



МИНИСТЕРСТВО  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РСФСР  
(МИД РСФСР)

129110, Москва, И-110  
Проспект Мира, 49-а  
тел. 281-10-11

№ 5 И № 1391

На № \_\_\_\_\_

1.2

134

Председателю Верховного  
Совета РСФСР  
ЕЛЬЦИНУ Б. Н.

Уважаемый Борис Николаевич!

Согласно договоренности, направляю проект концепции  
национально-государственных интересов, безопасности  
и внешней политики РСФСР.

Прошу рассмотреть.

Министр

  
Н. Козырев

№ 07510

01H0H19-6\* 07510

Проект

КОНЦЕПЦИЯ

национально-государственных интересов,  
безопасности и внешней политики РСФСР

I. Стержень концепции составляет забота о возрождении России как великой державы через преодоление господства имперско-тоталитарной системы и создание правового демократического федеративного государства.

Жизненные интересы россиян состоят в том, чтобы, во-первых, жить в дружбе с народами других республик нынешнего Союза, а, во-вторых, занять достойное место, прежде всего по качеству жизни и окружающей среды, в семье других цивилизованных народов северной части Евразии и Америки. Россия, естественно, принадлежит к этим двум кругам государств и призвана играть между ними роль связующего звена, объединяющей силы Запада и Востока.

Отличительные черты российской внешней политики здравого смысла состоят в решительном повороте от идеологических схем, общих рассуждений и мессианских идей о благе человечества к реализму в оценке потребностей России и конкретным делам по их удовлетворению. Становление государственного суверенитета демократической России не только не дестабилизирует международную обстановку, как опасаются некоторые на Западе с подачи охранителей имперской административной системы, но придает необратимость позитивным процессам между Востоком и Западом, ибо демонтирует сами устои этой системы. В своей внешнеполитической деятельности Россия исходит из преемственности мирных международно-правовых обязательств Союза, будет добиваться реализации на практике принципов нового политического мышления.

Вместе с тем, важно со всей определенностью подчеркнуть, что жизнеспособными могут быть только те международные соглашения СССР, в том числе о кредитах, которые будут заключаться с участием России.

II. Главными задачами российской внешней политики на современном этапе являются:

- обеспечение международного признания суверенитета России;
- формирование благоприятных внешних условий для радикальных реформ в республике и ее внешнеэкономических связей; привлечение иностранного капитала в форме кредитов и инвестиций, передовой зарубежной технологии и опыта в экономику России;
- содействие созданию демократического общества, включенного в единую мировую цивилизацию, установлению на территории России международных стандартов прав человека, как политических, так и социальных;
- обеспечение полноправного участия России в жизни мирового сообщества, в решении глобальных проблем, прежде всего укрепление доверия к России как надежному партнеру во всех международных делах.

III. Россия не стремится к статусу глобальной военной сверхдержавы. Исключительно для гарантии своей безопасности от нападения извне она заинтересована в современных вооруженных силах, отвечающих объективным критериям разумной достаточности.

Верховный Совет и Правительство РСФСР определяют долю республики в оборонном бюджете и программах Союза под углом зрения

- экономии средств и их перевода на цели конверсии, экологической и социальной защиты россиян, в том числе военнослужащих;

- сведения к минимуму военной помощи другим странам, перевода сотрудничества с ними, в том числе в сфере безопасности, на основу взаимовыгоды и равной ответственности.

Россия заявляет о прекращении с 1 января следующего года выделения средств на поставки оружия правительствам Афганистана, Анголы и Эфиопии, что должно побудить их к проведению честных выборов под контролем ООН, а также на оказание военной помощи Сирии, Ливии, Кубе.

Россия за скорейшие результаты на переговорах по разоружению, ее представители примут в них непосредственное участие.

РСФСР уважает выраженное рядом других республик стремление к безъядерному и нейтральному статусу и, признавая свою историческую ответственность, заявляет о готовности принять на своей территории все ядерное оружие СССР.

