

7

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР  
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ РСФСР

тов. ЕЛЫШИНУ Б.Н.

Инициативной группой народных депутатов РСФСР в соответствии со статьей 108 Конституции РСФСР подготовлен и представляется в порядке законодательной инициативы в Конституционную Комиссию проект новой Конституции РСФСР, с внесенными в него изменениями и дополнениями.

По поручению инициативной группы  
Народные депутаты РСФСР:

Ю.М.Слободкин, кандидат юридических наук

В.И.Зоркальцев

*В. В. Зоркальцев*

*[Handwritten signature]*

" // " ноября 1990 г.

*№ 09617*

2

Проект с изменениями и  
дополнениями

К О Н С Т И Т У Ц И Я  
(Основной Закон)  
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проект подготовлен инициативной группой народных  
депутатов РСФСР с участием научных консультантов  
и экспертов

Ноябрь 1990г.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

	Стр.
Препамбула	3
Раздел I. Основы общественного строя	4
Глава I. Политический строй	4
Глава II. Основы экономических отношений	8
Глава III. Основы социальных отношений	14
Глава IV. Защита Отечества	15
Раздел II. Права, свободы и обязанности граждан	16
Глава V. Основы правового положения граждан	16
Глава VI. Социально-экономические права и обязанности граждан	19
Глава VII. Личные права, свободы и обязанности граждан	22
Глава VIII. Политические права, свободы и обязанности граждан	24
Глава IX. Коллективные права граждан	26
Раздел III. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР	28
Раздел IV. Организация государственной власти в РСФСР	32
Глава X. Общие положения	32
Глава XI. Верховный Совет РСФСР	34
Глава XII. Президент РСФСР	40
Глава XIII. Совет Министров РСФСР	42
Глава XIV. Местная власть и местное самоуправление	44
Раздел V. Судебная власть, защита законности и правопорядка	45
Глава XV. Судебная власть	45
Глава XVI. Защита законности и правопорядка	50
Раздел VI. Заключительные и переходные положения	53

Съезд народных депутатов РСФСР, уважая социалистический выбор трудящихся России, основываясь на идеях первой Конституции РСФСР 1918 года и Декларации о государственном суверенитете РСФСР 1990 года,

стремясь к созданию советского социалистического правового государства, политической системы на принципах демократии и многопартийности, эффективной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности и призванной обеспечить благосостояние народа, принимает настоящую Конституцию – Основной Закон РСФСР.

Конституция РСФСР закрепляет демократический социалистический строй, основывающийся на следующих принципах:

– народовластие, сочетание непосредственной и представительной демократии, государственного управления с общественным, развитие местного и производственного самоуправления;

– свобода, равенство, социальная справедливость, единство прав и обязанностей граждан;

– многоукладная рыночная экономика с преобладанием общественной собственности и обеспечением социальной защищенности трудящихся; недопущение эксплуатации и массовой безработицы;

– распределение материальных и духовных благ преимущественно по результатам общественно полезного труда при исключении уравнительных тенденций;

– организация политической жизни и функционирования власти на основе многопартийности;

– разделение законодательной, исполнительной и судебной властей, как условие функционирования правового государства;

– гласное, открытое ведение государственных и общественных дел;

- осуществление государственных и общественных функций на основе закона;
- свобода национального самоопределения, федеративный характер государства;
- укрепление мира, безопасности народов и развитие международного сотрудничества.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РСФСР

Глава I. Политический строй

Статья I. РСФСР - общенародное государство

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть общенародное государство, созданное трудящимися многонациональной России и выражающее интересы всех наций и народностей, исторически связанных с судьбой русской нации.

Статья 2. Суверенитет народа

Народ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является единственным источником всей власти в РСФСР.

Народ осуществляет принадлежащую ему суверенную власть непосредственно и через систему создаваемых им органов законодательной, исполнительной и судебной власти, а также посредством органов самоуправления.

Статья 3. Государственный суверенитет РСФСР

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - суверенное государство, самостоятельно определяющее свою историческую судьбу, государственно-правовой статус, свою внутреннюю и внешнюю политику. РСФСР суверенно распоряжается своей территорией и национальными богатствами.

РСФСР, выражая волю и интересы всех наций и народностей, исторически объединенных в пределах территории республики, объявляет о своей приверженности добровольному и равноправному союзу народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

Статья 4. Личность и государство.

Человек является высшей ценностью и главной целью политики государства. РСФСР уважает и охраняет права человека, обеспечивает равные возможности для свободного развития личности, поощряет труд как основу положения человека в обществе и коллективе, гарантирует социальную справедливость и защищенность личности. Государство исходит из приоритета прав человека при решении социальных и национальных вопросов.

Статья 5. Общество и государство.

Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-то его части. Оно способствует консолидации всех классов, социальных слоев и групп, всех наций и народностей РСФСР на основе социальной справедливости, гражданского согласия и мира. Государство осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах благосостояния общества и каждого человека.

Долг всех граждан, общественных объединений и средств массовой информации укреплять авторитет государства, с уважением относиться к его атрибутам и символам.

Статья 6. Советы - органы народовластия.

Основу государственной власти РСФСР составляют Советы народных депутатов, объединяющие все слои и группы населения в единую систему органов народного представительства.

Выборы в Советы народных депутатов производятся путем свободного выдвижения и избрания кандидатов по территориальным, национально-территориальным и производственным округам.

### Статья 7. РСФСР - правовое государство.

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции и законов над другими правовыми актами. Государственные органы и должностные лица, общественные объединения и граждане действуют в строгом соответствии с Конституцией и законами.

Конституция, законы и другие правовые акты выражают волю и интересы трудового народа. Они должны быть экономически обоснованными и социально справедливыми.

