

с 192.91

р. 1

24

188  
152



1.2

# ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ИНВАЛИДОВ, ВETERANОВ ВОИНЫ И ТРУДА,  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

Москва, Дом Советов РСФСР

Краснопресненская наб., д. 2

№ \_\_\_\_\_

Председателю Верховного  
Совета РСФСР  
г. Ельцину Б.Н.

## ДОКЛАДНАЯ ЗАПИСКА

"О работе по розыску, освобождению и  
возвращению на Родину советских  
военнослужащих, пропавших без вести  
или плененных в Республике Афганистан"

За период ведения боевых действий в Афганистане из состава советского воинского контингента в списки пропавших без вести было внесено 417 военнослужащих. Из этого числа, из плена вооруженной афганской оппозиции освобождены 111 военнослужащих, в том числе 58 человек в ходе боевых операций советских войск. Из них 39 человек прибыли на Родину, причем не только из Пакистана и афганской территории, временно контролируемой силами оппозиции, но также из США, Канады и других стран, куда они попали разными путями. 19 бывших военнослужащих в настоящее время проживают за рубежом: 12 - в США, 4 - в Канаде, 2 - в Швейцарии, 1 - в ФРГ. По состоянию на сентябрь 1990 г. список пропавших без вести составил 306 человек. Из них в живых, согласно информации, поступившей из разных источников, числится более 80 человек.

Начиная с 1982 года, вопросами розыска, освобождения и возвращения на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или попавших в плен в Афганистане, занимались многие государственные, международные и общественные организации.

С 1982 по 1986 годы в Швейцарии работал (по договоренности между СССР и Швейцарией) пункт сбора советских военнослужащих, захваченных в плен в Афганистане. Этот пункт работал под эгидой

№ 05080

Международного Красного Креста (МККК). Через этот пункт были освобождены 11 человек. В 1986 году пункт закрылся, но и в настоящее время МККК работает по сбору информации о военнопленных. В контакте с ним работает Советское общество КК и КП.

МИД СССР работает в этом направлении и стремится использовать как возможности советских представительств и посольств за рубежом, так и возможности различных международных организаций — Организации Исламская конференция, Лиги Арабских государств, "Международной амнистии" и разумеется, ООН. В результате длительных и сложных контактов весной и летом 1990 года удалось с помощью КГБ освободить 4 советских военнослужащих.

До вывода советских войск из Афганистана в ходе боевых действий, прямым обменом за материальные и денежные средства, усилиями МО СССР было освобождено из рук оппозиции 58 советских военнослужащих.

После вывода войск возможности Министерства обороны СССР в проведении мероприятий по освобождению пленных резко ограничились. В 1989—1990 гг. МО СССР для обеспечения поездки делегации матерей выделялись финансовые средства. Для перевозки делегации в Кабул предоставлялись самолеты ВТА.

"Всесоюзное объединение семей советских военнопленных" под руководством народного депутата РСФСР Андропова И.И. после долгих и сложных переговоров смогло освободить 2-х советских военнослужащих.

Кроме этого, в СССР существуют общественные организации:

- комитет "Надежда" под руководством Поплавской Е.Ю.;
- координационный комитет советской общественности по освобождению советских военнослужащих, пропавших без вести в Афганистане, при ВЦСПС с участием ЦК ВЛКСМ — руководители Дюков Н.В. и Запертов О.В.

В США есть "Международный комитет за спасение советских военнопленных в Афганистане" — руководитель М.М.Шемакин, он подчиняется организации "Фридом Хаус".

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что деятельность общественных организаций является полезной, но крайне нерезультативной, из-за разноплановости, некоординированности действий и неразборчивости в выборе средств для достижения цели.

По Вашей инициативе в Исламскую Республику Пакистан и Республику Афганистан были направлены представители Верховного Совета

170  
3154

и общественности России. В Пакистан – Андронов И.И., в Афганистан – Руцкой А.В.

