

Выступление 213.
при открытии
семина ВС РСФСР
21 января 1991 года.

Ф 91 N 01453

21/1-91 г.

219

Уважаемые народные депутаты!

Открывая досрочно работу третьей сессии Верховного Совета РСФСР, считаю необходимым кратко остановиться на ряде вопросов текущего политического процесса.

Разрыв между сессиями ~~Так сложилась~~ ~~обстановки~~ Верховного Совета СССР и России - недопустим.

Ход нашей работы в перерыве между сессиями пришлось серьезно корректировать в связи с рядом событий чрезвычайного порядка.

Первое - резко обострилась ситуация в Прибалтийских республиках, особенно в Литве, а сегодня ночью уже в Латвии.

~~Александров~~
~~Сидорова~~

2.

Под видом исправления некоторых ошибок молодых демократий Парламентов Прибалтики, особенно в отношении некоренного населения, началось фактически свержение конституционных органов, заменить которые стремятся так называемые "комитеты спасения".

Союзное руководство заняло в этом вопросе позицию поддержки антиконституционных структур. Причем, не только на словах, но и на деле. В их распоряжение фактически переданы армейские формирования и КГБ. Это уже было в нашей стране. Сценарий все тот же.

С самого начала этих событий Президенту было заявлено, что Россия не может не реагировать. Затем Президиум Верховного Совета сделал официальное заявление.

3.

На заседании Совета Федерации Союза мы прямо высказали свои оценки происходящему в Прибалтике.

Представители почти всех республик однозначно высказались за решение всех проблем региона исключительно политическими средствами.

Было обращено внимание Совета Федерации на то, что использование военнослужащих, призванных с территории России, в разрешении межнациональных конфликтов с помощью оружия направленного против мирного населения, противоречит Законам Российской Федерации. Как впрочем, и решениям II и III съездов народных депутатов СССР.

Через несколько часов после окончания Совета федерации военнослужащих, большинство из которых русские, толкнули на действия против гражданского населения. Это уже не только потеря здравого смысла, но и цинизм в отношении к ~~представительству~~ ^{интер. и мунд.} республик.

Было принято решение в этот же день выехать в Прибалтику. Нужно было ~~во что бы то ни стало~~ не допустить, чтобы конфронтация вырвалась из-под контроля, чтобы возникли крупные конфликты, одной из участвующих сторон которых было бы русскоязычное население.

В Таллине состоялись переговоры с руководством Латвии и Эстонии. В них участвовал представитель Литвы.

5.

По итогам были приняты Заявление, подписанное председателями Верховного Совета четырех республик, Обращение к военнослужащим, обращение к русскоязычному населению. Там же был подписан двусторонний договор между Латвийской Республикой и Российской Федерацией.

Обстановка была такова, что время пребывания пришлось ограничить несколькими часами. Но мы ночью смогли выкроить время и для встречи с русскоязычными депутатами в Эстонии и обсудить с ними волнующие их проблемы, высказать свою точку зрения. Она заключается в следующем: есть два подхода к решению проблемы русскоязычного населения в республиках Прибалтики.

6.

Первый. Это жесткий подход, опирающийся на силу. Он требует постоянно оказывать давление на партнеров, принуждать их к выполнению тех или иных требований.

Жесткий подход предполагает и применение экономических санкций, и тактику ультиматумов, не исключает и применения военной силы. Но эффективность его крайне мала. Сама жизнь доказала это.

Политика привела к взаимному недоверию и подозрительности. Именно в силовой политике Центра корни многих дискриминационных решений в отношении русскоязычного населения. Сколько времени уже длится война нервов, толкающая на крайние решения, провоцирующая одну ошибку за другой и с той и с другой стороны.

7.

И чем сильнее давление, тем резче ответная реакция. Убежден, что это не идет на пользу русскоязычному населению, сильно вредит межнациональным отношениям во всей стране. Это крайне вредит репутации и престижу Советского Союза, бросает тень на другие республики.

Мы привержены другому подходу. Подходу, в основе которого взаимное доверие, честный диалог, основанный на прочной юридической правовой базе, согласованных механизмах решения этих проблем, четких взаимных обязательств.

Считаю, что нашей ошибкой была как раз медлительность в заключении договоров с республиками Прибалтики.

8.

Заключение договоров открыло возможность качественно изменить ситуацию.

