

47

Ельцин Б.Н. - Председатель Верховного Совета РФСР.

У нас пока не сложилась система встреч с аппаратом. Эту ошибку мы поправим.

Прошла переориентация работы аппарата. Часть товарищей работают в комитетах, другая - осталась в отделах, подразделениях Верховного Совета. Судя по анализу, не прошло некоторое оцепенение работы аппарата, хотя на первой встрече, которая прошла в первые дни после прихода нового руководства Верховного Совета РФСР, было сказано, чтобы все работали спокойно, нормально, искали новые формы и методы с учетом того, что депутатская часть Верховного Совета трудится на постоянной основе, а потому всем надо перестраиваться. У аппарата не должно быть чувства беспокойства за свою судьбу, за то что опять что-то произойдет.

Работа от нас требует обновления. Депутатский корпус не доволен деятельностью аппарата в значительно большей степени, чем руководство Верховного Совета. Это, с одной стороны, не зная полный объем работы, который на себя берет, несет аппарат Верховного Совета, с другой стороны, есть объективные оценки и это нас не может не беспокоить. Наблюдается недостаточная информированность, что делает Верховный Совет. Это приводит к искаженным оценкам, чем пользуются деструктивные силы. Хотелось бы, чтобы работники как-то встрепенулись, трудились целенаправленно, с самоотдачей.

Надо учитывать, что в России, стране ситуация кризисная. Состояние в экономике, социальной сфере, уровне жизни людей, к сожалению, не улучшается, а ухудшается. Локальные попытки не дают результатов, поскольку реальная власть находится в Союзе, центре. Он не отдает эти сферы. Удалось защитить бюджет на 1991 год.

17. 01. 1991
N 07598

2.

Впервые за всю историю Российская Федерация сама подготовила бездефицитный, реальный бюджет, с хорошим ростом расходов на социальные нужды. Полностью бюджетом подкрепили аграрную программу. Добились в союзный бюджет фиксированную сумму 23,4 миллиарда рублей. Это дает хорошую основу. Стоит задача - реализовать ее. Это трудное дело.

Начался процесс передачи предприятий, организаций из союзной собственности в российскую. Наша позиция - не нужно давить, жать, спускать планы по этому поводу. Надо пока идти по добровольному пути. Есть прямая материальная заинтересованность перехода предприятий на юрисдикцию Российской Федерации. Пока не отработан механизм перехода, нет законов о приватизации, разделении собственности, Союзного договора о разделении функций.

Обеспечение продуктами питания сверхострое. В некоторых регионах ситуация накаляется. Даже не отовариваются талоны. Наблюдается саботаж. В соответствии с решением внеочередного Съезда работает чрезвычайная комиссия по продовольствию под председательством Председателя Верховного Совета России. Надо, чтобы аналогичные комиссии были образованы на местах, которые должны принимать сверхоперативные меры по наведению порядка в этих вопросах, хотя все это не так просто.

Хасбулатов Р.И. - заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР.

Вся работа Верховного Совета подчинена законодательной деятельности, вопросам, связанным с тем, чтобы осуществить экономическую, политическую и культурную реформу в государстве. Принято почти 240 законов и постановлений. При этом законодатели опирались на аппарат. Деятельность аппарата, его подразделений построены по

3.

такому же принципу и соответствует этим задачам и направлениям работы Верховного Совета.

И дальше надо совершенствовать структуру аппарата. В настоящее время из 640 - одна треть новые работники. Кроме того 230 имеется вакансий. Произойдет обновление на 70-75 процентов. Многие из них не имеют опыта работы. Каждый ответственный работник - это носитель определенных, высоких функций. Он должен квалифицированно решать вопросы на местах, мог бы дать советы, исчерпывающие разъяснения по возникающим вопросам. В каждом отделе нужно разобраться с уровнем профессиональной подготовки, укрепить отделы работниками высокого профессионального уровня. Особый вопрос - учеба аппарата.

В практике мы сталкиваемся с резким ослаблением связей аппарата с местными Советами. Нас справедливо критикуют за то, что вовремя документы не доходят до низовых звеньев Советов. Кураторы не интересуются, есть ли в районе, области, крае принятые Съездом законы. Это явно ненормальное явление.

Ставится задача планирования деятельности комитетов, комиссий, Президиума Верховного Совета. Реальные планы должны быть в секторах, отделах, опирающиеся на действительность и нашу политику. Особое место обязаны занять вопросы укрепления связей с Советами. Возобновить практику слушания их по борьбе с преступностью, состоянием экономики, кадровым и другим жизненно-важным вопросам.

