

Именно одобряя

и поэтому

расширяя

Европейский
континент

сначала

и все

Крым

Затем расширяя

таким образом

гегемонии.

Иванов
1990

NO7698

Ныне одобряя
 и доброго
 рассмотреть
 Евангелии
 Кабулатов
 Синаев
 Усаев
 Кунин
 Заем рассмотреть
 тактику нашей
 деятельности.

[Signature]
 1900

1.2

12.14

Председателю Верховного Совета РСФСР

тов. ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

О продовольственном обеспечении населения РСФСР в 1991 году

Уважаемый Борис Николаевич!

Положение с продовольствием в республике остается крайне напряженным и имеет устойчивую тенденцию к ухудшению. Практически повсеместно испытывается недостаток в мясных и молочных продуктах, растительном масле, сахаре, муке, табачных и кондитерских изделиях, чае и других продуктах. Во многих регионах к талонам на мясные продукты, масло и сахар вводится нормированное распределение макаронных изделий, круп, табака и некоторых других.

Дефицит продуктов питания создает социальную напряженность, вызывает не просто нарекания, а уже недовольство людей, ставит под угрозу срыва весь перестроечный процесс.

Причин такому положению несколько: развитие местничества и снижение дисциплины поставок продукции в государственные ресурсы, полная разбалансированность рынка и материального снабжения, а также невыполнение плановых поставок продовольствия и пищевого сырья по импорту, предусмотренного на текущий год. Положение усугубляется развитием натурального обмена между сельскохозяйственными и промышленными предприятиями, а мясо, зерно, сахар и ряд других продуктов стали эквивалентом принудительного обмена, переходящего в вымогательство.

Создавшееся положение явилось результатом не только недостатков в работе аграрного сектора, а скорее полным развалом экономики страны в целом. Все это может создать еще большее напряжение с обеспечением населения продуктами питания в IV квартале текущего года и в 1991 году.

По основным видам продовольствия, по которым в плане ежегодно предусматривается значительный импорт, положение наиболее сложное и складывается следующим образом.

Хлеб и хлебопродукты

По оценке специалистов в текущем году валовой сбор зерна ожидается в размере 115-117 млн. тонн (в амбарном весе), что на 10-12 млн. тонн превысит уровень прошлого года. В условиях нынешнего года это неплохой результат.

По предварительным расчетам закупки зерна из урожая текущего года составят 33-35 млн. тонн.

При этом укрупненный баланс зерна по РСФСР будет складываться следующим образом:

	1989 год	1990/1991 гг. (от урожая до урожая)
<u>Поступление</u>		
Остатки на 1 июля 1990 г.	-	5400
Государственные закупки	31231	34000
Завоз из других союзных республик	1804	-
Завоз по импорту	18330	1835
Всего ресурсов	51365	41235
<u>Минимальный расход</u>		
На муку	23844	24758
На крупу	4192	4194
На промпереработку (производство спирта и пива)	3197	2650
На корма из госресурсов	20268	17000
На семена из госресурсов	2400	2400
Всего расход	53901	51002
Поступление(+, -) к расходу	-2536	-9767
Минимальный остаток на 1 июля 1991 г.	-	5000
Всего недостает	-	-14767

Таким образом при самом экономном подходе к расходу хлеба республике недостает 14-15 млн. тонн зерна.

К этому нужно добавить, что заготовка зерна идет крайне неудовлетворительно, по состоянию на 17 сентября т.г. продано государству немногим более 29 млн. тонн, что составляет 83 процента к ожидаемым объемам закупок.

Исходя из прогнозируемого баланса зерна урожая 1990 года необходимо для обеспечения нужд республики в ближайшее время закупить: в других союзных республиках 4-5 млн. тонн зерна и по импорту - 10 млн. тонн преимущественно фуражного зерна и белковых кормов.

Ориентировочная стоимость их составит 1,6 млрд. долларов.