Депутаты изучили обстановку и деятельность правительств по решению вопросов, связанных с советскими военнопленными.

После поездки депутаты Руцкой А.В. и Андронов И.И. пришли к выводу о необходимости создания полномочий комиссии Верховного Совета РСФСР по решению вопросов, связанных с советскими военнопленными.

Среди пропавших без вести и плененных в ходе боевых действий в Афганистане есть не только граждане РСФСР, но и жители других республик. Это обстоятельство, а также то, что без взаимодействия с МИЦ СССР, МО СССР и КГБ СССР не обойтись, подводит к мысли о необходимости тесного сотрудничества с Верховным Советом СССР. Исходя из этого, по инициативе депутата Руцкого А.В. в Комитете Верховного Совета СССР по делам воинов-интернационалистов проведено совместное совещание по созданию объединений комиссии Верховных Советов СССР и РСФСР.

На совещании решено создать комиссию, ее полномочия закрепить соответствующими документами Верховных Советов СССР и РСФСР. В составе этой комиссии будет по 4-5 депутатов СССР и РСФСР. Комиссия будет работать по двум направлениям в Пакистане и Афганистане с равным представительством от парламентов СССР и РСФСР.

Эти группы направляются для ведения переговоров, совместной работы с правительственными организациями и для оперативного решения вопросов, связанных с розыском, освобождением и возвращением на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или плененных в период ведения боевых действий в Республике Афганистан.

Прошу Вас поддержать эти предложения для более полного решения вопросов по военнопленным.

Председатель Комитета



А. Руцкой

05.МАЙ1996\* 06020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Об образовании Комиссии Президиума Верховного Совета РСФСР по розыску и возвращению на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или пленённых в Республике Афганистан

В целях оперативного решения вопросов, связанных с розыском, освобождением и возвращением на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или пленённых в период ведения боевых действий в Республике Афганистан, Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Образовать Комиссию Президиума Верховного Совета РСФСР по розыску и возвращению на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или пленённых в Республике Афганистан. В состав комиссии включить народных депутатов РСФСР:

1. Андропова И.И.
2. Литвинова Ю.А.
3. Щубу Н.М.
4. Белашова А.И.
5. Селезнева В.В.

2. Поручить Комиссии проводить совместную работу с Комиссией Верховного Совета СССР, принимать надлежащие действия и проводить все необходимые меры по розыску, освобождению и возвращению на Родину советских военнослужащих, пропавших без вести или пленённых во время боевых действий в Республике Афганистан, вести переговоры с правительственными органами, общественными и иными организациями как в СССР, так и в Республике Афганистан, Исламской Республике Пакистан и других странах.

3. Комитетам и комиссиям палат Верховного Совета РСФСР, министерствам и ведомствам РСФСР оказывать всемерное содействие и помощь в работе комиссии.

4. Совету Министров РСФСР обеспечить решение организационных вопросов и предусмотреть выделение необходимых финансовых и материально-технических средств для выполнения комиссией, возложенных на нее задач.

Председатель Верховного  
Совета РСФСР

Б.Ельцин

172  
156

## О ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКЕ В АФГАНИСТАНЕ И ПРОБЛЕМЕ АФГАНСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В Афганистане сохраняется сложная военно-политическая обстановка ввиду непрекращающегося силового давления на существующий режим со стороны афганской оппозиции. Вместе с тем, противостоящие правительству Республики Афганистан оппозиционные силы в значительной степени неоднородны. Наибольший экстремизм проявляют вооруженные формирования входящих в "Альянс семи" и базирующихся в Пешаваре фундаменталистских группировок Г.Хекматьяра, А.Сайяфа, Ю.Халеса, М.Мухаммеди и Б.Раббани, которые ставят своей целью насильственное отстранение от власти президента Наджибуллы и правительства РА. Более гибкую позицию, предусматривающую возможность компромиссов с кабульским режимом, занимают умеренные лидеры пешаварского "альянса" С.Гейлани и С.Моджаддеди.

