

ПРОГРАММА

работы в Калининградской области

7 февраля, четверг

Рейс 2059 20.20 (мск) - вылет из Москвы (Шереметьево)

22.10 (мск) - прибытие в Калининград  
21.10 (мск)8 февраля, пятница

- просмотр кинофильма "Штурм Кенигсберга"
- знакомство с судостроительным заводом "Янтарь" (вопросы конверсии)
- посещение завода силикатного кирпича
- посещение в/ч
- встреча с л/с (сухопутн. и морфл)
- знакомство с морским рыбным портом (рыболовецкое судно, встреча с рыбаками)

9 февраля, суббота

- посещение янтарного комбината
- курортная зона, г. Светлогорск (40 км)
- санаторий "Янтарный берег"
- знакомство с колхозом им. Калинина
- посещение целлюлозно-бумажного комбината
- встреча с активом.

Рейсы на Москву - в 11.30, 11.40, 18.05 (мск)

•

N 07635

20

Калининград (обл.)

Председатель областного Совета,  
первый секретарь обкома КПСС

СЕМЕНОВ Юрий Николаевич  
46-46-33

Зам.председателя областного Совета

КОКОТКИН Леонид Васильевич  
46-53-55

Председатель исполкома областного Совета

МАЛИНКИН Юрий Александрович  
46-42-31

Первый зам.председателя исполкома обл.Совета

ТОРОПОВ Владимир Васильевич  
46-56-65

ШЕВЛЯКОВ Игорь Петрович

21-42-87

Секретарь обкома КПСС

ЮСУФ Анатолий Григорьевич  
21-14-18

г. Калининград

Председатель городского Совета  
ХРОМЕНКО Николай Григорьевич  
21-53-95

Зам. председателя городского Совета  
ШАТЕРНИКОВ Юрий Васильевич  
21-44-78

Председатель исполкома горсовета  
ИСАЕВ Георгий Николаевич  
21-48-98

Первый зам. председателя исполкома горсовета  
ГРИПИЧ Николай Николаевич  
21-42-72

ЛЕБЕДИХИН Сергей Вениаминович  
21-18-39

Горком КПСС упразднен

СПИСОК

руководителей Калининградского областного,  
городского Совета народных депутатов,  
их исполнительных комитетов

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| <u>СЕМЕНОВ Юрий Николаевич</u>      | - Председатель областного Совета народных депутатов, первый секретарь обкома КПСС          |
| КОКОТКИН Леонид Васильевич          | - Заместитель председателя областного Совета народных депутатов                            |
| <u>МАЛИНКИН Юрий Александрович</u>  | - Председатель исполкома областного Совета народных депутатов                              |
| ТОРОПОВ Владимир Васильевич         | - Первый заместитель председателя исполкома областного Совета                              |
| ШЕВЛЯКОВ Игорь Петрович             | - Первый заместитель председателя исполкома областного Совета                              |
| ШАПАЕВ Михаил Иванович              | - Заместитель председателя исполкома областного Совета                                     |
| СТЕПАНОВ Александр Андреевич        | - Заместитель председателя исполкома областного Совета                                     |
| ДЕМАЧЕВ Леонид Васильевич           | - Заместитель председателя исполкома областного Совета                                     |
| <u>ХРОМЕНКО Николай Григорьевич</u> | - Председатель Калининградского городского Совета народных депутатов                       |
| ШАТЕРНИКОВ Юрий Васильевич          | - Заместитель председателя Калининградского городского Совета народных депутатов           |
| <u>ИСАЕВ Георгий Николаевич</u>     | - Председатель исполкома Калининградского городского Совета народных депутатов             |
| ГРИПИЧ Николай Николаевич           | - Первый заместитель председателя исполкома городского Совета                              |
| ЛЕБЕДИХИН Сергей Вениаминович       | - Первый заместитель председателя исполкома городского Совета                              |
| ГЕДЗЕНКО Юрий Александрович         | - Заместитель председателя исполкома городского Совета                                     |
| МАТВЕЕВ Александр Степанович        | - Заместитель председателя исполкома городского Совета                                     |
| КОНЮШЕНКО Алексей Николаевич        | - Заместитель председателя исполкома городского Совета                                     |
| <u>КУСУФ Анатолий Григорьевич</u>   | - Секретарь обкома, председатель городского Совета секретарей парторганизаций Калининграда |



Вставка \*

(a)<sup>i</sup><sub>23</sub>

- Выезд в Калининградскую область - не случайность.

- Семенов Юрий Николаевич
- Важность решения
- Международный аспект
- Надо знать Россию

- Два дня - очень много.

- Предложена программа -  
удалось посмотреть все осн.  
аспекты края.

- Многошерстные ветрени <sup>24</sup> ⑤  
от десятка до тысячи  
человек; трудно подчи-  
тать их количество.

- Фильмы:

«Штурм Кемпберга» —  
— постоянно видишь в городе  
почти остатки укреплений,  
форт № 5 — подсоедин к свадьбе

«Антарь» — удивительное  
творение природы. Как уранус  
знай камень, машину,  
но такое антарь.

- Судостроительный завод „Интат“

- проблемы конверсии
- реконструкция
- сов. защищенность работников
- по приглашению самих работников зашли в два цеха, далее митинг устроили.

- Завод синтетического трикотажа

- Отсутствие достаточных мощностей - приняли много проблем для решения вопросов пенсии, жилья и т.д.
- будет помощь и поддержка

- Встреча с военными (2)<sup>26</sup>

- танковый полк - Н-Тамп, казармы, клуб, столовая, место хранения техники, осмотр боевой техники
- встреча с военными - она была очень интересна после события в Фрибан-тике. Начало встречи показало, насколько может быть сложна показание информации ранее для руководящего состава в Вооруженных Силах. Расстанемся с нашими друзьями.

- Город моряков. Форт ⑨ 27

- проехали по тундру
- осмотр ремонтных баз
- паром для "Сахамна"
- транспортное судно "Замитный берег" - встретились с руководством, осмотрели корабль.

- г. Светлогорск. Итартыт комбинат

- Итартыт - не строительный материал, надо изменить его статус
- музей

- Остров г. Светлогорск - <sup>(e)</sup> 28  
природная жемчужина на  
Балтике (думаю, что  
такое есть только в  
Прибалтийских республиках)

Идем по набереж-  
ной, повсюду с  
отдыхающими, гороскопами

буду думать, где  
теперь отдыхать.

- Коккоз им. Калмица (не)<sup>23</sup>  
Зеленоградского р-на

- Это сильный коллектив.
- Более 1 млн прибыли.
- Городица строит (клуб, спортивный комплекс, пионер).
- Франшиза 51,9 %
- Нагон - 3600

- Главное достояние края - люди.

Где бы не проходила

на берегу - не ушше, <sup>30</sup>  
в продуктовой магазине,  
на заводе в цехе, на  
палубе корабле -  
добрые, открытые  
глаза и души.

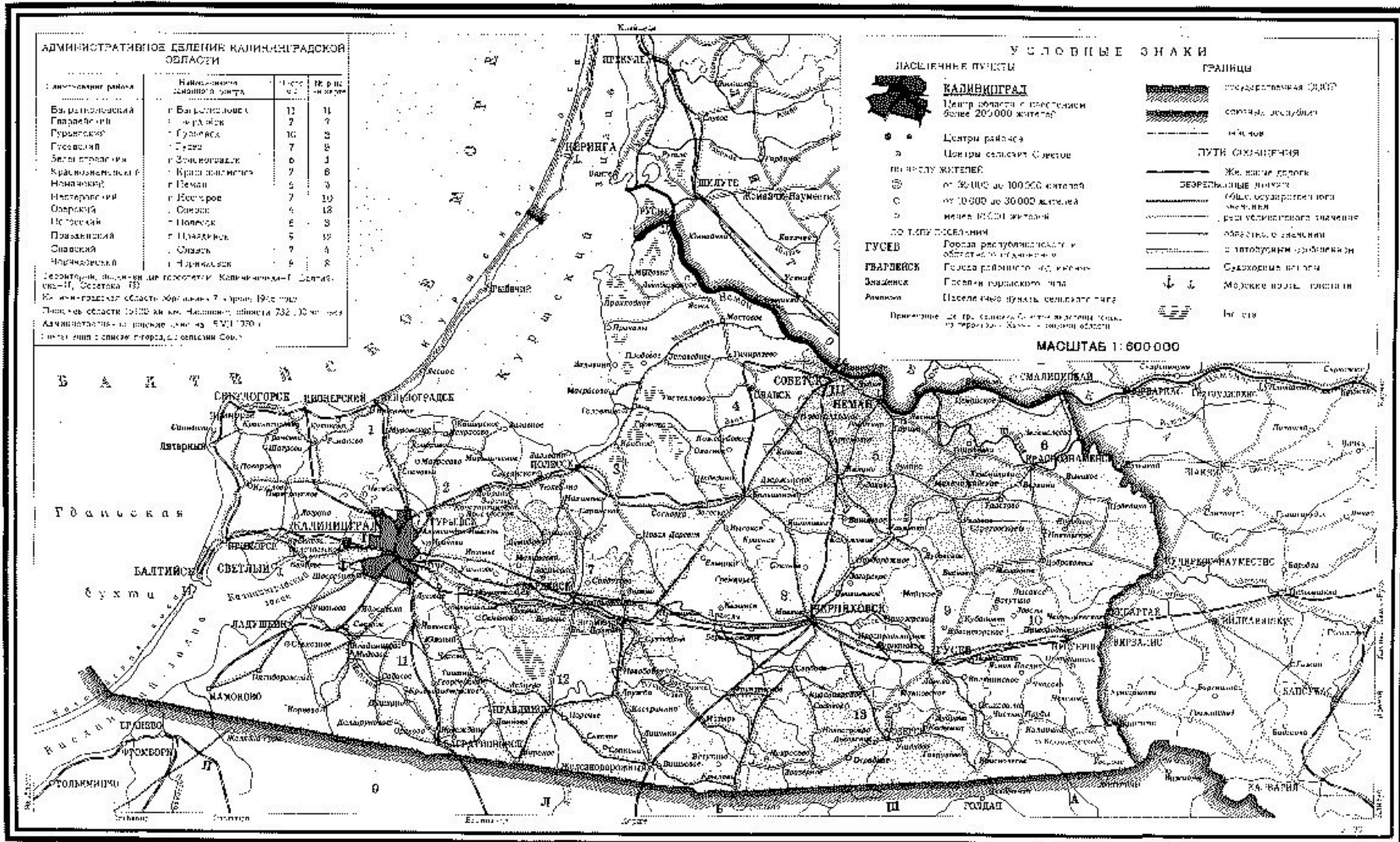
Также люди заву-  
льварно больше

внимания и больше  
заботы.

Надо создавать такие  
условия.



# КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ



Главное управление геодезии и картографии  
 при Совете Министров СССР  
 Москва  
 1970

Книга подготовлена в соответствии с требованиями к картографическим документам, утвержденным в 1967 г. Министерством геодезии и картографии СССР.  
 Редактор: Г. И. Давыдова  
 Технический редактор: Г. И. Давыдова  
 Составитель: Г. И. Давыдова  
 Оформление: Г. И. Давыдова  
 Москва, 1970 г.

Об экономическом и социальном развитии  
Калининградской области

14  
32

Калининградская область образована 7 апреля 1946 года. Территория - 15,1 тыс. кв. км. В составе области 13 районов, 22 города /в том числе 8 областного подчинения/, 5 поселков городского типа, 97 сельсоветов.

