

Уважаемый Борис Николаевич!

Это - от Г.Х. Попова,
который просит срочно рассмотреть
рейс. Еще один экземпляр передан
Р. Ч. Хасбулатову.

С. Цасквренш

15. 10. 1990.

№ 07549

13
10

Проект

У К А З

Президиума Верховного Совета РСФСР

"Об органах власти и управления
в Московском столичном регионе"

В целях обеспечения выполнения Москвой функций столиц СССР и РСФСР, обеспечения нормальных условий развития столичного региона, создания предпосылок для проведения необходимых экономических реформ и на основании Указа Президента СССР от....., Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Образовать в составе РСФСР Московский столичный регион (МСР), включив в него г.Москву и Московскую область.

2. Решение основных вопросов развития МСР возложить на съезд народных депутатов МСР, в состав которого входят все депутаты Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов, на мэра МСР и Комитет управления МСР, а также на Моссовет и Мособлсовет в пределах соответствующих территорий.

3. Съезд народных депутатов МСР:

- утверждает местные нормативные и правовые акты;
- утверждает бюджет МСР с указанием всех статей, финансирование по которым превышает 3% от суммы бюджета;
- утверждает перспективный план развития МСР;
- вводит и отменяет местные налоги на территории МСР;

4. Установить, что очередные заседания съезда народных депутатов Московского столичного региона продолжительностью не более

одной недели проводятся один раз в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Президента СССР, Председателя Верховного Совета РСФСР, мэра МСР.

5. Съезд народных депутатов МСР по собственной инициативе или по инициативе Московского городского или Московского областного Советов решает вопрос об отзыве мэра МСР. Для отзыва мэра МСР необходимо, чтобы за такое решение высказалось не менее $\frac{2}{3}$ депутатов съезда от списочного состава и чтобы это решение было поддержано Президентом СССР или Председателем Верховного Совета РСФСР.

6. Поручить Президиумам Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов созывать сессии соответствующих Советов не реже трех раз в год.

Решения сессий направляются мэру МСР и, если он не отклоняет эти решения в течение двух недель с момента получения, считаются принятыми к обязательному исполнению.

7. Съезд народных депутатов МСР большинством не менее $\frac{2}{3}$ голосов от списочного состава может отклонять вето, наложенное мэром МСР на его решения. В этом случае вопрос выносится на референдум жителей МСР, либо передается для окончательного решения Президенту СССР или Председателю Верховного Совета РСФСР.

8. Установить, что решения Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов направляются для исполнения мэру МСР и, если он в течение двух недель со дня поступления соответствующего решения не воспользовался в отношении это-

го решения правом вето, считаются принятыми к обязательному исполнению.

9. В случае если мэр МСР отклонил решение сессий Московского городского или Московского областного Советов, они могут повторно рассмотреть этот вопрос. Если при повторном рассмотрении Совет подтверждает свое первоначальное решение не менее чем 2/3 голосов от списочного состава депутатов, мэр МСР обязан либо принять его к исполнению, либо вынести вопрос на референдум жителей соответствующей части МСР, либо передать вопрос на рассмотрение Президента СССР или Президиума Верховного Совета РСФСР, решение которых является окончательным.

10. Решения Президиумов Московского городского или Московского областного Советов направляются мэру МСР и носят рекомендательный характер.

11. Ввести пост мэра МСР. Мэр является главой исполнительной и распорядительной власти в столичном округе и подчиняется непосредственно Президенту СССР и Председателю Верховного Совета РСФСР.

12. В пределах своих полномочий мэр МСР:

- обеспечивает руководство государственным строительством, хозяйственным и социально-культурным развитием МСР;
- разрабатывает местные нормативные и правовые акты и выносит их на утверждение съездом МСР;
- разрабатывает планы экономического и социального развития, проекты бюджета МСР и отчеты об их исполнении, осуществляет руко-

водство подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, координирует и контролирует их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов;

- обеспечивает на территории МСР соблюдение законов СССР и РСФСР, выполнение Указов Президента СССР и Председателя Верховного Совета РСФСР, взимание налогов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;

- содействует укреплению обороноспособности страны;

- утверждает персональный состав Комитета управления МСР, председателей Мосгорисполкома и Мособлисполкома и их состав;

- определяет перечень и границы административных единиц в пределах МСР, определяет компетенцию этих органов управления в районах, назначает руководителей этих органов управления. Муниципальные Советы этих административных единиц образуются из народных депутатов Моссовета, Мособлсовета, райсоветов выбранных на территории этих единиц. Муниципальные Советы имеют совещательные функции.

