

Пленарное заседание Конституционной  
комиссии

12 октября 1990 года  
Начало заседания 11.00

Зал Президиума Верховного  
Совета РСФСР

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

11.00 - 11.30

I. Докладом (30 минут) (30 минут)

"Новая Конституция, ее особенности и место в экономической и политической реформе в Российской Федерации".

Румянцев Олег Германович - Секретарь Конституционной комиссии, заместитель Председателя Комитета Верховного Совета РСФСР по средствам массовой информации, связям с общественными организациями, массовыми движениями граждан и изучению общественного мнения.

11.30 - 13.00

Выступления по докладу. Регламент - 5 минут.

Принятие Решения Пленарного заседания Конституционной Комиссии.

991 N 09631

12 FEB 2002

09631

Пленарное заседание Конституционной  
комиссии

57  
57  
✓

12 октября 1990 года  
Начало заседания 11.00

Зал Президиума Верховного  
Совета РСФСР

ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ СПИСОК

выступающих на Пленарном заседании  
по обсуждаемому вопросу

- ② Зыков /  
нар. Александр
- ① Шейнис Виктор Леонидович - координатор второй подкомиссии Рабочей группы, член Комитета по вопросам экономической реформы и собственности
  - ~~Зорькин Валерий Дмитриевич~~ - эксперт Рабочей группы, доктор юридических наук, профессор
  - ③ Волков Леонид Борисович - координатор второй подкомиссии Рабочей группы, член Комитета по международным делам и внешнеэкономическим связям
  - ④ Сироткин Сергей Васильевич - член пятой подкомиссии Рабочей группы, член Комитета по правам человека
  - ~~5. Золотухин Борис Андреевич~~ - координатор шестой подкомиссии Рабочей группы, член Комитета по законодательству
  6. Страшун Борис Александрович - эксперт Рабочей группы, доктор юридических наук, профессор
1. Юсупов Р. и

12 ФЕВ 2002

№ 09631

оп 91 N 09681

504  
88

### К открытию заседания Конституционной Комиссии

- Предыдущее заседание состоялось 31 августа т. г.
- Были представлены доклады о принципах и порядке работы над проектом новой Конституции РСФСР.
- Состоялась дискуссия по этим вопросам.
- Мы достигли предварительной договоренности об основных принципах, что позволило рабочей группе продолжить работу над проектом.
- Мы определили с Вами срок подготовки проекта - 15 октября.
- Сегодня рабочая группа в соответствии с поручением представляет на заседание Конституционной Комиссии подготовленный проект.
- Мы предоставили возможность членам Комиссии до сегодняшнего заседания ознакомиться с подготовленным проектом, встретиться с членами рабочей группы, пообсуждать отдельные разделы с разработчиками, выяснить позиции, высказать свое мнение.
- Это, по нашему мнению, предоставляет нам возможность не делать многочисленных докладов по разделам, как мы делали на предыдущем заседании.
- С учетом того, что у нас на руках имеется первый вариант проекта Конституции, мы просили бы сконцентрировать внимание членов Комиссии на крупных, принципиальных моментах документа. Полагаем, что на данной стадии пока можно было бы избежать частностей, стилистических правок.
- Предлагается заслушать доклад секретаря Конституционной Комиссии, руководителя рабочей группы О. Г. Румянцева и после этого приступить к его обсуждению.
- Регламент предлагается следующий:
  - для доклада . - 30 минут;
  - для выступлений - 5 минут;
  - пленарное заседание провести за два часа.

*091 N 09631*

12 ФЕВ 2002

09631

59  
53

Председателю  
Конституционной комиссии РСФСР  
Б. Н. ЕЛЬЦИНУ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ  
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ

1. ДАТА ЗАСЕДАНИЯ.

Предлагаемая дата проведения пленарного заседания: 12 октября, пятница. 4.1.00.