Численность населения на 1 января 1991г. - 887,1 тыс. человек, в том числе 703,3 тыс. городского и 183,8 тыс. сельского /удельный вес городского населения составляет 79,3%/. Плотность населения области 58,7 человека на 1 кв. км.

Калининградская область относится к числу территорий с невысоким уровнем воспроизводства населения. Показатель естественного прироста в 1989г. в расчете на 1000 человек населения составил 4,4 /в целом по РСФСР - 3,9/.

Превышает среднереспубликанский уровень смертность от несчастных случаев, отравлений и травм. В истекшем году от этих причин смерти в расчете на 100 тыс. населения погибло 152 человека против 126 в среднем по Федерации.

В области насчитывалось в 1989г. 185 промышленных предприятий, состоявших на самостоятельном балансе, 113 совхозов, 68 колхозов, 13 межхозяйственных сельскохозяйственных предприятий, численность рабочих и служащих составляла 378 тыс. человек. Среди других областей, краев и других республик РСФСР Калининградская область занимала по территории - 69 место, численности населения - 61, по объему промышленной продукции - 53, валовой продукции сельского хозяйства - 50; численности рабочих и служащих - 61, использованию капложений предприятий и организаций в непроемственную сферу в расчете на 10 тыс. чел. населения - 58 место.

Объем производства чистой продукции материального производства в 1989г. на 0,2 млрд. рублей был меньше использованного национального дохода, в составе которого доля фонда накопления составляла 4,9%.

Финансовые ресурсы созданные в 1989г. на территории области составили 2139,9 млн. рублей, что выше расходов на 90,6 млн. рублей.

Промышленность. Ведущее место в структуре промышленности области принадлежит пищевой промышленности /47% общего выпуска продукции/, машиностроению и металлообработке /28%/, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности /18%/.

На Калининградскую область приходится 10,9% общереспубликанского выпуска козловых электрических кранов, 10,4% - улова рыбы и других морепродуктов, 9,8% - рыбных консервов, 5,1% - целлюлозы, 2,8% - бумаги, 2,6% - средств вычислительной техники и запасных частей к ним, 2,3% - промышленных роботов, по 1,5% - чулочно-носочных изделий, животного масла, по 1,4% - кормового микробиологичес-

кого белка, трикотажных изделий, маргариновой продукции, 1,1% - обуви, по 0,9% - нерудных материалов и картона, мяса, сыров и брынзы, 0,6% - сборного железобетона.

Калининградская область является поставщиком макаронных изделий, муки, рыбы, сельдей, рыбных консервов, маргариновой продукции. В то же время в область ввозятся основные виды тканей, товары культурно-бытового и хозяйственного назначения.

В 1989г. превышение вывоза товаров народного потребления над ввозом составило 92 млн.рублей или 6,2% к производству.

В 12 пятилетке в области опережающими темпами развивались химическая и нефтехимическая промышленность /объем продукции за пять лет возрос на 68%/, промышленность строительных материалов /59%/, легкая промышленность /15%/.

За годы 12 пятилетки в области среднегодовые темпы прироста объема продукции составили 2,2% против 2,9% исходя из пятилетнего плана. В 1990г. снижение объема продукции составило 0,8%, в 1989г. темп прироста составил 2,7%, 1988г. - 0,9%, в 1987г.- 4,2%, в 1986г.- 4,0 процента.

Не выполнен план производства 8 видов /44%/ важнейшей продукции, предусмотренной пятилетним планом, в том числе по производству кормового микробиологического белка, целлюлозы, бумаги, картона, мебели, мяса, животного масла, муки из зерна госресурсов.

В 1990г. не выполнено задание по производству кормового микробиологического белка, машин и оборудования для животноводства и кормопроизводства, панелей для крупнопанельного домостроения, клееной фанеры, бумаги, товарной целлюлозы, улова рыбы.

В 1990г. в целом по области выполнение договорных обязательств составило 98,4%, не поставлено продукции потребителям на 37 млн. рублей.

В 12 пятилетке развивалось производство товаров народного потребления. В 1990г. по сравнению с 1985г. выпуск товаров /без стоимости алкогольных напитков/ увеличился на 22%. Их произведено за пятилетку на 132 млн.рублей больше плана. В 1990г. план производства товаров народного потребления /без стоимости алкогольных напитков/ выполнен на 103%, их выпуск увеличился по сравнению с 1989г. на 4% /включая стоимость алкогольных напитков, соответственно, на 103% и 7%/, непродовольственных товаров, соответственно, на 103% и 6%, в том числе для продажи населению /без товаров легкой промышленности/ - на 104 % и 25%. Производство товаров народного потребления /без алкогольных напитков/ на душу населения составило в 1990г. 1537,9 рубля против 1256 рублей в 1985г. /15 место в РСФСР/.

6 предприятий /12%/ в январе-декабре 1990г. не справились с установленными заданиями по производству непродовольственных товаров народного потребления (без товаров легкой промышленности), ими недодано продукции на 1,6 млн.рублей.

На промышленных предприятиях области в 1986-1990гг. на повышение технического уровня производства израсходовано около 136,0 млн.руб., это обеспечило получение дополнительной прибыли на 80,0 млн.рублей.

В 1989г. по сравнению с 1985г. фондовооруженность возросла на 38%, фондоотдача снизилась на 15%. Коэффициент ликвидации /выбытия/ устаревших фондов снизился с 2,5% в 1985г. до 1,3% в 1989 году. Основные фонды промышленности области обновились на 5,1%. Уровень изношенности промышленно-производственных основных фондов в 1989г. составил 53,2 процента.

В промышленности области работают на арендном подряде 15 предприятий. Удельный вес производимой ими продукции составляет 2,5%. Результаты работы этих предприятий характеризуются следующими данными :

	1990г.	
	вся промыш- ленность	в том числе по предприятиям, работающим на арендном подряде
-Выполнение договорных обязательств, %	98,4	99,3
-Объем недопоставленной продукции, млн.рублей	37,2	0,3
-Удельный вес предприятий, не выполнивших обязательства, %	15,2	7,1
-Темп роста объема продукции, %	99,2	109,4

Сельское хозяйство. Прирост валовой продукции сельского хозяйства области в XII пятилетке по сравнению со среднегодовым уровнем XI пятилетки составил 15%. Производство зерна /в весе после доработки/ за этот период возросло на 31%, мяса - на 22%, молока - на 16%, картофеля - на 7%, яиц - на 6 %.

Область осуществляет поставку продуктов животноводства в общесоюзный и республиканский фонды. В 1990г. поставка в указанные фонды мясопродуктов составила 6,4 тыс.тонн /удельный вес в общем объеме заготовок - 13,6%/, молокопродуктов - 178,0 тыс.тонн /36,8%/, яйцепродуктов - 53,0 млн. штук /21,3%/. План поставки в общесоюзный

34

1/1  
3,5

и республиканский фонды в 1990г. выполнен.

Население области испытывает острый недостаток в картофеле и плодовоовощной продукции. В результате цены на рынках на эти продукты ежегодно растут и на 22.01.91г. составили в областном центре г. Калининграде на картофель - 1 руб. 50 коп. за 1 кг, капусту свежую - 2 руб., лук репчатый - 4 руб., свеклу - 2 руб., чеснок - 10 руб. за кг.

Потребление мясопродуктов на душу населения возросло с 69 кг в 1985г. до 75 кг в 1989г./без субпродуктов II категории и жира-сырца, соответственно, с 62 до 66 кг/, молокопродуктов с 341 кг до 392 кг.

Среднегодовое производство грубых и сочных кормов в хозяйствах области составило 465 тыс. тонн кормовых единиц, что на 9% больше, чем в XI пятилетке; заготовки сена и силоса увеличились, соответственно, на 19 и 22%.

На начало 1990г. не имели никакого домашнего скота 39% хозяйств населения сельской местности, крупного рогатого скота - 46%, коров - 53%, свиней - 63%, овец - 86%.

По колхозам и совхозам области чистый результат полученный по всей хозяйственной деятельности /прибыль/ составил 190 млн. рублей. Уровень рентабельности в 1990г. - 40,1% /1989г. - 43,1%/. Все хозяйства области закончили 1990г. с прибылью.

По состоянию на 01.07.90г. арендный подряд применяли 106 хозяйств /59%/. За арендными подразделениями было закреплено 31% пашни, 15% поголовья крупного рогатого скота, 21% свиней /по РСФСР, соответственно, 60%, 44%, 43%/.

Капитальное строительство. Удельный вес незавершенного строительства в области составлял на конец 1989г. 74% к выполненному объему капитальных вложений, по сравнению с 1988г. объем его увеличился на 79,2 млн. рублей.

Проблема концентрации капитальных вложений по-прежнему решается неудовлетворительно. В план капиталовложений 1990г. по области было включено 265 строек и предприятий, в том числе 49 /18%/ вновь начинаемых. В плане 1990г. насчитывалось 5 /или 29% от находившихся в незавершенном строительстве/ строек с превышенным нормативным сроком строительства, причем по 3 он превышен более чем в 2 раза. Вместе с тем пусковые объекты были обеспечены капиталовложениями лишь на 96%. Средний срок строительства равен 4,3 года.

В 12 пятилетке расширились масштабы строительства жилья.

За 1986-1990гг. введено в действие за счет всех источников финансирования 1,9 млн. кв. м жилья. За указанный период в среднем за год вводилось 0,4 млн. кв. м жилых домов, что на 36% больше, чем ежегодно в 11 пятилетке, в том числе за счет средств ЖСК - 26,6 тыс. кв. м /на 5%/, индивидуальными застройщиками - 4,4 тыс. кв. м /на 45%/. Ввод жилья осуществлялся в основном за счет государственных капитальных вложений - 57% всего объема; доля жилых домов, постро-



енных населением, составила 1,2%, а доля ЖСК - 7,1%. Увеличилась доля жилых домов, построенных за счет средств фондов развития предприятий, в 1990г. она составила 75% против 67% в 1989г.

В 1990г. произошел спад в строительстве объектов социальной сферы. К уровню 1989г. ввод жилья составил 85%, дошкольных учреждений - 93%.

Потребность населения в строительстве объектов социальной сферы велика. К началу 1990г. в исполкомах Советов народных депутатов, на предприятиях и в организациях было зарегистрировано и состояло на учете для улучшения жилищных условий 72,2 тыс. семей / 24% всех семей/. За 1989г. получили жилье и улучшили жилищные условия 8,2 тыс. семей и 13,7 тыс. поставлено на учет. При сохранении существующих темпов предоставления жилья возможные сроки обеспечения жильем очередников 1989г. составят около 9 лет.

Жилищный фонд области на 01.01.90г. составлял более 14,1 млн. кв. метров и увеличился по сравнению с 1985г. на 1,4 млн. кв. м /11%/. Средняя обеспеченность населения общей площадью увеличилась по сравнению с 1985г. на 7% и составляла на начало 1990г. 16 кв. метров, жилой - 10,2 кв. метра при норме 12 кв. метров.

Городские дошкольные учреждения в 1989г. были переуплотнены, сверх санитарных норм в них находилось свыше 2,9 тыс. детей, или в среднем на каждые 100 мест приходилось 107 детей (в 1985г. - 105 детей). На 01.01.90г. 20,6 тыс. детей нуждались в устройстве в дошкольные учреждения, 38,5% дневных общеобразовательных школ работали в две смены.

Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание составил в области в 1990г. 1513,3 млн. рублей /телеграфные данные/ /108,7% к плану/. План розничного товароборота /по сумме годовых планов/ за 1986-1990гг. в целом по области выполнен на 77,7 млн. рублей /1,3%.