13. Мэр МСР принимает решения и издает распоряжения, которые носят обязательный характер для исполкомов и всех других исполнительных органов всех уровней в МСР.

14. Мэр МСР имеет право накладывать вето на решения съезда народных депутатов МСР, Московского городского и Московского областного Советов. В случае если соответствующий Совет или съезд отклонит вето мэра МСР большинством не менее 2/3 голосов от своего списочного состава, мэр МСР обязан либо вынести его на референдум жителей соответствующей территории, либо передать его для

окончательного решения Президенту СССР или Председателю Верховного Совета РСФСР.

15. Мэр Москвы избирается всеобщим прямым тайным голосованием всех жителей МСР старше 18 лет, проживающих на территории МСР более двух лет и имеющих постоянную прописку. Кандидат на пост мэра МСР должен быть не моложе 25 лет. Кандидат считается выдвинутым, если в его поддержку собрано не менее 1% голосов зарегистрированных избирателей, каждый из которых может высказаться в поддержку только одного кандидата.

16. Первые выборы мэра МСР провести в срок до 15 ноября 1990г. коллегией выборщиков.

17. Установить, что коллегия выборщиков мэра МСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР. Коллегия выборщиков состоит из выборщиков:

- всех народных депутатов СССР от национально-территориальных и территориальных округов г.Москвы и Московской области;

- всех народных депутатов РСФСР от национально-территориальных и территориальных округов г.Москвы и Московской области;

- народных депутатов Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов, выбранных из числа этих депутатов по принципу пропорционального представительства: каждая группа депутатов, представляющая 90-110 тыс. избирателей, делегирует одного выборщика.

Кандидатом в мэры МСР может быть любой гражданин МСР не моложе 25 лет, проживающий в МСР не менее пяти лет и имеющий постоянную прописку на территории МСР.

6.

10/15
08
15

Московский городской Совет и Московский областной Совет выдвигают кандидатов в мэры МСР на своих сессиях. Выдвинутыми считаются кандидаты, набравшие более 20% голосов от списочного состава соответствующего Совета.

Мэр МСР считается избранным, если за него проголосовало более 50% от списочного состава выборщиков. Если ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов в первом туре голосования, проводится второй тур, в котором участвует не более двух набравших наибольшее количество голосов кандидатов. Выбранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов. В случае, если оба кандидата набирают одинаковое количество голосов, проводятся дополнительные туры голосования по этим же кандидатурам до тех пор, пока одна из них не наберет большее число голосов "за".

18. В случае невыполнения мэром МСР Законов СССР или РСФСР, Указов Президента СССР или Президиума Верховного Совета РСФСР, Президент СССР или Председатель Верховного Совета РСФСР могут созвать внеочередное заседание съезда народных депутатов МСР для решения вопроса об отзыве мэра МСР. Мэр МСР считается отозванным, если за это предложение Президента СССР или Председателя Верховного Совета РСФСР проголосовало не менее 2/3 депутатов от списочного состава съезда МСР.

19. Образовать Комитет управления МСР как совещательный орган при мэре МСР, включив в него по должности: председателей Мосгорисполкома и Мособлисполкома, командующего Московским военным округом, руководителей КГБ и МВД МСР, председателей Комитета перспективного развития, Мосархитектуры, Москультуры, Мособразования, Мосприроды, Комитета внешних связей, Комитета коммуникаций МСР,

7. 16

председателей Мосбанка и Мосвнешэкономбанка, а также других лиц по выбору мэра МСР.

20. Кандидатуры на посты председателей исполкомов г.Москвы и Московской области предлагает мэр Москвы. Председатели избираются тайным голосованием соответствующим Советом простым большинством голосов от списочного состава Советов. Освобождаются они от своих постов таким же голосованием по представлению мэра.

Другие руководители исполнительных органов Москвы и Московской области назначаются мэром или, по его поручению, членами Комитета управления МСР, председателями Мосгорисполкома и Мособл-исполкома, другими уполномоченными мэром МСР лицами.

21. Базисным уровнем управления МСР являются Советы самоуправления. В состав Советов самоуправления входят соответствующие их территориям депутаты райсовета и Моссовета или Мособлсовета. Они избирают председателя Совета из своего состава прямым тайным голосованием большинством голосов. Примерное положение о Совете самоуправления утверждает мэр МСР.