Уже начат процесс постепенной корректировки законодательных актов, социальной политики, политики в области межнациональных отношений. В соответствии с протоколом дорабатывается специальная программа всего комплекса мер по урегулированию проблемы русскоязычного населения. Главное теперь - не сорвать начатый процесс

Президиум Верховного Совета пристально следил, как развиваются события не только в Прибалтийских республиках, но и во всей стране. Держали связь с военными, были телефонные контакты с Президентом, ^{страны} руководителями республик.

Некоторые выводы:

I. Развитие событий показывает, что происходит поворот в политическом курсе союзного руководства.

События в Прибалтике – лишь одно из проявлений этого поворота. В чем его смысл?

До последнего времени вели одновременно как бы два параллельных политических курса. С одной стороны, пытались осуществлять реформы, действовать хотя бы в части вопросов на основе принципов правового государства. Со скрипом, но выходили на диалог с суверенными республиками. Проводили в жизнь, хотя и непоследовательно, принцип диалога.

Но наряду с этим существовала совершенно иная линия. Линия на защиту старой политической системы, сохранения ее решающей роли в экономике, курс на сохранение унитарного Союза.

Оба эти курса одновременно проводились одним руководством, одним лидером. И он объективно не мог привести к позитивным результатам. Около шести лет выбирали, чему отдать предпочтение. Все время колебались. Решимости выбрать путь реформ, путь обновления и возрождения страны так и не хватило.

Сегодня, видимо, этот период завершается. Все больше доказательств, что склоняются ко второму варианту. Объясняют это, как правило, глубоким кризисом, который поразил

все сферы общественной жизни. Отсюда выводят необходимость принятия чрезвычайных мер.

С этим можно согласиться. Действительно нужны экстренные и неординарные меры, которые позволили бы серьезно стабилизировать ситуацию. Весь вопрос в том, какие принять меры. На старых подходах или на новых. Мы убеждены - только на новых. Ведь старые уже не раз доказывали свою неэффективность.

Вместо этого в последнее время все чаще сталкиваемая с полузабытыми словами и действиями, взятыми из прошлого.

Говорят об укреплении порядка. Мы - за! Но каким путем? Либо использование политики запретов и ограничений, насилия и

подавления. Либо задействовать стимулы, заинтересовать в порядке, сделать его выгодным. Конечно, укрепляя механизмы ответственности.

Предлагается первое и это понятно. Идя по этому пути, нужно прежде всего укрепить командно-административную систему и усилить директивные методы руководства, реанимировать традицию - приказ не обсуждается, а выполняется любой ценой.

Это откат назад, - выход на старую колею. Экономические реформы в таких условиях не только сомнительны, они просто исключаются. Значит придется поставить крест на перестройке экономики, на экономическом прогрессе.

13.

Успокаивают, что это временно. (На 1-2 года). На самом деле временными оказываются те незначительные элементы нового типа отношений, которые все-таки смогли утвердиться в экономике за последние годы.

Второй вариант - наоборот требует встать на путь реформ, задействовать мощные рычаги саморазвития экономики, которые доказали свою эффективность во всех цивилизованных странах, вывели их на тот уровень, которые обеспечивает достойную жизнь людям.

Для реакционных сил в союзном руководстве это оказалось неприемлемым. Наоборот, взят курс на ее укрепление, восстановление ее силы в прежнем и даже большем масштабе.

14.

Сегодня ей разрешено делать то, что давно уже не позволялось.

Наметился отказ от провозглашенных на весь мир принципов демократизации, гласности и правового государства. В Союзном парламенте начинают звучать предложения о приостановке законов, которые их закрепляют. И опять под разговоры о необходимости укрепления порядка, дисциплины

Я бы сказал иначе. Это будет укреплять произвол. И прежде всего в тех сферах, где это приносит наибольший для общества вред.

Это будет укреплять бесконтрольность властных структур, что уже принесло обществу неисчислимые потери.

15.

Это возродит огромные зоны умолчания.

Снова пытаются возродить неприкосновенность, неподотчетность командно-административной системы. Снова пытаются поставить ее над обществом.

Возрождается применение методов выкручивания рук республикам. Тон становится все более ультимативным и приказным. И здесь движение вспять.

Не должно быть иллюзий, что этот подход избирателен, что он касается только некоторых, самых, так сказать "непослушных" республик.

Это общий подход, направленный на реанимацию унитарного Союза.

16.

Поворот к откровенно реакционному политическому курсу имел свою предисторию. Долгая, в течение нескольких лет, задержка на старте, имитация реформ, стремление проводить их, не задевая интересов командно-бюрократической системы, вызвали серьезное разочарование в обществе, породило недоверие к реформам вообще.