Законодательная, исполнительная и судебная власти в СССР разделены и взаимодействуют на основе закона. Принятие законов в РСФСР - исключительное право Верховного Совета РСФСР, Верховных Советов республик, входящих в состав РСФСР.

Законы, принимаемые в РСФСР, не могут иметь обратной силы.

### Статья 8. Политические партии и движения.

Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные объединения и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно в порядке, предусмотренном законом.

Все политические партии, общественные объединения и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции РСФСР и конституций автономных республик и законодательства об общественных объединениях.

Политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям гарантируются права собственности на

сооружения, имущество и средства, необходимые им для выполнения их уставных задач. Они пользуются правом юридического лица.

Статья 9. Равноправие политических партий и общественных объединений

Политические партии, общественные объединения и массовые движения участвуют в политической жизни на равноправной основе.

Профессиональным союзам, женским, молодежным, экологическим объединениям, научным, творческим и иным союзам, неполитическим движениям и трудовым коллективам предприятий и учреждений гарантируются равные возможности участия в политической жизни.

Правовое государство осуществляет свою деятельность в условиях и на основе демократического многообразия политических институтов, идеологий и мнений. Запрещается распространение идеологий, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную вражду и ненависть, человеконенавистничество и насилие,

Статья 10. Средства массовой информации.

Средства массовой информации, действуя в условиях свободы и гласности, ответственны перед обществом.

Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными организациями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности, а также ответственность устанавливаются законом.

Статья 11. Религиозные объединения.

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов. Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений. Закон определяет порядок регистрации религиозных объединений и отношения их с государством.



Религиозные объединения обладают правами юридического лица, свободно пользуются и распоряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами.

## Глава II. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ.

### Статья 12. Экономическая свобода граждан.

В РСФСР гарантируется экономическая свобода граждан, право трудящихся на средства производства и результаты их труда и разнообразие форм собственности. Выбор формы собственности, на которой базируется деятельность предприятия, организации, невозможно без согласия их трудовых коллективов. Ограничения в экономической деятельности и границах использования собственности устанавливаются только Законом.

### Статья 13. Экономическая власть трудящихся.

Экономическая власть трудящихся обеспечивается участием в выработке и реализации экономической политики и управлении делами предприятий независимо от форм собственности через органы самоуправления трудовых коллективов и профессиональные союзы, их контролем за рациональным использованием всех форм собственности в интересах общества.

### Статья 14. Экономическая справедливость.

Источником роста общественного богатства и благосостояния каждого человека является свободный общественно-полезный труд, результаты которого определяют положение человека в обществе. Эксплуатация человека человеком как система общественных отношений,

отчуждени е работника от средств производства и результатов его труда не допускается. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, законом гарантируются справедливые условия найма, увольнения, оплаты, охраны труда, защита трудовых прав и представительство их интересов через профсоюзы.

Экономические преобразования, влекущие за собой массовую безработицу, без предварительно созданной системы мер социальной защиты не допускаются.

#### Статья 15. Структура народной собственности.

Находящаяся в РСФСР собственность, принадлежащая народу, подразделяется на общесоюзную собственность (в соответствии с условиями Союзного договора), общероссийскую собственность, собственность республик, автономных образований, входящих в состав РСФСР, краев и областей, и коммунальную собственность.

#### Статья 16. Собственность на природные ресурсы.

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Национально-государственные образования в составе РСФСР строят свои экономические взаимоотношения с Российской Федерацией и Союзом по использованию природных ресурсов на основе договоров.

#### Статья 17. Основные формы народной собственности.

Народная собственность на предприятиях, хозяйственные комплексы и другие предусмотренные законом объекты реализуется либо в форме полномочного хозяйственного владения трудового коллектива,

либо в форме непосредственного государственного управления при сохранении за трудовым коллективом права оперативного управления. Статус разновидностей народной собственности устанавливается законом.

#### Статья 18. Коллективная собственность

В экономической жизни федерации активное участие принимают предприятия и организации, основанные на коллективной собственности, право на которую (без распределения по долям) принадлежит трудовым коллективам арендаторов, кооперативов, работников коллективных предприятий, акционерным обществам и другим объединениям. Коллективная собственность создается путем преобразования государственной собственности и добровольного объединения граждан и организаций.

Содержание этого права и его особенности применительно к отдельным разновидностям коллективной собственности определяется Законом.

Предприятия, действующие на базе коллективной собственности, самостоятельны в выборе профиля и ведении хозяйственной деятельности и не могут быть ограничены в этом, за исключением отдельных видов деятельности, запрещенных законом или требующих лицензирования. Порядок и ограничения в продаже акций общественных предприятий устанавливается законом.

#### Статья 19. Собственность граждан

Собственность гражданина РСФСР является его личным достоянием и используется для удовлетворения материальных и духовных потребностей, самостоятельного ведения хозяйственной и иной не запрещенной законом деятельности.

Собственность граждан на предметы потребления не ограничивается в своих размерах и беспрепятственно реализуется ими, поскольку это не нарушает прав других граждан и организаций.

Граждане и члены их семей с помощью принадлежащих им средств производства, индивидуально или, объединяясь в семейно-трудовое хозяйство, вправе вести хозяйственную деятельность, как в форме индивидуальной трудовой деятельности, так и в форме семейных хозяйств и предприятий.

Для ведения крестьянского и личного подсобного хозяйства и других видов хозяйственной деятельности граждане вправе иметь земельные участки в пожизненном наследуемом владении, либо в пользовании.

Запрещение или ограничение определенных видов индивидуальной деятельности и семейных предприятий устанавливается законом.