Следует иметь в виду, что цены на мировом рынке в настоящее время весьма благоприятные - 1 тонна пшеницы стоит 100-110 американских долларов. Это в 1,5 раза дешевле того, что платили в прошлом году, когда решали эту задачу с большим опозданием.

Мясо и мясопродукты

В текущем году положение на рынке с мясопродуктами в республике ухудшилось. Дело в том, что за январь-август т.г. закупки скота сократились против соответствующего периода прошлого года на 84 тыс. тонн (2%).

Причины такого положения:

снижение поголовья крупного рогатого скота на 1,4 млн. голов, свиней - на 1,4 млн. голов, овец - на 3,3 млн. голов. Этот нежелательный процесс продолжается уже третий год;

недостаток концентрированных кормов в прошедшую зиму (11 млн. тонн);

уменьшение ссуды на мясо из общесоюзного фонда на 100 тыс. тонн;

сокращение поставок мяса по импорту на 300 тыс. тонн.

Положение в 1991 году будет еще более тяжелым. Все автономные республики, края и области внесли предложения о существенном сокращении поставок мяса в союзно-республиканский фонд.

Союзное Правительство не закупило, предусмотренное планом на этот год, минимальное количество белковых добавок. Из 4200 тыс. тонн шротов закуплено 2090 тыс. тонн. С 15 сентября выпуск комбикормов для птицеводства будет проводиться по временным рецептам с пониженным содержанием белка, что неизбежно приведет к снижению продуктивности, создаст напряженность с мясом и яйцом.

17

4.

Баланс использования мяса и мясопродуктов из госресурсов в республике складывается следующим образом (без Москвы и Ленинграда):

(тыс. тонн)

	1989 год	1990 год ожд.	1991 год прогноз
<u>Ресурсы</u>			
Входные остатки	203	146	63
Закупки в убойном весе (без закупок Роспотребсоюза и племскота)	5921	5837	5800
Ссуда из общесоюзного фонда	154	53	-
Возвратная ссуда	40	35	-
Прочие поступления (экономия от производства и разница в коэффициентах зачета)	204	170	150
Итого ресурсов с учетом входных остатков	6522	6241	6013
<u>Расход</u>			
Поставка в общесоюзный фонд	940	800	550
Расход на местное снабжение	5255	5095	5475
Прочий расход (убытки и потери, пищевые и непищевые цели, возвратная ссуда, возврат остатков общесоюзного фонда)	181	283	128
Остатки на конец года	146	63	200
Итого расход	6522	6241	6353
Наличие ресурсов (+, -) к расходу	-	-	-340
Продажа мяса из госресурсов на I городского жителя, кг	54,5	51,5	55

Таким образом для сохранения в 1990 году объема расхода мясопродуктов на уровне 1989 г. недостает 360 тыс. тонн мясных ресурсов.

5.

Чтобы недопустить ухудшения снабжения населения Министерство сельского хозяйства и продовольствия РСФСР и Министерство торговли РСФСР вынуждены пойти на недопоставку мясопродуктов в общесоюзный фонд в размере 350 тыс. тонн. Но это не закрывает всех потребностей.

Необходимо дополнительно закупить по импорту в IV квартале 120-150 тыс. тонн мяса с тем, чтобы иметь необходимые переходящие запасы его для торговли в ноябре-декабре и I квартале следующего года. Проведены переговоры и подписаны контракты на 75 тыс. тонн поставок мяса, но из них поступит в IV квартале только 40-50 тыс. тонн.

Для сохранения рынка на уровне 1989 года недостает 340-350 тыс. тонн мяса. Как видно все расчеты сделаны без учета потребностей г. Москвы и Ленинграда. Порядок их обеспечения пока не решен.

