

1

Ольга Борисовна !

Поручение т.Хасбулатова Р.И.
о порядке рассмотрения данного
документа просим довести до
сведения Секретариата Председател.
Верховного Совета РСФСР.

Секретариат
Председателя

"22" августа 1990 года

№ I-I-1433

№ 07633
Передаю в к-т
т. Хасбулатову

Stenard

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА
Калининградский областной комитет

236007 г. Калининград (обл.), ул. Дмитрия Донского, 1

Тел. 46-69-90

№ 80с

« 16 » августа 1990 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРЕЗИДИУМА
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

тов. ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

О ФОРМИРОВАНИИ НА ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ САМОУПРАВ-
ЛЯЮЩЕГОСЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА

Уважаемый Борис Николаевич!

Предстоящий переход нашей страны к регулируемой рыночной экономике и создание принципиально новых отношений и связей между суверенными республиками-государствами в рамках Союзного договора заставляют по-иному взглянуть на роль и место географически изолированной от РСФСР Калининградской области.

Длительное время, с самого образования области, ее значение рассматривалось центральными органами прежде всего с упором на политический и военный аспект. Народное хозяйство области развивалось в сторону преимущественного роста промышленности, ориентированной главным образом на выпуск узкоспециализированной и металлоемкой продукции, требующей многочисленной комплектации. Для предприятий ежегодно из других регионов страны поступает 90 процентов всего объема комплектующих изделий, материальных и сырьевых ресурсов, причем 11 процентов всех ресурсов и 80 процентов электроэнергии идет из Литвы.

Развитие промышленного производства постоянно опережало создание и расширение инфраструктуры, строительство очистных сооружений, жилья, складов, объектов культуры. Сельское хозяйство десятки лет не получало необходимых средств на социально-культурные нужды.

Закрытость и экономическая замкнутость области, ограниченность ее связей с внешним миром, привязанность к узкому кругу поставщиков, прежде всего из Литвы, создают тупиковую ситуацию в деле дальнейшего развития области, делают ее экономику крайне уязвимой от разного рода социально-политических осложнений в стране. Достаточно сказать, что в период действия Указа Президента страны о введении ограничений на поставку в Литву ряда сырьевых ресурсов, область сразу же попала в трудное положение. Было допущено снижение объемов производства из-за срыва поставок сырья, комплектующих изделий из Литвы. Уменьшились объемы строительно-монтажных работ. Часть жилого фонда области не обеспечивалась сжиженным газом, ранее поступающим из Мажейкяйского завода. В критическом положении оказался агропромышленный комплекс. Обеспеченность предприятий и хозяйств агропрома строительными материалами составила всего лишь 33-37 процентов.

Складывающаяся ситуация в народном хозяйстве области настойчиво диктует необходимость ускоренного формирования на территории области самоуправляющегося территориально-производственного комплекса, усиления его роли в республике и стране.

Область располагает богатыми возможностями быстрого и разностороннего развития: выгодным географическим положением, мягким климатом, незамерзающими морскими портами, густой сетью железных и шоссейных дорог, близким соседством с развитыми странами Европы. Могут быть реализованы значительные перспективы расширения курортной зоны, иностранного и союзного туризма. По мнению зарубежных экспертов, область имеет исключительный шанс стать важной экономической зоной европейского значения.

Кроме того надо учитывать, что до войны территория нынешней области играла большую хозяйственную роль в Германии. Восточная Пруссия осуществляла интенсивные торговые связи с Англией, Бельгией, Голландией, Францией, Россией, Прибалтийскими государствами. Морскими путями через Кенигсберг в широких масштабах реализовывался экспорт и импорт товаров, ввозились продукты почти всех стран и зон мира. Были очень развиты внутренние водные транспортные пути, выходящие через залив к Висле и европейским странам. Все это оказалось практически свернутым в наше время, что выставляет нас в невыгодном свете перед мировой общественностью.

Верховный Совет РСФСР своим постановлением от 14 июля 1990 года объявил Калининградскую область зоной свободного предпринимательства, что открывает возможности создания на ее территории смешанных компаний с участием иностранного капитала, расширения транзитных экспортно-импортных перевозок всеми видами транспорта, приграничной торговли, создания базы для развития иностранного туризма, позволяет изменить отраслевую структуру экономики, сделав ее более устойчивой и независимой. Однако этого недостаточно. Закрытый статус области по-прежнему ставит преграды на пути экономического и культурного роста области, замораживает развитие ее инфраструктуры, в первую очередь морского, речного и других видов транспорта, ограничивает транзитные возможности.

Перспективы развития области во многом будут зависеть от условий договора между РСФСР и Литовской республикой, так как договор непременно затронет ее экономические интересы. Возможен также приток в область части русскоязычного насе-

ления, проживающего в Литве, особенно из Клайпеды, что, конечно, создаст трудности с их устройством.

На основании вышеизложенного просим Вас поручить соответствующим ведомствам:

- проработать вопрос об открытии области. Нам представляется, что этот процесс можно осуществить поэтапно, по мере готовности области к допуску на его территорию иностранных граждан;

9 | - внести предложение в Верховный Совет РСФСР о предоставлении Калининградской области особого государственного-правового и народнохозяйственного статуса, который бы определял, что область, входя в РСФСР, действует как административно-территориальная единица, имеющая в экономическом отношении права равные правам автономной республики.