#### Статья 20. Частная собственность.

В РСФСР допускается создание и функционирование частных предприятий, принадлежащих одному лицу либо группе лиц.

Частные предприятия создаются на базе собственности граждан, а также на базе продажи средств производства народного или коллективного предприятия. Законом устанавливаются ограничения по видам частнопредпринимательской деятельности, размерам частной собственности и масштабам применения наемного труда.

Статья 21. Свободные экономические зоны.

Свободные экономические зоны создаются решением Верховного Совета РСФСР по итогам местного (регионального) референдума. В свободных экономических зонах допускается создание частных предприятий на базе иностранного капитала, деятельность которых регулируется специальным законодательством.

Статья 22. Государство и экономика.

РСФСР создает условия и поощряет экономическую инициативу хозяйственных организаций, трудовых коллективов и отдельных граждан, направленную на динамичное развитие производства, рост производительности труда и повышение благосостояния граждан. В этих целях:

- принимает законы и иные нормативные акты, регулирующие хозяйственную деятельность, обеспечивающие развитие рыночного механизма, недопущение монополизма, защиту интересов трудящихся;
- организует разработку и реализацию общероссийских научно-технических и социальных программ, создает условия для участия в них предприятий и отдельных граждан;
- создает и упраздняет народные предприятия, передавая государственное имущество в полное хозяйственное владение предприятий, а в случаях, предусмотренных законом, непосредственно управляя ими;
- обеспечивает участников экономической жизни полной информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка;
- разрешает споры между участниками экономической жизни в соответствии с правилами их разрешения, предусмотренными законодательством РСФСР;

- осуществляет единую инвестиционную, налоговую, финансовую, таможенную политику;
- организует необходимые для функционирования экономики учреждения и институты (банки, фондовые и товарные биржи, учреждения по подготовке и переподготовке работников и их трудоустройству);
- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисоюзных и межрегиональных связей;
- обеспечивает комплексное развитие экономики Федерации и содействует такому развитию в регионах.

#### Статья 23. Экономика РСФСР как часть экономики СССР

Экономика РСФСР является самостоятельной составной частью единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР и функционирующего на основе Союзного договора, оптимального сочетания плановых и рыночных регуляторов.

РСФСР самостоятельно определяет экономическую политику и руководит экономической жизнью на своей территории, участвуя в выработке и реализации общесоюзной экономической политики, а также в руководстве <sup>предприятиями</sup> общесоюзного сектора экономики, расположенного на территории Федерации.

#### Статья 24. Обеспечение экологической безопасности.

В РСФСР в интересах настоящего и будущих поколений и для обеспечения экологической безопасности осуществляются необходимые меры охраны и рационального использования земли и ее недр, водного и воздушного бассейнов, растительного и животного мира.

### Глава 3. ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Статья 25. Основным направлением социальной политики государства является обеспечение социальной справедливости, равных исходных условий получения образования и трудовой деятельности независимо от принадлежности к определенной социальной группе и места проживания.

Статья 26. Государство проводит политику регулирования доходов населения, стимулируя их рост, вводит экономически обоснованный налог на доходы и наследство, устанавливает гарантированный и растущий минимум заработной платы и стипендий.

В РСФСР создаются необходимые условия для инвалидов и престарелых, устанавливается минимальный размер пенсий, обеспечивающий их достойную жизнь.

Поощряется инициатива трудовых коллективов, общественных организаций и граждан в создании страховых, благотворительных и иных фондов с целью социальной защиты трудящихся.

Статья 27. РСФСР осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, оказывает необходимую помощь семье, как основной социальной ячейке общества, обеспечивает гарантированный прожиточный минимум многодетным семьям.

Постоянной социальной защитой общества пользуются дети. Государство призвано удовлетворять потребности общества в детских дошкольных учреждениях, местах отдыха; проявляет постоянную заботу об охране здоровья детей.

Статья 28. РСФСР проводит активную молодежную политику, направленную на обеспечение молодым людям условий для получения общего и профессионального образования, рабочих мест в соответствии с их призванием, способностями, уровнем образования и с учетом общественных потребностей.

Государство разрабатывает и осуществляет программы поддержки молодых семей, содействует получению ими жилья на льготных условиях.

Государственные органы взаимодействуют с молодежными организациями в решении вопросов политической жизни, учитывают их мнения при разработке социально-экономических, экологических и иных программ.

Статья 29. В РСФСР совершенствуются системы бесплатного и квалифицированного здравоохранения, социального обеспечения, народного образования, культуры и спорта. Государство направляет на эти цели необходимые и растущие финансовые и материальные ресурсы.

Статья 30. РСФСР проявляет заботу о развитии искусства, литературы, народного творчества, создает условия для подъема интеллектуального, духовного и нравственного уровня населения.

Государство не допускает распространения произведений и видов деятельности, подрывающих нравственные устои общества, пропагандирующих культ насилия и жестокости.

#### Глава 4. Защита Отечества

Статья 31. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности Союза ССР, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства СССР, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону.

Статья 32. Для защиты прав граждан, общественного порядка и безопасности создаются органы внутренних дел и государственной безопасности республики.



РСФСР совместно с другими республиками участвует в создании специальных частей для защиты коммуникаций, систем жизнеобеспечения республик, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и выполнения иных, определенных договором обязательств.

Статья 33. Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и национальной безопасности и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

РАЗДЕЛ II. Права, свободы и обязанности граждан

Глава 5. Основы правового положения граждан

Статья 34. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются Конституцией и законами РСФСР. Они не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 35. В интересах своих граждан РСФСР участвует в разработке и осуществлении единой общесоюзной политики в области прав человека, применяет на своей территории законодательство Союза ССР о правах человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, обязательствами РСФСР и СССР по международным договорам и соглашениям.