Предлагаемые меры:

проведено с 15 сентября [✓]повышение закупочных цен для колхозов и совхозов на мясо, это позволит забить в октябре-декабре кондиционный скот и сохранить до 2 млн. тонн кормовых единиц;

на IV квартал увеличено выделение кормов для птицеводства по сравнению с первоначально выделенными фондами на 194 тыс. тонн;

из урожая т.г. населению будет продано 10-10,5 млн. тонн зерна, что на 3 млн. тонн больше фактической продажи последних лет, что стимулирует развитие животноводства в личном хозяйстве;

дополнительно в I полугодии 1991 года будет продано населению 2,5-3 млн. голов поросят и 25-30 млн. голов молодняка птицы.

— Это даст возможность в следующем году увеличить производство мяса у населения примерно на 100-150 тыс. тонн.

Для того, чтобы гарантировать обеспечение мясными продуктами промышленных центров и создать страховые запасы для покрытия дополнительного ажиотажного спроса в период перехода к рынку полагали бы целесообразным:

поставки мяса в союзный фонд на 1991 год определить в размере 300 тыс. тонн вместо 750 тыс. тонн, которые намечаются Госпланом СССР;

закупить в I полугодии 1991 года 300-350 тыс. тонн мяса по импорту. На эти цели потребуется 500-550 млн. долларов.

Молоко и молокопродукты

Производство молока в республике ежегодно прирастает примерно на I млн. тонн.

Однако в рыночных фондах молокопродуктов более 10% (около 4 млн. тонн) составляли поставки из общесоюзного фонда. В текущем году эта помощь сократилась до 760 тыс. тонн, или почти в 5 раз. В связи с этим, продажа молокопродуктов из госресурсов на душу населения сократится примерно на 36 кг и составит в 1990 г. 359 килограммов.

Баланс молочных продуктов складывается следующим образом (без Москвы и Ленинграда):

(тыс. тонн)

	1989 год	1990 год ожд.	1991 год прогноз
<u>Ресурсы</u>			
Остатки на начало года	1932	1576	1576
Закупки	40463	41350	41650
Ссуда из общесоюзного фонда	3623	764	
Прочие поступления (авансовая поставка в общесоюзный фонд в 1988 году, остатки общесоюзного фонда, разница в коэффициентах зачета)	745	128	-
Итого ресурсов	46763	43818	43226
<u>Расход</u>			
Поставка в общесоюзный фонд	6600	6600	4800
Возврат остатков общесоюзного фонда	-	297	-
Рыночный фонд	37456	34200	37880
Промпереработка	1131	1145	1235
Остатки на конец года	1576	1576	1576
Итого расход	46763	43818	45491
Поступление (+,-) к расходу	-		-2265
Продажа из госресурсов на I городского жителя	395	359	395

7.

В 1991 году с учетом складывающейся кормовой базы предусматривается прирост закупок молока в республике на 300 тыс. тонн. Однако это крайне недостаточно. Для сохранения уровня 1989 года по душевому потреблению необходимо сократить поставки молокопродуктов в общесоюзный фонд до 2,5 млн. тонн против 4,8 млн. тонн, предлагаемых Госпланом СССР, а также решить вопрос о закупке животного масла в размере 120-150 тыс. тонн на сумму 180-230 млн. долларов.

Масло растительное

Потребность республики в масле растительном за счет собственного производства удовлетворяется наполовину. В то же время из-за недостатка мощностей и материально-технического состояния масло-жировых предприятий (износ оборудования составляет более 70%), не обеспечивается полная переработка даже заготовленного масличного сырья. В текущем году остаются непереработанными около 300 тыс. тонн маслосемян урожая 1989 года, из которых могло бы быть выработано 140 тыс. тонн масла.

В 1990 году по оценке специалистов производство масла растительного ожидается в объеме 1098 тыс. тонн, или на 6 процентов выше уровня прошлого года.

Однако снабжение населения маслом растительным в текущем году по сравнению с 1989 годом за счет сокращения поставок масла из союзных республик на 29 тыс. тонн и по импорту на 208 тыс. тонн ухудшается. Напряженным складывается и баланс 1991 года.