В течение последних лет ведется серьезная перегруппировка сил в политической системе. Уходит в прошлое тотальное, но в то же время не вполне законное всевластие партийного аппарата, который определял всех государственных, хозяйственных и общественных структур.

На его базе спешно формируется новая система, под которую стараются подвести

фундамент. Практически неограниченными полномочиями наделен Президент СССР. Его еще более усиливает целая система органов на уровне Центра. Все это проводится без учета идущего в стране процесса суверенизации.

Готовы сломать, уничтожить все, что не вписывается в такую модель, включая, избранные народом, органы власти.

Как показывает опыт Прибалтики, основные резервы для осуществления этих целей, как и прежде, находят все в том же партийном аппарате. Меняется только его роль. Раньше он был властью, выполнявшей указания высших партийных органов. Сталинско-брежневским Советам отводилась роль ширмы, теперь главная фигура меняется. Президент и его

команда становятся над партийным аппаратом, которому отведены функции сферы обслуживания президентской власти.

Так называемым "комитетом национального спасения", видимо, уготована роль ее филиалов на местах. Нетрудно понять, какое место отведено Советам. Они, как и в прошлом окажутся на периферии политической жизни.

Понятно, что ни о какой демократии в такой системе не может быть и речи. Ни одна ключевая фигура просто не может быть демократически избрана. Любой неугодный системе руководитель будет отторгнут ею, заблокирован.

Строгая подчиненность, иерархия легко задушит какие-либо попытки повлиять на тот или иной орган. Снова открывается простор для волюнтаризма и произвола. Для расцвета подхалимажа и угодничества. А если говорить кратко – мы будем обречены возвратиться к тому, что уже было: через так называемую перестройку к обновлению сталинской тоталитарной модели применительно к новым условиям.

Те кто ратуют за такую систему, может быть и не понимают, что толкают страну на откат к самым темным временам недавней истории.

Формирование такой модели натолкнулось на серьезное сопротивление со стороны республик.

20.

Практика уже показала, что Центру удастся достичь успеха только в том случае, если республики будут разобщены.

Если республики сумеют найти общую согласованную линию политического поведения такие попытки будут сорваны.

Считаю, что народные депутаты России, Верховный Совет должен сыграть здесь существенную роль.

I. Максимально усилить работу по укреплению и развитию межреспубликанских отношений. По координации нашей политики во всех областях. Для этого есть хорошая основа. Уже заключены договоры с рядом республик.

21.

Необходимо максимально ускорить процесс подготовки и подписания согласованного между четырьмя республиками текста договора который констатирует Союз суверенных государств.

2. Нашей центральной проблемой является стабилизация внутреннего положения в республике и прежде всего ее экономического положения. Об этом будет доклад Председателя Совета Министров РСФСР.

Совместно с правительством предстоит найти механизмы привлечения на свою сторону трудовых коллективов предприятий, расположенных на территории России, нейтрализовать возможные санкции со стороны правительства Союза. Возможно нужен особый нормативный акт, регулирующий порядок перехода

союзных предприятий в подчинение РСФСР и обеспечивающий их правовую и социально-экономическую защиту.

В нем могли бы быть учтены следующие моменты:

- выход предприятия из подчинения союзного министерства с момента его регистрации в качестве республиканского;

- самостоятельность трудового коллектива предприятия в определении конкретных форм его сотрудничества с Советом Министров РСФСР;

- невозможность сместить администрацию предприятия без согласия республиканских властей;

✓ - передачу счета предприятия одному из российских банков с гарантиями Российского Правительства, независимо от санкций союзных органов.

✓ Возможно стоило бы взимать с российских предприятий определенную долю налога с прибыли в натуральной форме, профильной продукцией предприятия.

Нужно подумать о создании межреспубликанской децентрализованной системы банковских расчетов.

Для обеспечения валютной независимости России и стабилизации потребительского рынка можно пойти на ограниченную и регулируемую продажу иностранным инвесторам рублей.

Это позволит существенно повысить курс рубля и обеспечит поступление валюты в Россию.

Монополия республики на продажу рублей поставит преграду для мафиозных структур, которые активно проводят продажу рублей за валюту. Иностранным покупателям рублей станет выгоднее официально делать это через банки России, так как Правительство России будет гарантом только соответствующих рублевых инвестиционных счетов.

За деньги, находящиеся на таких счетах мы могли бы продать часть неиспользуемой собственности в РСФСР, причем на наших условиях (незавершенные стройки и др.).