Статья 36. Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются независимым и беспристрастным судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР - долг каждого гражданина РСФСР.

Статья 37. Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права других граждан, наносить ущерб государственной и общественной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 38. Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, расы, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийной принадлежности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех областях государственной и общественной жизни.

Привилегии отдельных социальных слоев и групп населения, отдельных лиц, а также дискриминация граждан по любым мотивам противоречат социальной справедливости и подлежат устранению согласно законам.

Льготы и преимущества могут быть установлены только законом для отдельных групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 39. Женщина и мужчина имеют равные право во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 40. Равноправие граждан различных рас и национальностей гарантируется возможностями пользования родным языком, обучения на родном языке, сохранения и развития национальной культуры.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону. Призывы к расовой ненависти и национальной вражде; движения и организации, утверждающие превосходство одной расы или нации над другими, подстрекающие к расовым или национальным конфликтам, являются противозаконными.

Государство обеспечивает защиту прав национальных меньшинств.

Статья 41. В РСФСР устанавливается единое гражданство. Каждый гражданин РСФСР является одновременно гражданином Союза ССР. В соответствии с Союзным договором он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности граждан, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином РСФСР, на него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами, свободами и несут все обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 42. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РСФСР устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства. Недопустимо прекращение гражданства вследствие уголовного наказания или административной меры в отношении лица, совершившего проступок.

Никто не может быть выслан за пределы РСФСР.

Статья 43. РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами Союза ССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуется защитой и покровительством РСФСР.

Статья 44. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР. Они могут пользоваться в РСФСР правом убежища. Порядок и условия предоставления убежища определяются законом.

## Глава 6. Социально-экономические права и обязанности граждан

Статья 45. Граждане РСФСР имеют право на труд, включая свободу трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, выбора профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством, качеством, общественной значимостью труда и

не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, осуществляет программы профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд запрещается, кроме предусмотренных законом случаев.

Статья 46. Граждане РСФСР имеют право на собственность. неприкосновенность собственности граждан и право ее наследования гарантируются.

Статья 47. Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую деятельность, на создание семейных кооперативных, акционерных и других предприятий в целях удовлетворения своих экономических потребностей.

Статья 48. Право граждан на отдых обеспечивается в РСФСР установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных и праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 49. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями, а также на платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 50. Граждане РСФСР имеют право получать общее и специальное образование в школах и учебных заведениях различного типа. Бесплатность обязательного образования, доступность всех видов образования гарантируются государством.

Статья 51. Граждане РСФСР имеют право приобретать в собственность или постоянно пользоваться жильем в домах государственного, общественного и индивидуального жилого фонда.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 52. Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, при инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также утраты кормильца. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 53. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную окружающую среду.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу неправомерными действиями в области природопользования, подлежит возмещению в порядке, установленном законом.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 54. Граждане РСФСР имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, - обязанность гражданина РСФСР.

Статья 55. Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права граждан охраняются законом.

Статья 56. Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

## Глава 7. Личные права, свободы и обязанности граждан

Статья 57. РСФСР признает и уважает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за самые тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 58. Честь и достоинство личности охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Лицо, лишенное свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 59. Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора. В случае ареста или заключения под стражу гражданин имеет право на обжалование этих действий в суде.

Каждый гражданин, привлеченный к ответственности за преступление, считается невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена судом.

Статья 60. Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Изъятия из этого правила допускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 61. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 62. Свобода совести гарантируется. Граждане РСФСР имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую, не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений. Если несение воинской службы противоречит религиозным убеждениям гражданина, оно может быть заменено выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

Статья 63. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 64. В пределах РСФСР гражданам РСФСР и СССР обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободно выезжать из РСФСР и въезжать в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 65. Граждане РСФСР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, указанные законом.



Гражданин имеет право обжаловать в суд неправомерные действия государственных и общественных органов и их должностных лиц, ущемляющие его права.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 66. Гражданин РСФСР обязан уважать права и законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц.

Глава 8. Политические права, свободы и обязанности граждан

Статья 67. Граждане РСФСР имеют право на самоуправление и участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане участвуют в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гражданам РСФСР обеспечивается право на инициативу и самостоятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 68. Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию устанавливается законом.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 69. Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Статья 70. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя либо к его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР и Конституции СССР, к терроризму, разжигание расовой, национальной и религиозной вражды, оскорбление чести и достоинства граждан.

Статья 71. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 72. Граждане РСФСР имеют право на личное и коллективное обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностные лица возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 73. Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Не допускается существование партий, общественных объединений и движений, стремящихся к насильственному свержению государственного и общественного строя РСФСР, имеющих военизированный или тайный характер, либо преследующих террористические цели. Их деятель-

ность может быть прекращена в порядке, установленном законом.

Статья 74. Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными. Гарантируется всеобщее, прямое и равное избирательное право без каких-либо ограничительных цензов.

Статья 75. Гражданам РСФСР обеспечивается равный доступ и прохождение государственной службы.

Статья 76. Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил СССР.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяется законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

Глава 9. Коллективные права граждан

Статья 77. Трудовые коллективы имеют право принимать участие в формировании и деятельности Советов народных депутатов различных уровней, в работе других государственных органов и общественных организаций.

Статья 78. Государство признает за трудовыми коллективами право участвовать в делах предприятия, организации и учреждения, создавать органы производственного самоуправления, вести переговоры и заключать коллективные договоры с администрацией, обеспечивать и защищать свои экономические и социальные интересы в формах, не противоречащих закону.

