджету.

По сообщению ряда территорий, при согласовании бюджетов, Министерством финансов РСФСР не подтверждается:

1) расширение сети и контингентов, т.е. не выделяются средства вновь открываемым школам и дошкольным учреждениям;

2) при рассмотрении бюджета не учитывалось выделение дополнительных ассигнований на детское питание, в связи с переходом к договорным ценам на отдельные виды продуктов. На указанные цели необходимо дополнительно 459,6 млн.руб.;

3) по постановлению Совета Министров СССР № 741 от 14.06.88 г. повышены оптовые цены на строительные материалы, водо-, энерго- и теплоснабжение, бумагу и другим видам услуг. Для расчета с поставщиками необходимо дополнительно в 1991 г. 2,6 млрд.руб. Указанную сумму необходимо предусмотреть в бюджете территорий, изыскав ее вновь созданного стабилизационного фонда;

4) до настоящего времени не решен вопрос о выделении отдельной строкой расходов на программу возрождения сельской школы, в которой предусматривается увеличение заработной платы в сельской местности учреждениям народного образования на 25%;

5) в соответствии с распоряжением Совета Министров РСФСР от 17.12.90 г. № 1418-р повышена заработная плата учителей и ряда категорий работников народного образования в общей сумме 3,1 млрд.руб. По предварительной проработке вопроса в Минфине РСФСР указанный объем рассчитывался только на подведомственные Министерству образования РСФСР учреждения. С Министерством финансов РСФСР эта сумма была согласована.

В настоящее время Министерством финансов сообщается, что выделенные ассигнования будут распространены на учреждения народного образования всех министерств и ведомств РСФСР.

Просим указанную сумму предусмотреть из бюджета РСФСР на учреждения системы Министерства образования РСФСР. Что же каса-

ется других министерств и ведомств, то выделить им дополнительные ассигнования, исходя из представленных ими расчетов.

Просим исключить из проекта Закона Российской Советской Федеративной Социалистической Республике <sup>пункт:</sup> изъятие неиспользованных ассигнований в мае 1991 г. <sup>Т. 8.</sup> Экономии по учреждениям республиканского бюджета, в результате чего последует изъятие средств, как это имело место в сентябре 1990 г. в связи с постановлением Совмина РСФСР 10-51-р от 10 августа, а также уточнить, какие организации должны облагаться 25 % отчисления за посредническую деятельность по приобретению и продаже компьютерной техники, в противном случае это приведет к серьезным затруднениям учколлекторов, которые призваны заниматься посреднической деятельностью.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссий и Комитетов Верховного Совета РСФСР  
по проекту Государственной бюджетной системы  
РСФСР в 1991 году

Комиссии и комитеты Верховного Совета РСФСР, рассмотрев представленный Советом Министров РСФСР проект Государственной бюджетной системы РСФСР в 1991 году, отмечают:

1. Государственная бюджетная система РСФСР в 1991 году составлена в основном в соответствии с Законом РСФСР "О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году", и с учетом реальной экономической и политической обстановки в республике и стране.

В отличие от прошлых лет в основу формирования проекта бюджетов РСФСР положены новые принципы бюджетной политики, основанные на предоставлении всем бюджетам республики самостоятельности; зачисление всей суммы доходов, мобилизуемых на территории РСФСР в бюджет республики; передача в союзный бюджет финансовых ресурсов в соответствии с делегированными Союзу СССР полномочиями.

Законодательно закрепленный принцип самостоятельности бюджетов всех уровней предполагает раздельное рассмотрение и утверждение республиканского бюджета РСФСР и бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, бюджетов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда, формирование которых осуществлено на нормативной основе.

Наряду с этим учтена необходимость увязки вопросов формирования самостоятельных бюджетов с финансированием общереспубликанских программ и мероприятий из республиканского бюджета РСФСР.

Вместе с тем, ухудшающееся экономическое положение, нарушение хозяйственных связей, отсутствие четко определенных вза-

имеющихся с центром, другие дестабилизирующие факторы негативно отразились на работе по составлению проектов бюджетов.

Не завершена проработка проектировок бюджета по расходам на осуществление общесоюзных мероприятий и программ (не получена вся необходимая информация).

Чрезвычайность ситуации в экономике обусловила необходимость в ходе составления проектов бюджетов определить жесткие меры по сдерживанию инфляционных процессов путем установления предельного уровня дефицита бюджета - 5,8 % от доходной части. В этих же целях предложено создание внебюджетных стабилизационных фондов за счет дополнительной мобилизации дополнительных финансовых источников. В проекте бюджета предусматриваются также мероприятия по сокращению первоочередных бюджетных расходов и вводятся новые доходные источники.

По доходной части бюджета  
2. В целом по всем бюджетам РСФСР доходы определяются в сумме 246,9 млрд. рублей и расходы в сумме 257,9 млрд. рублей, с превышением расходов над доходами в 11,0 млрд. рублей.

Значительный рост доходов бюджетов в РСФСР по сравнению с 1990 годом обусловлен зачислением всех доходов, мобилизуемых на территории РСФСР, в бюджеты Российской Федерации. Поступление налога с оборота проектируется с зачислением в 100 %-м размере вместо 89,5% в 1990 году. В полном объеме зачисляются в бюджет республики налоги на прибыль (вместо 12% в 1990 году) и подоходный налог с населения (вместо 50% в 1990 году).

В представленном проекте бюджета на 1991 год контингент налога с оборота определен в сумме 64 млрд. рублей, исходя из прогнозируемого роста объема производства товаров народного потребления в 1991 году. Это обстоятельство вызывает серьезные сомнения, т.к. указанный прогноз практически не учитывает реальную ситуацию в народном хозяйстве, сложившуюся к настоящему

175  
~~100~~

Зачисление в 1991 году в местные бюджеты всех поступлений налога с населения (при 50% в 1990 году) позволит мобилизовать в доходы бюджетов республики дополнительно 14,1 млрд. рублей при общем увеличении доходов по этому источнику на 15,6 млрд. рублей.

В бюджетах РСФСР на 1991 год предусмотрены также поступления сборов и разных неналоговых доходов в сумме 2,8 млрд. рублей, что составляет 1,1% от общего поступления доходов, а также налог, регулирующий расходование средств на потребление в сумме 700,0 млн. рублей, имеющий антиинфляционную направленность.

В качестве дополнительного доходного источника в проекте бюджета предусматривается применение акциза на ряд товаров, что позволит мобилизовать в бюджет около 14 млрд. рублей. Введение системы акцизного налогообложения направлено на регулирование производства государственных монопольных товаров и доходов от их реализации на алкогольные напитки, табачные изделия, что позволяет компенсировать выпадающие потери дохода от снижения налога с оборота при введении новых оптовых цен с 1 января 1991 года, которые оцениваются величиной порядка 19 млрд. рублей.

В условиях прогнозируемого (а не планируемого) поступления доходов в бюджет использованы налоговые методы регулирования, что оказало влияние на изменение структуры доходов. В проекте бюджета на 1991 год доходы бюджета в целом на 75,6 % состоят из налогов (в 1990 году - 66,7%).

Новый порядок налогообложения направлен на увеличение доли прибыли, остающейся в распоряжении хозяйств, уровень изъятия облагаемой прибыли по предприятиям неведомственного и республиканского подчинения - 38% (вместо 52% в 1990 году), а по организациям и предприятиям, входящим в систему агропромышленного комплекса - до 30 процентов.

Исходя из объема прогнозируемой прибыли на 1991 год, составляющего величину порядка 190 млрд.рублей, в распоряжении предприятий, объединений и организаций для решения вопросов развития производства и финансирования социальных программ остается 124,1 млрд.рублей, что на 32,9 млрд.рублей больше, чем в 1990 году.

Наряду с понижением в среднем ставок налогообложения, предоставление дополнительных льгот по налогообложению прибыли позволяет хозяйствам оставить для решения вопросов развития еще около 12 млрд.рублей.

3. Проект республиканского бюджета РСФСР на 1991 год представлен Советом Министров РСФСР по доходам в сумме 152,4 млрд.рублей и по расходам - в сумме 161,4 млрд.рублей, с превышением расходов над доходами в сумме 9 млрд.рублей. Доходы республиканского бюджета РСФСР сформированы за счет 68,6% отчислений от налога с оборота (53,5 млрд.рублей), налога на прибыль <sup>объединений</sup> предприятий, и организаций в размере 10% (47,2 млрд.рублей). Впервые в бюджет республики зачисляются налоги на экспорт и импорт в размере 100% (38,8 млрд.рублей) и рентные платежи и отчисления на покрытие затрат по геолого-разведочным и геолого-поисковым работам (15,2 млрд.рублей).

4. Бюджеты республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований на 1991 год расчетно определены по доходам в сумме 94,5 млрд.рублей и расходам - 96,5 млрд.рублей.

Расширение доходной базы бюджетов республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований приводит к увеличению удельных

176

5

весов их бюджетов в системе бюджетов РСФСР в сопоставимых условиях до 58% при 44,4% в текущем году. Из общего прироста доходов 60,3 млрд.рублей на 1991 год 50,3 млрд.рублей, или 83% предполагается направить в их бюджеты.

Для увеличения доходной базы бюджетов считаем необходимым предоставить местным органам власти права:

- вводить налог на служебные автомобили предприятий, объединений и организаций независимо от их ведомственной подчиненности (за исключением бюджетных организаций);
- увеличивать размеры штрафов за нарушение правил дорожного движения;
- устанавливать ставки и порядок налогообложения деятельности ипподромов, включая призовой фонд скачек;
- вводить налоги на продажу отдельных товаров по ставкам до 5 процентов от объема их реализации;
- устанавливать ставки, порядок взимания налога на рекламу;
- устанавливать тарифы на проезд пассажиров и провоз багажа на городском пассажирском транспорте, включая метрополитен, транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые населению, а также устанавливать размеры штрафов за безбилетный проезд и неоплаченный провоз багажа;
- увеличивать размеры госпошлины, вводить другие местные налоги и сборы.

По нашему мнению можно налог на экспорт-импорт по прибрежной и приграничной торговле зачислять в местные бюджеты.



По расходной части бюджета

5. В проекте бюджетов на 1991 год предложена новая политика бюджетных расходов. Суть ее заключается в том, чтобы не ослабить борьбы с бюджетным дефицитом, повысить социально-экономическую отдачу бюджетных ассигнований.

Объемы бюджетных расходов определены на основе прогнозируемых доходов. При этом в качестве исходной базы для минимальной бюджетной обеспеченности расходов заложен их уровень 1990 года.