3. Нашей важнейшей задачей является укрепление системы власти в России. В эту сессию мы должны уделить особое внимание оживлению связей с местными Советами.

25.

Жизненно необходимо устранить имеющийся разрыв между их уровнями, обеспечить четкий обмен информацией между ними, наладить постоянно действующую систему связи между Верховным Советом, Советом Министров и Советами в республиках, краях, областях и автономиях.

Бюджет - что произошло.

События в Прибалтике поставили и еще одну проблему. Стало ясно, что суверенитет 150-миллионной России должен иметь более прочные основы. Недопустимо, чтобы Россия и другие республики были полностью отстранены от контроля за деятельностью армии, чтобы она превратилась в орудие нескольких высших руководителей. Я уверен, что мы коллективно, нашим Верховным Советом сумеем выработать свою позицию по этому вопросу.

4. Важным направлением работы этой сессии должно стать укрепление связи с избирателями. Практика показала, что эти связи крайне недостаточны, люди плохо информированы о нашей работе, о принимаемых решениях. Иногда грубо искажается то, что происходит здесь на Верховном Совете.

Мы должны использовать все возможности, чтобы сорвать спланированную очередную, информационную блокаду, которая складывается вокруг российских органов власти.

5. Считаю, что Комитеты, Верховный Совет должны отрегулировать свои отношения с российскими партиями и общественными движениями. Сегодня не допустима политическая разобщенность, особенно тех движений, чьи позиции близки или схожи.

У нас в Верховном Совете уже отработана технология поиска компромисса. Чрезвычайно важно распространить ее на взаимоотношения политических организаций России для выработки общих согласованных политических позиций. Депутаты могли бы многое сделать в этом направлении.

6. Особым направлением в работе предстоящей сессии будет выработка точной политической линии во взаимоотношениях России и Центра в новых условиях. Наша главная задача в этом вопросе - задержать и остановить сползание союзного руководства в реакции. Ни в коем случае не дать Центру отойти от уже достигнутых договоренностей. Не допустить, чтобы силовые методы в решении проблем вошли в повседневную практику. Тактика диалога себя не исчерпала.

28.

Необходимо словом и делом убедить Центральное руководство, что сегодня уже невозможно построить страну в одну колонну и сковать ее цепью.

Сама жизнь заставить высших руководителей понять это.

Тысячи телеграмм, политические действия предприятий, многотысячные митинги - говорят о поддержке Российского Верховного Совета и нам нужно выступать гарантом демократии.

Россия должна принять максимальное активное участие в работе союзных органов. Прежде всего в Совете федераций, в формировании новых союзных структур. Мы должны

29.

добиваться того, чтобы представители России в Центре принципиально и последовательно отстаивали интересы народа нашей республики и политику реформ.

Мы готовы немедленно приступить к согласованию союзных и республиканских законов с целью устранения имеющихся препятствий правового характера для продвижения реформ.

Следует активизировать уже начатую работу по разделению союзной и республиканской собственности. Хотя несмотря на обещания Президента эта работа всячески блокируется.

По всем этим вопросам мы готовы работать с союзным руководством.

В то же время каждый шаг в сторону реакции, каждое отступление от достигнутых ранее договоренностей должен подвергаться с нашей стороны жесткой критике и предаваться гласности.

Считаю, что реакционный поворот, совершаемый ныне союзным руководством, не достиг необратимой стадии. Убежден, что эта стратегическая политическая ошибка может и должна быть исправлена. Но это во многом зависит и от нас, уважаемые народные депутаты.

В нынешней критической обстановке самое неправильное впасть в уныние и панику. Не будем недооценивать свои силы.

Да, мы находимся в критической ситуации. Но она не безнадежна. Шансы переломить неблагоприятный ход событий есть, и немалые. В этом заинтересованы

244

31.

наши избиратели, в этом заинтересованы все народные депутаты. И если мы проявим волю, будем действовать решительно и последовательно, перелом к лучшему обязательно произойдет.

Выступление Б.Н.Ельцина.

Выступление о политическом положении РСФСР. Слово Председателю Верховного Совета РСФСР Борису Николаевичу Ельцину.

Ельцин:

Уважаемые народные депутаты!

Открывая досрочно работу 3-й сессии Верховного Совета РСФСР считаю необходимым кратко остановиться на ряде вопросов текущего политического процесса. Ход нашей работы в перерыве между сессиями пришлось серьезно корректировать в связи с рядом событий чрезвычайного характера. Первое - резко обострилась ситуация в Прибалтийских республиках, особенно в Литве - сегодня ночью и в Латвии.