(тыс. тонн)

	1989 год	1990 год ожд.	1991 год прогноз
Остатки на начало года	48	60	45
Собственное производство	1037,0	1098,0	1110,0
Завоз из союзных республик	529	500	
Завоз по импорту	493	285	
Госрезерв	11	5	
Всего ресурсов	2118	1948	1155
<u>Расход</u>	2118	1948	2197
Рыночный фонд	480	400	500
Промпереработка	1362	1268	1387
Поставка в союзный фонд (спецполучатели)	180	179	199
Экспорт	25	15	15

121

8.

	: : 1989 г.	: 1990 г. : ожидаемое	: 1991 г. : прогноз
Госрезерв	11	41	41
Остатки на конец года	60	45	55
Дефицит (-), избыток (+)			- 1042
Среднедушевое потребление (рыночный фонд + промпереработка) кг/чел.	12,4	11,2	12,6

Дефицит масла в 1991 году необходимо компенсировать за счет закупки его в других союзных республиках на уровне плана поставок 1990 года в объеме 506 тыс. тонн и по импорту в объеме 536 тыс. тонн на сумму 254 млн. долларов.

В 1991 году в связи с отсутствием отечественного оборудования и валютных средств для приобретения импортного оборудования и запасных частей практически не намечается увеличение производственных мощностей по переработке маслосемян.

При этом к началу уборки урожая 1991 года в связи с дефицитом мощностей может остаться непереработанными около 600 тыс. тонн маслосемян заготовки прошлых лет.

Для частичного покрытия дефицита в растительном масле возможна продажа за валюту свободных ресурсов маслосемян и закупка на вырученные средства оборудования, запасных частей и около 100 тыс. тонн подсолнечного масла.

В то же время при общем избытке масличных культур специализированные на переработке сои предприятия будут испытывать недостаток сырья в 1991 году в объеме 380 тыс. тонн, что может привести к недовыработке 62 тыс. тонн растительного масла и простоям предприятий Дальнего Востока и Сибири. В целях полной загрузки мощностей этих предприятий необходимо в общих объемах закупки зерна по импорту учесть указанную потребность в сое. Все подобные закупки осуществлялись и ранее.

Сахар

По уровню потребления этой продукции на душу населения перекрыты все нормы питания.

В связи с невозможностью расширения зоны свеклосеяния, потребность республики удовлетворяется на 40 процентов. Это при условии, что три последних года свекловоды перевыполняют государственный заказ по продаже сахарной свеклы.

9.

Из-за неудовлетворительного состояния материально-технической базы отрасли значительная часть технологического и энергетического оборудования находится в эксплуатации свыше 20 лет, что превышает в два раза нормативные сроки, половина сахарных заводов дореволюционной постройки, при переработке в республике ежегодно теряется 300-400 тыс. тонн сахара.

Закупки сахарной свеклы в текущем году ожидаются в объеме 31-31,5 млн. тонн при плане 28,5 млн. тонн. Переработка сахарной свеклы на имеющихся мощностях составляет 140-160 суток при оптимальной длительности 100-110 суток.

В текущем году ожидаемое производство сахара из свеклы составит 2960 тыс. тонн при потребности республики 9199 тыс. тонн. Дефицит будет как и в прошлые годы покрываться за счет переработки импортного сахара-сырца - 1110 тыс. тонн, завоза из других союзных республик - 2853 тыс. тонн и других поступлений.

Баланс сахара складывается следующим образом:

(тыс. тонн)

	1989 г. отчет	1990 г. ожидаемое	1991 г. прогноз
Остатки на начало года	568	699	324
Собственное производство	4217	4070	3010
в т.ч. сахар-песок из свеклы	2956	2960	3010
сахар-песок из сырца (поставка с Кубы)	1261	1110	-
Поставки из союзных республик	2637	2853	-
Закупки белого сахара по импорту	200	9	-
Госрезерв	1881	1568	-
Поступления - всего	9498	9199	3334
Расход - всего	9498	9199	7836
Рыночный фонд	4004	4049	4067
Промпереработка	2567	2687	2692
Возврат свеклосдатчикам	93	70	70
Поставки в союзный фонд (спецполучатели)	483	463	463
Госрезерв	1572	1512	-
Экспорт	80	94	94
Остатки на конец года	699	324	450
Дефицит (-), избыток (+)			- 4502
Среднедушевое потребление	44,3	45,2	45,2

В 1991 году, при потребности РСФСР в сахаре в объеме 7836 тыс. тонн, ресурсы за счет собственного производства и переходящих остатков складываются в объеме 3334 тыс. тонн.