Оттягивать дольше нельзя: на последнем пленарном заседании Конституционной комиссии 31 августа мы обещали что следующее заседание состоится в конце сентября. По объективным причинам (болезнь Председателя) дата отсрочена; но 12 октября уже стоит провести заседание.

Союз предпринимает усилия по разработке Конституции СССР; украли у России "500 дней", теперь хотят украсть еще и Конституцию.

Нужно Ваше окончательное слово по дате.

2. СТЕПЕНЬ НАШЕЙ ГОТОВНОСТИ.

Нам была поставлена задача: подготовить предварительный проект Рабочей группы и группы экспертов к середине октября. Весь сентябрь шла напряженная работа. На заключительном ее этапе - с 25 сентября по 7 октября - группа работала на базе в Архангельском.

Итог: подготовлен проект новой Конституции Российской Федерации, хотя и с вариантами и параллельными местами. Мы готовы к тому, чтобы отстаивать наш проект.

Окончательный вариант нашего проекта будет представлен Вам в Доме Советов во вторник, 9 октября. Просим выделить время в Вашем напряженном расписании.

### 3. ЦЕЛЬ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

Главная цель предстоящего пленарного заседания: представить проект Конституции с тем, чтобы принять проект за основу и поручить Председателю Комиссии Б. Н. Ельцину доработать проект и вынести его на Съезд народных депутатов РСФСР.

Тем самым, проект Рабочей группы приобретет статус проекта всей Конституционной комиссии. Завершится второй и наиболее трудоемкий этап нашей работы.

### 4. ПОДГОТОВКА К ПЛЕНАРНОМУ ЗАСЕДАНИЮ

В Архангельском Рабочая группа еще и еще раз просмотрит весь текст проекта - во втором и третьем чтениях; снимет противоречия. Далее мы отработаем сценарий нашего поведения на пленарном заседании всей Комиссии.

Мы дадим телеграммы и вызовем членов Комиссии в Москву пораньше - на среду, 10 октября. С тем, чтобы в четверг 11 октября накануне пленарного заседания в своем кругу обсудить проект, дать выговориться, снять вопросы и выпустить пар из оппонентов. Будем всячески убеждать в справедливости отдельных положений проекта Конституции.

### 5. СЦЕНАРИЙ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

1) Участникам заседания будут розданы материалы:

- проект новой Конституции Российской Федерации;
- ☞ стенограмма пленарного заседания Комиссии от 31 августа;



- "Конституционный Вестник", NN 1 и 2;
- пояснительная записка к проекту Конституции.

2) Открывается заседание докладом Председателя Конституционной комиссии - можно сделать его на основе "Пояснительной записки к проекту Конституции Российской Федерации". Время - 30 минут.

3) Доклад Секретаря Конституционной комиссии - "Новая Конституция, ее особенности и место в экономической и политической реформе в Российской Федерации". Время - 20 минут.

4) Представление разделов проекта Конституции (по 10 минут):

Амбарцумов

Раздел I "Основы конституционного строя Российской Федерации" - н. д. РСФСР В. П. Лукин, Е. А. Амбарцумов; н. д. СССР А. М. Оболенский;

Раздел II "Права, свободы и обязанности человека и гражданина"- н. д. РСФСР С. А. Ковалев, Р. И. Пименов;

Раздел III "Гражданское общество"  
- н. д. РСФСР Ф. В. Цанн-Кай-Си, эксперты проф. Л. С. Мамут;

Раздел IV "Федеративное устройство"  
- Р. И. Хасбулатов, н. д. РСФСР Ф. В. Шелов-Коведяев;

Раздел V "Система государственной власти"

- а/ Высшие органы государственной власти
- н. д. РСФСР В. Л. Шейнис, Л. Б. Волков, проф. В. Д. Зорькин;
- б/ Судебная власть
- н. д. РСФСР Б. А. Золотухин;
- в/ Местное самоуправление
- н. д. РСФСР В. В. Дмитриев, проф. В. А. Кикоть;
- г/ Защита государства и Чрезвычайное положение
- н. д. РСФСР С. В. Сироткин;

Раздел VI "Заключительные положения"

- н. д. РСФСР Ю. А. Рыжов;

Раздел VII "Переходные положения"

- н. д. РСФСР П. А. Медведев, эксперт проф. Б. А. Страшун.