В бюджете республики обозначены государственные приоритеты, основным из которых является решение продовольственной программы.

В бюджете республики обозначены приоритеты, основным из которых является возрождение российского села и решение на этой основе продовольственной проблемы. Заложена основа для выполнения решений внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР по аграрному вопросу.

На финансирование агропромышленного комплекса направляется 24,1 млрд. рублей. При этом капиталовложения за счет бюджетных ассигнований возрастают в сопоставимых ценах к уровню 1990 года на 33%.

Вместе с тем в статьях бюджета по расходам на агропромышленный комплекс отдельно не выделены капитальные вложения на социальную сферу (образование, здравоохранение и культура на селе), что затрудняет контроль исполнения <sup>решений</sup> внеочередного Съезда Народных депутатов по возрождению российского села.

177  
А/

Впервые в бюджете предусматривается фонд поддержки крестьянских хозяйств в объеме 1 млрд. рублей.

Также впервые создается фонд ценовой поддержки территорий с массой прибыли, недостаточной для расширенного воспроизводства, в объеме 3,1 млрд. рублей.

Вместе с тем, с учетом значительного удорожания капитального строительства (в 1,7-2 раза) по ряду территорий Нечерноземья возможно снижение способности строительства хозяйством за счет собственной прибыли, что потребует прироста фонда ценовой поддержки. В процессе исполнения бюджета необходимо предусмотреть резерв увеличения фонда ценовой поддержки в 3-4 млрд. рублей.

Одновременно в процессе исполнения бюджета в 1991 году необходимо введение земельного налога для изъятия сверхприбыли на рентностных землях и формирования целевого бюджетного фонда для коренного улучшения и обустройства земель.

В проекте бюджета на 1991 год удельный вес социально-культурной сферы в национальном доходе составит 12,4% (в 1990 году - 10,2% в сопоставимых условиях). При этом доля расходов на просвещение в национальном доходе возрастает с 4,12% в 1985 году до 6,9% - по проекту в 1991 году и на здравоохранение - с 2,59% до 4,77%.

Расчетно в расходах низовых бюджетов на 1991 год учтены ассигнования на финансирование социально-культурных мероприятий 39,6 млрд. рублей, или с ростом к плану этого года 6,9 млрд. рублей, или на 15,0 процентов. В республи-

канском бюджете РСФСР на эти цели выделены ассигнования в сумме II, I млрд. рублей.

Вместе с тем планируемые на эти цели ассигнования не позволяют сохранить финансовую обеспеченность социальной сферы на уровне 1990 года, тем более выполнить Постановление внеочередного съезда народных депутатов РСФСР об обеспечении, начиная с 1991 года, принципиальных изменений в инвестиционной политике и политике заработной платы в области культуры, науки, образовании, здравоохранения. Решение этих задач требуют изыскания дополнительных средств в размере около 20 млрд. рублей.

Для контроля развития социальной сферы на селе необходимо в расходах на просвещение, культуру, здравоохранение предусмотреть затраты на селе отдельной строкой.

6. В проекте республиканского бюджета РСФСР на 1991 год расходы на содержание органов государственной власти и управления учтены в размере 1834,5 млн. рублей, что на 1235,6 млн. рублей превышает уровень расходов (уточненный план) 1990 года.

Хотя это и связано с возросшими расходами на содержание Президиума Верховного Совета РСФСР, увеличением расходов на содержание министерств и ведомств в связи с введением новых условий оплаты труда, переводом их с хозрасчета на бюджет и созданием новых структур управления, изменением размера тарифов взносов на государственное страхование, созданием Государственной налоговой инспекции, это требует дополнительных разъяснений, т.к. напрямую противоречит заявлениям, сделанным на I съезде народных депутатов РСФСР.

178  
~~178~~

Впервые на образование целевых общереспубликанских (ГОСЦФ) фондов в республиканском бюджете РСФСР на 1991 год предусмотрены ассигнования в сумме 8,3 млрд.рублей, в том числе фонд ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС (1,3 млрд.рублей), фонд регионального развития и финансирования дополнительных мероприятий по развитию регионов Севера (2,0 млрд.рублей), фонд занятости и социальной защиты населения (1,0 млрд.рублей), фонд субсидий и субвенций (4,0 млрд.рублей).

В расходах бюджета учтены Резервный фонд Совета Министров РСФСР - 1 млрд.рублей (при 1,1 млрд.рублей в 1990 году) и резервные фонды республик, национально-государственных и административно-территориальных образований - 1 млрд.рублей (при 0,4 млрд.рублей в 1990 году).

#### 7. О взаимоотношениях с союзным бюджетом.

В 1991 году доходная часть Госбюджетов РСФСР увеличивается в сравнении с 1990 годом на 119 млрд.рублей за счет платежей, которые раньше уходили напрямую в союзный бюджет, в том числе налог с оборота - 12 млрд.рублей, налог с прибыли предприятий 38,5 млрд.рублей, налоги с населения 15,2 млрд.рублей, доходы от внешнеэкономической деятельности 28,2 млрд.рублей, платежи и отчисления на покрытие геолого-разведочных работ - 15,2 млрд.рублей. При этом из союзного бюджета в республиканский передаются дополнительные расходы на выплату разницы в ценах - 16,2 млрд.рублей, ассигнования на содержание органов телерадиовещания РСФСР - 1,96 млрд.рублей, на содержание органов МВД РСФСР - 5,25 млрд.рублей, на финансирование геологоразведочных и геологопоисковых работ - 7,7 млрд.рублей, всего около 30 млрд.рублей.

На финансирование союзных программ предусматривается перечисление из республиканского бюджета 23,4 млрд. рублей, при этом назначение этих средств пока союзным правительством не определено.

Совершенно формальным оказывается зачисление в доходную часть бюджета доходов от внешнеэкономической деятельности, поскольку расходы на эти цели - 33,8 млрд. рублей - в точности равны доходам. Таким образом, чистый выигрыш от новой системы взаимодействия с бюджетом СССР составляет для республики 17 млрд. рублей, что с учетом планируемого дефицита в 11 млрд. рублей позволяет существенно увеличить расходы на агропром и социально-культурные мероприятия.

Однако из-за неопределенности отношений с союзным бюджетом остается пока открытым вопрос о финансировании и соответственно о судьбе тех предприятий, которые, находясь на территории РСФСР, обеспечивали свою деятельность за счет союзного бюджета.

8. В целях обеспечения нормального функционирования экономики и социальной защиты населения в условиях перехода к рыночной экономике проектом Закона предусмотрено создание в 1991 году внебюджетного фонда стабилизации экономики. Однако, требуется дополнительная оценка возможного объема (суммы) этого фонда и разработка механизма расходования средств из него.

9. Крупным недостатком проекта бюджета является то, что правительством этот документ представлен без плановых работок и прогнозов функционирования народного хозяйства в 1991 году.

Отсутствие плана и прогноза оставляет открытыми вопросы строительства жилья, объектов здравоохранения, образования, культуры. Нельзя согласиться с простой констатацией расходов на государственные капитальные вложения в размере 24,2 млрд. рублей, особенно при том условии, что финансирование госкапвложений по социально-культурным мероприятиям сокращается.

Планируемые "чистые" доходы в республиканском бюджете составляют 90 млрд. рублей, при этом расходы на выплату разницы в ценах составят 26,7 млрд. рублей, т.е. 30%; в целом же по республике эта доля равна 33%. Такое соотношение принципиально не позволяет стать бюджету инструментом в проведении целенаправленной экономической политики. Эти обстоятельства выдвигают на первый план проблему политики цен и денежной реформы.

10. С учетом всего изложенного Комитеты и Комиссии Верховного Совета РСФСР считают возможным согласиться в основном с представленным Советом Министров РСФСР проектом показателей Государственной бюджетной системы РСФСР в целом и республиканского бюджета РСФСР на 1991 год.

Комиссии и Комитеты Верховного Совета РСФСР считают возможным разрешить Совету Министров РСФСР исполнение в 1991 году в народном хозяйстве Российской Федерации Государственной бюджетной системы РСФСР, а также поручить в процессе исполнения бюджетов в I квартале 1991 года произвести их уточнение и доработку и представить Верховный Совет РСФСР до 20 апреля 1991 года.

Комиссии и Комитеты Верховного Совета РСФСР также считают необходимым поручить Совету Министров РСФСР разработать и дополнительно внести в Верховный Совет РСФСР раздел внешнеэкономической деятельности республики и механизм взаимодействия Государственной бюджетной системы РСФСР с бюджетом СССР.

Комиссия Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам

- Комиссия Верховного Совета РСФСР по транспорту, связи и информатике
- Комиссия Верховного Совета РСФСР по социальной политике
- Комиссия Верховного Совета РСФСР по культуре
- Комиссия Совета Национальностей по национально-государственному устройству и международным отношениям
- Комиссия Совета Национальностей по вопросам социального и экономического развития автономных республик, автономных областей, автономных округов и малочисленных народов
- Комиссия Совета Национальностей по вопросам развития культуры, языка, национальных традиций и охраны исторического наследия
- Комитет Верховного Совета РСФСР по законодательству
- Комитет Верховного Совета РСФСР по вопросам экономической реформы и собственности
- Комитет Верховного Совета РСФСР по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политики и сотрудничества
- Комитет Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления
- Комитет Верховного Совета РСФСР по промышленности и энергетике
- Комитет Верховного Совета РСФСР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию
- Комитет Верховного Совета РСФСР по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству
- Комитет Верховного Совета РСФСР по науке и народному образованию
- Комитет Верховного Совета РСФСР по охране здоровья, социальному обеспечению и физической культуре
- Комитет Верховного Совета РСФСР по делам инвалидов, ветеранов войны и труда, социальной защите военнослужащих и членов их семей
- Комитет Верховного Совета РСФСР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства
- Комитет Верховного Совета РСФСР по делам молодежи

180  
~~198~~  
~~23~~

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
вопросам экологии и рационального  
использования природных ресурсов

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
международным делам и внешнеэкономиче-  
ским связям

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
правам человека

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
вопросам законности, правопорядка и  
борьбы с преступностью

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
средствам массовой информации,  
связям с общественными организациями,  
массовыми движениями граждан и изучению  
общественного мнения

Комитет Верховного Совета РСФСР  
по свободе совести, вероисповеданию,  
благотворительности и милосердию

*Веремь*



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссий и Комитетов Верховного Совета РСФСР по проекту Государственной бюджетной системы РСФСР в 1991 году

Комиссии и комитеты Верховного Совета РСФСР, рассмотрев представленный Советом Министров РСФСР проект Государственной бюджетной системы РСФСР в 1991 году, отмечают:

I. Государственная бюджетная система РСФСР в 1991 году составлена в основном в соответствии с Законом РСФСР "О формировании бюджетов в РСФСР в 1991 году", и с учетом реальной экономической и политической обстановки в республике и стране.