22. Данная схема управления Московским столичным регионом является временной и действует до принятия Закона РСФСР о статусе Москвы.

17

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

г. Москва

Комитет по вопросам работы
Советов народных депутатов и
развитию самоуправления

Г. Ю. Жукову

Прошу активно включиться в
изучение этого вопроса с учетом
поступающих предложений.


Б. ЕЛЬЦИН

" " января 1991 года

К проекту Указа Верховного Совета
РСФСР "Об органах власти и управления
в Московском столичном регионе".

17
48

Проект

У К А З

Президиума Верховного Совета РСФСР

"Об органах власти и управления
в Московском столичном регионе"

В целях обеспечения выполнения Москвой функций столиц СССР и РСФСР, обеспечения нормальных условий развития столичного региона, создания предпосылок для проведения необходимых экономических реформ Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Временно, до принятия новой Конституции РСФСР и Закона о Московском столичном округе образовать в составе РСФСР Московский столичный регион (МСР), включив в него г.Москву и Московскую область.

2. Решение основных вопросов развития МСР возложить:

- на съезд народных депутатов МСР, в состав которого входят все депутаты Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов,
- на мэра МСР и Комитет управления МСР,
- на Моссовет и Мособлсовет в пределах соответствующих территорий.

3. Съезд народных депутатов МСР:

2.
19

- утверждает местные нормативные и правовые акты;
- утверждает бюджет МСР с указанием всех статей, финансирование по которым превышает 3% от суммы бюджета;
- утверждает перспективный план развития МСР;
- вводит и отменяет местные налоги на территории МСР;

4. Установить, что очередные заседания съезда народных депутатов Московского столичного региона продолжительностью не более одной недели проводятся один раз в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Председателя Верховного Совета РСФСР или мэра МСР.

5. Решения Съезда направляются мэру и, если он не отклоняет их в течение двух недель - считаются принятыми. Если мэр отклонил решение, то Съезд может повторно рассмотреть вопрос. Если при повторном рассмотрении съезд народных депутатов МСР подтверждает свое решение большинством не менее 2/3 голосов от списочного состава, то мэр либо принимает это решение к исполнению, либо выносит вопрос на референдум жителей МСР, либо передает его для окончательного решения Председателю Верховного Совета СССР.

6. Сессии Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов созываются Президиумами Советов три раза в год продолжительностью не более одной недели каждая.

32
20

Решения сессий направляются мэру МСР и, если он не отклоняет эти решения в течение двух недель считаются принятыми к обязательному исполнению.

В случае если мэр МСР отклонил решение сессий Московского городского или Московского областного Советов, они могут повторно рассмотреть этот вопрос. Если при повторном рассмотрении Совет подтверждает свое первоначальное решение не менее чем 2/3 голосов от списочного состава депутатов, мэр МСР обязан либо принять его к исполнению, либо вынести вопрос на референдум жителей соответствующей части МСР, либо передать вопрос для окончательного решения Председателю Верховного Совета РСФСР.

7. Решения Президиумов Московского городского или Московского областного Советов направляются мэру МСР и носят рекомендательный характер.

8. Ввести посты мэра и вице-мэра МСР. Мэр является главой исполнительной и распорядительной власти в столичном округе и подчиняется непосредственно Председателю Верховного Совета РСФСР. Вице-мэр замещает мэра в его отсутствие и выполняет функции, возложенные на него мэром.

9. В пределах своих полномочий мэр МСР:

- обеспечивает руководство государственным строительством, хозяйственным и социально-культурным развитием МСР;

21
21

- разрабатывает и выносит на утверждение съездом МСР:
 - а) местные нормативные и правовые акты,
 - б) порядок взимания и размеры местных налогов, платы за земли и других местных сборов,
 - в) планы экономического и социального развития, проекты бюджета МСР и отчеты об их исполнении,
- осуществляет руководство подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, координирует и контролирует их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов;
- распоряжается землями Москвы и Московской области, организует ведение кадастра земель региона;
- обеспечивает на территории МСР соблюдение законов СССР и РСФСР, выполнение Указов Президиума Верховного Совета РСФСР, взимание налогов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;
- содействует укреплению обороноспособности страны;
- утверждает персональный состав Комитета управления МСР, председателей Мосгорисполкома и Мособлсполкома и их состав;
- определяет перечень и границы административных единиц в пределах МСР, определяет компетенцию этих органов управления в районах, назначает руководителей этих органов управления. Муниципальные Советы этих административных единиц образуются из народных депутатов Моссовета, Мособлсовета, райсоветов выбранных на территории этих единиц. Муниципальные Советы имеют совещательные функции.