Выступили 18 человек (минимум 3 часа работы). Время ушло на содержательный и заинтересованный разговор. Во время представления разделов выступающие обращают внимание на варианты отдельных глав и статей проекта.

Б) Обсуждение проекта.

При этом председательствующий предлагает выступающим высказываться в пользу тех или иных вариантов альтернативных мест проекта; тем самым, энергия оппонентов будет направлена в разумное и конструктивное русло.

В обсуждении участвуют н. д. РСФСР В. М. Адров, Ф. Ш. Арсланова, И. В. Константинов, С. М. Шахрай, И. А. Безруков, Ю. Н. Москвич, М. Л. Захаров, М. А. Митюков, В. П. Баловнев, В. К. Варов, Н. Т. Ведерников, В. Д. Мазаев, В. В. Ключгант, Р. И. Бигнов, В. Н. Подопригора, Н. П. Иванов, О. И. Тиунов, Ерошин Е. Ф., эксперт Ю. А. Левада, другие.

## 6. УСПЕШНОЕ ЗАВЕРШЕНИЕ ЗАСЕДАНИЯ

1/ В конце дискуссии председательствующий подводит итоги заседания.

2/ Вносится предложение:

- принять проект за основу,
- доработать его положения с учетом мнений членов Комиссии;

*Срок!*  
- раздать доработанный проект Конституции в Комитеты и Комиссии Верховного Совета РСФСР с целью сбора замечаний и предложений;

- после проработки в комитетах и комиссиях, исправленный проект опубликовать в печати;

- поручить Председателю Конституционной комиссии представить проект новой Конституции Российской Федерации Съезду народных депутатов РСФСР.

*Все по собр.*  
3/ Принимается решение по данному предложению.

*Информация*  
4/ Готовится и публикуется Коммюнике пленарного заседания Конституционной комиссии РСФСР.

## 7. ПОДГОТОВКА К ПРИНЯТИЮ КОНСТИТУЦИИ

(ВЫХОД НА ДЕПУТАТОВ И НА ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ)

После принятия решения на пленарном заседании конституционной комиссии Рабочая группа и группа экспертов проводит серию заседаний в комитетах и комиссиях Верховного Совета РСФСР. Готовит народных депутатов РСФСР.

В средствах массовой информации публикуются статьи, выступления и интервью членов Комиссии и ее экспертов.

89  
58

*Ввод  
1990*

Организуется выступление по телевидению Председателя Комиссии по ключевым вопросам, связанным с подготовкой к принятию новой Конституции.

После опубликования проекта в прессе в ноябре - широкая работа с обществом - подготовка к вынесению проекта Конституции на рассмотрение Съезда народных депутатов РСФСР.

**В. КАК ПРИНИМАТЬ КОНСТИТУЦИЮ**

Добившись заинтересованности и поддержки в обществе, обеспечить принятие проекта за основу на Съезде в ноябре/декабре. Это - важнейшая основа для реализации Программы перехода к рынку "500 дней".

Съезд должен принять Постановление о вынесении одобренного в целом проекта Конституции на всенародную ратификацию путем общереспубликанского референдума. В Постановлении записать: "поручить Председателю Верховного Совета РСФСР, Председателю Конституционной комиссии РСФСР вынести текст Конституции на референдум".

Это позволит - в случае, если проект будет серьезно ухудшен - вынести два варианта и обратиться к народу с предложением: выбирать из двух проектов. Народ сам сделает выбор.

Секретарь Конституционной комиссии РСФСР



**О. Г. РУМЯНЦЕВ**

5 октября 1990 г.