В отличие от прошлых лет в основу формирования проекта бюджетов РСФСР положены новые принципы бюджетной политики, основанные на предоставлении всем бюджетам республики самостоятельности; зачисление всей суммы доходов, мобилизуемых на территории РСФСР в бюджет республики; передача в союзный бюджет финансовых ресурсов в соответствии с делегированными Союзу СССР полномочиями.

Законодательно закрепленный принцип самостоятельности бюджетов всех уровней предполагает раздельное рассмотрение и утверждение республиканского бюджета РСФСР и бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, бюджетов краев, областей, автономных областей и округов, городов Москвы и Ленинграда, формирование которых осуществлено на нормативной основе.

Наряду с этим учтена необходимость увязки вопросов формирования самостоятельных бюджетов с финансированием общереспубликанских программ и мероприятий из республиканского бюджета РСФСР.

Вместе с тем, ухудшающееся экономическое положение, нарушение хозяйственных связей, отсутствие четко определенных вза-

имоотношений с центром, другие дестабилизирующие факторы негативно отразились на работе по составлению проектов бюджетов.

Не завершена проработка проектировок бюджета по расходам на осуществление общесоюзных мероприятий и программ (не получена вся необходимая информация).

Чрезвычайность ситуации в экономике обусловила необходимость в ходе составления проектов бюджетов определить жесткие меры по сдерживанию инфляционных процессов путем установления предельного уровня дефицита бюджета - 5,8 % от доходной части. В этих же целях предложено создание внебюджетных стабилизационных фондов за счет дополнительных финансовых источников мобилизации. В проекте бюджета предусматриваются также мероприятия по сокращению первоочередных бюджетных расходов и вводятся новые доходные источники.

#### По доходной части бюджета

2. В целом по всем бюджетам РСФСР доходы определяются в сумме 246,9 млрд. рублей и расходы в сумме 257,9 млрд. рублей, с превышением расходов над доходами в 11,0 млрд. рублей.

Значительный рост доходов бюджетов в РСФСР по сравнению с 1990 годом обусловлен зачислением всех доходов, мобилизуемых на территории РСФСР, в бюджеты Российской Федерации. Поступление налога с оборота проектируется с зачислением в 100 %-м размере вместо 89,5% в 1990 году. В полном объеме зачисляются в бюджет республики налоги на прибыль (вместо 12% в 1990 году) и подоходный налог с населения (вместо 50% в 1990 году).

В представленном проекте бюджета на 1991 год контингент налога с оборота определен в сумме 64 млрд. рублей, исходя из прогнозируемого роста объема производства товаров народного потребления в 1991 году. Это обстоятельство вызывает серьезные сомнения, т.к. указанный прогноз практически не учитывает реальную ситуацию в народном хозяйстве, сложившуюся к настоящему

Зачисление в 1991 году в местные бюджеты всех поступлений налога с населения (при 50% в 1990 году) позволит мобилизовать в доходы бюджетов республики дополнительно 14,1 млрд.рублей при общем увеличении доходов по этому источнику на 15,6 млрд.рублей.

В бюджетах РСФСР на 1991 год предусмотрены также поступления сборов и разных неналоговых доходов в сумме 2,8 млрд.рублей, что составляет 1,1% от общего поступления доходов, а также налог, регулирующий расходование средств на потребление в сумме 700,0 млн.рублей, имеющий антиинфляционную направленность.

В качестве дополнительного доходного источника в проекте бюджета предусматривается применение акциза на ряд товаров, что позволит мобилизовать в бюджет около 14 млрд.рублей. Введение системы акцизного налогообложения направлено на регулирование производства государственных монопольных товаров и доходов от их реализации на алкогольные напитки, табачные изделия, что позволяет компенсировать выпадающие потери дохода от снижения налога с оборота при введении новых оптовых цен с 1 января 1991 года, которые оцениваются величиной порядка 19 млрд.рублей.

В условиях прогнозируемого (а не планируемого) поступления доходов в бюджет использованы налоговые методы регулирования, что оказало влияние на изменение структуры доходов. В проекте бюджета на 1991 год доходы бюджета в целом на 75,6 % состоят из налогов (в 1990 году - 66,7%).

Новый порядок налогообложения направлен на увеличение доли прибыли, остающейся в распоряжении хозяйств, уровень изъятия облагаемой прибыли по предприятиям неведомственного и республиканского подчинения - 38% (вместо 52% в 1990 году), а по организациям и предприятиям, входящим в систему агропромышленного комплекса - до 30 процентов.

Исходя из объема прогнозируемой прибыли на 1991 год, составляющего величину порядка 190 млрд.рублей, в распоряжении предприятий, объединений и организаций для решения вопросов развития производства и финансирования социальных программ остается 124,1 млрд.рублей, что на 32,9 млрд.рублей больше, чем в 1990 году.

Наряду с понижением в среднем ставок налогообложения, предоставление дополнительных льгот по налогообложению прибыли позволяет хозяйствам оставить для решения вопросов развития еще около 12 млрд.рублей.

3. Проект республиканского бюджета РСФСР на 1991 год представлен Советом Министров РСФСР по доходам в сумме 152,4 млрд.рублей и по расходам - в сумме 161,4 млрд.рублей, с превышением расходов над доходами в сумме 9 млрд.рублей. Доходы республиканского бюджета РСФСР сформированы за счет 68,6% отчислений от налога с оборота (53,5 млрд.рублей), налога на прибыль предприятий, объединений и организаций в размере 10% (47,2 млрд.рублей). Впервые в бюджет республики зачисляются налоги на экспорт и импорт в размере 100% (38,8 млрд.рублей) и рентные платежи и отчисления на покрытие затрат по геолого-разведочным и геолого-поисковым работам (15,2 млрд.рублей).

4. Бюджеты республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований на 1991 год расчетно определены по доходам в сумме 94,5 млрд.рублей и расходам - 96,5 млрд.рублей.

Расширение доходной базы бюджетов республик, входящих в РСФСР, национально-государственных и административно-территориальных образований приводит к увеличению удельных

183  
14  
5

весов их бюджетов в системе бюджетов РСФСР в сопоставимых условиях до 58% при 44,4% в текущем году. Из общего прироста доходов 60,3 млрд.рублей на 1991 год 50,3 млрд.рублей, или 86% предполагается направить в их бюджеты.

Для увеличения доходной базы бюджетов считаем необходимым предоставить местным органам власти права:

- вводить налог на служебные автомобили предприятий, объединений и организаций независимо от их ведомственной подчиненности (за исключением бюджетных организаций);
- увеличивать размеры штрафов за нарушение правил дорожного движения;
- устанавливать ставки и порядок налогообложения деятельности ипподромов, включая призовой фонд скачек;
- вводить налоги на продажу отдельных товаров по ставкам до 5 процентов от объема их реализации;
- устанавливать ставки, порядок взимания налога на рекламу;
- устанавливать тарифы на проезд пассажиров и провоз багажа на городском пассажирском транспорте, включая метрополитен, транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые населению, а также устанавливать размеры штрафов за безбилетный проезд и неоплаченный провоз багажа;
- увеличивать размеры госпошлины, вводить другие местные налоги и сборы.

По нашему мнению можно налог на экспорт-импорт по прибрежной и приграничной торговле зачислять в местные бюджеты.

### По расходной части бюджета

5. В проекте бюджетов на 1991 год предложена новая политика бюджетных расходов. Суть ее заключается в том, чтобы не ослабить борьбы с бюджетным дефицитом, повысить социально-экономическую отдачу бюджетных ассигнований.

Объемы бюджетных расходов определены на основе прогнозируемых доходов. При этом в качестве исходной базы для минимальной бюджетной обеспеченности расходов заложен их уровень 1990 года.

В бюджете республики обозначены государственные приоритеты, основным из которых является решение продовольственной программы.

В бюджете республики обозначены приоритеты, основным из которых является возрождение российского села и решение на этой основе продовольственной проблемы. Заложена основа для выполнения решений внеочередного Съезда народных депутатов РСФСР по аграрному вопросу.

На финансирование агропромышленного комплекса направляется 24,1 млрд. рублей. При этом капиталовложения за счет бюджетных ассигнований возрастают в сопоставимых ценах к уровню 1990 года на 33%.

Вместе с тем в статьях бюджета по расходам на агропромышленный комплекс отдельно не выделены капитальные вложения на социальную сферу (образование, здравоохранение и культура на селе), что затрудняет контроль исполнения <sup>решений</sup> внеочередного Съезда Народных депутатов по возрождению российского села.

184  
11/11

Впервые в бюджете предусматривается фонд поддержки крестьянских хозяйств в объеме 1 млрд.рублей.

Также впервые создается фонд ценовой поддержки территорий с массой прибыли, недостаточной для расширенного воспроизводства, в объеме 3,1 млрд.рублей.

Вместе с тем, с учетом значительного удорожания капитального строительства (в 1,7-2 раза) по ряду территорий Нечерноземья возможно снижение способности строительства хозяйством за счет собственной прибыли, что потребует прироста фонда ценовой поддержки. В процессе исполнения бюджета необходимо предусмотреть резерв увеличения фонда ценовой поддержки в 3-4 млрд.рублей.

Одновременно в процессе исполнения бюджета в 1991 году необходимо введение земельного налога для изъятия сверхприбыли на рентностных землях и формирования целевого бюджетного фонда для коренного улучшения и обустройства земель.

В проекте бюджета на 1991 год удельный вес социально-культурной сферы в национальном доходе составит 12,4% (в 1990 году - 10,2% в сопоставимых условиях). При этом доля расходов на просвещение в национальном доходе возрастает с 4,12% в 1985 году до 6,9% - по проекту в 1991 году и на здравоохранение - с 2,59% до 4,77%.

Расчетно в расходах низовых бюджетов на 1991 год учтены ассигнования на финансирование социально-культурных мероприятий 39,6 млрд.рублей, или с ростом к плану этого года 3,9 млрд.рублей, или на 15,0 процентов. В республи-

канском бюджете РСФСР на эти цели выделены ассигнования в сумме 11,1 млрд.рублей.

Вместе с тем планируемые на эти цели ассигнования не позволяют сохранить финансовую обеспеченность социальной сферы на уровне 1990 года, тем более выполнить Постановление внеочередного съезда народных депутатов РСФСР об обеспечении, начиная с 1991 года, принципиальных изменений в инвестиционной политике и политике заработной платы в области культуры, науки, образовании, здравоохранения. Решение этих задач требуют изыскания дополнительных средств в размере около 20 млрд.рублей

Для контроля развития социальной сферы на селе необходимо в расходах на просвещение, культуру, здравоохранение предусмотреть затраты на селе отдельной строкой.