Свою, отличную от взглядов участников "Альянса семи", точку зрения на решение афганской проблемы имеют оппозиционные шиитские группировки, входящие в состав базирующейся на территории Ирана "Партии исламского единства Афганистана". Эти группировки, в частности, не исключают возможности использования политических средств урегулирования. Одновременно внутри базирующихся в Пакистане и Иране оппозиционных группировок и между самими этими двумя альянсами существуют и обостряются внутренние разногласия, нередко переходящие в вооруженное столкновение.

После вывода из Афганистана советских войск многие действующие на территории РА полевые командиры оппозиции проводят самостоятельную, независимую от зарубежных штаб-квартир афганского "сопротивления" линию. Некоторые из них со своими отрядами перешли на сторону правительства. Другие, не поддерживая госвласть, в то же время и не ведут активных боевых действий против правительства, ограничиваясь охраной и поддержанием порядка на контролируемой ими территории.

Вооруженным силам РА удалось отразить массированные наступательные действия отрядов непримиримой оппозиции, которые активно поддерживались Пакистаном, в ходе весенне-летних кампаний 1989-1990 гг. и удержать под своим контролем большинство (25 из 28) провинциальных и окружных центров страны, а также важнейшие автотранспортные коммуникации, включая автомагистраль Хайратон-Кабул.

Оказывая вооруженное противодействие непримиримой оппозиции, правительство РА последовательно проводит линию на реализацию политики национального примирения, демократизацию общественно-политической жизни страны. Отменено чрезвычайное положение, объявленное в стране сразу же после вывода из Афганистана советских войск. Восстановлены и действуют в полном объеме все конституционные нормы функционирования Национального Совета (парламента), других государственных органов РА, отменены ограничения в деятельности общественно-политических организаций.

Сформировано новое правительство РА во главе с беспартийным политическим деятелем Ф.Халекияром. Две трети членов его кабинета не являются членами Народно-демократической партии

Афганистана (с июня 1990 г. - Партия Отечества). В программе правительства Халекьяра говорится, что главной задачей его деятельности является активная реализация курса на достижение мира и национального согласия в Афганистане, развитие демократии, политического и экономического плюрализма, поощрение деятельности частного сектора.

С января 1987 года, когда была провозглашена политика национального примирения, в страну из Пакистана и Ирана возвратилось около 300 тыс. афганских беженцев. Этот процесс продолжается, несмотря на серьезные препятствия, чинимые непримиримой оппозицией и пакистанскими властями. Власти РА оказывают возвращающимся беженцам необходимую помощь в обустройстве, предоставляют работу, медицинскую и другую помощь.

В соответствии с указами президента РА по амнистии из тюремного заключения освобождено более 16 тыс. бывших оппозиционеров.

В мае 1990 года в Кабуле состоялась Лойя Джирга - высшее собрание народных представителей. Она одобрила деятельность афганского руководства по реализации политики национального примирения, поддержала выдвинутые президентом Наджибуллой предложения по ускорению процесса мирного урегулирования в Афганистане и вокруг него, призвала всех афганцев, независимо от политических взглядов и идеологических воззрений, вступить в межафганский диалог с целью поиска политического решения накопившихся в стране проблем. Лойя Джирга также утвердила целый ряд существенных изменений и дополнений в Конституцию РА, нацеленных на дальнейшую демократизацию всех сфер общественно-политической жизни, развитие экономической многоукладности и утверждение многопартийной системы в стране.



175  
4.159

Состоявшийся в июне 1990 г. второй съезд НДПА принял новый Устав и программу партии, переименовал ее в Партию Отечества. Решения съезда закрепляют отказ Партии Отечества от монополии на власть, нацеливают ее членов (около 170 тыс. чел.) на активизацию работы по достижению национального примирения и политического урегулирования в Афганистане с учетом объективных реальностей, исторических и религиозных традиций афганского общества. Председателем Партии Отечества был избран президент Наджибулла.