Под видом исправления некоторых ошибок молодых демократии, парламента Прибалтики, особенно в отношении некоренного населения началось фактически свержение конституционных органов, заменить которые стремятся, " так называемые, Комитеты спасения. Союзное руководство заняло в этом вопросе позицию поддержки антиконституционных структур. Причем не только на словах, но и на деле. В их распоряжении фактически переданные армейские формирования и формирования КГБ. Это уже было в нашей стране и сценарий все тот же.

С самого начала этих событий Президенту было заявлено мною лично, что Россия не может не реагировать на эти события. Затем Президиум Верховного Совета сделал официальное Заявление. На заседании Совета Федерации Союза под председательством Президента страны мы прямо высказали свои оценки, происходящему в Прибалтике. Представители почти всех республик сознательно высказались за решение всех проблем региона исключительно политическими средствами.

Было обращено внимание Совета Федерации на то, что использование военнослужащих, призванных с территории России в разрешение межнациональных конфликтов с помощью оружия, направленного против мирного населения - противоречит принятому на сессии Верховного Совета РСФСР Закону, как впрочем противоречит и решениям II-го и III-го съездов народных депутатов СССР.

Через несколько часов после окончания Совета Федерации военнослужащих, большинство из которых русские, толкнули на действия против гражданского населения. Это уже не только потеря здравого смысла, но и, пожалуй, в некотором отношении пренебрежение, выраженному почти всеми Президентами и Председателями Верховного Совета республик свое отношение, каким путем решать эти вопросы.

Было принято решение в этот же день выехать в Прибалтику. Можно было не допустить, чтобы конфронтация вырвалась из-под контроля, чтобы возникли крупные конфликты, одной из участвующих сторон которых было бы русско-язычное население. В Таллине состоялись переговоры с руководством Латвии и Эстонии, в них участвовал представитель Литвы. По итогам были приняты заявления, подписанные Председателем Верховного Совета 4-х республик. Обращение к военнослужащим, Обращение к русскоязычному населению - это от имени Председателя Верховного Совета РСФСР.

Там же был подписан двусторонний договор между Латвийской республикой и Российской Федерацией.

Обстановка была такова, что время пребывания пришлось ограничить несколькими часами. Но мы ночью смогли выкроить время и для встречи с русскоязычными депутатами в Эстонии и обсудить с ними волнующие их проблемы, высказать свою точку зрения.

Она заключается в следующем: есть два подхода к решению проблемы русско-язычного населения в республиках Прибалтики. Первый - это - жесткий подход, опирающийся на силу, он требует постоянно оказывать давление на партнеров, принуждать их к выполнению тех или иных требований. Жесткий подход предполагает и применение экономических санкций и тактику ультиматумов, не исключает и применение военной силы.

Но эффективность его крайне мала. Сама жизнь доказала это. Политика привела к взаимному недоверию и подозрительности.

^В Именно силовой политике центра корни многих дискриминационных решений в отношении русско-язычного населения. Сколько времени уже длится война нервов, толкающая на крайние решения, провоцирующая одну ошибку за другой и с той и с другой стороны. И чем сильнее давление, тем резче ответная реакция. Убежден, что это не идет на пользу русско-язычному населению, сильно вредит международным отношениям во всей стране. Это крайне вредит репутации, престижу Советского Союза, бросает тень на другие республики, в том числе на Российскую Федерацию.

Мы придерживаемся другого подхода. Подходу, в основе которого стоит взаимное доверие, честный диалог, основанный на прочной юридической, правовой ^{базе} основе, согласованный в механизмах в решениях этих проблем, четких, взаимных обязательств.

Считаю, что нашей ошибкой была та, как раз медлительность в заключении договоров с республиками Прибалтики. Заключение договоров открыло возможность качественно изменить ситуацию. Уже начат процесс постепенно корректировки законодательных актов, социальной политики, политики в области международных отношений. В соответствии с протоколом дорабатывается специальная программа всего комплекса мер по урегулированию

проблемы русско-язычного населения. Главное теперь - не сорвать начатый процесс.

Президиум Верховного Совета пристально следил, как развиваются события не только в Прибалтийских республиках, но и во всей стране, держали связь с военными, были телефонные контакты с Президентом страны, руководителями республик.

Некоторые выводы.

Первое. Развитие событий показывает, что происходит поворот в политическом курсе союзного руководства. События в Прибалтике - лишь одно из проявлений этого поворота.