10. Мэр МСР принимает решения и издает распоряжения, которые

носят обязательный характер для исполкомов и всех других исполнительных органов всех уровней в МСР.

281
35
22

11. Мэр Москвы и вице-мэр избираются всеобщим прямым тайным голосованием всех жителей МСР старше 18 лет, проживающих на территории МСР более двух лет и имеющих постоянную прописку. Кандидаты на посты мэра и вице-мэра МСР должны быть не моложе 35 лет. Кандидатуру вице-мэра называет кандидат на пост мэра МСР перед своим выдвижением. Кандидат на пост мэра МСР считается выдвинутым, если в его поддержку собрано не менее 1% голосов зарегистрированных избирателей, каждый из которых может высказаться в поддержку только одного кандидата.

Правом выдвижения кандидатов на пост мэра МСР обладают также Моссовет и Мособлсовет. Московский городской Совет и Московский областной Совет выдвигают кандидатов в мэры МСР на своих сессиях. Выдвинутыми считаются кандидаты, набравшие более 20% голосов от списочного состава соответствующего Совета.

12. Первые выборы мэра МСР провести в порядке исключения 10 декабря 1990г. вместе с референдумом о Конституции РСФСР. В порядке исключения кандидатов выдвинуть только на сессиях Моссовета и Мособлсовета не менее чем за 15 дней до выборов. Функции избирательных комиссий по выборам мэра МСР возложить на комиссии по проведению референдума.

Мэр МСР считается избранным, если за него проголосовало более 50% от принявших участие в голосовании. Если ни один из кандида-

тов не набрал более 50% голосов в первом туре голосования, проводится второй тур, в котором участвует не более двух набравших наибольшее количество голосов кандидатов. Выбранным считается кандидат, набравший большее количество голосов, чем его соперник.

13. В случае невыполнения мэром МСР Законов РСФСР, Председатель Верховного Совета РСФСР может созвать внеочередное заседание съезда народных депутатов МСР для решения вопроса о переизбрании мэра и вице-мэра МСР. Досрочные выборы мэра и вице-мэра МСР проводятся, если за это предложение Председателя Верховного Совета РСФСР проголосовало не менее 2/3 депутатов от списочного состава съезда МСР.

Съезд МСР может сам поставить перед Председателем Верховного Совета РСФСР вопрос о досрочных выборах мэра и вице-мэра, если за это проголосовало не менее 2/3 списочного состава Съезда. В этом случае Председатель Верховного Совета РСФСР решает вопрос о досрочных перевыборах либо мэра и вице-мэра МСР, либо Съезда МСР.

14. Образовать Комитет управления МСР как совещательный орган при мэре МСР, включив в него по должности: председателей Мосгорисполкома и Мособлисполкома, командующего Московским военным округом, руководителей КГБ и МВД МСР, председателей Комитетов перспективного развития, архитектуры, культуры, образования, природы, внешних связей, коммуникаций, а также других лиц по выбору мэра МСР.

24
7
24

15. Руководители исполнительных органов Москвы и Московской области назначаются мэром или, по его поручению, членами Комитета управления МСР, председателями Мосгорисполкома и Мособлсполкома, другими уполномоченными мэром МСР лицами.

16. Кандидатуры на посты председателей исполкомов г.Москвы и Московской области предлагает мэр Москвы. Председатели избираются тайным голосованием соответствующим Советом простым большинством голосов от списочного состава Советов. Освобождаются они от своих постов таким же голосованием по представлению мэра. Структуры исполкомов и заместители председателей исполкомов утверждаются мэром.

17. Базисным уровнем управления МСР являются Советы самоуправления. В состав Советов самоуправления входят соответствующие их территориям депутаты райсовета и Моссовета или Мособлсовета. Они избирают председателя Совета из своего состава прямым тайным голосованием большинством голосов. Примерное положение о Совете самоуправления утверждает мэр МСР.

256

Проект

У К А З

Президиума Верховного Совета РСФСР
"Об органах власти и управления
в Московском столичном регионе".

В целях обеспечения выполнения Москвой функций столиц СССР и РСФСР, обеспечения нормальных условий развития столичного региона, создания предпосылок для проведения необходимых экономических реформ и на основании Указа Президента СССР от....., Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Образовать в составе РСФСР Московский столичный регион (МСР), включив в него г.Москву и Московскую область.