Статья 79. Гарантируется свобода деятельности профсоюзов на предприятиях, в учреждениях и организациях. Эта свобода включает в себя право каждого трудящегося вступать в любые профсоюзы по своему выбору, право профсоюзных организаций объединяться на началах федерации и вступать в международные конфедерации.

Статья 80. Государство обеспечивает справедливое разрешение споров между работниками и администрацией предприятий, независимо от формы собственности.

Трудовые коллективы имеют право на забастовку, то есть на полную или частичную приостановку работы предприятия, учреждения или организации в случае, когда другие меры разрешения коллективных споров не дали результатов.

Забастовка недопустима, если она создает угрозу жизни или здоровью людей, либо нарушает функционирование служб, обеспечивающих жизнедеятельность общества.

### РАЗДЕЛ III

#### Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР

Статья 81. В соответствии с Союзным Договором РСФСР входит в Союз равноправных и суверенных советских социалистических республик. Суверенитет РСФСР распространяется на всю ее территорию. Часть своих суверенных прав по вопросам, отнесенным Союзным договором к ведению СССР, РСФСР осуществляет совместно с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, через союзные органы. Вне пределов этих прав РСФСР осуществляет всю полноту государственной власти на своей территории.

Статья 82. РСФСР сохраняет за собой право свободного выхода из Союза ССР.

Статья 83. Субъектами Российской Федерации являются советские социалистические республики и автономные образования, которые входят в состав Российского государства на основе федеративного договора. Края и области РСФСР, обладают в финансово-экономической и социально-культурной сфере равными с республиками правами.

Статья 84. Территория РСФСР едина и не может быть изменена без согласия народа, выраженного путем референдума. Территория субъектов федерации, краев и областей не может быть изменена без их согласия.

Статья 85. Ведению РСФСР подлежит:

1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и контроль за ее соблюдением;

2) принятие в состав РСФСР и утверждение образования в составе РСФСР новых субъектов федерации; утверждение образования краев и областей;

3) разрешение споров между субъектами федерации; краями и областями;

4) установление правового положения граждан РСФСР;

5) принятие и изменение законов РСФСР;

6) обеспечение комплексного экономического и социального развития федерации; утверждение и организация исполнения государственных программ экономического и социального развития РСФСР;

7) координация экономического и социального развития субъектов федерации; создание федерального фонда для оказания помощи субъектам федерации, краям и областям;

8) утверждение и исполнение федерального бюджета; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов;

9) руководство федеральным транспортом и связью, другими предприятиями и хозяйственными организациями, находящимися в подчинении федерации; координация и контроль деятельности предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам компетенции РСФСР;

10) определение основных направлений фундаментальных научных исследований и основных принципов политики в области народного образования и культуры;

11) руководство здравоохранением и социальным обеспечением населения РСФСР, разработка и осуществление природоохранных мер, касающихся населения нескольких субъектов федерации или всей федерации;

12) регулирование организации и деятельности государственных органов РСФСР; установление принципов организации и деятельности системы местного самоуправления;

13) руководство охраной общественного порядка и управление внутренними войсками РСФСР;

14) участие в организации обороны и обеспечении государственной безопасности Союза ССР;

15) определение в рамках общих принципов, устанавливаемых Союзом ССР, направлений внешней политики и внешнеэкономических связей РСФСР, представительство РСФСР на международной арене, установление дипломатических, консульских и внешнеэкономических отношений с иностранными государствами, заключение с ними договоров и соглашений, участие в деятельности международных организаций;

16) организация сотрудничества с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, заключение с ними договоров и соглашений.

РСФСР по согласованию с субъектами федерации, краями и областями может осуществлять и другие полномочия, необходимые для обеспечения ее суверенитета и осуществления задач, имеющих значение для федерации.

Статья 86. Субъекты федерации, края и области осуществляют все полномочия государственной власти, за исключением тех, которые настоящей Конституцией отнесены к ведению РСФСР.

Статья 87. Субъекты федерации могут передавать РСФСР отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР может передавать отдельные полномочия из своей компетенции субъектам федерации, краям и областям с их согласия.

Статья 88. Субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление и систему государст-

венных органов. Содержание государственного аппарата субъектов федерации, осуществляется за счет своих бюджетов, формируемых на основе общих требований законодательства Союза ССР и РСФСР.

Статья 89. Субъекты федерации, края и области в пределах своей компетенции могут вступать в экономическое и социально-культурное сотрудничество между собой и с другими республиками-субъектами Союза ССР, а также их административно-территориальными образованиями, заключая необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения. Эти соглашения не могут нарушать прав и наносить ущерб субъектам федерации, краям и областям, не участвующим в соглашениях. О заключении соглашений их участники ставят в известность высшие органы власти и управления РСФСР.

Статья 90. В пределах полномочий РСФСР конституция и законы федерации обладают верховенством на всей территории РСФСР.

В пределах полномочий республик-субъектов федерации конституции и законы последних обладают верховенством на их территории. Конституции и законы республик-субъектов федерации, противоречащие конституции РСФСР и законам федерации, недействительны.

Разногласия по поводу правомерности республиканских законов разрешаются Конституционным Судом РСФСР.

Примечание: Правовой статус субъектов федерации республик и автономных образований - будет закреплён в соответствии с положениями Федеративного договора.

Статья 91. В РСФСР обеспечивается свободное пользование языков народов РСФСР во всех сферах государственной и общественной жизни.



В РСФСР общегосударственным является русский язык, употребление его в государственных органах и общественных организациях гарантируется.

Субъекты РСФСР могут самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которые используются в их учреждениях наряду с общегосударственным языком.

#### РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РСФСР

##### Глава IO. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 92. Представительными органами государственной власти в республике являются Советы народных депутатов - Верховный Совет РСФСР, Советы народных депутатов субъектов Федерации, краев и областей, местные Советы народных депутатов. Срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

Статья 93. Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Важнейшие вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней или выносятся на республиканский, региональный, местный референдум.

Для обсуждения и решения этих вопросов могут быть также созваны Всероссийские, республиканские, краевые и областные съезды Советов. Порядок созыва и работы съездов Советов определяется Законом.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 94. Советы народных депутатов на сессиях: избирают председателей Советов; образуют комитеты и постоянные комиссии; избирают исполнительные комитеты и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Статья 95. Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, за исключением судей, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Любое должностное лицо может быть досрочно освобождено от занимаемой должности в случае ненадлежащего исполнения им своих обязанностей.

Статья 96. Советы народных депутатов и все другие государственные органы выражают волю и интересы народа, обеспечивают права и свободы граждан Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Они ответственны перед народом.

Статья 97. Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные организации и политические партии. Порядок организации выборов и определение их результатов устанавливаются законом.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов народных депутатов, производятся только за счет государства.

Статья 98. Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Народные депутаты самостоятельно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах.

Статья 99. Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

**Глава II. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР**

Статья 100. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Верховный Совет РСФСР включает 500 (вариант - 600) депутатов. Он состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат - Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят 250 (300) депутатов, избираемых от территориальных избирательных округов, которые образуются на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

В Совет Национальностей входят 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются на территориях субъектов Федерации, а также в национальных районах, по нормам представительства, устанавливаемых избирательным законом, и 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях, при

равной норме представительства с учетом численности населения.

Статья 101. Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного Совета РСФСР, назначает следственные и ревизионные комиссии, а также создает вспомогательные органы.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает председателя палаты и его заместителей, образует постоянные комиссии палаты и создает вспомогательные органы.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, отнесенные к компетенции Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР. Президиум возглавляет Председатель Верховного Совета РСФСР.

Статья 102. Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К исключительному его ведению относится:

1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений;

2) принятие в состав РСФСР новых субъектов федерации, образование новых краев и областей;

3) рассмотрение вопросов об изменении границ РСФСР;

4) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития;

- 5) избрание Президента РСФСР;
- 6) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;
- 7) назначение выборов народных депутатов РСФСР;
- 8) утверждение Правительства РСФСР;
- 9) утверждение Председателя Верховного суда РСФСР и Генерального прокурора РСФСР;
- 10) избрание Конституционного суда РСФСР;
- 11) решение вопросов о доверии Правительству РСФСР и его Председателю;
- 12) решение вопроса о проведении всероссийского референдума и о созыве Всероссийского съезда Советов;
- 13) установление налогов и доходов, поступающих на образование Государственных бюджетов СССР и РСФСР;
- 14) ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;
- 15) приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР в случае, если они выходят за пределы компетенции Союза ССР и ущемляют суверенные права РСФСР; законодательная инициатива в высших органах власти СССР;
- 16) принятие решения о введении чрезвычайного положения; статус чрезвычайного положения определяется законом.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Статья 103. Верховный Совет РСФСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР на очередные сессии - весеннюю и осеннюю - продолжительностью в 2-3 месяца каждая.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета РСФСР по инициативе либо по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов; или не менее 1/3 депутатов одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 104. Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР. Сессия открывается и закрывается на совместных или отдельных заседаниях палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Отдельные заседания палат ведут председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 105. Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета РСФСР, постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Президенту РСФСР, Конституционному Суду РСФСР, Совету Министров РСФСР, республикам, автономным и территориальным образованиям, гражданам РСФСР численностью не менее 250 тысяч в порядке народной инициативы.

Статья 106. Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 107. Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР, и принимает по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Статья 108. Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Верховного суда РСФСР, а также Прокурора РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссии и комитетам в установленный срок.

Статья 109. Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом на сессиях Верховного Совета РСФСР к Президенту РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 110. Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР и постоянных комиссий его палат, организует проведение всенародных обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР обеспечивает публикацию текстов законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.



41  
40.

Статья 111. Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием сроком на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть в любое время путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

Статья 112. Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его Регламентом и другими законами.

## Глава 12. ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 113. Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Статья 114. Президентом РСФСР может быть избран гражданин РСФСР не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

Статья 115. Президент РСФСР избирается на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР сроком на 5 лет.

Для избрания кандидату в президенты необходимо набрать более 50% голосов от общего числа депутатов обеих палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 116. При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР Председателю Верховного суда РСФСР.

Статья 117. Президент РСФСР:

1) представляет РСФСР в отношениях с Союзом СССР, республиками, входящими в Союз СССР, и субъектами РСФСР и в международных отношениях РСФСР;

2) подписывает законы, принятые Верховным Советом РСФСР; законы, не подписанные Президентом РСФСР, приобретают силу закона после их повторного принятия Верховным Советом РСФСР;

3) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР, обладает правом законодательной инициативы;

4) предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР после консультаций с представителями депутатских групп Верховного Совета РСФСР; в период между сессиями Верховного Совета РСФСР по представлению Председателя Совета Министров СССР освобождает от должности и назначает членов Правительства РСФСР с последующим представлением на утверждение Верховного Совета РСФСР;

5) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей иностранных государств;

6) ведет переговоры и подписывает международные и межреспубликанские договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом;

7) награждает государственными наградами РСФСР, присваивает почетные звания РСФСР;

8) решает вопросы принятия в гражданство РСФСР и выезда из него;

9) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР.

Статья 118. Президент РСФСР на основе и во исполнение Конституции и законов РСФСР и в соответствии с Конституцией и законами СССР издает указы, обязательные на всей территории РСФСР.