В 12 пятилетке объем реализации платных услуг населению области увеличился в 1,7 раза. В 1990г. населению оказано платных услуг на сумму 188,8 млн. рублей /по планируемому кругу предприятий/, что на 9,5% больше чем в 1989г. В расчете на одного жителя объем реализации бытовых услуг составлял в 1989г. 281,26 рубля /по РСФСР - 262,07 рубля/.

На 01.10.90г. в области насчитывалось 1016 действующих кооперативов. Ими изготовлено в январе-сентябре 1990г. товаров народного потребления на 13,5 млн. рублей /1% в целом по области/ и оказано платных услуг на 3,8 млн. рублей /без стоимости израсходованных материалов/.

Среднемесячная заработная плата в народном хозяйстве области составляла в 1989г. 230,5 рубля и увеличилась по сравнению с 1985г.

12  
36

на 25% /по РСФСР в 1989г. - 258,6 рубля/. Несмотря на затруднения с укомплектованием предприятий, учреждений, организаций рабочей силой, в ее использовании имеются недостатки. За 1989г. только с промышленных предприятий, строительных организаций и совхозов по причинам текучести выбыло 21,5 тыс. рабочих или 16,5% их общего числа.

Значительно снижают эффективность использования рабочей силы высокая доля применения ручного труда и непроизводительные потери рабочего времени. В 1989г. учтенные потери рабочего времени по причине простоев, прогулов и неявок с разрешения администрации в промышленности и строительстве области составляли 178,9 тыс.чел.-дней против 110,2 тыс.чел.-дней в 1985г.

Удельный вес рабочих, выполняющих работу вручную, в промышленности составлял 37%, в строительстве - 51%.

По оперативным данным Сбербанка СССР остаток вкладов на 1.01.91г. составил 1198,4 млн.рублей /без перечисленных моментов/ и возрос по сравнению с 1989г. на 121,2 млн.рублей /11,2%/. Средний размер вклада на душу населения составил 1365 рублей /в РСФСР - 1428 рублей/.

Кассовый план по приходу в области в 1990г. был выполнен. Однако из-за перерасхода денег на выдачу заработной платы был допущен сверхплановый выпуск денег в обращение в размере 36,7 млн.рублей.

По сравнению с 1985г. обеспеченность населения врачами в 1990г. увеличилась на 1,9%, средним медицинским персоналом уменьшилась на 2,4%. Обеспеченность врачами была на 8% ниже, средним медперсоналом на 9% выше, чем в среднем по РСФСР. Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений /в расчете на 10 тыс.населения/ ниже среднереспубликанского показателя.

Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 1989г. составили 97,6 тыс.тонн и уменьшились по сравнению с 1985г. на 31,0 тыс.тонн или 24% (по РСФСР - 9%). Наибольшая доля в выбросах приходится на сернистый ангидрид (52%), твердые вещества (22%), окись углерода (19%). В выбросы вредных веществ в атмосферу г.Калининграда основной вклад вносят предприятия Минлеспрома СССР - 41%, Минэнерго СССР - 6%.

Сброс загрязненных сточных вод в 1989г. составлял 248 млн.куб.м В расчете на одного жителя сброс этих вод составлял 283,5 куб.метров (в РСФСР - 184 куб.м).

Госкомстат РСФСР

~~06 02 91~~  
06 02 91

38

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ  
-----  
/Калининградская область/

	1986-	в том числе:					
	1990г.	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.	
Выполнение договорных обязательств, млн.рублей							
по плану	1937	2214	2236	2311	2369		
фактически	1926	2170	2206	2287	2332		
% выполнения		99,4	98,0	98,7	98,9	98,4	
Темпы роста объема продукции, %							
по пятилетнему плану	115,5	103,8	103,1	102,5	102,8	102,4	
фактически	111,4	104,0	104,2	100,9	102,7	99,2	
Темпы роста производительности труда, %							
по пятилетнему плану	115,5	103,8	103,1	102,5	102,8	102,4	
фактически	119,9	104,5	105,1	104,2	103,1	101,7	
Выполнение плана прибыли, млн.рублей							
по плану	1447,4	340,9	360,0	371,6	374,9	251,3*/	
фактически	1469,0	324,5	353,2	389,2	402,1	285,9*/	
% выполнения		101,5	95,2	98,1	104,7	107,3	113,8*/

1986г.    1987г.    1988г.    1989г.    1990г.

Предприятия, не выполнившие /в % к общему числу предприятий/:

договорные обязательства по поставкам продукции ими недопоставлено продукции, млн.рублей	40,8	15,7	14,6	10,9	15,2
план по прибыли ими недополучено прибыли, млн.рублей	11,2	43,9	29,8	24,8	37,2
	26,7	26,2	18,9	20,3	18,2*/
	37,6	33,3	18,1	14,2	7,9*/

-----  
\*/ январь-сентябрь



39

КАПИТАЛЬНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

	1986-	в том числе:				
	1990г.	1986г.	1987г.	1988г.	1989г.	1990г.* /
<b>Государственные капитальные вложения, млн.рублей</b>						
по пятилетнему плану	2324,5	427,9	443,4	487,8	486,3	479,1
по годовым планам	2165,2	375,1	378,5	413,5	455,3	542,8
фактически	2077,5	335,5	327,7	398,2	486,9	529,2
% выполнения:						
пятилетнего плана	89	78	74	82	100,1	110
годовых планов	96	89	87	96	107	98
<b>в т.ч. строительно-монтажные работы</b>						
по пятилетнему плану	938,9	173,7	184,2	181,8	201,5	197,7
по годовым планам	1028,3	171,8	185,1	204,9	221,1	245,4
фактически	943,8	156,6	157,3	190,5	220,0	219,4
% выполнения:						
пятилетнего плана	100,5	90	85	105	109	111
годовых планов	92	91	85	93	99,5	89
<b>Ввод в действие основных фондов за счет государственных капитальных вложений, млн.рублей</b>						
по пятилетнему плану	1761,6	331,5	371,6	362,5	354,1	341,9
по годовым планам	2036,0**/372,5	372,8	421,2	410,3	469,3	
фактически	1891,0	318,2	314,6	385,3	413,5	459,4
% выполнения:						
пятилетнего плана	107	96	85	106	117	134
годовых планов	93	85	84	92	100,8	98
<b>Ввод в эксплуатацию за счет государственных капитальных вложений</b>						
<b>жилых домов - тыс.кв.м</b>						
по плану	1309,4	248,3	264,8	231,2	266,0	299,1
фактически	1064,1	227,7	268,7	248,2	280,7	238,8
% выполнения	97	92	102	107	106	80

\* / данные за январь-декабрь 1990г.

\*\* / по сумме первоначальных планов

окончание

А  
2  
40

1986-  
1990г. в том числе:  
-----  
1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.\* /

дошкольных учреждений,  
тыс. мест

по плану	5,0	0,6	1,2	0,9	0,9	1,4
фактически	3,9	0,4	0,8	0,9	0,8	0,9
% выполнения	79	78	69	103	88	65

общеобразовательных  
школ, тыс.уч.мест

по плану	15,4	3,3	2,8	3,1	1,9	4,2
фактически	11,5	2,2	1,6	3,3	1,9	2,5
% выполнения	75	65	58	107	100	58

амбулаторно-поликлини-  
ческих учреждений, по-  
сещений в смену

по плану	2070	200	70	-	600	1200
фактически	2000	200	-	-	600	1200
% выполнения	97	100	-	-	100	100

больниц, коек

по плану	439	120	50	-	116	153
фактически	423	150	50	-	-	223
% выполнения	96	125	100	-	-	146

профтехучилищ, уч.мест

по плану	300	300	-	-	-	х
фактически	1100	300	-	800	-	х
% выполнения	в 3,7р.	100	-	-	-	х

41

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

---

	1986-1990гг.		в том числе:		
	/в среднем за год/		1988г.	1989г.	1990г.
	-----				
	факти- в % к				
	чески 1981-				
	1985гг.				
Производство валовой продукции, млн.рублей	732	115	725	767	759
Производительность труда в колхозах и госхозах - тыс.рублей	11,9	130	12,0	13,0	12,4
Валовые сборы, тыс.тонн					
зерновые культуры /в весе после доработки/	387	131	311	463	492
картофель	209	107	203	246	204
овощи	57	82	59	62	57
Урожайность, ц с га					
зерновые культуры /в весе после доработки/	21,4	128	17,6	25,2	26,8
картофель	141	116	133	161	145
овощи	223	98	234	221	236
Производство:					
мясо /в живой массе/, тыс.тонн	102	122	105	102	104
молоко, тыс.тонн	511	116	505	518	546
яйца, млн.штук	362	106	375	359	353
шерсть /в физическом весе/, тонн	73	95	74	74	74

окончание

412

	1986-1990гг.		в том числе:			Январь
	/в среднем за год/		1988г.	1989г.	1990г.	1991г.
	-----					
	факти- в % к					
	чески 1981-					
	1985гг.					
Надоено молока в расчете на одну корову, имевшуюся на начало года */ , кг	2877	122	2820	2923	3122	
Среднесуточный привес скота на откорме и выращивании */ , граммов						
крупный рогатый скот	395	116**/	379	412	425	
свиньи	201	127**/	196	222	250	
Средняя яйценоскость курицы-несушки */ , штук	255	103	256	260	256	
Средний настриг шерсти с одной овцы */ , кг	1,9	112	2,2	2,0	1,3*/	
Объемы государственных закупок, тыс. тонн						
зерно (со ссудой)	46	103	50	43	48	
картофель	38	115	35	47	39	
овощи	30,2	95	31	30	25	
скот и птица в живой массе	81,5	133	83	84	85	7,0
молоко	445	125	435	457	484	17
яйца, млн. штук	247	112	253	247	249	21
шерсть /в переводе на чистое волокно/, тонн	40	110	40	40	39	

\*/ колхозы, совхозы, межхозы

\*\*/ 1990г. в % к 1985г.

Коллективные сады и огороды

	1985г.	1988г.	1989г.
Коллективные сады			
число семей, тыс.	40,0	55,9	57,4
всего земель, тыс. га	2,5	3,8	4,0
Коллективные огороды			
число семей, тыс.	9,8	10,8	13,6
всего земель, тыс. га	0,8	1,2	1,6

25  
43

ТОРГОВЛЯ

-----

1986- \*/                    в том числе:  
1990гг. -----  
                  1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.\*/

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, % выполнения плана	101,3	96,9	92,8	102,1	103,8	108,7
в том числе:						
государственная торговля	101,9	98,2	93,7	101,9	103,8	109,5
потребительская кооперация	99,7	93,5	90,4	102,7	103,9	106,6
Розничный товарооборот в расчете на душу насе- ления, рублей	x	1230	1216	1314	1464	x

-----  
\*/ телеграфные данные

ПЛАТНЫЕ УСЛУГИ НАСЕЛЕНИЮ

-----

1986-                    в том числе:  
1990гг. -----  
                  1986г. 1987г. 1988г. 1989г. 1990г.

Объем реализации платных услуг, % выполнения плана	95,9	101,3	95,4	97,6	95,8	91,6
Предоставлено платных услуг в расчете на душу населения, рублей	x	227,94	240,43	269,88	281,26	x

Развитие социально-культурной сферы  
Калининградской области в 1990 году

2/6  
44.