В чем его смысл. До последнего времени вели ~~ка~~ одновременно как бы два параллельных политических курса. С одной стороны - пытались осуществлять реформы, и ^{действовали} . . . хотя бы в части вопросов на основе принципов правового государства. ~~М~~ Со скрипом мы выходили на диалог с суверенными республиками. Проводили в жизнь, хотя и непоследовательно, принцип диалога. Но наряду с этим существовала совершенно иная линия, линия на защиту старой политической системы, сохранение её решающей роли в экономике, курс на сохранение унитарного Союза.

Об а эти курса одновременно проводились одним руководством одним лидером. И он объективно не мог ^и привести к позитивным результатам. Около 6 лет выбирали, чему отдать предпочтение. Все время колебались. Решимости выбрать путь реформ, путь обновления и возрождения страны - так и не хватило. Сегодня, видимо, этот период завершается. Больше доказательств, что склоняются ко второму варианту. Объясняют это, как правило, глубоким кризисом, который поразил все сферы общественной жизни. Отсюда выводят необходимость принятия чрезвычайных мер.

С этим можно согласиться, действительно, нужны экстренные и неординарные меры, которые позволили бы серьезно стабилизировать ситуацию. Весь вопрос в том, какие принять меры. На старых подходах или на новых. Мы убеждены, — только на новых. Ведь старые уже ни раз доказывали свою неэффективность.

Вместо этого в последнее время все чаще сталкиваемся, сталкиваемся с полузабытыми словами и действиями, взятыми из прошлого. Говорят, об укреплении порядка. Мы — "за". Но, каким путем? Либо использованием политики запретов и ограничений, насилия и подавления, либо задействовать стимулы, заинтересовать в порядке, сделать его выгодным, конечно, укрепляя механизмы ответственности.

Предлагаются первые... И это — понятно. Идя по этому пути...
(продолжение см.)

(продолжение выступления т.Ельцина) 6

Идя по этому пути, нужно, прежде всего укрепить командно-административную систему и усилить директивные методы руководства, реанимировать традицию, приказ не обсуждается, а выполняется любой ценой. Это откат назад, выход на старую колею. Экономические реформы в таких условиях не только сомнительны, они просто исключаются.

Значит придется поставить крест о перестройке экономике на экономическом прогрессе. Успокаивают, что это временно, на 1-2 года. На самом деле временными оказываются те незначительные элементы нового типа отношений, которые все-таки смогли утвердиться в экономике за последние годы.

Второй вариант, наоборот, требует встать на путь реформ, задействовать мощные рычаги саморазвития экономики, которые доказали свою эффективность во всех цивилизованных странах, вывели их на этот уровень, который обеспечивает достойную жизнь людям. Для реакционных сил в союзном руководстве это оказалось неприемлемым. Наоборот, взяв курс на ее укрепление, восстановление ее сил в прежнем и даже большем масштабе. Сегодня ей разрешено делать то, что давно уже не позволялось. Наметился отказ от провозглашенных на весь мир принципов демократизации, гласности и правового государства. В союзном парламенте начинают звучать предложения о приостановке законов, которые их закрепляют. И опять под разговоры о необходимости укрепления порядка и дисциплины.

Я бы сказал иначе: это будет укреплять произвол, и прежде всего в тех сферах, где это приносит наибольший для общества вред. Это будет укреплять бесконтрольность ^{властных} ~~министерских~~ структур, что уже принесло обществу неисчислимые потери. Это возродит огромные зоны умолчания, снова попытаются возродить неприкосновенность, неподотчетность командно-административной системы. Снова-

7

пытаются поставить ее над обществом. Возрождается применение методов выкручивания рук республикам, тон становится все более ультимативным и приказным. И здесь движение вспять. Не должно быть иллюзий, что этот подход избирателен, что он касается только некоторых, самых, так сказать, непослушных республик. Это общий подход, направленный на реанимацию унитарного Союза, поворот к откровенно реакционному политическому курсу имел свою предысторию. Долгая, в течение нескольких лет, задержка на старте, имитация реформ, стремление проводить их, не задевая интересов командно-бюрократической системы, вызвали серьезное разочарование в обществе, породило недоверие к реформам вообще.

В течение последних лет ведется серьезная перегруппировка сил в политической системе, уходит в прошлое тотальное, но в то же время не вполне законное всевластие партийного аппарата, который определял всех государственных, хозяйственных и общественных структур. На его базе спешно формируется новая система, под которую стараются подвести фундамент. Практически неограниченными полномочиями наделен Президент СССР и подводится база под президентское правление. Его еще более усиливает целая система органов на уровне ценза. Всё это проводится без учета идущего в стране процесса суверенизации республик. Готовы сломать, уничтожить все, что не вписывается в такую модель, включая избранные народом органы власти.