Россия призывает к всеобщему прекращению ядерных испытаний, а в качестве первого шага - согласованное ограничение количества и мощности таких испытаний.

Необходим строгий контроль, в том числе экологический, за подземными ядерными взрывами на Новой Земле, которые не должны проводиться чаще двух раз в год.

Разделяя конечную цель полного ядерного разоружения, Россия будет содействовать укреплению стратегической стабильности и сокращению ядерных вооружений СССР и США до уровней минимального сдерживания.

Предлагаем выработать программу согласованных мер по повышению надежности контроля за ядерным оружием, предотвращению его распространения или несанкционированного использования, а в последующем созданию системы взаимных "ключей" к его применению и передаче его запасов, имеющихся в мире, международному органу.

IV. В числе приоритетов российской внешней политики -  
Азиатско-Тихоокеанский регион.

Российское Правительство обращается ко всем заинтересованным соседним странам Азии с предложением провести двусторонние или региональные консультации с привлечением соответствующих союзных органов в целях снятия на взаимной основе озабоченностей военного характера и разблокирования любых препятствий для налаживания полномасштабного открытого экономического, научно-технического, экологического и гуманитарного сотрудничества, прямых хозяйственных и иных связей, включая предпринимательство.

Россия - за устранение военного фактора из отношений с КНР, а также с Монголией и КНДР, всемерное и всестороннее развитие этих отношений на деидеологизированной и взаимовыгодной основе, в том числе через приграничные связи.

Необходимо обсудить с китайской стороной перспективы сотрудничества советских предприятий и организаций с Тайванем как с одной из провинций КНР, последовательно наращивая и углубляя такие контакты.

Россия считает своим естественным политическим и экономическим партнером Республику Корея, готова установить с ней многоаспектные дружеские отношения, включающие совместные усилия по обеспечению безопасности на Корейском полуострове и взаимную поддержку в ООН и других международных организациях.

Верховный Совет России определит позицию в отношении территориальной проблемы с Японией и поручит Правительству РСФСР в согласовании с Правительством СССР провести переговоры с целью поэтапного завершения послевоенного урегулирования, Российско-японские договоренности по экономическим и другим вопросам

способствовали бы формированию благоприятных условий для указанных переговоров.

Вместе с тем, уже сейчас целесообразно пойти на комплекс односторонних мер с целью, во-первых, полной демилитаризации четырех южных островов Курильской гряды, а во-вторых, повышения открытости советско-японской границы для гуманитарных и деловых контактов прежде всего между местными жителями.

Потребуется также широкая разъяснительная работа с российской общественностью, особенно на Дальнем Востоке.

Россия предлагает обсудить перспективы экономической интеграции в Северотихоокеанском субрегионе (в который входят СССР, КНР, США /Западное побережье/, Япония, Канада, КНДР, Республика Корея) - вплоть до создания многосторонних консультационных структур. Конференцию по этому вопросу можно было бы провести во Владивостоке или Хабаровске уже весной 1991 года.

Концепция Северотихоокеанского субрегиона представляется более реалистичной, чем концепция тихоокеанской интеграции в целом.

Наконец, целесообразно открыть отделение МИД РСФСР для Дальнего Востока, назначив его руководителя членом Коллегии министерства и предусмотрев постоянное присутствие представителей МИД в таких городах, как Владивосток и Южно-Сахалинск.

У. Другое приоритетное направление внешней политики РСФСР - европейское.

Особое значение имеют связи со странами Восточной Европы. Географическая и историческая близость, экономическая взаимозависимость и общая направленность процессов - от тоталитарного к

демократическому обществу, от административно-командной - к рыночной экономике.

Не менее важны связи с западноевропейскими государствами, в первую очередь, с Европейским сообществом, включение России в общеевропейский процесс.

Особое значение для России, по целому ряду причин, имеют связи с Германией.