	Калининградская область	<u>РСФСР</u>
-Денежные доходы на душу населения, рублей */	2145	2198
-Денежные расходы на покупку товаров и оплату услуг на душу населения, рублей */	1735	1689
-Денежные расходы на покупку товаров на душу населения, рублей */	1534	1498
-Розничный товароборот государственной и кооперативной торговли на душу населения, рублей */	1464	1548
-Объем реализации бытовых услуг населению в среднем на одного жителя - всего, рублей */	55,66	56,40
в том числе в сельской местности	47,05	41,64
-Обеспеченность населения жильем /на начало года/, кв.м общей площади на 1 жителя	16,0	16,1
-Число больничных коек на 10 тыс. человек населения /на начало года/, коек	136,7	138,5
-Удельный вес дневных общеобразовательных школ, ведущих занятия в две смены /на начало 1990/91 учебного года/, %	38,5	30,6
-Удельный вес учащихся школ, занимающихся во вторую смену /на начало 1990/91 учебного года/, %	22,1	23,0
-Обеспеченность детей в возрасте 1-6 лет дошкольными учреждениями /на начало года/, %	65,9	69,3
-Число мест в клубных учреждениях на 1000 человек населения /на начало года/		
в городской местности	44	36
в сельской местности	236	252
-Количество мест в зрительных залах стационарных киноустановок на 1000 человек населения /на начало года/	80	92

\*/ 1989г.

Благоустройство городского обобщественного жилищного  
фонда /на начало 1990 года, в процентах/  
-----

104-  
48

Калининградская  
область

РСФСР

Жилая площадь, оборудованная:

водопроводом	97	93
канализацией	95	91
центральным отоплением	82	91
ваннами	78	86
газом	94	72
горячим водоснабжением	71	78
напольными электроплитами	5,2	20

## Сведения о Калининградской области.

46

Проблемы, концентрирующиеся сейчас вокруг современной Калининградской области коренятся в том, что исторически эта территория (Восточная Пруссия) в таком составе никогда до окончания Второй Мировой войны не принадлежала России.

Восточная Пруссия была колыбелью единой германской государственности: выходцы из нее выступили инициаторами создания Германской Империи, она дала Германии императорскую фамилию и крупнейших культурных (философ Кант) военных (граф фон Мольтке и др.) и промышленных (Крупп и пр.) деятелей. Кроме того, в разное время на протяжении достаточно длительных исторических периодов части ее территории принадлежали также Польше (Королевство Польское) и Литве (Великое Княжество Литовское, которое охватывало также значительные территории современной Белоруссии, Северной и Западной Украины и часть западных областей нынешней РСФСР). Еще ранее Кенигсберг (Калининград) был штаб-квартирой Ордена крестоносцев, которых победил на льду Ладожского озера князь Александр Невский. В то время на этой территории перекрещивались в основном интересы немцев, представленных Тевтонским орденом, и шведов.

Означенная историческая подоплека в современной ситуации породила два фундаментальных последствия.

Во-первых, и сейчас Калининградская область является сферой интересов прежде всего Германии, Польши, Скандинавских стран, Литвы и Белоруссии. Здесь надо отметить следующее:

1. Германия крайне заинтересована в широких инвестициях в Калининградскую область, что она уже и стала осуществлять по договоренности с областным Советом.

2. В последнее время наметилась тенденция увеличения миграции советских немцев в бывшую Восточную Пруссию.

3. Эти процессы и намерения вызывают сильную озабоченность в Польше. Там опасаются, что с возникновением единой Германии усиление ее влияния в данном районе вкупе с переменами в мировой политической обстановке может повлечь за собой передачу Германии современной Калининградской области в обмен на кредиты или иную помощь в экономическом развитии России. Таким образом, опасаются в Польше, сложится ситуация, аналогичная той, которая имела место накануне Второй Мировой войны, возникнет угроза выходу Польши к морю через "Данцигский (Гданьский) коридор", который был тогда ликвидирован при объединении



47

Восточной Пруссии с остальной Германией, что повлекло за собой и раздел Польши. Предположение, несмотря на всю свою фантастичность, весьма животрепещущее для большинства поляков.

4. С другой стороны, Польша и сама была бы рада внедриться в экономику Калининградской области. Оба эти фактора надо учитывать - тем более, что Польша близка к договоренности с США о более тесном сотрудничестве в области разведки.

5. Германский и польский факторы достаточно болезненно воспринимаются также в Белоруссии и Литве, несмотря даже на то, что перед ними стоят несравненно более насущные актуальные задачи.

6. Литва претендует (пусть пока теоретически) также на часть территории Калининградской области - часть так называемой "Малой Литвы". В случае развития Литвы по варианту полной независимости возникнут проблемы с территориальными водами, континентальным шельфом и т.д. Уже сейчас имеются определенные трения между рыбаками РСФСР и Литвы. Есть вопросы и при возведении гидросооружений и т.п. Особо надо отметить, что все снабжение области идет сейчас через территорию Литвы. Тут можно подумать о транзите возможно большего объема товаров через Белоруссию. Хотя и Белоруссия в этой ситуации, как показала ее реакция на наши переговоры с Литвой, может вести себя излишне капризно.

7. Весь этот внешнеполитический комплекс необходимо учитывать, проводя нашу политику в области. Надо бы обозначить, в мягкой форме, что мы не расположены к ее полной германизации. А в остальном по мере возможности играть на противоречиях между Германией, Польшей, Швецией, а также Белоруссией и Литвой.

Во-вторых, Калининградская область была и остается завоеванной - причем недавно - территорией. Тут необходимо подчеркнуть:

1. С территории бывшей Восточной Пруссии по договоренности между Союзниками было депортировано все коренное немецкое население.

2. Отношение СССР и области характеризовалось обращением, как с военной добычей.

3. Отсюда долгое время, да еще и сейчас, в сознании жителей области можно встретиться с отношением к ней не как своему, родному, за чем заботятся и ухаживают, а как к чужому, временному пристанищу, которое можно эксплуатировать по максимуму, не очень заботясь о последствиях. Поэтому, особенно в прошлом, было много фактов бессмысленного уничтожения памятников немецкой истории, культуры, архитектуры. Запущенность городов поражала в то время, когда это еще не было свой-

3.

27  
48

ственно стране в целом.

4. С другой стороны, область имеет огромное стратегическое значение. Оно влечет за собой огромное влияние в жизнь области армии и флота, военно-промышленного комплекса, связанное с такой ориентацией однобокое развитие ее экономики; другое следствие милитаризованности области - сильное влияние структур КПСС.

5. И еще одно обстоятельство, вытекающее из "завоеванного" статуса бывшей Восточной Пруссии - мощный великодержавный пласт в массовом сознании граждан.

Председатель подкомитета по  
политическим и гуманитарным  
проблемам межреспубликанских  
отношений



Ф.В.Шелов-Ковалев

06.02.91 г.

51  
49-

Калининградская область  
во внешнеполитическом аспекте  
(справка)

Калининградская область образована 7 апреля 1946 г. на исконных землях прибалтийских славян, входивших в состав бывшей немецкой провинции Восточной Пруссии.

По решению Берлинской конференции руководителей трех держав (СССР, США, Великобритании) 1945 г. и Московской сессии министров иностранных дел четырех держав (СССР, США, Великобритании и Франции) в марте 1947 г. 2/3 территории бывшей Восточной Пруссии переданы Польше, а 1/3 (б. Кенигсбергский и Гумбинненский округа) вошла в состав СССР.

Территория области - 15,1 тыс. км<sup>2</sup>. Область делится на 13 районов, имеет 22 города, 5 поселков городского типа.

Областной центр - Калининград (до 1946 г. - Кенигсберг).

Численность населения - 871 тыс. (на 12.01.1989 г.) в том числе; русское - 684 тыс. чел.

немецкое - 1,3 тыс. чел.

До недавнего времени область и сам г. Калининград были закрыты для посещения иностранными гражданами. В прошлом году г. Калининград и некоторые другие районы были открыты для иностранцев. Согласно последнему перечню, к числу "закрытых" районов относятся г. Балтийск, районы: Зеленоградский, Гурьевский, Краснознаменный, Багратионовский и часть Нестеровского района к северу от железной дороги Кибартай - Гусев, Куршская и Балтийская косы - т.е. меньшая часть территории области.

21  
2  
50

Руководство Калининградской области разработало и внесло на рассмотрение Совета Министров РСФСР предложения о создании здесь "свободной экономической зоны". Эти предложения в настоящее время находятся на рассмотрении в межведомственном совете по свободным экономическим зонам.

Руководство области заинтересовано в широком привлечении иностранного капитала, в настоящее время разработано около 10 проектов с участием зарубежных компаний.

Большой интерес к "экономическому освоению" Калининградской области с преимущественным участием немецкого капитала проявляют представители германских деловых кругов.

Особую активность в этом вопросе демонстрирует одно из крупнейших финансовых учреждений ФРГ - "Дойче Банк", чьи представители побывали в Калининградской области в июне 1990 г. В настоящее время руководство "Дойче Банка" через Посольство СССР в Бонне и по другим каналам активно пытается выяснить перспективы создания в Калининградской области "свободной экономической зоны" и возможного участия немецких предпринимателей, имея в виду, что они будут здесь играть основную роль.

С другой стороны некоторые представители немецкой общины в СССР, учитывая сложность восстановления немецкой автономии в рамках существовавшей ранее Республики немцев Поволжья на части нынешней территории Саратовской и Волгоградской областей вследствие реакции местного населения и властей, в качестве альтернативы ставят вопрос о создании такой автономии в Калининградской области.

По мнению МИД РСФСР, реализация обеих этих идей нежелательна и может иметь негативные политические последствия внутреннего и

3  
51

внешнего характера.

Как известно, определенные политические круги в ФРГ не отказываются от претензий на территорию Калининградской области. "Экономическое освоение" Калининградской области немецкими организациями и фирмами, а тем более в сочетании с созданием здесь немецкой автономии или даже только с массовым переселением сква советских немцев, может кое-кем в ФРГ рассматриваться как начальная стадия и своего рода "материальная подготовка" к пересмотру ее статуса, в смысле возвращения ее Германии.

Немаловажным является и международный аспект. Так, в частности, руководство и общественность Польши проявляют большую обеспокоенность в связи со слухами о возможности активного проникновения в Калининградскую область немецкого капитала и создания здесь немецкой автономии. Об этой озабоченности поляков говорил министр иностранных дел Польши К.Скубишевский во время переговоров в Совете Министров и МИЦ РСФСР в октябре 1990 г. Российским руководством К.Скубишевскому были даны твердые заверения в том, что в Калининградской области не будет осуществляться никаких мер, представляющих угрозу для Польши, и что в случае создания здесь "свободной экономической зоны" для немецкого капитала не будут создаваться какие-либо особые льготные условия по сравнению, скажем, с польскими фирмами. Аналогичные заверения полякам были даны К.Скубишевскому и во время встреч на союзном уровне. В распоряжении Президента СССР по итогам визита в Советский Союз польского министра содержится рекомендация Советам Министров СССР и РСФСР при разработке программы экономического подъема Калининградской области учесть заинтересованность польской стороны принять участие в ее реализации и не допускать односторонней ориентации на привлечение лишь немецких капиталов.

4-31  
52

В качестве противовеса возможному усилению немецкого присутствия в регионе польская сторона активно выдвигает идею широкого развития разнообразных связей (торгово-экономических, культурных, гуманитарных и др.) между северо-восточными регионами Польши и Калининградской областью.



МИД РСФСР

26  
53

## С П Р А В К А

О некоторых вопросах работы Калининградского  
областного Совета народных депутатов

Всего в области 130 Советов, из них 1 областной, 10 районных, 5 районных в городе, 8 городских, 4 городских райгорподчинения, 98 сельских, 5 поселковых.

Всего избраны 4132 депутата. По всем Советам на сегодня 93 незамещенных депутатских мандата. Сформированы 728 постоянных комиссий.