2. Решение основных вопросов развития МСР возложить на съезд народных депутатов МСР, в состав которого входят все депутаты Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов, на мэра МСР и Комитет управления МСР, а также на Моссовет и Мособлсовет в пределах соответствующих территорий.

3. Съезд народных депутатов МСР:

- утверждает местные нормативные и правовые акты;
- утверждает бюджет МСР с указанием всех статей, финансирование по которым превышает 3% от суммы бюджета;
- утверждает перспективный план развития МСР;
- вводит и отменяет местные налоги на территории МСР;

4. Установить, что очередные заседания съезда народных депутатов Московского столичного региона продолжительностью не более

2/39
25

одной недели проводятся один раз в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Президента СССР, Председателя Верховного Совета РСФСР, мэра МСР.

6. Съезд народных депутатов МСР по собственной инициативе или по инициативе Московского городского или Московского областного Советов решает вопрос об отзыве мэра МСР. Для отзыва мэра МСР необходимо, чтобы за такое решение высказалось не менее 2/3 депутатов съезда от списочного состава и чтобы это решение было поддержано Президентом СССР или Председателем Верховного Совета РСФСР.

5. Поручить Президиумам Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов созывать сессии соответствующих Советов не реже трех раз в год.

Решения сессий направляются мэру МСР и, если он не отклоняет эти решения в течение двух недель с момента получения, считаются принятыми к обязательному исполнению.

7. Съезд народных депутатов МСР большинством не менее 2/3 голосов от списочного состава может отклонять вето, наложенное мэром МСР на его решения. В этом случае вопрос выносится на референдум жителей МСР, либо передается для окончательного решения Президенту СССР или Председателю Верховного Совета СССР.

8. Установить, что решения Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов направляются для исполнения мэру МСР и, если он в течение двух недель со дня поступления соответствующего решения не воспользовался в отношении это-

✓ 40
27

го решения правом вето, считаются принятыми к обязательному исполнению.

9. В случае если мэр МСР отклонил решение сессий Московского городского или Московского областного Советов, они могут повторно рассмотреть этот вопрос. Если при повторном рассмотрении Совет подтверждает свое первоначальное решение не менее чем 2/3 голосов от списочного состава депутатов, мэр МСР обязан либо принять его к исполнению, либо вынести вопрос на референдум жителей соответствующей части МСР, либо передать вопрос на рассмотрение Президента СССР или Президиума Верховного Совета РСФСР, решение которых является окончательным.

10. Решения Президиумов Московского городского или Московского областного Советов направляются мэру МСР и носят рекомендательный характер.

11. Ввести пост мэра МСР. Мэр является главой исполнительной и распорядительной власти в столичном округе и подчиняется непосредственно Президенту СССР и Председателю Верховного Совета РСФСР.

12. В пределах своих полномочий мэр МСР:

- обеспечивает руководство государственным строительством, хозяйственным и социально-культурным развитием МСР;
- разрабатывает местные нормативные и правовые акты и выносит их на утверждение съездом МСР;
- разрабатывает планы экономического и социального развития, проекты бюджета МСР и отчеты об их исполнении, осуществляет руко-

4 28
61
28

водство подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, координирует и контролирует их деятельность в области землепользования, охраны природы, строительства, использования трудовых ресурсов;

- обеспечивает на территории МСР соблюдение законов СССР и РСФСР, выполнение Указов Президента СССР и Председателя Верховного Совета РСФСР, взимание налогов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан;

- содействует укреплению обороноспособности страны;

- утверждает персональный состав Комитета управления МСР, председателей Мосгорисполкома и Мособлсполкома и их состав;

- определяет перечень и границы административных единиц в пределах МСР, определяет компетенцию этих органов управления в районах, назначает руководителей этих органов управления. Муниципальные Советы этих административных единиц образуются из народных депутатов Моссовета, Мособлсовета, райсоветов выбранных на территории этих единиц. Муниципальные Советы имеют совещательные функции.

13. Мэр МСР принимает решения и издает распоряжения, которые носят обязательный характер для исполкомов и всех других исполнительных органов всех уровней в МСР.

14. Мэр МСР имеет право накладывать вето на решения съезда народных депутатов МСР, Московского городского и Московского областного Советов. В случае если соответствующий Совет или съезд отклонит вето мэра МСР большинством не менее 2/3 голосов от своего списочного состава, мэр МСР обязан либо вынести его на референдум жителей соответствующей территории, либо передать его

28
29

для окончательного решения Президенту СССР или Председателю Верховного Совета РСФСР.