Статья 119. Президент РСФСР обладает правом неприкосновенности. Досрочный отзыв Президента возможен в случае нарушения им Конституции

РСФСР и законом РСФСР и в порядке, установленном Законом.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или отсутствия в республике, а также по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР.

Глава 13. СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 120. Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Статья 121. Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР. Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами.

Статья 122. Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР Правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР утверждается без обсуждения Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения Правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включаются по должности председатели Советов Министров республик и автономных образований, входящих в состав РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяется Законом.

44  
43.

Статья 123. В качестве постоянного органа Совета Министров РСФСР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по его решению.

Статья 124. В рамках одобренной Верховным Советом РСФСР Правительственной программы Совет Министров РСФСР разрабатывает и осуществляет политику и несет за ее осуществление всю полноту ответственности.

Председатель Совета Министров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность Правительства.

Статья 125. В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР Правительство обязано уйти в отставку.

Статья 126. Совет Министров РСФСР вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которое должно быть рассмотрено. В случае, если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить перед Президентом РСФСР вопрос о применении отлагательного вето.

Статья 127. Совет Министров РСФСР в целях осуществления своей программы и в соответствии с законами СССР и РСФСР издает постановления, распоряжения и иные акты, обеспечивает их исполнение. Акты Совета Министров РСФСР, принятые им в пределах своей компетенции, обязательны на всей территории РСФСР.

Статья 128. Компетенция Совета Министров РСФСР, организационная структура, порядок деятельности, отношения Совета Министров РСФСР с

другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются Законом о Совете Министров РСФСР.

#### Глава 14. МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья 129. Местная власть и местное самоуправление являются частью демократического устройства РСФСР и создаются для решения экономических, социально-культурных, экологических и других вопросов местного значения. Система местной власти и самоуправления включает в себя Советы народных депутатов, их исполнительные органы, органы общественного территориального самоуправления, различные формы непосредственного волеизъявления населения местных территориальных единиц.

Статья 130. Вопросы образования территориальных единиц местного самоуправления, границы между ними, определение их наименования, структуры органов, установление статута местного самоуправления с учетом национальных, демографических, социальных, экономических, исторических и иных особенностей решаются на основе волеизъявления населения соответствующей территории и утверждаются Советами народных депутатов субъектов федерации, краев и областей.

Территориальные единицы местного самоуправления имеют право на официальный герб и иную символику, которые охраняются законом.

Статья 131. Ведению органов местной власти и самоуправления подлежат вопросы местной промышленности, торговли, жилищного строительства, коммунального хозяйства, местного транспорта и дорог, местной милиции, начального и среднего образования, культурно-просветительной работы, здравоохранения, охраны окружающей среды. Законом к их ведению могут быть отнесены и другие вопросы.

Компетенция органов местной власти и самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-экономических, экологических и иных особенностей территории. Органы местной власти и самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты.

Статья 132. Органы местной власти и самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан и общегосударственных задач, руководят на своей территории хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивая ее комплексное экономическое и социальное развитие. Они утверждают местный бюджет, управляют и распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность и несут полную ответственность за ее результаты.

Статья 133. В пределах своих полномочий, органы местной власти и самоуправления принимают решения. Они обязательны для исполнения нижестоящими органами местной власти и самоуправления. Споры о законности актов органов местной власти и самоуправления решаются органами административной юрисдикции в порядке, устанавливаемом законом.

## Раздел V. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

### Глава 15. Судебная власть

Статья 134. Судебная власть в РСФСР осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от партий, иных общественных объединений и движений. Никто, кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов юриспруденции, не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также за соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции РСФСР.

Статья 135. Судебная власть реализуется путем отправления правосудия в форме конституционного, гражданского, хозяйственного, уголовного и административного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РСФСР.

Статья 136. В РСФСР образуются и действуют Верховный Суд РСФСР, Верховные суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды. Иные суды, могут создаваться только на основе федеральных законов и законов субъектов федерации.

Статья 137. Высшим органом судебной власти в РСФСР является Верховный Суд РСФСР.

Верховный Суд РСФСР осуществляет функции конституционного надзора, надзора за судебной деятельностью судов РСФСР, пользуется правом законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР.

В составе Верховного Суда РСФСР имеются Конституционный Суд и судебные коллегии по гражданским, хозяйственным, уголовным и административным делам.

Председатель Верховного Суда РСФСР, председатель Конституционного суда, их заместители и другие члены Верховного Суда РСФСР избираются Верховным Советом РСФСР.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РСФСР регламентируются Законом о Верховном Суде РСФСР.

47. 48

Статья 138. Конституционный Суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР; международных и иных договорных обязательств РСФСР; постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР, Советов Министров республик, автономий, входящих в состав РСФСР; решений Советов народных депутатов краев и областей, политических партий, общественных объединений;
- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и ее субъектами, а также между субъектами федерации, краями и областями;
- разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами РСФСР;
- разрешает конституционно-правовые споры между общественными организациями и государственными органами;
- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР.

Решения Конституционного суда РСФСР являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным судом не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Статья 139. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально: в суде первой инстанции - с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом, - присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 140. Судьи, народные и присяжные заседатели независимы, подчиняются только закону, руководствуются личным внутренним убеждением.



Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается.

Статья 141. Проявление неуважения к суду со стороны участвующих в деле лиц или граждан, присутствующих в судебном заседании, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду, влекут ответственность в соответствии с законодательством РСФСР.

Статья 142. Все суды в РСФСР образуются на началах выборности.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) по судебным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет.

Коллегия присяжных заседателей формируется сторонами, участвующими в деле, в порядке, установленном законодательством о суде присяжных.