Наблюдаются элементы дестабилизации, упадка дисциплины в отделах и секторах. Нужно больше уделять внимания работникам аппарата, их деятельности, нашим контрольным функциям. Много накопилось проблем в сфере материально-технического обеспечения. Не все комитеты, комиссии могут здесь разместиться. Для этого нужно искать другие здания, помещения. Президиумом такая задача

4.

поставлена. Много месяцев назад дано поручение правительству, упра-
делами, финансово-хозяйственному отделу. Но данный вопрос до сих
пор не решен. Это объясняется тем, что руководящие работники или
серьезно не занимаются этим делом или просто не в состоянии его
положительно решить.

Имеются нерешенные вопросы по редакционно-издательскому
отделу. Это одно из узких мест, в результате чего мы не можем свое-
временно обеспечить необходимым количеством тиражей важнейших зако-
нов, постановлений. На этот счет, с помощью союзных издательств,
принимаются энергичные меры. Нам нужна своя оперативная редакционно-
издательская база. Упраделами нам очень слабо помогают решить дан-
ную проблему.

Нужно определенное положение о порядке работы аппарата,
комитетов, комиссий и Президиума Верховного Совета. Как для коми-
тетов, комиссий, так и отделов должны быть одни должностные инструк-
ции, одинаковые должности, зарплаты, одинаковый тип работы. Не
должно быть такого факта, что работник комитета по рангу выше, а
отдела - ниже. Должно быть коллегиальное, коллективное или индиви-
дуальное сотрудничество, имеющиеся противоречия в этом надо изжить
полностью.

Делопроизводство поставлено плохо. Часто документы, поступаю-
щие с поручением в комитеты, комиссии не регистрируются, теряются,
по ним не принимаются меры. Надо более опытным работникам отделов
учить этому сотрудников комитетов и комиссий. Есть необходимость
выработать общий порядок делопроизводства, инструкции. Проводить
систематическую учебу. Упорядочить систему в ведении делопроизвод-
ства.

5.

Есть проблемы, связанные с выделением квартир и рабочих мест для работников аппарата. Будем последовательно решать вопросы жилья и социального обустройства депутатов и аппарата Верховного Совета РСФСР. У нас есть достаточно обширные планы по созданию фонда жилья и строительству целого комплекса зданий Верховного Совета, Правительства.

Ельцин Б.Н. – Председатель Верховного Совета РСФСР.

Необходимо отметить, что эффективность работы аппарата пока еще явно недостаточна. Противостояния между работниками аппарата Президиума и аппаратом комитетов и комиссий со стороны руководства Верховного Совета по крайней мере нет. Отсутствует пока тесное их взаимодействие в разработке законов и по контролю за их выполнением. Эту работу надо распределять равномерно.

Надо глубоко проанализировать деятельность машинописного бюро, машинисток в комитетах и комиссиях по их загруженности в работе и ее распределить равномерно.

Учитывая, что в депутатском корпусе товарищи разные по политическим взглядам, убеждениям, квалификации и по уровню культуры, что присуще и работникам аппарата Президиума, надо в отношениях между собой проявлять больше терпимости и профессионализма, уважительного отношения друг к другу.

Многие депутаты, придя на работу в Верховный Совет РСФСР, не обладают опытом аппаратной работы, поэтому работникам аппарата Президиума надо более терпимо, на профессиональной основе находить контакты в работе.

Надо выработать четкую систему работы с письмами от их поступления до исполнения и ответа заявителю. Поэтому необходимо

6.

разработать положение по данному вопросу, утвердить его и по нему работать. Что касается приема граждан, то этот участок у нас вообще не отработан.

Согласен с предложением об организации профессиональной учебы работников аппарата Президиума, комитетов и комиссий. Но это, видимо, надо взять в свои руки нашему профсоюзному комитету, а руководству Верховного Совета принять самое активное участие.

Процесс совершенствования работы с поправками на съездах надо продолжать, пока у нас это только случайные попытки. Нужна тоже система.

В отделах Президиума Верховного Совета РСФСР, комитетах и комиссиях надо обратить внимание на строжайшее соблюдение трудовой дисциплины.

Видимо, нужно отходить от понимания аппарата как сферы обслуживания депутатов и их органов. Аппарат профессионально готов к принятию активного участия в законодательной деятельности, в разработке проектов законов, а не просто оформлять их или просто помогать.

Аппарату надо находить тесную связь с местными органами власти. У нас должна быть создана какая-то группа быстрого реагирования, состоящая из работников разных отделов, которая обязана в самые короткие сроки доводить законы до местных органов власти, выезжать в регионы республики и разъяснять принятые законы. Наладить четкую обратную информацию.

Вушинский
21.01.91г.

02.ДЕН1986* 07508 /6д