6. В проекте республиканского бюджета РСФСР на 1991 год расходы на содержание органов государственной власти и управления учтены в размере 1834,5 млн.рублей, что на 1235,6 млн.рублей превышает уровень расходов (уточненный план) 1990 года.

Хотя это и связано с возросшими расходами на содержание Президиума Верховного Совета РСФСР, увеличением расходов на содержание министерств и ведомств в связи с введением новых условий оплаты труда, переводом их с хозрасчета на бюджет и созданием новых структур управления, изменением размера тарифов взносов на государственное страхование, созданием Государственной налоговой инспекции, это требует дополнительных разъяснений, т.к. напрямую противоречит заявлениям, сделанным на I съезде народных депутатов РСФСР.



420/3

Впервые на образование целевых общереспубликанских (ГОСРФ) фондов в республиканском бюджете ГОСРФ на 1991 год предусмотрены ассигнования в сумме 8,3 млрд. рублей, в том числе фонд ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС (1,8 млрд. рублей), фонд регионального развития и финансирования дополнительных мероприятий по развитию регионов Севера (2,0 млрд. рублей), фонд занятости и социальной защиты населения (1,0 млрд. рублей), фонд субсидий и субвенций (4,0 млрд. рублей).

В расходах бюджета учтены Государственный фонд Совета Министров ГОСРФ - 1 млрд. рублей (при 1,1 млрд. рублей в 1990 году) и резервные фонды республик, национально-государственным и административно-территориальным образованиям - 1 млрд. рублей (при 0,4 млрд. рублей в 1990 году).

7. С взаимоотношениях с союзным бюджетом.

В 1991 году доходная часть Госбюджетов ГОСРФ увеличивается в сравнении с 1990 годом на 119 млрд. рублей за счет платежей, которые раньше уходили напрямую в союзный бюджет, в том числе налог с оборота - 12 млрд. рублей, налог с прибыли предприятий 38,5 млрд. рублей, налоги с населения 15,2 млрд. рублей, доходы от внешнеэкономической деятельности 38,2 млрд. рублей, платежи и отчисления на покрытие геолого-разведочных работ - 15,2 млрд. рублей. При этом из союзного бюджета в республиканский передаются дополнительные расходы на выплату разницы в ценах - 16,2 млрд. рублей, ассигнования на содержание органов телерадиовещания ГОСРФ - 1,25 млрд. рублей, на содержание органов МВД ГОСРФ - 5,25 млрд. рублей, на финансирование геологоразведочных и геологопоисковых работ - 7,7 млрд. рублей, всего около 30 млрд. рублей.

На финансирование союзных программ предусматривается перечисление из республиканского бюджета 23,4 млрд. рублей, при этом назначение этих средств пока союзным правительством не определено.

Совершенно формальным оказывается зачисление в доходную часть бюджета доходов от внешнеэкономической деятельности, поскольку расходы на эти цели - 38,8 млрд. рублей - в точности равны доходам. Таким образом, чистый выигрыш от новой системы взаимодействия с бюджетом СССР составляет для республики 17 млрд. рублей, что с учетом планируемого дефицита в 11 млрд. рублей позволяет существенно увеличить расходы на агропром и социально-культурные мероприятия.

Однако из-за неопределенности отношений с союзным бюджетом остается пока открытым вопрос о финансировании и соответственно о судьбе тех предприятий, которые, находясь на территории РСФСР, обеспечивали свою деятельность за счет союзного бюджета.

8. В целях обеспечения нормального функционирования экономики и социальной защиты населения в условиях перехода к рыночной экономике проектом Закона предусмотрено создание в 1991 году внебюджетного фонда стабилизации экономики. Однако, требуется дополнительная оценка возможного объема (суммы) этого фонда и разработка механизма расходования средств из него.

9. Крупным недостатком проекта бюджета является то, что правительством этот документ представлен без плановых работ и прогнозов функционирования народного хозяйства в 1991 году.

186  
И

Отсутствие плана и прогноза оставляет открытыми вопросы строительства жилья, объектов здравоохранения, образования, культуры. Нельзя согласиться с простой констатацией расходов на государственные капитальные вложения в размере 24,2 млрд. рублей, особенно при том условии, что финансирование госкапвложений по социально-культурным мероприятиям сокращается.

Планируемые "чистые" доходы в республиканском бюджете составляют 90 млрд. рублей, при этом расходы на выплату разницы в ценах составят 26,7 млрд. рублей, т.е. 30%; в целом же по республике эта доля равна 33%. Такое соотношение принципиально не позволяет стать бюджету инструментом в проведении целенаправленной экономической политики. Эти обстоятельства выдвигают на первый план проблему политики цен и денежной реформы.

Ю. С учетом всего изложенного Комитеты и Комиссии Верховного Совета РСФСР считают возможным согласиться в основном с представленным Советом Министров РСФСР проектом показателей Государственной бюджетной системы РСФСР в целом и республиканского бюджета РСФСР на 1991 год.

Комиссии и Комитеты Верховного Совета РСФСР считают возможным разрешить Совету Министров РСФСР исполнение в 1991 году в народном хозяйстве Российской Федерации Государственной бюджетной системы РСФСР, а также поручить в процессе исполнения бюджетов в I квартале 1991 года произвести их уточнение и доработку и представить Верховный Совет РСФСР до 20 апреля 1991 года.

Комиссии и Комитеты Верховного Совета РСФСР также считают необходимым поручить Совету Министров РСФСР разработать и дополнительно внести в Верховный Совет РСФСР раздел внешнеэкономической деятельности республики и механизм взаимодействия Государственной бюджетной системы РСФСР с бюджетом СССР.

Комиссия Совета Республики по бюджету, планам, налогам и ценам

- Комиссия Верховного Совета ГСФССР по транспорту, связи и информатике
- Комиссия Верховного Совета ГСФССР по социальной политике
- Комиссия Верховного Совета ГСФССР по культуре
- Комиссия Совета Национальностей по национально-государственному устройству и межнациональным отношениям
- Комиссия Совета Национальностей по вопросам социального и экономического развития автономных республик, автономных областей, автономных округов и малочисленных народов
- Комиссия Совета Национальностей по вопросам развития культуры, языка, национальных традиций и охраны исторического наследия
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по законодательству
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по вопросам экономической реформы и собственности
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по вопросам межреспубликанских отношений, региональной политики и сотрудничества
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по вопросам работы Советов народных депутатов и развития самоуправления
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по промышленности и энергетике
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по науке и народному образованию
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по охране здоровья, социальному обеспечению и физической культуре
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по делам инвалидов, ветеранов войны и труда, социальной защите военнослужащих и членов их семей
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства
- Комитет Верховного Совета ГСФССР по делам молодежи

127  
1992  
13

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
вопросам экологии и рационального  
использования природных ресурсов

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
международным делам и внешнеэкономическим  
связям

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
правам человека

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
вопросам законности, правопорядка и  
борьбы с преступностью

Комитет Верховного Совета РСФСР по  
средствам массовой информации,  
связям с общественными организациями,  
массовыми движениями граждан и изучению  
общественного мнения

Комитет Верховного Совета РСФСР  
по свободе совести, вероисповеданию,  
благотворительности и милосердию

*В. Вершин*



## ЗАКОН

### РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об изменениях Закона РСФСР "О земельной реформе" в связи с принятием постановления Съезда народных депутатов РСФСР "О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса" и Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР"

Верховный Совет РСФСР постановляет:

I. Внести в Закон РСФСР "О земельной реформе" следующие изменения:

I. Статью 2 изложить в следующей редакции:

В соответствии с Конституцией РСФСР земля и ее недра, воды, растительный и животный мир являются достоянием народов, проживающих на соответствующей территории. Владение, пользование и распоряжение указанными природными богатствами регулируются законами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, актами местных Советов народных депутатов, изданными в пределах их полномочий.

Земельные участки для производства сельскохозяйственной продукции предоставляются государством в пользование, владение или собственность. Изъятие земельных участков, за исключением случаев, установленных законодательством РСФСР, не допускается.

Государство содействует развитию всех форм сельскохозяйственного производства: колхозов, совхозов, крестьянских хозяйств, их кооперативов и ассоциаций, подтверждает многообразие и равенство государственной, колхозно-кооперативной, частной, коллективно-долевой форм собственности. Монополия государства на землю на территории РСФСР отменяется.

Исходя из общественных интересов, государство может устанавливать предельные размеры земельных участков. Землепользователи обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

2. Статью 4 изложить в следующей редакции:

В индивидуальную собственность граждан могут передаваться земельные участки для ведения личного подсобного и крестьянского хозяйства, садоводства, животноводства, а также иных целей, связанных с ведением сельскохозяйственного производства. На этих земельных участках собственник вправе возвести жилой дом и хозяйственные постройки.

Возврат земельных участков бывшим собственникам и их наследникам не допускается, они могут получить земельные участки в собственность на общих основаниях.

Иностранцам гражданам земельные участки в собственность не передаются.

3. Статью 5 изложить в следующей редакции:

Колхозам, другим кооперативным сельскохозяйственным предприятиям, акционерным обществам, в том числе созданным на базе совхозов и других государственных сельскохозяйственных предприятий, а также гражданам для ведения коллективного садоводства и огородничества земельные участки могут передаваться в коллективную (совместную или долевую) собственность.

189

Каждый член коллектива при выходе из него с целью организации крестьянского хозяйства имеет право получить свою долю в виде земельного участка.

4. Статью 6 изложить в следующей редакции:

Для строительства и обслуживания жилого дома, дач, гаражей, а также для индивидуальной предпринимательской деятельности и иного, не запрещенного законом использования, земельные участки предоставляются гражданам в пожизненное наследуемое владение либо пользование, в том числе в аренду.

5. Статью 7 изложить в следующей редакции:

До юридического закрепления земельных участков в собственность, пользование, в том числе в аренду, владение за гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями сохраняется установленное ранее право пользования земельными участками, но на срок не более двух лет с момента вступления в действие настоящего Закона. По истечении этого срока названное право утрачивается.

6. Статью 8 изложить в следующей редакции:

При проведении земельной реформы передача земли в собственность гражданам производится Советами народных депутатов за плату и бесплатно.