*Архангельское; т. 334 и 25 ; АТС-2 : 79-27  
334 и 53*

12 ФЕВ 2002

№ 09631 / 64

Ф91 N 09631

Задачи Конституционной Комиссии

12/2 - год.

①  
85  
59

Б.Н. Восточенское слово.

Вульф О.Г. - Доклад (11.07)

- Доклад подготовлен в РСФСР.
- Доклад суверенитетов
- Тесты увеличения к Конституции.
- Мало провозглашать суверенитет его надо доказать.
- К - очень важный элемент в обществе
- Фронтис.
- Во всем мире - суверенная личность.
- Нам очень важно ориентировать характер
- Карантинный курс границ РСФСР.
- Закон Конституционного процесса.

Шейн В.И. 11.39. (Вариант А)

- Фронтис. Парламент.

Майер О.А. (майер)

- ① - Много организовали работу с проектом.
- Почему нам не показали конституционные варианты.
- Проект - это проект нашей системы. Кто дал право переформулировать нам этот, нашу историю.
- Почему наша Комиссия не занимается внешним применением, а увеличивает некой Конституции.
- "ЗОВ" и Конституция - это баланс уже достигнуто - можно не ориентироваться.
- "Фронтисовский проект 90± лет"
- Романович Буржуазный.
- Можно идентифицирована

- Это вариант окончательный.
- Не надо помогать союзникам со стороны гос. власти.
- Надо нам добиться идеи трансграничного мира, а не идеи процесса
- Поблагодарить. (Реш. от 16/VI) - Подготовить предложение в Консультацию. Подготовить доклад о фидуциарности предложения наг. процессом. Финансировать очень слабо. Предло. направить в Комитет и Комиссии. К этому подготовит предложение в Консультацию.

(2)  
15  
60

① → ~~Зархин В.Ф.~~ ~~Ромов В.А.~~ 11.58 (вариант В)

Копию выдать стенограмму (?)

Дмитриев В.Д. 12.06.

- Подготовить проект.
- О правах и обязанностях граждан. Надо учесть разрыв об отношениях. Формально: ...

~~Ванов~~

Бабурин Серг. Вик. 12.10.

- Я погрузился в доклад, когда начал знакомиться с проектом.
- Это предлагаемый вариант Консультации необходимостью отрыва, обмываемого консультированием. Копию не учитывается нами очень, многократный.
- Рабочая группа должна внимательно и решительно рассмотреть му-го решение
- Надо определиться с вариантами референдумов:   
собственностью   
предприятия
- Для консультационных вариантов Консультации

- Торопливая работа над проектом
- Скорее надо принимать экономические меры.
- В свои телеграммы надо обо всем, что видно. Это необходимо в перспективе.

Кочев Л. Б.

Слободкин Ю. М.

- Проект неурезанный, т. е. он ведет к распаду.
- Мы пытаемся развить угрозу.
- Проект предусматривает разделение СССР.
- Социальные требования слишком велики предусматрив.
- "500" - это неправдоподобная сумма.
- Проект предусматривает слишком много влиять.

Гутин В. И.

- Проект провозглашает. Много мероприятий, мероприятий. Одно "выступить" хорошо проект.
- Много детализации.
- Перегнать предыдущими моментами.
- Уточняем много разговоров нашего экономического строя.
- Раздел о процедуре
- Что такое Верховный правозащитник?
- Расширить состав экспертов, правозащитников



Оболенский А. М. 12.50.

74  
63  
62

- У проекта есть много достоинств.
- Но лучше поговорить о недостатках.

Макаев С. М.

- Реализуемое положение о денежном вл. и собственности.
- Выход от чего и для чего? Собственность - кому?
- Выход денег с учетом затрат.
- Нельзя отказываться от того, что нет. Советов, социализма - не было, нет.
- Не будет земли в общ. собственности.
- Надо на референдум выносить все конституционно. Вынужден процесс приватизации.
- Определить основу, конституцию, а потом углублять.