15. Мэр Москвы избирается всеобщим прямым тайным голосованием всех жителей МСР старше 18 лет, проживающих на территории МСР более двух лет и имеющих постоянную прописку. Кандидат на пост мэра МСР должен быть не моложе 25 лет. Кандидат считается выдвинутым, если в его поддержку собрано не менее 1% голосов зарегистрированных избирателей, каждый из которых может высказаться в поддержку только одного кандидата.

16. Первые выборы мэра МСР провести в срок до 15 ноября 1990г. коллегией выборщиков.

17. Установить, что коллегия выборщиков мэра МСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР. Коллегия выборщиков состоит из выборщиков:

- всех народных депутатов СССР от национально-территориальных и территориальных округов г.Москвы и Московской области;
- всех народных депутатов РСФСР от национально-территориальных и территориальных округов г.Москвы и Московской области;
- народных депутатов Московского городского и Московского областного Советов народных депутатов, выбранных из числа этих депутатов по принципу пропорционального представительства: каждая группа депутатов, представляющая 90-110 тыс. избирателей, делегирует одного выборщика.

Кандидатом в мэры МСР может быть любой гражданин МСР не моложе 25 лет, проживающий в МСР не менее пяти лет и имеющий постоян-

30
4/17
30

ную прописку на территории МСР.

Московский городской Совет и Московский областной Совет выдвигают кандидатов в мэры МСР на своих сессиях. Выдвинутыми считаются кандидаты, набравшие более 20% голосов от списочного состава соответствующего Совета.

Мэр МСР считается избранным, если за него проголосовало более 50% от списочного состава выборщиков. Если ни один из кандидатов не набрал необходимого числа голосов в первом туре голосования, проводится второй тур, в котором участвует не более двух набравших наибольшее количество голосов кандидатов. Выбранным считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов. В случае, если оба кандидата набирают одинаковое количество голосов, проводятся дополнительные туры голосования по этим же кандидатурам до тех пор, пока одна из них не наберет большее число голосов "за".

18. В случае невыполнения мэром МСР Законов СССР или РСФСР, Указов Президента СССР или Президиума Верховного Совета РСФСР, Президент СССР или Председатель Верховного Совета РСФСР могут созвать внеочередное заседание съезда народных депутатов МСР для решения вопроса об отзыве мэра МСР. Мэр МСР считается отозванным, если за это предложение Президента СССР или Председателя Верховного Совета РСФСР проголосовало не менее 2/3 депутатов от списочного состава съезда МСР.

19. Образовать Комитет управления МСР как совещательный орган при мэре МСР, включив в него по должности: председателей Мосгорисполкома и Мособлисполкома, командующего Московским военным округом, руководителей КГБ и МВД МСР, председателей Комитета перспективного развития, Мосархитектуры, Москультуры, Мособразования,

3/11
7.11.31

Мосприроды, Комитета внешних связей, Комитета коммуникаций МСР, председателей Мосбанка и Мосвнешэкономбанка, а также других лиц по выбору мэра МСР.

20. Кандидатуры на посты председателей исполкомов г.Москвы и Московской области предлагает мэр Москвы. Председатели избираются тайным голосованием соответствующим Советом простым большинством голосов от списочного состава Советов. Освобождаются они от своих постов таким же голосованием по представлению мэра.

Другие руководители исполнительных органов Москвы и Московской области назначаются мэром или, по его поручению, членами Комитета управления МСР, председателями Мосгорисполкома и Мособл-исполкома, другими уполномоченными мэром МСР лицами.

21. Базисным уровнем управления МСР являются Советы самоуправления. В состав Советов самоуправления входят соответствующие их территориям депутаты райсовета и Моссовета или Мособлсовета. Они избирают председателя Совета из своего состава прямым тайным голосованием большинством голосов. Примерное положение о Совете самоуправления утверждает мэр МСР.

22. Данная схема управления Московским столичным регионом является временной и действует до принятия Закона РСФСР о статусе Москвы.

З А К О Н Р С Ф С Р
"Об органах власти и управления
в Московском столичном регионе"

В целях обеспечения выполнения Москвой функций столиц СССР и РСФСР, обеспечения нормальных условий развития столичного региона, создания предпосылок для проведения необходимых экономических реформ Съезд народных депутатов РСФСР постановляет:

1. Образовать в составе РСФСР Московский столичный регион (МСР), включив в него г.Москву и Московскую область.