Статья 143. Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Судьи и народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья, вследствие избрания на другую должность или перевода с их согласия, на другую работу; по собственному желанию.

Судьи и народные заседатели могут быть лишены своих полномочий за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимых с их высоким званием, не иначе как по отзыву избравшего их органа либо избирателей, а также в силу состоявшегося о них обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.

Статья 144. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

Статья 145. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 146. Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному, обеспечивается право на защиту.

Иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Статья 147. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением.

Статья 148. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке субъектов Российской Федерации, или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, право выступать в суде на родном языке.

Статья 149. Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что применяемый закон противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный суд РСФСР представление о признании этого закона неконституционным.

#### Глава 16. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

##### Статья 150. Система защиты законности и правопорядка

В защите законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная, судебная власти РСФСР, адвокатура и граждане.

Разграничение компетенции государственных органов РСФСР и действующих на территории РСФСР союзных органов, защищающих законность и правопорядок, устанавливается законами РСФСР и СССР.

Правоохранительными органами законодательной власти являются Прокуратура РСФСР, Следственный комитет РСФСР, Комитет государственной безопасности РСФСР и их подразделения. Правоохранительными органами исполнительной власти РСФСР являются органы юстиции, внутренних дел, таможенного контроля. На основании законов РСФСР могут создаваться и другие правоохранительные органы.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, выполняющих <sup>самостоятельно</sup> оперативно-розыскные, следственные и другие функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядка, прав и свобод граждан в соответствии с законами РСФСР и СССР.

##### Статья 151. Принципы защиты законности и правопорядка

Защита законности и правопорядка осуществляется на основе соблюдения Конституции РСФСР, СССР, международноправовых актов, других

Законов РСФСР, прав и охраняемых законом интересов граждан; презумпции невиновности; обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту; неотвратимости установленной законом ответственности; полного и быстрого восстановления нарушенных прав, возмещения причиненного ущерба; социальной и правовой защищенности потерпевшего; помощи общественности; приоритета предупредительной деятельности; заботы о социальной защищенности лиц, участвующих в правоохранительной деятельности; широкого сотрудничества с международными и другими зарубежными организациями, участвующими в защите законности и правопорядка.

Правоохранительные органы РСФСР координируют свою деятельность и обмениваются опытом с соответствующими органами Союза СССР и других республик.

Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность правоохранительных органов. Сотрудники этих органов руководствуются требованиями закона и не связаны решениями политических партий, иных общественных объединений и движений.

#### Статья 152. Прокуратура РСФСР

Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным и единообразным исполнением и применением законов РСФСР и ратифицированных РСФСР международно-правовых актов всеми государственными органами, общественными объединениями, их должностными лицами и гражданами, кроме высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти РСФСР.

Прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Генеральным прокурором СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР, Генеральному прокурору СССР и ответствен перед ними.

Порядок организации и деятельности прокуратуры РСФСР определяется законом о прокуратуре РСФСР.

#### Статья 153. Следственный комитет РСФСР

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР и СССР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответствен перед ним.

Порядок организации и деятельности Следственного комитета РСФСР определяется законом о Следственном комитете РСФСР.

#### Статья 154. Комитет государственной безопасности РСФСР

Комитет государственной безопасности РСФСР и его органы в пределах их компетенции защищают конституционный строй РСФСР, ее суверенитет, территориальную целостность.

Председатель Комитета государственной безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по представлению Председателя Комитета государственной безопасности СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР, а по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции Союза ССР, или признанными предметом совместного ведения РСФСР и СССР - также и Комитету государственной безопасности СССР.

Порядок организации и деятельности органов Государственной безопасности РСФСР определяется Законами РСФСР и СССР.

Статья 155. Адвокатура в РСФСР

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, получившие право на занятие адвокатской деятельностью в установленном законом порядке.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется Законом об адвокатуре в РСФСР.

В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Статья 156. Участие граждан в защите законности и  
правопорядка

Защита законности и правопорядка гражданами РСФСР осуществляется путем участия в отправлении правосудия, содействия правоохранительным органам  
а также самостоятельно путем использования законных средств реагирования на правонарушения.

РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 157. Столица и государственные символы РСФСР

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Символы РСФСР - государственный флаг и герб РСФСР - определяются Законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

#### Статья 158. Порядок изменения Конституции РСФСР

Изменения в Конституцию вносятся в форме Закона Верховного Совета РСФСР, принятого не менее чем 2/3 голосов от общего числа народных депутатов РСФСР каждой из палат.

Предложения об изменении Конституции могут вноситься органами и лицами, наделенными настоящей Конституцией правом законодательной инициативы.

По требованию не менее 1/3 общего числа депутатов Верховного Совета РСФСР или не менее 1/3 субъектов федерации не менее 1/3 краев и областей созывается Всероссийский Съезд Советов или проводится всероссийский референдум для изменения Конституции РСФСР. Нормы представительства, порядок созыва Всероссийского Съезда Советов устанавливаются Верховным Советом РСФСР.

#### Статья 159. Вступление Конституции РСФСР в силу

Конституция РСФСР вступает в силу на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Со вступлением Конституции РСФСР в силу, Съезд народных депутатов РСФСР принимает решение либо о досрочном прекращении полномочий народных депутатов РСФСР и проведении выборов в Верховный Совет РСФСР либо о преобразовании Съезда народных депутатов РСФСР в Верховный Совет РСФСР, полномочия которого прекращаются по истечению мандатов народных депутатов.

Порядок введения в действие других переходных положений настоящей Конституции определяется Съездом народных депутатов РСФСР.

12 FEB 2002

F 09617

55