Для крестьянского хозяйства земля передается в собственность граждан бесплатно в пределах средней земельной доли, сложившейся в данном административном районе, в расчете на одного работающего в сельском хозяйстве. Дополнительная площадь для ведения крестьянского хозяйства до предельных норм, устанавливаемых в республике, крае, области, может быть получена за плату. Настоящий порядок распространяется и на случаи образования коллективно-долевой собственности на землю.



Для ведения личного подсобного хозяйства земельные участки передаются в собственность граждан бесплатно в пределах норм, устанавливаемых сельскими, поселковыми, городскими Советами народных депутатов.

Для ведения садоводства и животноводства в собственность граждан бесплатно передаются все ранее предоставленные земли, а также малопродуктивные сельскохозяйственные угодья и нарушенные земли.

7. Статью 9 изложить в следующей редакции:

Приобретение земельных участков в собственность осуществляется через Совет народных депутатов, на территории которого расположен земельный участок.

Продажа или иное отчуждение земельного участка, кроме передачи по наследству, возможны только государству в лице Совета народных депутатов, на территории которого расположен земельный участок. Совет народных депутатов обязан приобрести отчуждаемый земельный участок. В течение десяти лет с момента приобретения прав собственности на земельный участок, иная купля-продажа не допускается. В последующем вопрос о купле-продаже земельных участков может быть решен Съездом народных депутатов РСФСР квалифицированным большинством голосов или народным голосованием (референдумом).

Все споры, связанные с отчуждением и приобретением земельных участков, рассматриваются в судебном порядке.

8. Статью 16 изложить в следующей редакции:

Земельная реформа проводится поэтапно. На первом этапе осуществляется закрепление за местными Советами народных депутатов прав по распоряжению землей. Одновременно происходит уточнение административных границ, выявление

~~12/30~~

потребности в земле граждан, предприятий, учреждений и организаций, формирование специального фонда земель для их последующего перераспределения, установление ставок земельного налога и цены земли.

На втором этапе местными Советами народных депутатов и органами Государственного комитета РСФСР по земельной реформе осуществляется передача и закрепление земель в собственность, пользование, в том числе в аренду, владение гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям в соответствии с законодательством РСФСР.

9. Статью 17 исключить.

10. Закон РСФСР "О земельной реформе" с внесенными изменениями ввести в действие с 1 января 1991 года.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР

(В.Н.Ельцин)

Москва, Дом Советов РСФСР.  
декабря 1990 года

*В. Ельцин*

Гр. Божие Николай Вик.  
Хрошу дабы в качае "разного" глм  
наше дедства озвучить.

19/  
26

Правящая коммунистическая партия и ее генеральный секретарь, исполняющий одновременно обязанности Президента страны, навязали нам через безвольный съезд народных депутатов СССР проведение референдума по уже решенному в РСФСР вопросу - владение землей.

Этим выражено недоверие съезду народных депутатов РСФСР как высшему органу власти республики, поставлен под сомнение ее реальный суверенитет.

Всенародный референдум - мероприятие дорогостоящее. Чтобы получить от него определенную пользу Демократическая партия России (ДПР) совместно с другими партиями <sup>и демократическая</sup> демократической ориентации начинает политическую кампанию по сбору подписей граждан РСФСР для выявления в ходе этого референдума мнения людей по двум следующим вопросам:

1. О проведении законной инвентаризации имущества и средств КПСС с целью направления обнаруженных "излишков" в фонд поднятия сельского хозяйства РСФСР;
2. О скорейшем введении в РСФСР президентской формы правления для более энергичного проведения реформ и защиты от посягательств Центра.

Обращаемся к согражданам с призывом проявить политическую активность в данной кампании.

~~\_\_\_\_\_~~  
Председатель ДПР, народный  
депутат СССР и РСФСР

Н. ТРАВКИН

40-192

Глубокоуважаемый БОРИС НИКОЛАЕВИЧ!

Сложившееся на сегодня положение дел в России заставляет нас обратиться к Вам с просьбой и настоятельной рекомендацией - не давать согласия НИКОЛАЮ ИЛЬИЧУ ТРАВКИНУ на уход его с поста председателя Комитета.

Наши аргументы:

1. Совмещение поста председателя Комитета ВС РСФСР и председателя Демократической партии России не является антизаконным.

2. Имея больший, чем кто-либо из нас опыт работы в Комитете по вопросам развития Советов как органов власти на местах, связь с аналогичным Комитетом в ВС СССР, являясь народным депутатом СССР и РСФСР, одним из лидеров демократического движения в стране - Николай Ильич сегодня не имеет в Комитете ни конкурентов, ни замены, и для дела его уход - весьма весомая потеря.

3. Уход Николая Ильича Травкина от активной деятельности в Верховном Совете РСФСР, который в ближайшее время должен предопределять превращение местных Советов из органов государственного управления в органы самоуправления, по нашему мнению значительно замедлит течение эти процессов.

4. Если же уж действительно станет для Николая Ильича Травкина невозможным на политическом поприще совмещать две должности, то пусть это будет в перспективе: При этом надо заранее ( скажем, за год) обеспечить подготовку квалифицированной замены - делегировав больший объем полномочий первому заместителю, заместителям и председателям подкомитетов, сформировав тем самым творческую обстановку здоровой конкуренции, в результате которой определить к концу периода наиболее приемлемую ( с точки зрения всего коллектива) кандидатуру лидера.

Мы обращаемся к Вашей мудрости и к гражданскому долгу Николая Ильича Травкина - ему сейчас нельзя уходить с руководящей должности в одном из основных Комитетов Верховного Совета РСФСР.

чл.д. РСФСР 302 г.о. *[Подпись]* / Морозов /  
 чл.д. РСФСР 4 г.о. *[Подпись]* / Друзинин /  
 чл.д. РСФСР г.о. № 183 *[Подпись]* / Н. Лозанов /  
 чл.д. РСФСР 313 г.о. *[Подпись]* / Урманов /  
 чл.д. РСФСР 70656 *[Подпись]* / Матвеев /  
 чл.д. РСФСР г.о. 311 *[Подпись]* / Кузнецов /  
 чл.д. РСФСР г.о. 592 *[Подпись]* / Дубинин /  
 чл.д. РСФСР г.о. 103 *[Подпись]* / Б. ... /

Б. Н. Ембелди

193

ЗАКОН  
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

Об изменении Закона РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" в связи с принятием Постановления Съезда народных депутатов РСФСР "О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса" и Закона РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР"

Верховный Совет РСФСР постановляет:

I. Внести в Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве" следующие изменения:

I. Статью I. изложить в следующей редакции.

Понятие крестьянского (фермерского) хозяйства.

1. Крестьянское (фермерское) хозяйство является самостоятельным хозяйствующим субъектом с правами юридического лица, представленным отдельным гражданином, семьей или группой лиц, осуществляющим производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции на основе использования имущества и находящихся в их пользовании, в том числе в аренде, в пожизненном наследуемом владении или в собственности земельных участков.

2. Крестьянское хозяйство представляет форму свободного предпринимательства, осуществляемого на принципах экономической выгоды.

3. Членами крестьянского хозяйства считаются трудоспособные члены семьи и другие граждане, совместно ведущие хозяйство.

4. Главой крестьянского хозяйства является один из его дееспособных членов. Глава крестьянского хозяйства представляет его интересы в отношениях с предприятиями, организациями, гражданами и государственными органами.

2.

2. Статью 4 изложить в следующей редакции:

Право на создание крестьянского хозяйства

1. Право на создание крестьянского хозяйства и на получение земельного участка для этих целей имеет каждый дееспособный гражданин СССР, достигший 18-летнего возраста, имеющий опыт работы в сельском хозяйстве и сельскохозяйственную квалификацию, либо прошедший специальную подготовку. В случае наличия нескольких претендентов, преимущественное право на получение земельного участка имеют граждане, проживающие в данной местности.

2. Право выбора претендента на создание крестьянского хозяйства на конкурсной основе принадлежит Совету народных депутатов, в ведении которого находится земельный участок.

3. Споры о преимущественном праве на организацию крестьянского хозяйства, а также прав на землю рассматриваются в судебном порядке.

4. При создании крестьянского хозяйства одним из членов семьи, остальные члены семьи самостоятельно принимают решения об участии в его деятельности в порядке полной или частичной занятости.

3. Статью 5 изложить в следующей редакции:

Условия предоставления земельного участка

1. На основании заявления гражданина, изъявившего желание вести крестьянское хозяйство, земельный участок передается ему в пользование, в том числе аренду, пожизненное наследуемое владение или собственность решением Совета народных депутатов, в ведении которого находится земельный участок. За гражданами, получившими земельные участки для ведения крестьянского хозяйства и имеющими жилой дом в сельском населенном пункте, сохраняется приусадебный надел при доме.

3.

Крестьянское хозяйство может дополнительно арендовать земельный участок для производственных целей. В аренду земельные участки передаются Советами народных депутатов, либо гражданами-собственниками земли в случае временной их нетрудоспособности, призыва на действительную воинскую службу в ряды Вооруженных Сил СССР, поступления на учебу. Срок предоставления земли в аренду гражданами не должен превышать 5 лет.

2. Передача в собственность земельных участков для ведения крестьянского хозяйства производится Советами народных депутатов в пределах норм, предусмотренных статьей 8 закона "О земельной реформе", бесплатно, свыше установленных норм - за плату.

При передаче земли в собственность решение Совета народных депутатов является основанием для отвода земельного участка (на местности) и выдачи государственного акта, удостоверяющего право собственности на землю.

Средства от продажи земель запаса поступают в бюджеты и используются исключительно на улучшение земельных угодий.

Право аренды земли удостоверяется договором, заключенным сторонами, который регистрируется в Совете народных депутатов, в ведении которого находится земельный участок.

3. Земельный участок выделяется, как правило, единым массивом. При выделении земельных участков крестьянским хозяйствам вблизи населенного пункта не затрагиваются земли, используемые под населением, и земли общественного пользования - выпасы для скота, водоемы, дороги, парки, земли под спортивными сооружениями и пр.

4. Размер земельного участка для ведения крестьянского хозяйства определяется в каждом конкретном случае Советом народных депутатов, в ведении которого он находится, с учетом количества членов крестьянского хозяйства, его специализации, а также предельных норм, устанавливаемых в республике, крае, области.



#### 4.

5. Затраты по отводу земель и оформлению государственного акта на землю, ведению земельно-кадастровой документации, землеустройству и лесоустройству, агрохимическому обследованию и экологической паспортизации почв осуществляются за счет средств бюджета. Крестьянское хозяйство имеет право самостоятельно заказывать и финансировать землеустроительные работы.