Помимо Партии Отечества, в Афганистане в рамках Конституции действуют еще девять политических организаций: Революционная организация трудящихся Афганистана, Организация молодых рабочих Афганистана, Организация трудящихся Афганистана, Крестьянский национальный союз, Народная исламская партия Афганистана, Союз борцов за мир и прогресс Афганистана, Движение солидарности афганского народа (федайны), Союз Ансарулла, партия Хезболла.

Многие политические партии и общественные организации РА участвуют в создании Фронта мира Афганистана, учредительный съезд которого намечен на конец октября 1990 года. Проект политической платформы Фронта предусматривает привлечение всех национально-патриотических сил как внутри страны, так и находящихся за ее пределами, в процессе восстановления мира и достижения национального согласия.

Негативное воздействие на политическую ситуацию в стране оказывает сложное экономическое и финансовое положение РА. В результате военных действий нарушены экономические связи между различными районами Афганистана, разрушены многие экономические объекты, сокращается производство сельскохозяйственной

и промышленной продукции. Растет инфляция и дороговизна, увеличивается дефицит госбюджета. Все это ведет к дальнейшему снижению жизненного уровня населения, усилению социальной напряженности.

Правительством РА в пределах имеющихся возможностей принимаются меры по борьбе с негативными явлениями в экономической области, по предотвращению дальнейшего ухудшения социально-экономического положения населения. Важное место в этом плане афганское руководство отводит вопросам активизации работы с частным сектором и иностранными предпринимателями. Только в последние несколько месяцев в Афганистане учреждено 21 частное предприятие по производству сельскохозяйственной продукции и потребительских товаров. Чуть раньше начали свою деятельность 18 аналогичных частных компаний и фирм. Достигнута договоренность с предпринимателями Индии, Японии, Англии, Гонконга и других стран об учреждении 12 новых смешанных компаний по производству товаров первой необходимости и переработке афганского сельскохозяйственного сырья.

Вместе с тем, деятельность правительства и руководства РА по стабилизации политической и экономической ситуации в стране серьезно затрудняется продолжающимися враждебными действиями непримиримой оппозиции, которая не оставляет надежд на военное решение афганской проблемы. В начале октября 1990 года вооруженные формирования оппозиции при прямой и активной поддержке военных кругов Пакистана заметно усилили военное давление на правительственные войска в ряде центральных и приграничных с Пакистаном провинций страны. Оппозиции удалось захватить небольшой городок Таринкот — административный центр

177  
6.161

провинции Урузган. Судя по заявлениям ряда лидеров базирующегося в Пешаваре "Альянса семи", а также по поступающим из Афганистана сведениям, отряды непримиримой оппозиции ведут подготовку к новым наступательным операциям в районе Кабула, а также в провинциях Логар, Заболь, Пактия, Нангархар, Парван, округе Хост. Систематическим ракетным обстрелам подвергается Кабул и ряд провинциальных центров страны.

После отстранения от власти в Пакистане Б.Бхутто и в условиях отсутствия в этой стране стабильного гражданского правительства, афганский вопрос фактически полностью перешел в ведение военных кругов этой страны. Последние активно стремятся объединить усилия всех экстремистских лидеров "пешаварской семерки" и направить их на эскалацию военных действий против режима РА.

Правительство РА осуждает действия пакистанских военных кругов, направленные на дальнейшую дестабилизацию военно-политической обстановки в Афганистане и продолжение кровопролития, принимает меры для нейтрализации деятельности вооруженной оппозиции. Одновременно афганская сторона заявляет о своей твердой приверженности мирному решению афганской проблемы.

Существо выдвигаемых афганским руководством мирных предложений сводится к необходимости политического решения афганской проблемы путем межафганского диалога с участием всех противоборствующих сил и группировок в условиях приостановления военных действий.