За 1990 год проведены 449 сессий всех Советов, на которых рассмотрены 2025 вопросов, однако, о своей работе отчитались лишь 13 президиумов Советов и 21 исполнительный комитет. Не информировал депутатов о своей работе президиум областного Совета и исполнительный комитет областного Совета.

Председатели Калининградского областного, Октябрьского, Озерского, Правдинского и Славского районных Советов, а также четырех сельских Советов народных депутатов совмещают должности освобожденных партийных работников (всего 9).

Председатель Нестеровского районного и 48 председателей сельских Советов народных депутатов совмещают должности председателей исполнительных комитетов.

Анализ работы областного Совета показывает, что значительно возросла активность депутатов, изменилась работа постоянных комиссий. Многие из них стремятся к глубокому и компетентному изучению проблем, выработке эффективных практических мер. Усилился контроль за деятельностью должностных лиц по решению вопросов социально-экономического развития, искоренению фактов волокиты, бюрократизма и злоупотреблений.

Президиумы Советов, исполкомы включились в организацию работы по подготовке к переходу на территориальное самоуправление и самофинансирование в условиях рыночной экономики. На сессиях Советов обсуждены программы действий по переходу на территориальное самоуправление. Работа осложнена отсутствием правовой основы.

Многие позитивные изменения в деятельности Советов связываются с образованием президиумов Советов, сосредоточением их усилий на поисках демократических форм и методов работы Советов.

Вместе с тем, как убеждает практика, сегодняшняя структура Советов породила немало проблем. Основная проблема взаимоотношения

2.

Советов и исполнительных органов. Это прежде всего то, что у Советов имеются два самостоятельных коллегиальных органа.

Наличие двух органов, обладающих властными функциями, привело к тому, что в Багратионовском районном Совете из-за открытой конфронтации между председателем Совета и исполкома на сессии Совета депутаты были вынуждены освободить обоих от занимаемой должности и избрать новых.

Ряд местных Советов области стал искать выход из этого положения. Так, в Нестеровском районе пошли по пути объединения в одном лице должности председателя Совета и председателя исполкома. В г.Светлом, Багратионовском районе председателей исполкома сделали первыми заместителями председателей Советов.

Несмотря на несовершенство существующей структуры местных Советов в области, президиумы, постоянные комиссии увереннее берутся за решение сложных социальных и экономических проблем. Смелее и грамотнее стали решать вопросы, связанные с использованием земли, других природных ресурсов, развитием внешнеэкономических связей.

Президиум областного Совета рассмотрел 68 вопросов, среди которых первостепенное значение имеют проблемы, связанные с созданием и функционированием зоны свободного предпринимательства.

В целях защиты политических и экономических интересов области были разработаны основные принципы политического и экономического статуса области, приняты меры по защите потребительского рынка, утвержден комплекс мер по функционированию народного хозяйства в 1991 году. Утвержден план мероприятий по выполнению Закона РСФСР "О дополнительных полномочиях местных Советов народных депутатов в условиях перехода к рыночным отношениям". Создается фонд социальной защиты населения.

Определенная работа проведена в области по реализации Постановления Верховного Совета РСФСР о зоне свободного предпринимательства. Группой ученых под руководством профессора Маточкина Ю.С. разработана концепция зоны свободного предпринимательства.

Областной Совет рассмотрел основные принципы политического и экономического статуса Калининградской области, реализации постановления Верховного Совета РСФСР о зоне свободного предпринимательства и с учетом необходимости сохранения достаточного уровня обороноспособности страны признал целесообразным принять



55

### 3.

предложение Генерального штаба Вооруженных Сил, КГБ и Министерства иностранных дел о поэтапном открытии области для посещения иностранцами с 1 января 1991 года в течение двух лет.

С января предполагалось открытие морского торгового порта, аэропорта "Храброво", города Калининграда, Светлогорска, Зеленоградска и др. для посещения иностранными гражданами. С 1 мая - Калининградский рыбный и речные порты для прохода иностранным судам по морскому каналу без захода в гавань Балтийск.

Открытие части области для иностранных граждан позволит создать в Калининграде представительства зарубежных фирм и отделений банков, совместные предприятия, производить ремонт иностранных судов на наших предприятиях, транзитную отправку грузов на территорию РСФСР и в третьи страны, начать формирование локальных беспошлинных таможенных зон на территории портов, обустройство в них промышленно-складских комплексов. Представляется также возможным организовать туристические поездки до 500 иностранцев в месяц по подготовленным маршрутам в Калининграде, Светлогорске, Зеленоградске, по Куршской косе.

Разработана концепция свободной экологической зоны, рассчитанная на 10-15 лет. Первый этап осуществления этой программы потребует значительных капитальных вложений в развитие производственной и социальной инфраструктуры, т.е. в агропромышленный комплекс, индустрию строительных материалов и строительство, связь, сферу услуг. Привлечение иностранного и отечественного капитала, развитие инициативы, предприимчивости, рост деловой активности и увеличение на этой основе объемов производства всех отраслей народного хозяйства области позволит пополнить бюджеты местных Советов как в рублях, так и в валюте. Концепция предполагает сохранение гарантированного уровня предоставления бесплатных услуг в здравоохранении, образовании и других отраслях социально-культурной сферы.

В концепции предусматривается то, что областной Совет ежегодно (2-3 раза) будет определять прожиточный минимум и вводить индексацию пенсий, стипендий и заработной платы исходя из возможностей областного бюджета.

В области увеличилось производство мясных и молочных продуктов. Осуществлены меры по развитию базы хранения и переработки.

4.

В то же время в области уменьшились объемы промышленного производства. Наибольший спад выпуска продукции допущен в рыбной, целлюлозно-бумажной и легкой промышленности, снизились объемы жилищного строительства, падает трудовая и производственная дисциплина, растут спекуляция, дефицит товаров, цены. В сельском хозяйстве пять из тринадцати районов с начала года уменьшили продажу государству скота и птицы, резко снизилось производство картофеля и овощей.

В настоящее время в Калининградской области незарегистрирована ни одна политическая организация. Существующие малочисленные региональные организации по отдельности реальной политической силы не представляют.

Решающего политического влияния на массы не имеет ни одна политическая структура. Не зарегистрированы, но заявили о себе Региональная организация СДПР (25 человек), ДПР (50 человек), ХДСР (20 человек), многочисленные экологические движения.

*Кочевалова*

О состоянии правопорядка  
в Калининградской области

Преступность в Калининградской области в 1990 г. возросла на 23,7%, тяжкие виды - на 13,4%, линии уголовного розыска - на 28,9%.

Количество имущественных преступлений увеличилось на 1845, что составило 30,8% прироста всей преступности. Наиболее распространенными среди них являются кражи (6815).

Совершено 62 умышленных убийства (-1,6%), 153 тяжких телесных повреждения (+14,2%), 7 изнасилований (-3,8%).

Кражи государственного и общественного имущества увеличились на 50,3% и достигли 1300, из них 168 - из магазинов и других торговых точек.

Зарегистрировано 5515 краж личного имущества граждан (+14,8%), почти каждая четвертая (1301) - из квартир.

Кражи транспортных средств индивидуального пользования возросли с 923 до 1168 или на 26,5%. Совершению этих преступлений способствует недостаточное количество кооперативных гаражей и охраняемых стоянок, дефицит запасных частей.

Ухудшилось состояние общественного порядка. Уличная преступность возросла на 25,2%. Из числа зарегистрированных убийств и тяжких телесных повреждений каждое пятое совершено на улице.

На улицах зарегистрировано 58,2% грабежей и разбоев. Участились хулиганские проявления. Их совершено 477 (+2,7%).

Ухудшается алкогольно-криминальная ситуация. В нетрезвом состоянии совершено 2029 (+12,3%) преступлений. В целом по области на почве пьянства зарегистрировано каждое третье преступление,

из них 78,4% убийств, 76,9% тяжких телесных повреждений, 80,3% изнасилований.

Обстановка требует решительного усиления профилактики правонарушений несовершеннолетних. Уровень преступности среди этой категории лиц один из высоких и составляет 2440,9 преступлений на 100 тыс. человек (в РСФСР - 1998,1). Подростками и при их соучастии совершено 1200 (+3,9%) преступлений, каждое шестое (136) тяжкое, в их числе 28,0% - грабежей, 58,9% краж личной собственности граждан, 76,7% транспортных средств.

Почти каждый седьмой подросток совершил преступление в состоянии опьянения.

Обостряется рецидивная преступность. Ранее судимыми совершено 28,0% преступлений, на их долю приходится 42,2% тяжких преступлений, в том числе почти половина убийств, тяжких телесных повреждений и изнасилований.

Одной из острейших проблем остается обеспечение раскрытия и расследования преступлений. Раскрываемость по линии уголовного розыска составила всего лишь 44,7%. Остаток нераскрытых преступлений возрос на 53,6% и составляет 5227.


Не ведется наступательной борьбы в сфере экономики. Количество выявленных аппаратами БХСС хищений государственного и общественного имущества сократилось на 14,8%. Установлено лишь девять случаев взяточничества. Крайне мало вскрывается групповых организованных преступлений, от оконченных уголовных дел их число по области составляет лишь 7,9%.

Ухудшились показатели безопасности дорожного движения. В истекшем году совершено 1278 дорожно-транспортных происшествий, количество убитых увеличилось на 14,4% и составило 262 человека.

Ослаблена профилактика пьянства на транспорте. Почти каждое четвертое происшествие допущено водителями в состоянии опьянения.

Имеются существенные недостатки в организации противопожарной безопасности. Огнем уничтожено 410 строений, 35 голов скота, 20 единиц различной техники, погибли 41 человек.

Материальные потери исчисляются-846,6 тыс. рублей. В жилом секторе зарегистрировано 62,1% от всех пожаров и 28,3% ущерба. Каждый третий пожар зарегистрирован в сельской местности.



6.02.91 г.

15  
60

И Н Ф О Р М А Ц И Я  
о письменных и устных обращениях  
жителей Калининградской области в  
Верховный Совет РСФСР и в адрес  
Съездов народных депутатов РСФСР  
за 1990 год

Частота и интенсивность обращений жителей Калининградской области в Верховный Совет РСФСР и в адрес Съездов народных депутатов РСФСР в 1990 г. резко возросла.

Если в 1989 г. число обращений составляло немногим более двух сотен, то в течение 1990 г. количество обращений возросло более чем в 5 раз и составило 1093. На личном приеме, как у народных депутатов РСФСР, так и у сотрудников аппарата Президиума Верховного Совета РСФСР побывало 71 житель Калининградской области.

Подавляющая часть обращений поступила к исходу I полугодия и в течение 2 полугодия истекшего года. Этот фактор объясним не только падением уровня жизни граждан и кризисным состоянием общества, но и, в большей степени, доверием к вновь избранному депутатскому корпусу России, верой в справедливое и своевременное разрешение поставленных в обращениях вопросов.

Оценивая характер и содержание писем жителей Калининградской области, можно сделать вывод, что более половины из них (около 600) представляют собой предложения, критические замечания и отклики, свидетельствующие о желании авторов внести свой вклад в выработку конструктивных решений по стабилизации экономики и социальной сферы, повышению жизненного уровня, совершенствованию законодательства и укреплению независимости России. Обращения такого рода в целях изучения общественного мнения и выявления наиболее острых проблем хозяйственного и социального строительства направлялись для их учета и анализа в Комитеты Верховного Совета РСФСР, Комиссии Палат и соответствующие республиканские органы управления.

Около 500 писем были связаны с просьбами и жалобами личного характера, вызванными жилищно-бытовой и социальной неустроенностью многих семей и, нередко, формальным отношением местных органов власти и управления к справедливому и своевременному рассмотрению обращений граждан и удовлетворению их повседневных нужд.