6. При организации крестьянского хозяйства на территории, где отсутствуют объекты производственного и социально-бытового назначения, государство берет на себя его первичное обустройство, строительство дорог, линий электропередач, водообеспечение, телефонизацию, землеустройство, мелиорацию земель. Местные Советы народных депутатов обязаны оказывать помощь в возведении производственных объектов и жилья.

4. Статью 6 изложить в следующей редакции:

#### Порядок формирования земельного фонда для ведения крестьянского хозяйства

1. Для организации крестьянских хозяйств районные (городские) Советы народных депутатов создают земельный фонд из земель запаса, а также изымаемых у колхозов, совхозов и других землепользователей и землевладельцев за счет:

а) сельскохозяйственных угодий, выбывших из оборота или переведенных в менее ценные земли;

б) земель всех категорий, используемых не по целевому назначению;

в) земель, предоставленных для сельскохозяйственного производства и неиспользованных в течение одного года, а также предоставленных для несельскохозяйственных целей и неиспользованных в течение двух лет;

179  
195

г) земель лесохозяйственных предприятий, не покрытых лесом и кустарником и пригодных для использования в сельскохозяйственном производстве;

д) земель сельскохозяйственных предприятий, фактическая продуктивность за последние 5 лет более чем на 20 процентов ниже нормативной, определяемой по кадастровой оценке земель;

е) земель, заложенных в банк и не выкупленных по закладной.

2. Выявленные и включенные в земельный запас для перераспределения угодья изымаются у колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств предприятий, организаций и учреждений, иных предприятий, учреждений, организаций Советом народных депутатов по мере поступления заявлений от граждан на создание крестьянских хозяйств. Согласно землепользователей и землевладельцев на изъятие этих земель не требуется. Изъятие земель Гослесфонда производится с согласия лесфондодержателя.

3. В земельный фонд для организации крестьянских хозяйств не включаются участки, которые не позволяют выращивать сельскохозяйственную продукцию, удовлетворяющую санитарным требованиям.

5. Статью 7 изложить в следующей редакции:

Порядок предоставления земельных участков из земель запаса для ведения крестьянского хозяйства

1. Граждане, изъявившие желание вести крестьянское хозяйство, включая и тех, кто переезжает из других районов на постоянное жительство, для получения земельного участка подают заявление с необходимыми обоснованиями в районный (городской) Совет народных депутатов по месту расположения земельного участка.

В заявлении указывается цель использования испрашиваемого земельного участка, предполагаемые размеры и его местоположение, количество трудоспособных членов семьи, а при аренде - и срок использования.

Совет народных депутатов направляет указанное заявление в земельную комиссию для подготовки материалов по отводу земель.

2. Решение по заявлению о предоставлении (продаже) земельного участка принимает районный (городской) Совет народных депутатов в срок не более двух месяцев со дня подачи с учетом мнения сельского (поселкового) Совета народных депутатов. В случае нарушения сроков принятия решения и сокрытия информации о наличии земельного фонда виновные несут личную административную ответственность в виде штрафа в размере от одной до трех тысяч рублей. Решение о штрафных санкциях принимают комитеты по земельной реформе.

3. Решение районного (городского) Совета народных депутатов об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано в суд в исковом порядке.

6. Статьи 8 изложить в следующей редакции:

Особенности организации крестьянских хозяйств членами колхозов, работниками совхозов и подсобных сельских хозяйств

1. Коллективам колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств предоставляется право раздела земельных угодий на пай (доли) по одному из двух вариантов.

Вариант I. Земли подлежат денежной оценке. Колхозникам, работникам совхозов выдаются земельные акции, удостоверяющие их долю в стоимости сельскохозяйственных угодий. Владельцы акций имеют право получать дивиденды, передать их по наследству.

Вариант 2. Земли колхозов, совхозов, подсобных сельских хозяйств подлежат условному разделу между постоянными членами коллектива на количественно определенные пай, которые обеспечивают каждому колхознику, работнику совхоза, подсобного сельского хозяйства персональное право на землю при работе в коллективном хозяйстве. Размер земельного пая каждого члена колхоза (работника совхоза) определяется по решению коллектива и удостоверяется соответствующим документом. Земельный пай может передаваться по наследству. Он может учитываться при распределении части прибыли.

2. Каждый член колхоза (работник совхоза), в том числе ушедший на пенсию и проработавший в данном хозяйстве не менее 20 лет, имеет право на долю стоимости производственных фондов за вычетом сумм непогашенных долгосрочных кредитов, стоимости неделимых фондов, если таковые создаются по решению коллектива, а также стоимости фондов, созданных за счет бюджетных средств. Доля члена колхоза (работника совхоза) определяется в соответствии со стажем работы в хозяйстве и трудовым вкладом. Она утверждается собранием коллектива. На указанную сумму выдаются акции или она удостоверяется другим документом. Ежегодный прирост основных производственных фондов (за вычетом прироста сумм непогашенных долгосрочных кредитов и отчислений в неделимый фонд) распределяется между членами колхоза (работниками совхоза), что удостоверяется дополнительными акциями или другими документами. По акциям ежегодно выплачиваются дивиденды, размер которых зависит от результатов работы колхоза (совхоза). Дивиденды могут выплачиваться исходя из общей стоимости земельных и фондовых акций.

3. Член колхоза (работник совхоза) имеет право выйти из его состава и создать крестьянское хозяйство без согласия на то трудового коллектива или администрации предприятия. Крестьянскому хозяйству по

решению районного (городского) Совета народных депутатов предоставляется земельный участок, размер которого определяется паем или стоимостью акций, принадлежащих его членам. Выделяющийся на самостоятельное хозяйство, может увеличить размер земельного надела за счет аренды или покупки. Земельный участок выделяется, как правило, единым массивом и при согласии заявителя может состоять из приусадебного и производственного земельных участков. Участок выделяется, по возможности, ближе к дому гражданина, образующего хозяйство, без нарушения целостности других хозяйств и подразделений колхоза (совхоза).

Владелец доли (акций) имеет право передать их по наследству. Колхоз, совхоз обязан по желанию работника выплатить долю (выкупить акции) с рассрочкой до 10 лет при выходе на пенсию. Работник, выходящий на пенсию, имеет право продать долю (акции) другим членам хозяйства.

Работнику, выходящему из колхоза (совхоза) с целью организации крестьянского хозяйства, колхоз (совхоз) должен выдать в счет акций средства производства или выкупить акции. Если колхоз (совхоз) не имеет такой возможности, то он обязан выступить для крестьянского хозяйства гарантом получения кредитов в банке на эту сумму и компенсировать проценты за пользование ими.

4. Граждане, являющиеся членами колхозов, работниками совхозов и других сельскохозяйственных предприятий (кроме опытных хозяйств), пожелавшие выйти из их состава и вести крестьянское хозяйство, подают заявление, в котором указывается стоимость имеющихся у них акций, предполагаемая площадь земельного участка, его местоположение, вид деятельности, перечень имущества. Колхоз (совхоз) или другое сельскохозяйственное предприятие в месячный срок рассматривают

190/197

заявление гражданина и вместе с протоколом или приказом руководителя предприятия, а также с представлением сельского (поселкового) или Совета передают материалы в районный (городской) Совет народных депутатов, который принимает соответствующее решение в месячный срок. В случае нарушения сроков рассмотрения и принятия решения по этому вопросу виновные лица несут административную ответственность в виде штрафа от одной до трех тысяч рублей. При отказе выделения колхозом, совхозом конкретного земельного участка для желающих выйти из состава предприятия районный (городской) Совет народных депутатов вправе самостоятельно определить местоположение земельного участка. Отказ в предоставлении земельного участка разбирается в судебном порядке.

7. Статью 9 изложить в следующей редакции:

#### Регистрация крестьянского хозяйства

1. Крестьянское хозяйство регистрируется районным (городским) Советом народных депутатов после выдачи государственного акта на право пожизненно наследуемого владения, собственности на земельный участок или подписания договора на аренду земельного участка.

2. После регистрации крестьянское хозяйство приобретает статус юридического лица: открывает расчетный и другие счета, включая валютный, в учреждении банка, имеет печать, вступает в деловые отношения с другими предприятиями, организациями, учреждениями и гражданами, учитывается в качестве самостоятельного товаропроизводителя советскими, хозяйственными и общественными учреждениями при разработке программ экономического и социального развития региона.

3. Районный (городской) Совет народных депутатов ведет на каждое крестьянское хозяйство регистрационную карточку, сельский (поселковый) Совет вносит его в похозяйственную книгу.

8. Статью 10 изложить в следующей редакции:

**Статья 10. Права граждан, ведущих крестьянское хозяйство**

1. Гражданину, имеющему земельный участок для ведения крестьянского хозяйства на праве пожизненного наследуемого владения или в собственности, предоставляется право:

- а) самостоятельно хозяйствовать на земле;
- б) использовать в установленном порядке для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке нерудные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды, а также другие полезные свойства земли;
- в) возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения;
- г) в установленном порядке проводить оросительные, осушительные, культуртехнические и другие мелиоративные работы, строить пруды и иные водоемы в соответствии с природоохранными требованиями;
- д) обменять земельный участок в установленном порядке через Совет народных депутатов;
- е) сдать земельный участок или его часть в аренду в случае временной нетрудоспособности, призыва на действительную службу в ряды Вооруженных Сил СССР, поступления на учебу;
- ж) передать земельный участок по наследству;
- з) в случае принудительного изъятия земельного участка государством получить возмещение затрат и убытков, включая упущенную выгоду.

Гражданину, имеющему земельный участок для ведения крестьянского хозяйства в собственности, кроме того предоставляется право:

- а) заложить земельный участок в земельный банк;

## II.

б) продать земельный участок Совету народных депутатов, в ведении которого он находится;

в) в случае принудительного изъятия земельного участка государством получить полную стоимость земельного участка.

2. Гражданину, имеющему земельный участок для ведения крестьянского хозяйства в аренде, представляется право:

а) использовать землю в соответствии с условиями ее предоставления;

б) использовать в установленном порядке и в соответствии с договором аренды имеющиеся на земельном участке нерудные полезные ископаемые, торф, лесные угодья, водные объекты, пресные подземные воды, а также другие полезные свойства земли;

в) возводить жилые, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения в соответствии с договором аренды и с согласия собственника земли;

г) по истечении срока договора получить возмещение затрат, произведенных на улучшение земель;

д) при долгосрочной аренде передавать во временное пользование земельный участок или его часть;

е) на возмещение затрат и убытков, включая утраченную выгоду, при досрочном расторжении договора по инициативе арендодателя, в том числе и при изъятии земельного участка для государственных и общественных нужд.