При проведении переговоров с Литвой (при возникновении особой ситуации) поручить делегации РСФСР добиться включения в конечный документ положения об обеспечении:


- нормального функционирования народнохозяйственного комплекса Калининградской области как составного элемента единого комплекса РСФСР и СССР и как зоны свободного предпринимательства;


1 | - бесперебойной транспортировки через территорию Литвы на бесплатной основе всех транзитных грузов в согласованных размерах, а также ценностей, валюты, почты и т.п.;

- + - безвизового проезда граждан СССР через Литву всеми видами транспорта по согласованным маршрутам;
- сохранения на переходный период поставок из Литвы предприятиям и организациям области в размерах, сложившихся в 1984-1989 годах;
- сохранения предусмотренных ранее поставок из Литвы электроэнергии до ввода в эксплуатацию новой ТЭЦ;
- создания условий для расширения прямых контактов между государственными органами, предприятиями и организациями Литвы и Калининградской области в рамках двухстороннего законодательства. В этих целях считать целесообразным создание постоянно действующих экономических комиссий и представительств области в Литве;
- компенсации всех расходов, связанных с возможным переселением граждан из Литвы в Калининградскую область.

Ввиду того, что предстоящие переговоры будут определять перспективы развития области, считали бы целесообразным включить в состав делегации РСФСР на переговорах представителей Калининградской области в ранге советников или консультантов.

Просьба рассмотреть.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КАЛИНИНГРАДСКОГО
 ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ
 ДЕПУТАТОВ, ПЕРВЫЙ СЕКРЕТАРЬ
 ОБКОМА КПСС  (Ю. СЕМЕНОВ)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КАЛИНИНГРАДСКОГО
 ОБЛИСПОЛКОМА  (Ю. МАЛИНИЧИН)

20. АВГ 1990 000000
СЕКРЕТАРИАТ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РСФСР
ОБЩИЙ ОТДЕЛ

21. АВГ 1990
~ 1-1-1433

02 ДЕК 1996* 07033



7

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕТОВ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ И РАЗВИТИЮ
САМОУПРАВЛЕНИЯ

Москва, Дом Советов РСФСР

Краснопресненская наб., д. 2

7.02.91 г. № 74-16-2

Помощнику Председателя
Верховного Совета РСФСР

тов. КОРАБЕЛЫЩИКОВУ А.И.

В связи с обращением к т.Ельцину Б.Н. председателя Калининградского облсовета т.Ю.Семенова и председателя Калининградского облисполкома т.Ю.Малинкина от 16.08.90 г. по вопросу о формировании на территории Калининградской области самоуправляющегося территориально-производственного комплекса сообщаем, что решением третьей (внеочередной) сессии Калининградского облсовета от 10-11 октября 1990 г. принят ряд документов, которые по поручению т.А.Царегородцева от 7.12.90 г. (№ I-I-245I) рассмотрены Комитетом. В этих документах по существу поставлены те же самые вопросы, что и в письме от 16.08.90 г.

По нашему мнению, эти документы во многом противоречат законам РСФСР от 10.10.90 г. "О взаимоотношениях Советов народных депутатов и исполнительных органов в период проведения экономической реформы", от 21.11.90 г. "О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям"; законам РСФСР о собственности, о предприятиях и предпринимательской деятельности и ряду других законов.

Мнение Комитета сообщено т.Царегородцеву 26.12.90 г.

Представляется, что все вопросы, которые руководство Калининградской области ставит перед т.Ельциным Б.Н., в том числе и в письме от 16.08.90 г., должны решаться иначе.

Поскольку постановлением Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. "О создании зон свободного предпринимательства" принято соответствующее предложение Калининградского облсовета, облсовету необходимо внести в Совет Министров РСФСР предложения о мерах по развитию зоны свободного предпринимательства в Калининградской области.

Председатель Комитета

Г. Жуков

8

К обращению гг. Семенова Ю.Н.
и Малинкина Ю.А.

1. В соответствии с постановлением ВС РСФСР от 14 июля 1990 г. "О создании зон свободного предпринимательства" Калининградская область объявлена зоной свободного предпринимательства.

2. В соответствии с Конституцией РСФСР ст. 104 п. 3 решение вопросов национально-государственного устройства отнесено к исключительному ведению Съезда народных депутатов РСФСР.

Вопрос об образовании новых автономных республик может внести на Съезд народных депутатов РСФСР на основании статьи 108 п. 12 Конституции РСФСР только Верховный Совет РСФСР.

На основании статьи 72 п. 3 Конституции РСФСР после принятия решения Съезда народных депутатов РСФСР вопрос об образовании автономной республики вносится на утверждение Верховного Совета СССР.

Окончательное решение после этого может принять Съезд народных депутатов СССР на основании статей 73 п. 1 и 108 п. 2.

3. Калининградский областной Совет вправе самостоятельно заключить экономические договоры с субъектами права, расположенными на любой территории с определенными условиями. Стороны сами могут согласовать предмет договора. Этот принцип закреплен в Союзном договоре об общих началах местного самоуправления.

При заключении договора с Литвой Комиссия РСФСР будет учитывать внесенные Калининградским Советом предложения и добиваться их реализации.

4. Вопросы представительства области в Литве по экономическим проблемам могут быть решены по взаимной договоренности Калининградского Совета и соответствующих Советов Литвы.

РСФСР не может дать Литве как суверенной республике указания по перечисленным вопросам. Это будет вмешательством в дела суверенной республики, что противоречит п.6 Декларации о государственном суверенитете РСФСР.

Областной Совет имеет вполне достаточный правовой статус для того, чтобы обеспечить себя. Он обладает правом ^{ввоза} на внешний рынок на основании статьи 14 Закона СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР".

Он может: заключать договоры с зарубежными партнерами на реализацию и приобретение продукции; создавать совместные предприятия по выпуску товаров и оказанию услуг населению и т.д.

Что еще нужно. Поменять название. Но для чего это? Для развала России, для выхода из нее?

07633/94