В общем числе обращений (около 500), связанных с личными прось-  
бами граждан, особое место занимают вопросы жилищного хозяйства. В 167 обращениях (33%) поднимаются проблемы ускорения улучшения жилищных условий, ремонта жилья и переселения из ветхого жилого фонда. В ряде писем острой критике подвергаются местные органы власти и управления за их неспособность найти выход из затянувшегося жилищного кризиса. Особой остротой отличаются обращения (33) инвалидов и участников войны, ветеранов труда и многодетных матерей. Некоторые из них состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий более 10 лет, живут в ветхом, неблагоустроенном жилье.

Вопросы социального обеспечения поднимались в 88 обращениях. В основном они связаны с просьбами о повышении размера пенсий и пособий, жалобами на неправильный расчет пенсий и отказ в обеспечении спецавтотранспортом.

В 30 обращениях, связанных с вопросами торговли и общественного питания, жители Калининградской области высказывали острую обеспокоенность падением покупательной способности рубля, безудержным ростом цен и исчезновением из магазинов товаров повседневного спроса. При этом, как правило, в письмах содержались просьбы о помощи в приобретении промышленных товаров повышенного спроса: в первую очередь - автомобилей, электробытовой техники.

Вопросы оказания лечебной помощи лицам, страдающим тяжелыми заболеваниями, выделения валютных ассигнований для лечения за рубежом, просьбы обеспечить больных необходимыми лекарственными средствами поднимались в 11 письмах.

Жалобы на неудовлетворительное отопление и водоснабжение жилых домов высказали лишь 10 жителей области.

20 жалоб на увольнение с работы и 33 жалобы на приговоры и решения народных судов направлены на рассмотрение в соответствующие вышестоящие правоохранительные органы.

По всем обращениям граждан принимались необходимые меры.

Сообщаем в порядке информации.

Заведующий Общим отделом *В.П. Семенченко* В.П. Семенченко

Приложение: статистические данные о письменных и устных обращениях граждан из Калининградской области

" 6 " февраля 1991 г

Камышский район - 90.

**ДАННЫЕ О ВОПРОСАХ, ПОСТАВЛЕННЫХ В УСТНЫХ  
И ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЯХ**

№№ индекса- тора	СОДЕРЖАНИЕ ВОПРОСА	На личном приеме	В письмах	ВСЕГО: <b>62</b>
6	Всего	77	1.022	1.093
7	в том числе: Вопросы промышленности		2	2
8	Вопросы сельского хозяйства	1	25	26
8.1	из них: производство, сохранность, переработка, заготовка сельско- хозяйственной продукции	1	3	4
8.2	Устав колхоза, колхозная демократия		3	3
8.3	землепользование в сельской местности, личное подсобное хозяйство		16	16
8.4	другие вопросы сельского хозяйства		3	3
9	Вопросы транспорта		4	4
9.1	из них: работа пассажирского транспорта		4	4
9.2	другие вопросы транспорта			
10	Вопросы связи		12	12
11	Вопросы охраны и рационального использования окружаю- щей природной среды	1		1
12	Вопросы жилищного хозяйства	23	144	167
12.1	из них: строительство, эксплуатация и ремонт государственного и общественного жилищного фонда		5	5
12.2	предоставление жилого помещения гражданам, имеющим право на его первоочередное получение	9	24	33
12.3	предоставление жилого помещения другим гражданам	12	96	108
12.4	жилищно-строительные кооперативы		5	5
12.5	индивидуальное жилищное строительство		1	1
12.6	снос жилых домов		1	1
12.7	другие вопросы жилищного хозяйства	2	12	14
13	Вопросы коммунального и дорожного хозяйства	1	21	22
13.1	из них: отопление и газификация		4	4
13.2	водоснабжение		6	6
13.3	строительство и ремонт дорог			
13.4	санитарное состояние, озеленение, электри- и радификация населенных пунктов			
13.5	другие вопросы коммунального и дорожного хозяйства	1	11	12



№№ индексов-групп	СОДЕРЖАНИЕ ВОПРОСА	На личном приеме	В письмах	ВСЕГО:
14	Вопросы торговли и общественного питания	1	29	30
	из них:			
14.1	продажа продовольственных товаров		12	12
14.2	продажа промышленных товаров	1	17	18
14.3	общественное питание			
14.4	другие вопросы торговли и общественного питания			
15	Вопросы бытового обслуживания			
16	Вопросы воспитания и обучения детей, подростков и молодежи		1	1
17	Вопросы культурно-просветительной работы, физической культуры и спорта			
18	Вопросы здравоохранения	1	11	12
19	Вопросы труда	5	37	42
	из них:			
19.1	трудоустройство	2	4	6
19.2	увольнение с работы	3	17	20
19.3	организация и охрана труда		3	3
19.4	оплата труда		7	7
19.5	другие вопросы труда		6	6
20	Вопросы социального обеспечения	2	86	88
21	Вопросы обеспечения законности и охраны правопорядка	10	55	65
	из них:			
21.1	борьба против пьянства, тушения, хулиганства	1	3	4
21.2	борьба с хищениями социалистической собственности			
21.3	сообщения о злоупотреблении властью или служебным положением, о поборах, взяточничестве			
21.4	пересмотр, исполнение судебных приговоров, решений, определений, постановлений	7	26	33
21.5	пересмотр, исполнение решений товарищеских судов, постановлений по делам об административных правонарушениях		1	1
21.6	сообщения о нарушении паспортного режима, об отказе в прописке, в выдаче паспорта, в регистрации актов гражданского состояния, в совершении нотариальных действий		3	3
21.7	сообщения о нарушениях порядка рассмотрения обращений граждан	2	3	5
21.8	другие вопросы обеспечения законности и охраны правопорядка		19	19
22	Вопросы, связанные с награждением, присвоением почетных званий, гражданством, въездом в СССР и выездом из СССР, <del>помощью</del>		7	
23	Другие вопросы (не предусмотренные в строках 7—22)	7		7



1/8  
64

## И Н Ф О Р М А Ц И Я

о ходе выполнения постановления Совета Министров РСФСР от 23 апреля 1990 г. № 126 "О мерах по обеспечению дальнейшего экономического и социального развития Калининградской области" в 1990-1995 годах"

Постановление содержит ряд мероприятий, направленных на достижение конкретных показателей повышения эффективности промышленного и сельскохозяйственного производства, обеспечивающих для населения наиболее благоприятные условия проживания.

Поскольку окончательная реализация мероприятий предусмотрена в 1995 году, в настоящее время основные усилия направлены на создание необходимой материальной и финансовой базы. Однако, по ряду показателей, учитывая их важнейшее значение для жизнеобеспечения населения области, приняты опережающие решения.

I. Наибольшее внимание было уделено формированию плановых показателей на 1991 год по агропромышленному комплексу (пп.1-8). Объемы заданий по производству продовольствия на этот год были предусмотрены на уровне близком к тому, который намечался на 1995 год.

Так, предусмотрено довести производство скота и птицы до 107 тыс.тонн (1995 г. - 118 тыс.тонн), молока - до 533,5 тыс.тонн (1995 г. - 610 тыс.тонн), яиц - 355 млн.штук (1995 г. - 360 млн.штук). Показатели 1991 года по производству зерна, картофеля, овощей приняты на уровне от 70% до 90%, предусмотренных на конец пятилетки.

II. Для агропромышленного комплекса и развития социальной сферы предусматривается выделение автотранспортной техники и технологического оборудования в размерах, обеспечивающих выполнение задания. Так, в 1991 году намечено поставить 525 штук тракторов при плане на пятилетку 6600 штук, автомобилей 1200 штук при плане - 6000 штук, бульдозеров - 85 штук при плане 450 штук, технологического оборудования - 474 единицы при плане 2273 единицы.

Вместе с тем необходимо отметить, что вследствие разбалансированности хозяйственных связей и общего снижения объемов производства не обеспечено в полном объеме выделение капитальных вложений на развитие агропромышленного комплекса (выделено примерно 90%).

По этим же причинам неудовлетворительное положение сложилось и с вводом жилых домов (прогноз на 1991 год - 140 тыс.кв.м при необходимом уровне в год - 160 тыс.кв.м), общеобразовательных школ (соответственно 230 мест при потребности около 600 мест) и ряда других объектов социальной сферы.

2. 38  
65

Ш. Для развития материально-технической базы народного хозяйства области (пп.9-11), предусматривалось на основе реализации соответствующей программы развернуть дополнительные строительные мощности. Россевапстроем согласованы с Калининградским облисполкомом и утверждены Комплексные мероприятия по наращиванию мощностей объединения "Калининградстрой" на 1990-1995 годы и до 2000 года.

Включены в план строительства 1991 года намеченные постановлением: завод КПД на выпуск изделий серии 90 "К" мощностью 200 тыс.кв.м; цех по производству битумно-латексных материалов мощностью 5 тыс.тонн.

В то же время по ряду объектов не было найдено положительных решений. В частности не включен в план строительства на 1991 год цех по производству щитового паркета мощностью 200 тыс.кв.метров.

Проектирование большинства предприятий будет осуществлено в установленные сроки, однако из-за плохого материально-технического обеспечения сроки их строительства и ввода могут быть не выполнены.

IV. Что касается развития топливно-энергетического комплекса области (пп.12-14), то надо отметить, что уже в 1991 году предполагается осуществить наращивание мощностей нефтеперерабатывающих предприятий, ввести дополнительные энергетические мощности, улучшить снабжение населения области твердым топливом.

Институтом Миннефтегазпрома СССР в настоящее время завершается подготовка ТЭО на сооружение двух установок производительностью по 50 тыс.тонн по переработке сырой нефти в год. Строительство этих установок намечено осуществить в 1992-1993 годах на базе Красноборского нефтяного месторождения.

В соответствии с совместным решением Госкомэкономии РСФСР и Минэнерго СССР от 9 января 1991 г. на строительство Калининградской ТЭЦ № 2 выделены капитальные вложения на 1991 год в размере 5 млн. рублей.

На проведение проектно-изыскательских работ по реконструкции Калининградской ТЭЦ № 1 и ТЭЦ в г.Гусеве Минэнерго СССР намечает выделить в текущем году 1,3 млн.рублей.

3. 5/ 66

Объединение "Калининградтоппром" уже начиная со II полугодия 1990 года обеспечивает снабжение твердым топливом предприятий и организаций министерств и ведомств РСФСР, расположенных в Калининградской области.

При этом для укрепления и развития материально-технической базы системы топливообеспечения на 1991 год выделено 300 тыс.рублей капитальных вложений и соответствующее технологическое оборудование.

Для сохранения существующего уровня розничных цен на топливо выделена дотация в размере 16,5 млн.рублей.

Минэнерго СССР решен вопрос организации производства специального электротехнического оборудования для нужд Калининградской области (п.14).

У. Из-за систематического невыполнения установленных планов строительства очистных сооружений остается крайне напряженной экологическая обстановка в области. Сброс загрязненных сточных вод ежегодно составляет порядка 250 млн.куб.м, выбросы вредных веществ в атмосферу от стационарных источников - 100 тыс.тонн. Калининградским облисполкомом разработана долгосрочная программа по оздоровлению экологической обстановки на 1990-1995 годы и на период до 2000 года.

В соответствии с программой в 1990 году было предусмотрено на эти цели 1,36 млн.рублей капитальных вложений, которые были освоены лишь на 76 процентов.

В то же время из-за резкого сокращения выделяемых Минобороны СССР средств не ведется строительство водозаборных и очистных сооружений в г.Балтийске (п.17).