3. Гражданин, имеющий земельный участок для ведения крестьянского хозяйства в пользовании, в том числе в аренде, пожизненном наследуемом владении или в собственности, имеет право собственности на произведенные им посевы, посадки сельскохозяйственных культур и насаждений, полученную сельскохозяйственную продукцию и доходы от ее



реализации. В случае передачи гражданину для ведения крестьянского хозяйства земельного участка с посевами, посадками, урожай становится его собственностью, а бывшему собственнику возмещают фактические затраты по уходу за посевами, если стороны не договариваются иначе.

4. Если на земельном участке находятся сооружения, многолетние насаждения или иные объекты, которые невозможно переместить на другой участок, крестьянское хозяйство возмещает прежнему собственнику их остаточную стоимость, если стороны не договариваются об ином порядке. После этого данные объекты переходят в собственность крестьянского хозяйства.

5. Государственные органы, предприятия, организации, граждане обязаны соблюдать права и законные интересы граждан, ведущих крестьянское хозяйство. Крестьянское хозяйство, его члены не должны нарушать прав и охраняемых законом интересов других лиц и организаций. Споры об осуществлении прав пользователя, в том числе арендатора, владельца, собственника земли, рассматриваются в судебном порядке.

199

9. Статью II изложить в следующей редакции:

**Обязанности граждан, ведущих крестьянское хозяйство.**

Гражданин, имеющий землю для ведения крестьянского хозяйства, обязан:

- а) эффективно использовать землю в соответствии с целевым назначением, повышать ее плодородие, осуществлять комплекс мероприятий по охране земель, не допускать ухудшения экологической обстановки на территории в результате своей хозяйственной деятельности;
- б) своевременно вносить земельный налог и арендную плату за землю;
- в) не нарушать права других собственников, землевладельцев и арендаторов;
- г) своевременно представлять в районный Совет народных депутатов установленные законодательством сведения о состоянии и использовании земель, а также сведения, необходимые для ведения земельного кадастра;
- д) возмещать в установленном порядке ущерб за снижение плодородия земель.

Переданный в аренду, владение или в собственность земельный участок для организации крестьянского хозяйства разделу не подлежит.

В случае нарушения закрепленных в статье обязанностей глава крестьянского хозяйства несет ответственность по действующему законодательству.

10. Статью 12 изложить в следующей редакции:

**Плата за землю.**

1. Плата за землю взимается в формах земельного налога или арендной платы, определяемых в зависимости от количества, качества и местоположения земельного участка с учетом его кадастровой оценки.

За землю, находящуюся во владении и собственности, взимается земельный налог, а находящуюся в аренде - арендная плата.

2. Цена, ставки и порядок налогообложения за землю устанавливается законодательными актами республик, краев и областей в соответствии с их компетенцией.

3. Районные (городские) Советы народных депутатов могут устанавливать льготы по взиманию земельного налога и арендной платы в виде полного или частичного освобождения на определенный срок, отсрочки выплаты, понижения ставок земельного налога.

Земельный налог и арендная плата за землю не взимается с граждан, впервые организующих крестьянское хозяйство, за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения, в течение пяти лет с момента предоставления им земельных участков.

4. Платежи за землю поступают в бюджеты и используются исключительно на охрану земель, повышение их качества, на землеустройство, на материальное стимулирование собственников, владельцев и арендаторов за осуществление этих мероприятий.

5. Местные Советы народных депутатов обязаны ежегодно отчитываться перед налогоплательщиками об использовании средств, полученных в порядке платежей за землю.

II. Статью 14 изложить в следующей редакции:

**Состав имущества и его формирование.**

1. Имущество крестьянского хозяйства составляют насаждения, жилые и хозяйственные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная и иная техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь и другое имущество, необходимое для осуществления хозяйственной и иной деятельности.

2. Источниками формирования имущества крестьянского хозяйства являются:

- денежные и материальные средства членов крестьянского хозяйства;

206

- доходы, полученные от реализации продукции, работ, услуг, а также от других видов трудовой деятельности;
- доходы от ценных бумаг;
- кредиты банков и других кредиторов;
- дотации из бюджета;
- безвозмездные или благотворительные взносы, пожертвования предприятий, организаций и граждан;
- иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

12. Статьи 15 изложить в следующей редакции:

**Статья 15. Владение, пользование и распоряжение имуществом.**

1. Имущество крестьянского хозяйства принадлежит его членам на правах общей долевой собственности. При единогласном решении членов крестьянского хозяйства, имущество может находиться в общей совместной собственности.

2. Пользование имуществом крестьянского хозяйства осуществляется его членами по взаимной договоренности. Сделки по распоряжению имуществом осуществляются главой хозяйства либо доверенным лицом. Иной режим пользования и распоряжения имуществом при необходимости устанавливается договором.

3. При выходе одного из членов крестьянского хозяйства из его состава основные средства производства разделу не подлежат. Часть имущества (вклад, доля, пай) может компенсироваться денежными средствами. Порядок раздела имущества и выплаты компенсации устанавливается по взаимной договоренности всех членов крестьянского хозяйства, а при ее отсутствии в судебном порядке. Срок выплаты компенсации при этом не должен превышать 5 лет.

4. Крестьянское хозяйство имеет право продавать и передавать предприятиям, организациям и гражданам, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять во временное пользование принадлежащее ему на правах собственности имущество.

5. Крестьянское хозяйство имеет право приобретать, брать в аренду или во временное пользование имущество у предприятий, объединений, организаций и граждан.

6. Имущество крестьянского хозяйства страхуется на добровольной основе в соответствии с законодательством.

13. Статью 16 изложить в следующей редакции:

**Производственная деятельность крестьянского хозяйства.**

Крестьянское хозяйство, основанное на праве владения или собственности земли, самостоятельно определяет направления своей деятельности, структуру и объемы производства, исходя из собственных интересов. Оно может заниматься любым видом деятельности, не запрещенным действующим законодательством, при сохранении в качестве ведущего вида деятельности производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

14. Статью 17 изложить в следующей редакции:

**Статья 17. Порядок реализации продукции крестьянским хозяйством.**

1. Крестьянскому хозяйству принадлежит право распоряжаться произведенной им продукцией и реализовывать ее по собственному усмотрению государственным заготовительным организациям, на колхозном рынке, в государственную и кооперативную торговую сеть и другим потребителям, если иное не предусмотрено договором.

2. Для крестьянского хозяйства обязательно соблюдение действующих нормативов по качеству продукции, санитарным требованиям и другим параметрам.

3. Крестьянское хозяйство устанавливает цены на производимую продукцию самостоятельно.

4. Государство обязано принимать всю предъявленную крестьянским хозяйством продукцию, пользующуюся спросом, соответствующую стандартам качества, с оплатой по установленным государственным закупочным, договорным и иным ценам.

5. Поставки производимой крестьянским хозяйством продукции на экспорт, а также расчеты с зарубежными партнерами осуществляются в установленном порядке.

15. Статью 19 изложить в следующей редакции:

**Денежные средства крестьянского хозяйства.**

1. Денежные средства крестьянского хозяйства формируются за счет выручки от реализации продукции (работ и услуг), кредитов, бюджетных ассигнований, пожертвований и других поступлений.

2. Крестьянское хозяйство вправе открывать в банке расчетный и другие счета, включая валютный, для хранения денежных средств и осуществления всех видов расчетных, кредитных и кассовых операций.

3. Все расчеты крестьянского хозяйства, включая платежи в бюджет, производятся в календарной очередности поступления расчетных документов (наступление сроков платежей).

4. Списание средств с расчетного счета крестьянского хозяйства производится только с его согласия или по решению суда.

16. Статью 22 изложить в следующей редакции:

**Труд в крестьянском хозяйстве.**

1. В случаях производственной необходимости крестьянскому хозяйству разрешается использовать наемный труд в соответствии с действующим законодательством РСФСР. Условия наемного труда могут регламентироваться договором с гражданами об использовании их труда.

2. Оплата труда граждан, заключивших договор об использовании их труда, включается в состав текущих затрат и осуществляется в первоочередном порядке. Она не зависит от итогов работы крестьянского хозяйства, если на то не имеется особого соглашения, но и не должна быть ниже, чем у работников соответствующих профессий в государственных предприятиях.

3. Глава крестьянского хозяйства обязан обеспечить безопасные условия труда для членов своего хозяйства и граждан, заключивших договор об использовании их труда.

4. Трудовые отношения в крестьянском хозяйстве определяются и регулируются членами хозяйства.

5. Записи о трудовом стаже членов крестьянского хозяйства и граждан, заключивших договор об использовании их труда, вносятся в трудовые книжки главой крестьянского хозяйства и подтверждаются местным Советом народных депутатов.

6. Трудовые споры между главой хозяйства, членами крестьянского хозяйства и гражданами, заключившими договор об использовании их труда, решаются судом.

17. Статьи 25 изложить в следующей редакции:

**Государственное социальное страхование и социальное обеспечение членов крестьянского хозяйства.**

1. Глава и другие члены крестьянского хозяйства подлежат государственному социальному страхованию на равных основаниях. Страховые взносы уплачиваются со всей суммы заработка (дохода) членов крестьянского хозяйства. Из дохода исключаются фактически произведенные хозяйством расходы, связанные с развитием крестьянского хозяйства.

2. Страховой взнос на государственное социальное страхование членов крестьянских хозяйств устанавливается Законом РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР".

3. Порядок уплаты страховых взносов на государственное социальное страхование крестьянскими хозяйствами определяется Советом Министров РСФСР.

4. Члены крестьянских хозяйств имеют право на пенсию в соответствии с Законом РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР". При этом в их общий стаж засчитывается все время работы в крестьянском хозяйстве.

5. Члены крестьянских хозяйств обеспечиваются пособиями по временной нетрудоспособности, другими пособиями и иными видами обслуживания по государственному социальному страхованию наравне с рабочими, служащими и членами колхозов. Женщинам - членам крестьянских хозяйств предоставляется, кроме того, отпуск по беременности и родам, другие отпуска и льготы, предусмотренные для работающих женщин.

6. Время работы в крестьянском хозяйстве членов хозяйства и граждан, заключивших договоры об использовании их труда, засчитывается в общий и непрерывный стаж работы на основании записей в трудовой книжке и документов, подтверждающих уплату взносов по социальному страхованию.

7. Учет трудовой деятельности членов крестьянского хозяйства и граждан, заключивших договоры об использовании их труда, ведется крестьянским хозяйством самостоятельно.

8. За членами крестьянского хозяйства сохраняется ранее назначенная пенсия в полном размере.