Для налаживания такого диалога, организации и проведения в Афганистане свободных демократических выборов под наблюдением ООН потребуются переходный период. На время его действия должен быть создан специальный переходный орган, в

котором будут представлены все афганские политические силы, стремящиеся к мирному урегулированию. В его задачи входит обеспечение подготовки и проведения выборов. Указанный орган может иметь полномочия и на решение других вопросов, как, например, содействие обустройству возвращающихся беженцев, распределение помощи ООН. Для обеспечения безопасности подготовки и проведения выборов правительство РА готово предоставить в распоряжение органа подразделения армии и МВД. Для этих же целей вооруженные формирования может выделить и оппозиция. Важным условием эффективной деятельности переходного органа был бы его паритетный состав и принятие в нем решений консенсусом. Важное значение афганская сторона придает задаче дальнейшей разработки идеи переходного периода, наполнению его и соответствующих переходных механизмов конкретным практическим содержанием.

В целом сегодня можно говорить о складывающемся международном консенсусе относительно конкретных путей политического урегулирования афганской проблемы. Примером являются резолюции последних сессий Генассамблеи ООН по Афганистану. Заметного сближения позиций по ряду аспектов урегулирования удалось добиться в ходе постоянного советско-американского диалога по афганской проблеме, а также регулярных контактов с иранцами.

Вместе с тем, решающее слово принадлежит самим афганцам: между ними прежде всего должна быть достигнута договоренность по всем основным компонентам внутриафганского урегулирования.

Что касается советской стороны, то мы поддерживаем мирные предложения правительства РА, оказываем всестороннюю поддержку их продвижению, готовы сотрудничать в этом вопросе со всеми

179  
8.163

заинтересованными в мирном урегулировании странами, расширять сферы международного взаимопонимания по афганской проблеме.

Одной из приоритетных задач, решению которой постоянное внимание уделяют советские организации и ведомства, в том числе и МИД СССР, является проблема розыска и освобождения советских военнопленных в Афганистане.

За период пребывания в Афганистане советского военного контингента в списки пропавших без вести было внесено 417 солдат и офицеров. Из этого числа из плена вооруженной афганской оппозиции освобождены 111 соввоеннослужащих. В том числе 53 человека – в ходе боевых операций советских войск и 58 человек – в результате усилий, предпринятых по дипломатическим и другим каналам. Из них 39 человек возвращены на родину. 19 бывших военнослужащих в настоящее время проживают за рубежом: в США, Канаде и Западной Европе. В настоящее время список пропавших без вести включает 306 человек. Из них, согласно информации, поступившей из разных источников, в живых осталось около 80 человек.

Как отмечал Э.А.Шеварднадзе во время встречи 13 октября 1990 года с группой матерей советских военнослужащих, пропавших без вести в Афганистане, по дипломатическим каналам ведется многоплановая работа для того, чтобы ускорить поиск и возвращение на родину советских людей, попавших в плен к оппозиции. Речь идет, в частности о встречах с руководителями различных стран, в первую очередь тех, которые могут оказать соответствующее воздействие на афганскую оппозицию или на территории которых могут оказаться бывшие соввоеннослужащие.

9. 150  
164

К этой работе подключены различные международные организации, в частности ООН, видные общественные и политические деятели. Осуществляются и прямые контакты с моджахедами. Большую помощь и содействие в розыске и освобождении военнопленных оказывает правительство ДРА, президент Наджибулла.

Дело поиска и освобождения соввоеннопленных серьезно затрудняет как разобщенность рядов оппозиции, так и ее упорное стремление обуславливать их освобождение политическими условиями. Многие полевые командиры и лидеры оппозиции не проявляют заинтересованности в освобождении военнопленных, стремятся удержать их для политического торга и в целях обеспечения личной безопасности при неблагоприятном для них развитии событий.

В этом контексте политическое урегулирование афганской проблемы может открыть путь к окончательному и полному решению проблемы военнопленных.

М. М. М. М.  
19.10.90

У. Х. Х. Х.  
19.10.90