Как показывает опыт Прибалтики, основные резервы для осуществления этих целей, как и прежде, находятся в том же партийном аппарате. Меняется только его роль. Раньше он был властью, выполнявшей указания высших партийных органов. Сталинско-брежневским Советам отводилась роль ширмы, теперь главная фигура меняется. Президент и его команда становятся над партийным аппаратом, которому отведены функции сферы обслуживания

президентской власти. Так называемым Комитетам национального спасения, видимо, уготована роль ее филиалов на местах. Не трудно понять, какое место отведено Советам. Они, как и в прошлом, окажутся на периферии политической жизни.

Понятно, что ни о какой демократии в такой системе не может быть и речи. Ни одна ключевая фигура просто не может быть демократически избрана. Любой, негодный системе руководитель, будет отторгнут ею и заблокирован. Стрелая подчиненность, иерархия легко задушит, какие-либо попытки повлиять на тот или иной орган. Снова открывается простор для волюнтаризма и произвола, для расцвета подхалимажа и угодничества. А если говорить кратко, мы будем обречены возвратиться к тому, что уже было, через так называемую перестройку к обновлению тоталитарной модели применительно к новым условиям.

Те, кто ратует за такую систему, может быть, не понимает, что толкает страну на откат к самым темным временам недавней истории. Формирование такой модели натолкнулось на серьезное сопротивление со стороны республик. Практика уже показала, что Центру удастся достичь успеха только в том случае, если республики будут разобщены. Если республики сумеют найти общую, согласованную линию политического поведения, такие попытки будут сорваны.

Считаю, что народные депутаты России и Верховный Совет могут сыграть здесь очень существенную роль. Первое: максимально усилить работу по укреплению и развитию межреспубликанских отношений, по координации нашей политики во всех областях. Для этого есть хорошая основа. Уже заключены договоры с рядом республик. Необходимо максимально ускорять, ускорить процесс подготовки подписания согласованного между четырьмя республиками текста Договора, который констатирует союз суверенных государств.

Второе. Нашей центральной проблемой является стабилизация внутреннего положения в республике и, прежде всего, ее экономического положения. Об этом будет доклад Председателя Совета Министров РСФСР. Совместно с правительством предстоит найти механизм привлечения на свою сторону трудовых коллективов предприятий, расположенных на территории России, нейтрализовать возможные санкции со стороны правительства Союза. Возможно нужен особый нормативный акт, регулирующий порядок перехода союзных предприятий в подчинение РСФСР и обеспечивающий их правовую и социально-экономическую защиту. В нем могли бы быть учтены следующие моменты: выход предприятия из подчинения союзного министерства с момента его регистрации в качестве республиканского. Самостоятельность трудового коллектива предприятия в определении конкретных форм его сотрудничества с Советом Министров РСФСР. Невозможность сместить администрацию предприятия без согласия республиканских властей. Передачу счета предприятия одному из российских банков с гарантиями российского правительства, независимо от санкций союзных органов. Возможно было бы взимать практически с предприятия определенную долю налога с прибыли в натуральной форме, профильной продукцией предприятия. Нужно подумать о создании межреспубликанской децентрализованной системы банковских расчетов.

Для обеспечения валютной независимости России и стабилизации потребительского рынка можно пойти на ограниченную и регулируемую продажу иностранным инвесторам рублей. Это позволит существенно повысить курс рубля и обеспечит поступление валюты в Россию. Монополия республики на продажу рублей поставит преграду для мафиозных структур, которые активно проводят продажу рублей за валюту. Иностранным покупателям рублей станет выгоднее официально делать это через банки

России, так как правительство России будет гарантом только соответствующих рублевых исчетов. За деньги, находящиеся на таких счетах, мы могли бы продать часть неиспользуемой собственности в РСФСР, причем на наших условиях: незавершенные стройки и так далее.

Третье. Нашей важнейшей задачей является укрепление системы власти в России. В эту сессию мы должны уделить особое внимание оживлению связи с местными Советами. Мы сегодня уже собирались с руководством Верховного Совета и Совета Министров России, договорились по этим вопросам. Жизненно необходимо устранить имеющийся разрыв между их уровнями, обеспечить четкий обмен информацией между ними. Наладить постоянно действующие системы связи между Верховным Советом, Советом Министров и Советами в республиках, краях, областях, автономиях.