9. Крестьянское хозяйство несет материальную ответственность за ущерб, причиненный его членами, гражданам, заключившим договоры об использовании их труда, за увечье или иные повреждения здоровья, связанные с исполнением ими своих трудовых обязанностей.



18. Статью 26 изложить в следующей редакции:

**Статья 26. Передача в наследство земли**

Земельный участок гражданина, ведущего крестьянское хозяйство, передается по наследству одному из членов этого хозяйства по согласованию с другими членами крестьянского хозяйства.

При отсутствии таковых земельный участок передается одному из наследников имущества умершего, изъявившему желание вести крестьянское хозяйство в соответствии с требованием пункта I статьи 4 настоящего Закона. При наличии нескольких таких наследников выбор производится на конкурсной основе Советом народных депутатов, в ведении которого находится соответствующий участок. Споры о преимущественном праве наследования земельного участка рассматриваются в суде.

При отсутствии наследников, желающих вести крестьянское хозяйство, земельный участок передается по наследству в размерах, установленных для ведения личного подсобного хозяйства, либо для обслуживания жилого дома, либо для индивидуального садоводства и животноводства.

Наследники, продолжающие ведение крестьянского хозяйства, освобождаются от уплаты государственной пошлины при наследовании земельного участка.

19. Статью 32 изложить в следующей редакции:

**Условия прекращения деятельности крестьянского хозяйства**

Деятельность крестьянского хозяйства прекращается в случаях:

а) неиспользования земельного участка в сельскохозяйственных целях в течение одного года;

б) решения членов крестьянского хозяйства о прекращении его деятельности;

г) если не остается ни одного члена хозяйства или наследника, желающего продолжать деятельность хозяйства;

д) использования земельного участка методами, приводящими к деградации земли;

е) изъятия земельного участка в установленном законом порядке для государственных и общественных нужд;

ж) в связи с банкротством.

20. Статью 33 изложить в следующей редакции:

Порядок прекращения деятельности крестьянского хозяйства

1. Решение о прекращении деятельности крестьянского хозяйства принимается районным (городским) Советом народных депутатов.

Споры о прекращении деятельности крестьянского хозяйства решаются судом.

2. Изъятие у крестьянского хозяйства земли в установленном порядке для государственных и общественных нужд может производиться после выделения ему по его желанию Советом народных депутатов равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями и организациями, для которых отводится земельный участок, жилых, производственных и иных построек взамен изымаемых и возмещения в полном объеме затрат и убытков, включая упущенную выгоду.

3. При прекращении деятельности крестьянского хозяйства его имущество используется на расчеты по оплате труда граждан, заключивших договоры об использовании их труда, платежи в бюджет, возврат ссуд банкам, расчеты с прочими кредиторами. Остаточное имущество и полученные от его реализации средства сохраняются в качестве общей собственности, либо делятся.

П. Закон РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве с внесенными изменениями ввести в действие с 1 января 1991 года.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР

(Б.Н.Ельцин)

Москва, Дом Советов РСФСР  
декабря 1990 года

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

205  
12/10

**О создании и утверждении состава Комитета  
Верховного Совета РСФСР по безопасности**

(Вносится предложение о создании Комитета Верховного Совета РСФСР по безопасности. Голосуются проект постановления о создании Комитета. Затем на голосование ставится проект постановления об утверждении Комитета в предложенном депутатам составе).

Проект

206

~~117~~

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О Комитете Верховного Совета РСФСР  
по безопасности

Верховный Совет РСФСР п о с т а н о в л я е т :

1. Создать Комитет Верховного Совета РСФСР по безопасности.

2. Распространить на Комитет Верховного Совета РСФСР по безопасности до принятия правового акта, регламентирующего деятельность комитетов, действие Положения о постоянных комиссиях Верховного Совета РСФСР в части основных принципов и порядка работы, их прав и обязанностей.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.Ельцин

Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОМИТЕТА  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР  
ПО БЕЗОПАСНОСТИ

Верховный Совет РСФСР постановляет:  
Утвердить Комитет Верховного Совета РСФСР по безопасности  
в составе следующих народных депутатов РСФСР:

Председатель Комитета

СТЕПАШИН Сергей Вадимович - Красносельский территориальный  
избирательный округ, город Ленинград.

Члены Комитета:

БАБУРИН Сергей Николаевич - Советский территориальный изби-  
рательный округ, Омская область.

БЕЛОБОРОДОВ Андрей Георгиевич - Советский территориальный  
избирательный округ, Красноярский край.

БЕЛОВ Виктор Иванович - Московский территориальный избиратель-  
ный округ, Тверская область.

БИЧЕЛДЕИ Каадыр-оол Алексеевич - Шагонарский национально-тер-  
риториальный избирательный округ, Тувинская АССР.

БОГАЕНКО Николай Владимирович - Заельцовский территориальный  
избирательный округ, город Новосибирск.

БОЛЬШАКОВ Борис Терентьевич - Фрунзенский территориальный  
избирательный округ, Ивановская область.

ВАРОВ Владимир Константинович - Октябрьский территориальный  
избирательный округ, город Ленинград.

ВИШНЯКОВ Игорь Иванович - Курчатовский территориальный из-  
бирательный округ, Челябинская область.

ВОЛКОГОНОВ Дмитрий Антонович - Оренбургский национально-тер-  
риториальный избирательный округ, Оренбургская область.

ДОРОФЕЕВ Григорий Петрович - Бутурлинский территориальный  
избирательный округ, Воронежская область.

ЕСКОВ Юрий Алексеевич - Пушкинский городской территориальный  
избирательный округ, Московская область.

ЖУРАВЕЛЬ Евгения Николаевна - Куйбышевский территориальный  
избирательный округ, город Москва.

209  
142

**О переизбрании председателя Комитета по вопросам  
работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления**

**Председательствующий**

✓ Комитет по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления рассмотрел 10 декабря заявление народного депутата РСФСР ТРАВКИНА Николая Ильича об освобождении его от обязанностей председателя этого Комитета и удовлетворил его просьбу.

Если у депутатов нет вопросов, прошу проголосовать за то, чтобы освободить народного депутата Травкина Николая Ильича от обязанностей председателя Комитета по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления.

(После голосования)

**Председательствующий**

✓ Комитет по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления предлагает избрать председателем Комитета народного депутата ЖУКОВА Григория Семеновича, который работает в настоящее время заместителем председателя Комитета.

Есть ли у народных депутатов вопросы к депутату Жукову Григорию Семеновичу?

(После ответов на вопросы)

**Председательствующий**

Кто за то, чтобы избрать народного депутата ЖУКОВА Григория Семеновича председателем Комитета по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления, прошу проголосовать.

Проект

1/13/210

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР**

**О переизбрании председателя Комитета  
Верховного Совета РСФСР по вопросам  
работы Советов народных депутатов и  
развитию самоуправления**

1. Освободить от обязанностей председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления Травкина Николая Ильича, народного депутата РСФСР от Вешняковского территориального избирательного округа № 8, г. Москва, по его личной просьбе.

2. Избрать председателем Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления Жукова Григория Семеновича, народного депутата РСФСР от Колпашевского территориального избирательного округа № 700, Томская область.

Председатель  
Верховного Совета РСФСР

Б.Н.Ельцин



# СПРАВКА

211

~~111~~

Тов. Жуков Григорий Семенович

Год рождения 1945

Место рождения поселок Батурино, Асиновский район,  
Томская область

Национальность русский

Член КПСС с 1974 г.

Партибилет № 10176311

Образование высшее

Окончил 1967 г. Томский политехничес-  
кий институт им. С.М. Кирова,  
1967 г. МШ, г. Новосибирск

Какую имеет специальность горный инженер

Имеет ли награды (какие) орден Трудового Красного  
Знамени, три медали

## РАБОТА В ПРОШЛОМ

- 1962-1967 гг. - Студент Томского политехнического института им. С.М. Кирова.
- 1966-1974 гг. - Помощник буровщика, инженер по технологии бурения, старший инженер-диспетчер, старший инженер цеха бурения, начальник центральной инженерно-технологической службы Александровской нефтегазразведочной экспедиции Томской области.
- 1974-1975 гг. - Начальник производственно-технического отдела - Архангельского разведочного треста, главный инженер Западной нефтегазразведочной экспедиции Томского территориального геологического управления Каргасокского района Томской области.
- 1975-1980 гг. - Начальник Западной нефтегазразведочной экспедиции глубокого бурения Каргасокского района Томской области.
- 1980-1981 гг. - Заместитель генерального директора объединения "Томскнефтегазгеология".
- 1981-1982 гг. - Заместитель заведующего отделом нефтяной, газовой промышленности и геологии Томского обкома КПСС.
- 1982-1984 гг. - Первый секретарь Парабельского райкома КПСС.
- 1984-1990 гг. - Первый секретарь Колпашевского горкома КПСС.
- 19.05.1990 г. - Председатель Колпашевского городского Совета народных депутатов.
- 15.08.1990 г. - Заместитель председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления.

Представляется на утверждение председателем Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления.

212  
145

П Р О Т О К О Л

заседания Комитета Верховного Совета РСФСР по  
вопросам работы Советов народных депутатов и  
развитию самоуправления

10 декабря 1990 г.

ПРИСУТСТВОВАЛО: 43 человека. Из них 39 членов Комитета и  
4 народных депутата РСФСР, работающих в Комитете и подавших  
заявления о зачислении их в состав Комитета.

1. СЛУШАЛИ: Заявление Председателя Комитета т.Травкина Н.И.  
об уходе с должности Председателя Комитета в связи с избранием  
его Председателем Демократической партии России.

РЕШИЛИ: Рекомендовать Верховному Совету РСФСР принять заяв-  
ление т.Травкина Н.И. Провести выдвижение в кандидаты на долж-  
ность председателя Комитета.

2. СЛУШАЛИ: Выдвижение кандидата на должность председателя  
Комитета. В результате обсуждения было выдвинуто 4 кандидатуры:  
Жуков Г.С., Иконников В.И., Блохин А.В., Иванов С.Н.

В результате "мягкого" тайного голосования кандидаты набра-  
ли следующее количество голосов: Жуков - 24, Иконников - 12,  
Блохин - 6, Иванов - 3.

РЕШИЛИ: Выдвинуть кандидатом на должность председателя Коми-  
тета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных  
депутатов и развитию самоуправления т.Жукова Григория Семеновича.

Рекомендовать Верховному Совету РСФСР утвердить Жукова Г.С.  
в должности председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по во-  
просам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправле-  
ния.

Председатель Комитета

Н.Травкин

Секретарь Комитета

В.Сердюков