УІ. Постановлением предусматривается развитие отрасли "Транспорт и связь", а также дорожного строительства (пп.19-23, 26). Мероприятия, предусмотренные постановлением в основном выполняются.

УІІ. Росречфлотом в 1990 году поставлен один теплоход смешанного плавания и один пассажирский теплоход на подводных крыльях типа "Полесье". На 1991 год запланирована поставка еще одного теплохода для смешанного плавания.

Разработана схема обоснования строительства причала в пос.Прегольском, одобренная облисполкомом. Заканчиваются работы по проекту продления стенки причала в порту Советск (п.19).

4. 57  
67

Вместе с тем объем переработки грузов через речной порт Западного речного пароходства снизился и составил в 1990 году - 3139 тыс.тонн (1989 г. - 3401 тыс.тонн). Уменьшение произошло за счет сокращения перевалки угля из Польши.

В соответствии с заданиями Минсудпром СССР осуществит выпуск рыболовецких судов по заказу ПО "Калининградрыбпром" (п.26).

УШ. План по реконструкции и строительству автомобильных дорог в Калининградской области в целом выполняется. Однако, поставка автотехники отстает от намеченных объемов. Так, из намеченных по постановлению поставок в 1991 году автобусов в количестве 154 единиц, такси 200 единиц и грузовых автомобилей 250 единиц выделяется соответственно 96 единиц (62%), 110 единиц (55%) и 169 единиц (59,6%) (п.21).

ИХ. В настоящее время Госкомобеспечением РСФСР проводится работа по распределению между республиками и областями централизованно выделяемых материально-технических ресурсов с учетом потребностей Калининградской области, предусмотренных постановлением (автомобильные прицепы, линолеум, облицовочная плитка).

Выделяется 8 электронасосных агрегатов, 18 штук насосов, 2 автопогрузчика, что соответствует заданиям постановления. Плитка фасадная и метлахская, начиная с 1991 года, поставляется по прямым связям (п.24).

Х. В целях укрепления учебно-материальной базы учебных заведений Калининградской области в 1991 году выделены средства обучения, включая персональные компьютеры, а также оборудование для дисплейных классов в количествах, соответствующих уровню, предусмотренному на 1995 год (п.28).

*Зависимый № 911*

123  
68

С П Р А В К А

о потреблении основных продуктов питания в Калининградской области (на душу населения в год, килограмм)

	<u>Калининградская область</u>		<u>РСФСР без гг. Москвы и Ленинграда</u>	
	<u>1985</u>	<u>1989</u>	<u>1985</u>	<u>1989</u>
Хлебопродукты	117	113	121	116
<u>Мясопродукты</u>	69	<u>75</u>	64	73
Молокопродукты	341	392	335	391
<u>Яйца (штук)</u>	391	<u>393</u>	299	314
<u>Рыбопродукты</u>	41	<u>46</u>	22	21
Сахар	46	44	45	45
Растительное масло	10	10,1	9,8	9,8
<u>Картофель</u>	115	<u>144</u>	112	108
Овощи и бахчевые	94	94	95	91

Примечание: В соответствии с установленными сроками разработки статистической отчетности информация о потреблении указанных продуктов за 1990 год будет представлена Госкомстатом РСФСР в июне-июле т.г.

*Смирнов*  
06.02.91

*Давыдов*  
06.02.91



С П Р А В К А  
о рыночных фондах и объемах поставки основных продовольственных товаров по Калининградской области на 1991 год

	1990 г.-отчет		1991 г.-план		1991 г. в % к 1990 г.		
	Год	I кв.	Год	I кв.	область		РСФСР
					Год	I кв.	Год
<u>Мясопродукты</u> - тыс.тонн	37,4	7,7	38,8	8,8	104	114	106
<u>Молокопродукты</u> - тыс.тонн	270,4	47,5	289	54,4	107	115	102
<u>Рыбопродукты</u> - тыс.тонн	31,05	7,85	30,6	-	99	-	102
<u>Маргарин</u> - тыс.тонн	2,73	0,65	2,8	0,65	103	100	105
<u>Масло растительное</u> - тыс.тонн	2,66	0,7	2,66	0,61	100	87	105
<u>Мука</u> - тыс.тонн	93,3	21,3	86,8	22	93	103	94,5
<u>Крупа</u> - тыс.тонн	11,3	2,46	10,4	2,75	92	112	94
<u>Макаронные изделия</u> - тыс.тонн	5,16	1,01	5,0	-	97	-	92
<u>Сахар</u> - тыс.тонн	23,38	4,4	21,7	5,5	93	125	99
<u>Кондитерские изделия</u> - тыс.тонн	13,0	3,45	9,4	-	72	-	82
<u>Водка</u> - тыс.дал	1198	297	833	208	70	70	77,5
<u>Вино</u> - тыс.дал	585	169	460	115	79	68	79
<u>Шампанское</u> - тыс.дал	42	11,2	24	6	57	54	59
<u>Коньяк</u> - тыс.дал	34	5,6	22	5	65	89	70

На февраль запланирован завоз сахара из Украинской ССР - 3,6 тыс. тонн. При изыскании дополнительных ресурсов фонды по Калининградской области будут уточнены.

В 1991 году Калининградской области уменьшены против 1990 года объемы поставки мясопродуктов в союзно-республиканский фонд на 2,45 тыс. тонн (с 6,45 до 4 тыс.тонн), молокопродуктов - на 18 тыс.тонн (со 178 до 160 тыс.тонн).

*Резица* 5.02.91  
*Амму* 05.02.91.



КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗОНЫ СВОБОДНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В  
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Калининград

1990

Настоящий документ подготовлен в соответствии с решением областной научно-практической конференции (ноябрь 1989 г.), постановлением Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 г. и поручения президиума Калининградского областного Совета от 21 августа 1990 г.

Руководители разработки: Ю.С.Маточкин, А.Я.Баринов.

Авторы концепции: Ю.С.Маточкин, А.Я.Баринов, Ю.С.Беденко, Н.А.Сберегаев, С.В.Постников.

Руководители групп: А.Я.Баринов, Ю.С.Беденко, Н.В.Бушуев, Н.А.Сберегаев, С.В.Постников, С.В.Лебедихин, Ю.С.Маточкин, А.М.Чуйкин.

В сборе и обработке информации принимали участие: А.Б.Васильков, В.Г.Грудинов, В.В.Деев, Г.А.Дворак, Л.Г.Деточкин, И.А.Левицкая, А.В.Кубанов, А.В.Салегин, В.П.Фомченко, Е.Н.Фурман.

При подготовке документов использованы материалы, которые представили: В.К.Пилецкий, В.Т.Пака, А.П.Кочегин, Ю.М.Зверев, Ж.И.Пятенко, А.В.Корнеева, Т.Х.Ильичева, Ю.М.Качинский, Н.А.Прохватиллов, Н.К.Глибицкая.

Научное редактирование: Ю.С.Маточкин, А.Я.Баринов, Н.А.Сберегаев.

Организационно-техническое обеспечение: К.А.Голубев, Л.М.Гольденберг, Л.Т.Баранова, И.В.Кривожижина, А.Н.Абрамова, А.В.Злобина, Л.В.Фролова, Калининградская внешнеэкономическая ассоциация "Преголь".

72

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
1. Предпосылки создания ЗСП в Калининградской области	4-5
2. Цели и задачи	5-6
3. Специализация зоны	6-8
4. Особый экономико-правовой статус	8-9
5. Порядок функционирования ЗСП	10-17
5.1. Развитие форм собственности	10-11
5.2. Порядок деятельности предприятий и организаций ЗСП	11-15
5.3. Источники финансирования создания и развития ЗСП	15-17
6. Финансово-кредитная система ЗСП	17-24
6.1. Система преференций для участников ЗСП	17-19
6.2. Финансово-валютная система	19-21
6.3. Кредитная система в ЗСП	21-22
6.4. Таможенная система	23-24
7. Система управления ЗСП	24-26
8. Система социальной защиты, подготовка и переподготовка кадров	26-28
9. Этапы формирования ЗСП	28-30

## ВВЕДЕНИЕ

Калининградская область является неотъемлемой частью территории Российской Федерации. Она располагает многоотраслевой промышленностью, интенсивным сельскохозяйственным производством, сравнительно развитой сетью транспорта и связи, научных учреждений, объектов социальной сферы. Территория области - 15,1 тыс. кв. км, население - 876 тыс. чел. (78% русские); объем промышленной продукции - 2,7 млрд. руб.; объем валового сельскохозяйственного производства - 800 млн. руб.

Область не имеет территориального единства с остальными районами РСФСР, граничит с Польской республикой и Литвой. Такое положение области обуславливает необходимость разработки особого подхода к созданию зоны свободного предпринимательства.

## I. ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ ЗСП В КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Необходимость и целесообразность создания ЗСП в Калининградской области определяются следующими обстоятельствами:

- активизацией внешнеполитической деятельности СССР и РСФСР, направленной на участие в создании общеевропейского дома, первым шагом в которой может явиться создание ЗСП на западной границе СССР;
- анклавностью территории Калининградской области по отношению к территории РСФСР;
- близостью к важнейшим европейским странам, наличием незамерзающего порта, возможностями для развития курортной и туристической базы;
- наличием инфраструктуры, необходимой для начала функциони-

рования зоны: транспортной системы (морское, речное, воздушное, автомобильное, железнодорожное) и системы средств связи;

- наличием достаточно развитых производственных и научных мощностей в ряде отраслей промышленности, имеющих республиканское и союзное значение (рыбная промышленность, машиностроение, приборостроение, электроника);

- наличием определенного опыта работы предприятий в условиях расширения внешнеэкономической деятельности.

Эти предпосылки определяют необходимость и целесообразность создания ЗСП в Калининградской области, что должно найти свое отражение при подготовке и заключении Союзного договора и договоров РСФСР с Литвой и Белоруссией.

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Стратегическими целями создания и функционирования ЗСП в Калининградской области являются - решение комплекса социальных, экономических и экологических проблем региона, интеграция народнохозяйственного комплекса области в мировую экономическую систему, ускоренное развитие системы рыночных отношений, расширение экспорта готовой продукции и услуг, развитие импортно-замещающего производства, освоение и передача новых технологий на территорию РСФСР, подготовка и переподготовка кадров по новым направлениям науки и техники для предприятий области и РСФСР, увеличение объема валютных поступлений в местный бюджет и бюджет республики.

Многоцелевая направленность ЗСП предполагает решение целого ряда практических задач, важнейшими среди которых являются:

- активизация успешного перехода предприятий на рыночные ме-

тоды хозяйственной деятельности на базе развития всех форм собственности;

- привлечение иностранного капитала с целью создания совместных предприятий, акционерных компаний, коммерческих банков и т.д.;

- привлечение капитала предприятий и организаций РСФСР и других союзных республик для создания производственно-технической продукции, товаров народного потребления и услуг;

- определение этапности развития специализированных направлений народнохозяйственного комплекса области - транспортно-складского, машиностроения, туристско-рекреационного, рыбохозяйственного;

- определение полномочий местных органов советской власти в связи с созданием ЗСП и отсутствием территориальной общности с РСФСР.

Создание ЗСП в Калининградской области будет способствовать укреплению регионального хозрасчета, развитию хозяйственной самостоятельности местных органов власти, распространению передовых форм хозяйствования не только на предприятиях области, но и в стране.

### 3. СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ЗОНЫ

Характер специализации ЗСП определяется ее географическим положением и сложившейся к настоящему времени структурой народнохозяйственного комплекса области. Это обуславливает целесообразность развития рыбохозяйственного комплекса, машиностроительного производства, транспортного узла и туристско-рекреационного комплекса. Сочетание действующего потенциала области с преимуществами ее мес-

тонахождения позволит при относительно небольших стартовых капиталовложениях достичь существенного повышения эффективности предприятиями ЗСП.