Принципиальным является курс России на становление конструктивных отношений с Соединенными Штатами Америки и Канадой на базе взаимовыгодного и делового сотрудничества как на двусторонней основе, так и в рамках мирового сообщества в целом.

РСФСР стремится к тому, чтобы все лучшее, что появилось в последние годы, стало неразрывной частью взаимоотношений России с США и с Европой.

VI. Действуя решительно на указанных выше направлениях, РСФСР не оставит без внимания и те процессы, которые происходят на африканском и латиноамериканском континентах, на Ближнем Востоке. Для России принципиально важно, чтобы обстановка там характеризовалась стабильностью и предсказуемостью, чтобы решение существующих в этих регионах проблем находилось через диалог и переговоры, а не посредством конфронтации, в том числе вооруженной.

VII. Россия считает важным сконцентрировать свои усилия и на решении многих глобальных проблем, стоящих сегодня перед человечеством, в первую очередь, в области охраны окружающей среды. Мы сознаем свою ответственность за то экологически неблагоприятное положение, сложившееся во многих граничащих с Россией странах и готовы совместными усилиями его радикально изменить.



156  
141  
7

Будущее развитие России не мыслится без активного участия в процессе обеспечения прав человека в масштабах всей планеты. Они должны соблюдаться и уважаться всеми, независимо от социального строя и идеологических убеждений.

УШ. По мере утверждения суверенитета России будут создаваться возможности для ее полноценного участия в ООН и других международных организациях, прежде всего МВФ, МБРР, ГАТТ.

Несмотря на формальный статус великой державы, СССР по многим параметрам - в области здравоохранения, благосостояния населения, развитости инфраструктуры - вполне может "соперничать" со многими развивающимися странами, с точки зрения получения международной помощи, особенно таким бедствующим группам, как инвалиды престарелые, дети из малоимущих семей и сироты, беженцы.

IX. Важно развивать традиционные связи России с крупными административно-территориальными единицами других стран - землями ФРГ, американскими штатами, провинциями КНР и т.д. С многими из них подписаны межправительственные соглашения, которые необходимо выполнять - иначе к нам не будет доверия, как к надежным партнерам. Эти связи будут дополнять и обогащать отношения и уже сейчас готовят для них благоприятную почву. Постепенно региональные связи можно будет "канализировать" на отдельные АССР, края и области РСФСР, но сделать это надо будет достаточно осторожно и деликатно.

X. Важная задача - расширение связей по линии общественности, контактов между людьми. Для этого понадобится:

- создание в республике многих общественных организаций - российских аналогов ССОД, СКЗМ, общества "Родина" и т.д.

157  
142  
8

Разумеется, это – дело общественности, однако далеко не лишней будет поддержка и помощь, в том числе материальная, российского Правительства;

– ликвидация имеющихся административных препон и ограничений для обменов между людьми, скорейшее принятие российского закона о свободе въезда и выезда.

XI. Россия за развитие всевозможных отношений с республиками нынешнего Союза ССР на основе общепризнанных норм международного права, взаимного учета интересов. Важно исходить из сложившихся границ республик, обеспечивая их проницаемость и права населения приграничных районов, в том числе на двойное гражданство.

Россия будет стремиться к заключению двусторонних соглашений с республиками в политической, экономической, культурной и других областях. Только добровольные соглашения могут стать надежной тканью обновленного Союза, развития прогрессивных по своей сути интеграционных процессов.

Россия против каких-либо проявлений шовинизма и национализма, считает важнейшим направлением своей внешней политики выработку мер, обеспечивающих защиту россиян в других республиках и странах. На своей территории она будет обеспечивать равенство прав для всех национальностей, создавать условия для сохранения и развития ими своей этнической и культурной самобытности.

Целесообразно принять воззвание к соотечественникам от имени российского парламента, провести в 1991 году в Москве международную конференцию с широким представительством заинтересованных парламентариев правительственных, общественных и научных кругов на тему "Россия в современном мире".

07510/94