

Совещание председателей Советов народных депутатов и их исполнительных органов посвящено вопросам деятельности местных Советов и ее законодательного обеспечения, т.е. речь пойдет о реформе органов государственной власти в республике и текущем моменте.

На основе сложившейся законодательной базы Советов и их практической деятельности в условиях проведения экономической реформы предстоит обсудить вопросы о соотношении полномочий представительной и исполнительной властей. О целесообразности совмещения постов председателей Советов и исполкомов, взаимоотношениях различных звеньев Советов, а также совершенствовании законодательства о Советах и местном самоуправлении и некоторые другие.

Необходимость обсудить данные вопросы возникла в связи с тем, что активный поиск на местах новых подходов и моделей помимо положительного опыта, который безусловно будет использован при разработке нового законодательства о Советах, в тоже время вызвал ряд негативных явлений, серьезно осложнивших функционирование системы органов государственной власти и управления, привел к ослаблению их взаимных связей, исполнительской дисциплины и ответственности.

Это, в частности, проявилось в необоснованном стремлении различных властных структур к обособлению при осуществлении общерегиональных задач, в разного рода перекосах при распределении функций хозяйственного управления, руководства государственными и общественными делами, в правовом нигилизме при принятии решений по вопросам местной жизни.

## 2.

В несколько иной постановке такого же характера проблемы рассматривались и на состоявшемся полгода назад первом подобном совещании, а также других встречах руководителей советских органов. Все это время Верховный Совет РСФСР интенсивно осуществлял законотворческую деятельность, стремился создать правовую основу, которая должна обеспечить эффективное функционирование Советов. В этих целях, например, приняты законы о взаимоотношениях Советов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы, о дополнительных полномочиях местных Советов в условиях перехода к рынку, целый блок законов, регулирующих отношения собственности, порядок формирования бюджетов, хозяйственных связей, проведения земельной реформы и т.д.

Однако многочисленные поездки по ряду регионов России Председателя Верховного Совета РСФСР, его заместителей, народных депутатов в избирательных округах, обращения председателей местных Советов, являющихся народными депутатами РСФСР, письма, поступающие с мест, свидетельствуют о том, что с одной стороны - новые механизмы в ряде случаев не действуют, а с другой - многие вопросы до сих пор еще не нашли должного отражения в законодательстве о Советах. Совершенно очевидно, что имеется настоятельная необходимость прежде всего ускорить разработку законопроекта о местных Советах народных депутатов и местном самоуправлении, обеспечить строгое исполнение принимаемых актов, прекратить их игнорирование, а также ничем не оправданное экспериментирование, осуществляемое к тому же без ведома Президиума Верховного Совета РСФСР.

3.

В работе совещания принимают участие председатели Верховных Советов и Советов Министров республик, входящих в РСФСР, председатели краевых, областных, автономных областей и округов Советов народных депутатов и их исполнительных органов, председатели Советов и исполнительных органов городов, являющихся столицами республик и центрами краев, областей и автономных образований. Кроме них на совещание приглашены работающие в Советах народные депутаты РСФСР, председатели комитетов Верховного Совета и комиссий его палат, члены Правительства Российской Федерации. Думается, что обмен мнениями поможет выработке концептуальных подходов к законодательному регулированию деятельности Советов, обмену опытом работы, поиску приемлемых решений назревших проблем.

Предлагается следующий порядок работы. Сначала предоставить слово для доклада председателю Комитета Верховного Совета РСФСР по вопросам работы Советов народных депутатов и развитию самоуправления Г.С.Жукову, затем дать возможность сделать сообщение Председателю Совета Министров РСФСР И.С.Силаеву. Темы их выступлений в розданных участникам совещания материалах указаны. Вслед за этим провести обмен мнениями и завершить работу совещания в 18 часов.

Завтра имеется в виду провести заседание Совета Федерации, в котором примут участие председатели Верховных Советов республик, председатели Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов, представители от краев, областей и городов республиканского подчинения - члены Совета Федерации. Председатели исполнительных органов и председатели Советов, не являющиеся членами Совета Федерации, будут заняты в Совете Министров РСФСР.

*Игорь Николаевич Косыгин* — *В.Косыгин*

02 OCT 1995 \* 03817  
03817