2. Решение основных вопросов развития МСР возложить:
- на мэра МСР и формируемый им Комитет управления МСР,
 - на съезд народных депутатов МСР, Моссовет и Мособлсовет.

3. Ввести посты мэра и вице-мэра МСР. Мэр является главой исполнительной и распорядительной власти в столичном округе и подчиняется непосредственно Президенту РСФСР. Вице-мэр замещает мэра в его отсутствие и выполняет функции, возложенные на него мэром.

В пределах своих полномочий мэр МСР:

- обеспечивает руководство государственным строительством, хозяйственным и социально-культурным развитием МСР;
- обеспечивает на территории МСР соблюдение законов СССР и РСФСР, выполнение Указов Президиума Верховного Совета РСФСР, взимание налогов, охрану государственного и общественного порядка,

прав граждан;

- разрабатывает порядок взимания и размеры местных налогов, платы за земли и других местных сборов, планы экономического и социального развития, проекты бюджета МСР и отчеты об их исполнении,

- осуществляет руководство подчиненными ему государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями,

- распоряжается землями Москвы и Московской области, организует ведение кадастра земель региона;

- определяет перечень и границы административных единиц в пределах МСР, определяет компетенцию органов управления этими единицами.

- утверждает персональный состав Комитета управления МСР,

- утверждает председателей Мосгорисполкома и Мособлисполкома и состав исполкомов, назначает руководителей других территориальных административных единиц. Муниципальные Советы этих административных единиц образуются из народных депутатов Моссовета, Мособлисовета, ~~районных~~ выбранных на территории этих единиц. Муниципальные Советы имеют совещательные функции.

Мэр МСР принимает решения и издает распоряжения, которые носят обязательный характер для исполкомов и всех других исполнительных органов всех уровней в МСР.

4. Мэр Москвы и вице-мэр избираются всеобщим прямым тайным голосованием всех жителей МСР старше 18 лет, проживающих на территории МСР более двух лет и имеющих постоянную прописку. Кандидаты на посты мэра и вице-мэра МСР должны быть не моложе 35 лет. Кандидатуру вице-мэра называет кандидат на пост мэра МСР перед своим выдвижением. Кандидат на пост мэра МСР считается выдвину-

34

тым, если в его поддержку собрано не менее 1% голосов зарегистрированных избирателей, каждый из которых может высказаться в поддержку только одного кандидата.

Правом выдвижения кандидатов на пост мэра МСР обладают также Моссовет и Мособлсовет. Московский городской Совет и Московский областной Совет выдвигают кандидатов в мэры МСР на своих сессиях. Выдвинутыми считаются кандидаты, набравшие более 20% голосов от списочного состава каждого из этих органов.

5. Съезд народных депутатов МСР, Моссовет и Мособлсовет являются совещательными органами. Они обсуждают вопросы, поставленные перед ними мэром или по собственной инициативе.

Очередные заседания съезда народных депутатов Московского столичного региона продолжительностью не более одной недели проводятся один раз в год. Внеочередные заседания созываются по инициативе Председателя Верховного Совета РСФСР или мэра МСР. Очередные сессии Моссовета и Мособлсовета созываются два раза в год. Продолжительность каждой сессии - не более одной недели.

Решения Съезда направляются мэру и, если он не отклоняет их в течение двух недель - считаются принятыми. Если мэр отклонил решение, то можно повторно рассмотреть вопрос. Если при повторном рассмотрении Съезд подтверждает свое решение большинством не менее 2/3 голосов от списочного состава, то мэр либо принимает это решение к исполнению, либо выносит вопрос на референдум жителей МСР, либо передает его для окончательного решения Президенту РСФСР.

Решения сессий Моссовета и Мособлсовета направляются мэру МСР и, если он не отклоняет эти решения в течение двух недель, считаются принятыми к обязательному исполнению.

350

В случае если мэр МСР отклонил решение сессий Московского городского или Московского областного Советов, они могут обратиться к Съезду МСР.

Съезд МСР, Моссовет и Мособлсовет избирают председателей и двух заместителей для руководства работой по подготовке и проведению сессий. Съезд МСР, Моссовет и Мособлсовет могут образовывать комиссии.

Съезд МСР избирается Моссоветом и Мособлсоветом по схеме 1 депутат от каждых 10 депутатов этих Советов.

Моссовет и Мособлсовет избираются по квоте 1 депутат от 50 тысяч избирателей.