Для покрытия дефицита сахара и сохранения его среднечеловеческого потребления необходимо закупить сахар-песок в союзных республиках на сложившемся уровне поставок прошлых лет (2800 тыс. тонн), сахар-сырец по импорту для производства 1500 тыс. тонн сахара-песка. Ориентировочная потребность в валютных средствах составит 446 млн. долларов.

Кондитерские изделия

Рыночные фонды по кондитерским изделиям в 1990 году составляют 2785 тыс. тонн (18,7 кг на 1 человека при норме 20-22 кг), которые практически полностью обеспечиваются собственным производством.

Имеющиеся в кондитерской промышленности производственные мощности позволяют выработать в 1991 году кондитерские изделия в объеме 2940 тыс. тонн.

В связи с тем, что в производстве кондитерских изделий ежегодно используется значительное количество импортного сырья для обеспечения указанного объема производства кондитерских изделий в необходимом ассортименте следует закупить импортного сырья (какао-бобы, ореховое сырье, специи и др.) на сумму 500 млн. долларов.

Чай натуральный

Потребность республики в чае натуральном удовлетворяется за счет собственного производства только на 37 процентов. При этом производство чая обеспечивается почти полностью (на 98%) за счет завоза чайного сырья из союзных республик и по импорту.

В текущем году поставки по импорту не выполняются на 34 тыс. тонн, почти на 60 процентов.

Рыночные фонды на чай натуральный в 1990 году составляют 239 тыс. тонн. Однако в связи с необеспеченностью промышленности сырьем для производства чая, а также недопоставкой готового чая из союзных республик потребление его составит 208 тыс. тонн.

Учитывая остроту в обеспечении населения чаем, в целях недопущения срывов в торговле им, необходимо срочно закупить с поставкой в октябре 30-34 тыс. тонн чайного сырья.

Имеющиеся в республике производственные мощности позволяют в 1991 году выработать 89 тыс. тонн фасованного чая, для чего необходимо закупить по импорту 109 тыс. тонн чаесырья на сумму 296 млн. долларов.

Остальная потребность может быть обеспечена за счет завоза фасованного чая из союзных республик - на уровне ранее сложившихся объемов - 97 тыс. тонн.

Табак и табачные изделия

Положение с обеспечением населения курительными изделиями критическое. При потребности республики в 1990 году в табачной продукции на сумму 4 млрд. рублей (268 млрд. штук) плановые рыночные фонды были определены на сумму только 3,5 млрд. рублей (238 млрд. штук), в том числе за счет производства на табачных фабриках РСФСР - 2,03 млрд. рублей (149 млрд. штук курительных единиц) и завоза из других республик и по импорту - 1,47 млрд. рублей (99 млрд. штук).

Положение с обеспечением населения курительными изделиями усугубилось невыполнением планов из-за отсутствия сырьевых ресурсов предприятиями за 8 месяцев, ими недоделано к плану 4,5 млрд. штук. Кроме того 17,0 млрд. штук табачных изделий недопоставлено из союзных республик и по импорту. По оценке специалистов в текущем году рыночные фонды будут не обеспечены продукцией на 120 млн. рублей (8,3 млрд. штук).

Для сокращения дефицита по курительным изделиям в настоящее время на табачных фабриках организовано производство резаного табака в объеме 5 тыс. тонн до конца года, что равнозначно более 5 млрд. штук курительных изделий. Кроме того было направлено из госрезерва 2,6 тыс. тонн махорки. Для восполнения недопоставок из союзных республик и нормализации торговли только в 1990 году необходимо закупить по импорту 40 млрд. штук сигарет (400 млн. долларов) и выработать не менее 10 тыс. тонн резаного табака.