То, что произошло по бюджету, я считаю, что, наверное, народные депутаты знают. Ну, если очень коротко, то тот закон, который был принят на Верховном Совете о бюджетной системе в РСФСР, встретил очень серьезно противодействие со стороны Министерства финансов, Совета Министров, Союза, союзных органов. Было несколько заходов таких согласований и в конце концов все-таки мы добились того, что фиксированная сумма, а не просто процент отчислений в союзный бюджет, который предопределен Верховным Советом здесь Законом 23,4 миллиона , миллиарда рублей был признан вместо 70 миллиардов рублей, который отчисляли обычно.

События в Прибалтике поставили еще одну проблему. Стало ясно, что суверенитет 150-миллионной России должен иметь более прочные основы. Недопустимо, чтобы Россия и другие республики были полностью отстранены от контроля за деятельностью Армии, чтобы она превратилась в орудие нескольких высших руководителей.

Я уверен, что мы коллективно ^снашим Верховным Советом

Советом сумеем выработать свою позицию по этому вопросу.

Четвертое. Важным направлением работы этой сессии должно стать укрепление связи с избирателями. Практика показала, что эти связи крайне недостаточны, люди плохо информированы о нашей работе, о принимаемых решениях. Иногда грубо искажается то, что происходит здесь, на Верховном Совете, средствами массовой информации. Мы должны использовать все возможности, чтобы сорвать планируемую очередную информационную блокаду, которая складывается вокруг российских органов власти.

Пятое. Считаю, что комитеты, Верховный Совет должны отрегулировать свои отношения с российскими партиями и общественными движениями. Сегодня недопустима политическая разобщенность, особенно тех движений,^{ЧБИ} позиции близки или схожи. У нас в Верховном Совете уже отработана технология поиска компромисса. Червычайно важно распространить ее на взаимоотношения политических организаций России для выработки общих согласованных политических позиций. Депутаты могли бы много сделать в этом направлении.

Шестое. Особым направлением в работе предстоящей сессии будет выработка точной политической линии по взаимоотношениям России и Центра в новых условиях. Наша главная задача в этом вопросе — задержать и остановить сползание союзного руководства к реакции. Ни в коем случае не дать Центру сойти от уже достигнутых договоренностей, не допустить, чтобы силовые методы решения проблем вошли в повседневную практику. Тактика диалога себя, конечно, пока еще не исчерпала. Необходимо словом и делом убедить центральное руководство, что сегодня уже невозможно построить страну в одну колонну и сковать ее цепью. Сама жизнь заставит высших руководителей понять это.

Тысячи телеграмм, политические действия предприятий, многотысячные митинги говорят о поддержке российского Верховного Совета, и нам нужно выступать гарантом демократии. Россия должна принять максимально активное участие в работе союзных органов, прежде всего, в Совете Федерации, формировании новых союзных структур. Мы должны добиваться того, чтобы представители России в Центре принципиально и последовательно отстаивали интересы народа нашей республики и политику реформ. Мы готовы немедленно приступить к согласованию союзных и республиканских законов с целью устранения имеющихся препятствий правового характера для продвижения реформ.

Следует активизировать уже начатую работу по разделению союзной и республиканской собственности, хотя, несмотря на обещания президента, эта работа всячески блокируется. По всем этим вопросам мы готовы работать с союзным руководством. В то же время каждый шаг в сторону реакции, каждое отступление от достигнутых ранее договоренностей должен подвергаться с нашей стороны жесткой критике и предаваться гласности. Считаю, что реакционный поворот, совершаемый сегодня, не достиг необратимой стадии. Убежден, что эта стратегическая политическая ошибка может и должна быть исправлена. Но это во многом зависит и от нас, уважаемые народные депутаты. В нынешней критической обстановке самое неправильное впасть в уныние и панику, не будем недооценивать свои силы. Да, мы находимся в критической ситуации, но она не безнадежна. Шансы переломить неблагоприятный ход событий есть и немалые. В этом заинтересованы наши избиратели, в этом заинтересованы все народные депутаты и если мы проявим волю, будем действовать решительно и последовательно, перелом к лучшему обязательно произойдет. Спасибо.

~~27. ДЕК 1991~~

Документ поступил
из О-та т. 6

№ 01453 от 01.01.54

Желание меня выдвинуть на 12-й этаж
без денежного вознаграждения. 16.01.54 Ковалев

УСБ-22/1603

Ф.91. N 01453