6. Первые выборы мэра МСР провести в порядке исключения 23 декабря 1990г. В порядке исключения кандидатов выдвинуть только на сессиях Моссовета и Мособлсовета не менее чем за 15 дней до выборов.

Мэр МСР считается избранным, если за него проголосовало более 50% от принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не набрал более 50% голосов в первом туре голосования, проводится второй тур, в котором участвует не более двух набравших наибольшее количество голосов кандидатов. Выбранным считается кандидат, набравший большее количество голосов, чем его соперник.

7. В случае невыполнения мэром МСР Законов РСФСР, Президент РСФСР может созвать внеочередное заседание Съезда народных депутатов МСР для решения вопроса о переизбрании мэра и вице-мэра МСР

Досрочные выборы мэра и вице-мэра МСР проводятся, если за это предложение Президента РСФСР проголосовало не менее 2/3 депутатов от списочного состава съезда МСР.

Съезд МСР может сам поставить перед Президентом РСФСР вопрос о досрочных выборах мэра и вице-мэра, если за это проголосовало не менее 2/3 списочного состава Съезда. В этом случае Президент РСФСР решает вопрос о досрочных перевыборах либо мэра и вице-мэра МСР, либо самого Съезда МСР.

8. Образовать Комитет управления МСР как совещательный орган при мэре МСР, включив в него по должности: председателей Мосгорисполкома и Мособлсполкома, командующего Московским военным округом, руководителей КГБ и МВД МСР, председателей Комитетов перспективного развития, архитектуры, культуры, образования, природы, внешних связей, коммуникаций, а также других лиц по выбору мэра МСР.

9. Баазисным уровнем управления МСР являются микрорайон (поселок) и Совет самоуправления. В состав Советов самоуправления входят соответствующие их территориям депутаты райсоветов. Они избирают председателя Совета из своего состава прямым тайным голосованием большинством голосов. Примерное положение о Совете самоуправления утверждает мэр МСР.

10. При назначенных мэром руководителях территориальных округов или районов из депутатов Моссовета или Мособлсовета соответствующей территории образуются муниципальные советы с совещательными функциями. Положение о муниципальном совете утверждает мэр МСР.



Копия
37

ПРЕЗИДИУМ МОСКОВСКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

8 апреля 1991 г. N 73

О реализации результатов
городского опроса общественно-
го мнения 17 марта
1991 г.

17 марта 1991 года в Москве состоялся городской опрос общественного мнения, в ходе которого жителям города было предложено ответить на вопрос: "Считаете ли вы необходимым провести прямые выборы мэра Москвы жителями города?" Более 80 процентов избирателей-москвичей, участвовавших в голосовании, ответили на этот вопрос "да", поддержав таким образом идею создания в городе сильной и эффективной системы исполнительной власти.

Уважая волю избирателей и стремясь реализовать выраженное ими мнение, Президиум Моссовета решил:

1. Просить Президиум Верховного Совета РСФСР принять не позднее 20 апреля 1991 года "Временное положение о статусе и структуре органов управления Москвы - столицы РСФСР" и "Временное положение о порядке выборов мэра Москвы", учитывая принятое на второй сессии Моссовета решение "Об участии Моссовета в подготовке проектов законов о статусе Москвы". При этом выдвижение кандидатов предлагается осуществлять не позднее 5 мая 1991 года, предусматривая право любой группы депутатов Москвы этого Совета, численностью не менее 1/4 от списочного состава Моссовета, выдвигать кандидата на пост мэра Москвы.

2. Имея в виду необходимость сокращения расходов на проведение выборов мэра Москвы считать целесообразным провести их одновременно с выборами Президента РСФСР - 12 июня 1991 года.

3. Президиуму Моссовета до 15 апреля 1991 года рассмотреть на своем заседании проекты "Временного положения о статусе и структуре органов управления Москвы - столицы РСФСР" и "Временного положения о порядке выборов мэра Москвы".



За председателя
Московского городского Совета

С.Б.Станкевич

Разослано: Президиуму Верховного Совета РСФСР, секретариату Президиума Моссовета, постоянным комиссиям Моссовета-19, Управлению делами Моссовета, Мосгорисполкому, государственному-правовому отделу Моссовета, отделу по обеспечению депутатской деятельности, отделу информации и связи с областными и городскими Советами, комиссиям при Президиуме-9, районным и Зеленоградскому городскому Советам-33, Московской городской избирательной комиссии.

Исполнитель:
Савостьянов
т. 928-19-45

000226

10.04.91
~ 1-1-911