Хаматов К (Иркутская область)

- Нет соц. защиты.
- 2.4.12. - в конце переделай.

Сурожкин С. В. 12.45

- О правах ребенка
- Все эти свданы с пос-вом. Надо установить порядок о налогах.

Заморук

## Талочов

5  
69  
63

- 'Архитектуре' приспосабливает и превращает в труду.
- Богданаеву Суслова и Бабушкина
- Много неопределенностей.
- Нет понимания о политическом строе, об организационной основе.
- Советский путь неопределенности - не совсем.
- Свобода личности.
- То прежнее право и абсолютная монархия.
- Устанавливается неадекватное понятие.
- Национализм - это бюрократизм.

## Кузнецов В.М.

- Нужно усилить эту новаторскую, прогрессивную Конституцию.

## Васильев Р.И.

Б.И.

- Время обдумывания неслучайно.
- Француз дать в Комиссию конкретные замечания
- Работать лучше совместно - предметом работы.
- Не сбиваться на личность. Книга.
- Мы договорились, что по референдуму принципам вандейских не будем. (Знаки).
- Договорились, что Конституцию надо принимать в конце 1990 - начале 1991 года (Знаки)
- О президентстве - две версии. обдумывание Верно - Кинд офф варианты. Тутто народ интересуется. Сейчас нам предлагается рано. Момент неопределенности "средний" вариант!

- Надо расширить состав экспертов, максимально учесть все существующие мнения.
- Замерание надо принять рабочим группам.
- Замерание было очень скромным.
- До публикации - еще одно заседание Комитета по Камиссам
- И тогда еще, предварительное обсуждение.
- Надо принять за основу.

6  
70  
64

вариант проекта решения (попытки)  
(не принимается за основу)

- В XI - Сбор в Камиссам
- Комитеты - до 15 ноября - замерание
- Многогранному заседанию только в том же Комит. Ком.
- Надо тем же К.К. принимать непосредственное участие в работе по подготовке проекта.

Вместо:

- Сразу центр. авт. образования по федерат. устр-ву
- Б.Н. Добавить: „поручить раб. гр. рассмотреть все представленные на конкурс проекты“.

Резюме

- Серьезнее критике можно принять за основу.

$\frac{46}{46}$

$\frac{\text{"repsub"}}$   
11

$\frac{\text{logique}}{2}$

77  
65

60 ren.

12 FEB 2002

09631

/44

091 N09631



12. ФЕВ 2002 09631 /Hy

ф. 91 N 09631,

Длошов С.А

Проект решения  
Заседания Консультационной  
Комиссии 10 октября 1990г.

1. Одобратить деятельность рабочей группы Консультационной Комиссии и группы экспертов по проведению в сентябре - октябре 1990 года. Вместе с тем предложить мужским за основу ее принимать.
2. Рабочей группе продолжить работу над выполнением Постановления I Съезда народных депутатов РСФСР «О некоторых вопросах подготовки проекта Конституции РСФСР» от 22 июля 1990г.  
Направить подготовленный проект в Комиссии и Комитет Верховного Совета РСФСР. Провести серию юридическую экспертизу проекта, включая юридические ВУЗы РСФСР.
3. Рабочей группе в октябре - ноябре 1990г. сосредоточить внимание на выполнении Постановления I Съезда народных депутатов РСФСР от 16 июля 1990 года. Ко II Съезду народных депутатов РСФСР подготовить проект Закона РСФСР об изменении Конституции / Основного Закона) РСФСР.
4. Секретариату Консультационной комиссии регулярно знакомить всех членов комиссии и ~~так~~ прессу с присланными на конкурс работами.



ф 91 N 09631

12 ФЕВ 2002

09631 / 94

- проекция на координаты
- вычисления в совет.
- обозначения
- на рисунке - узел
- отметки точек
- 7 станций
- приращение - 1 вар.
- матрица - ? зависит
- 46 - 11 м - 2 вар.

ф 91 N 09631

12 ФЕВ 2002

09631/14