На 1991 год потребность республики в курительных изделиях с учетом сложившегося в настоящее время ажиотажного спроса оценивается в объеме 270-280 млрд. штук.

Указанная потребность покрывается собственным производством курительных изделий в объеме 160,6 млрд. штук.

Остальную потребность предлагается обеспечить за счет завоза курительных изделий из союзных республик и по импорту.

При условии сохранения поставок папирос, сигарет и сырья для их производства из союзных республик на уровне плана 1990 года (33 млрд. штук) необходимо закупить табачных изделий по импорту в объеме до 70 млрд. штук на сумму 700 млн. долларов.

Для обеспечения собственного производства курительных изделий необходимо закупить по импорту 50 тыс. тонн табачного сырья на сумму 200 млн. долларов и заключить договоры с союзными республиками на поставку 147 тыс. тонн табачного сырья.

Продукты детского питания

В настоящее время обеспеченность населения продуктами детского питания крайне неудовлетворительна. Рыночные фонды по плодоовощным консервам для детского питания 350 млн. усл. банок, составляют всего 40% от потребности и за счет собственного производства удовлетворяются на 53 процента. Остальное количество восполняется за счет завоза из других союзных республик - 148,5 муб и закупок по импорту - 10 млн. условных банок.

Аналогичное положение по сухим молочным смесям. С учетом собственного производства, закупок по импорту и завоза из других республик будет реализовано 37 тыс. тонн при потребности торговли в 1990 году - 45 тыс. тонн.

На 1991 год, исходя из рациональных норм, потребность в плодоовощных консервах для детского питания оценивается в 723 муб, а обеспечивается за счет собственного производства на 195 муб, в сухих молочных смесях - 50 тыс. тонн (в том числе за счет собственного производства - 14 тыс. тонн).

Для удовлетворения минимальных потребностей республики в детском питании необходимо сохранить уровень их завоза из других союзных республик, а недостающее количество - закупить по импорту: консервов 200-300 муб на сумму 200 млн. долларов, сухих молочных смесей 25 тыс. тонн на сумму 90 млн. долларов.

Таким образом на закупку указанных товаров в 1991 году требуется примерно 5,0-5,5 млрд. долларов.

Кроме того, для того чтобы в 1991 году несколько стабилизировать положение на потребительском рынке в целом по республике необходимо:

утвердить и опубликовать концепцию перехода агропромышленного комплекса к рынку, одобренную Аграрным Комитетом Верховного Совета РСФСР, в которой предусматривается на 1991 год создать централизованный фонд продовольствия, утвердить госзаказ (продналог) на шесть видов основных сельскохозяйственных продуктов (зерно, сахар, масло растительное, мясо, молоко, шерсть) в размере 70-80% от фактической

продажи этих продуктов в последние 3 года. Эта программа предусматривает целый ряд экономических мер по стабилизации положения дел на селе;

рассмотреть и принять на II сессии Верховного Совета РСФСР законы "О социальной политике на селе и возрождении российской деревни", "О земле", "О крестьянском хозяйстве", "О налогах с предприятий, объединений и организаций агропромышленного комплекса";

срочно принять постановление правительства о создании продовольственных фондов в республике.

Все это обеспечит некоторое увеличение производства продовольствия в республике уже в 1991 году;

сохранить сложившийся уровень поставок пищевого сырья и продовольствия из других союзных республик и предусмотреть это при заключении союзного и межреспубликанского договоров (предложения переданы Комитету по экономике);

в ближайшее время решить вопросы о закупке сырья и продуктов питания по импорту.

Прошу рассмотреть.

Зам.Председателя
Совета Министров РСФСР



(Г.Кулик)

" 17 " сентября 1990 г.

18.0KT 1990
~ 1-1-2111

04698

12.FEB 1997 * 07098