Придание портам области статуса открытых портов с правом захода в них иностранных судов позволит начать формирование крупного транспортного узла на западе РСФСР. Тем самым будут созданы предпосылки создания беспошлинных таможенных зон. Это позволит увеличить экспортно-импортный и транзитный грузопоток через указанные порты, осуществлять на их территории складирование грузов с дальнейшей их отправкой грузополучателю зоны, республик или зарубежных стран; производить операции по маркировке, сортировке и первичной переработке грузов. Кроме того, беспошлинные таможенные зоны, созданные на базе морских портов, могут носить комплексный характер ил помимо выполнения своих непосредственных транспортно-складских функций выполнять внешнеторговые и валютно-финансовые операции. Развитию рыбохозяйственного комплекса также будет способствовать создание беспошлинных таможенных зон.

Машиностроительный комплекс, являющийся вторым в области по объемам производства после рыбной промышленности, можно рассматривать как наиболее перспективный вариант развития региона. Его развитие в условиях ЗСП должно привести к усилению внешнеэкономической направленности деятельности машиностроительных предприятий, для чего имеются хорошие предпосылки. Это возможно достичь в результате технического перевооружения производства при помощи зарубежных инвесторов, создания экспортных участков на предприятиях, а также их перепрофилирования, диверсификации военного производства. Форма реализации данного направления может быть самой разнообразной, создание совместных предприятий, акционерных компаний, производственных ассоциаций, концернов; развитие кооперированных

поставок, лизинг необходимых средств производства; компенсационные сделки и т.д.

Калининградская область обладает уникальным курортно-туристическим потенциалом. Имеются целебные грязи и минеральные источники с широким диапазоном лечебных свойств, уникальный государственный национальный парк "Куршская коса" и дендропарки, памятники истории региона. Климат в области в летнее время умеренно-теплый, принятие воздушных ванн и купание возможно большую часть летнего периода. Все это возможно использовать для создания туристско-рекреационного комплекса международного класса.

Помимо перечисленных направлений в рамках ЗСП возможно развивать добычу янтаря и производство изделий из него, разведение пушного зверя и производство меховых изделий, развитие в целом агро-промышленного комплекса.

#### 4. ОСОБЫЙ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЗОНЫ

С учетом особого геополитического положения Калининградской области успешное функционирование ЗСП может быть обеспечено введением на территории области особого экономико-правового статуса, который означает, что Калининградскому областному Совету народных депутатов предоставляются дополнительные права:

- регистрировать всех участников внешнеэкономической деятельности, в том числе совместные и иностранные предприятия с последующим уведомлением Минфина РСФСР;

- решение комплекса вопросов, связанных с въездом, выездом иностранных граждан на территории Калининградской ЗСП;

- определять структуру и численность правоохранительных и та-



моженных органов для поддержания правового и таможенного порядка на территории Калининградской ЗСН;

- самостоятельно устанавливать квоты и выдавать лицензии на ввоз и вывоз товаров и услуг, исходя из имеющихся в области ресурсов;

- устанавливать совместно с Советом ЗСН квоты по реализации продукции зональных предприятий населению области;

- выдавать разрешения на открытие представительств иностранных фирм;

- вступать в прямые отношения с зарубежными странами, используя различные формы сотрудничества, включая ассоциации делового сотрудничества;

- владеть, пользоваться и распоряжаться землей, другими природными ресурсами в своих интересах и интересах Союза ССР, РСФСР;

- принимать решения и другие нормативные акты, регулирующие условия хозяйственной деятельности на территории зоны;

- решать вопросы налогообложения и осуществлять бюджетную деятельность;

- решать вопросы социального развития, занятости населения, регулирования доходов населения, обеспечивать установленные законодательствами СССР и РСФСР минимальные размеры оплаты труда, пенсионного и других видов социального обеспечения;

- устанавливать нормы экологической безопасности и осуществлять природохозяйственную деятельность на территории зоны, определять лимиты и нормативы природопользования и осуществлять выдачу разрешений и наложения запретов на деятельность предприятий и организаций в зоне.

## 5. ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗСП

### 5.1. Развитие форм собственности

Основой политики развития форм собственности в рамках ЗСП является достижение максимальной экономико-правовой самостоятельности субъектов права собственности независимо от его формы реализации. Это должно выражаться в организационной, управленческой и финансовой ориентации производственных структур зоны не на союзные и республиканские, а на зональные структуры; в ликвидации монополизма в сфере производства, распределения и потребления; в устранении отчужденности работников от результатов своего труда. Ни одна из форм собственности не может иметь законодательного преимущества над другой, а их развитие должно осуществляться на основе конкуренции.

В зоне свободного предпринимательства могут осуществлять свою деятельность советские предприятия (государственные, кооперативные, акционерные и т.д.), совместные предприятия и организации и иностранные предприятия.

В ЗСП не допускается какая-либо дискриминация предприятий с иностранными инвестициями по сравнению с остальными действующими в РСФСР предприятиями. По отношению к иностранным предприятиям не допускаются меры по принудительному изъятию иностранных инвестиций, такие как национализация, реквизиция и конфискация. Не допускается также секвестр иностранного имущества за исключением временного приостановления права его вывоза до погашения инвестором его обязательств. Принудительные изъятия могут осуществляться только по решению суда в исключительных случаях, когда этого требуют государственные интересы, при условии выплаты компенсации, размеры которой

## II

должны соответствовать реальной (рыночной) стоимости изымаемых инвестиций. Компенсация осуществляется в валюте, в которой эти инвестиции были произведены.

Иностранные инвесторы могут осуществлять инвестиции путем приобретения прав пользования землей, в том числе на основе соглашения о долгосрочной аренде с правом субаренды и переуступки прав пользования, а также других имущественных прав.

### 5.2. Порядок деятельности предприятий и организаций ЗСП

Калининградская зона свободного предпринимательства является особым хозяйственным образованием. Географическая конфигурация ЗСП в конечном ее развитии будет определяться действующими границами Калининградской области. Совпадения географических и экономических границ ЗСП будет достигнуто после того, как все предприятия области достигнут уровня хозяйственной деятельности на финансово-экономических условиях, действующих в зоне. До этого формирование зоны предполагает организационно-финансовое разделение предприятий и организаций области по принципу степени их причастности к функционированию ЗСП. С этих позиций предприятия можно подразделить на две большие группы: зональные и внезональные предприятия и организации Калининградской области. Льготный режим функционирования будет распространяться на предприятия области по мере развития их внешнеэкономической деятельности. Это движение будет идти через создание в экономическом и территориальном смысле локальных специализированных или комплексных зон с постепенным расширением степени их влияния на народнохозяйственный комплекс области через включение в состав ЗСП внезональных предприятий и организаций.

Зональную группу предприятий составляют следующие предприятия и организации:

1. Совместные предприятия с долей валютной выручки не менее 30% от всего объема реализации продукции, работ и услуг. Данная квота может выбираться как за счет экспорта продукции, так и за счет производства по замещению импорта и внутризонального потребления продукции, работ и услуг.

2. Предприятия и организация, созданные только за счет зарубежных инвестиций (собственность иностранных граждан, организаций и государств), сориентированные либо на внутризональное потребление в зоне, либо экспортно-импортную деятельность и ее обеспечение.

3. Советские действующие, реконструированные и новые предприятия внешнеэкономической направленности (не менее 30% от объема реализации направляется на экспорт или на импортозамещение, или доля валютной выручки не менее 30% от всего объема реализации продукции, работ и услуг).

4. Советские предприятия и организации социальной и производственной инфраструктуры, продукция, работы и услуги которых для предприятий групп 1,2,3 составляет не менее 50% от общего объема их производства.

5. Предприятия и организации вне Калининградской области:

а) созданные за счет прибыли зональных предприятий при доле их участия в уставном фонде не менее 50%;

б) работающие по производственной кооперации с зональными предприятиями при доле кооперированных поставок для них не менее 70% от объема производства.

Предприятия группы 5 включаются в состав зоны по решению административного Совета зоны, предварительно согласованному с местным Советом местонахождения данных предприятий и вышестоящими отраслевыми органами управления.

Областной Совет народных депутатов имеет право устанавливать иной (льготный или более жесткий) механизм включения предприятий и организаций в зону, исходя из динамики ее развития и потребности сбалансированного развития.

Основным принципом, положенным в основу функционирования ЗСП в целом и ее отдельных предприятий, является принцип валютной самокупаемости и самофинансирования.

Внезональные предприятия рассматриваются как потенциальные объекты ЗСП. Их включение в зону определяется соответствием производственно-экономических параметров производства вышеперечисленным требованиям к зональным предприятиям. С целью ускорения достижения этих критериев внезональным предприятиям наряду с зональными должны быть предоставлены определенные льготы (см. раздел 6.1). Решение о включении в зону того или иного предприятия принимает административный Совет ЗСП на основании технико-экономического обоснования целесообразности и возможностей его эффективного функционирования в рамках зоны.

Зональные советские предприятия, исходя из задачи предоставления реальной хозяйственной самостоятельности ЗСП, как единому экономическому образованию, должны быть выведены из подчинения союзных и республиканских министерств и ведомств. При этом традиционные хозяйственные связи с республикой и страной в целом сохраняются через систему государственного заказа и материально-технического его обеспечения. Государственный заказ носит необязательный характер и принимается к исполнению лишь в том случае, если он, во-первых, гарантирован на 100% материальным обеспечением и рынком сбыта готовой продукции; во-вторых, не приводит к ликвидации валютной самокупаемости предприятия. В организационном плане данные отдель-

ные предприятия могут преобразовываться в акционерные компании, либо объединяться между собой по отраслевому или межотраслевому признаку в производственные ассоциации, концерны, консорциумы.

Создание и функционирование зоны может идти через организацию концернов. Состав предприятий и организаций, входящих в концерны, должен быть максимально приближен по параметрам их деятельности к зональным предприятиям или являться таковыми в перспективе.

В сферу деятельности межотраслевого концерна могут входить: 1) подготовка и переподготовка кадров для предприятий зоны и их переквалификация; 2) внешнеторговые операции при помощи торгового дома; 3) научно-исследовательская и консультационно-внедренческая деятельность по развитию внешнеэкономических связей; 4) валютно-кредитные операции через собственный коммерческий банк; 5) производственно-хозяйственная деятельность, направленная на выпуск конкурентноспособной продукции на внешнем и внутреннем рынке, с инфраструктурным обеспечением. Подобная структура концерна направлена на создание полного цикла подготовки и функционирования ЗСП, который позволит саморазвиваться концерну и расширить сферу его влияния.

Концерны, созданные по функциональному признаку, организуются на базе однородных предприятий и организаций. Таковыми могут быть концерны "Кадры", "Отдых", "Порт", "Машиностроение" и т.д. Создание зоны может осуществляться также путем придания статуса зоны отдельным предприятиям, которые соответствуют ее требованиям.

Система цен, действующих в ЗСП, является одним из результатов ее развития. Предприятиям и организациям ЗСП должно быть предоставлено право устанавливать по соглашению с потребителем или самостоятельно как оптовые, так и розничные цены и тарифы на их продукцию, работы и услуги. На комплектующие изделия и узлы, материалы для из-

готовления конечной продукции могут применяться договорные цены либо надбавки к преysкурантным ценам за более высокое качество и надежность поставок с применением жестких санкций за отступление от условий поставки. Возможно по договоренности сторон предусмотреть частичную оплату услуг смежников в валюте для повышения их заинтересованности в конечном результате.

Предприятия и организации, действующие в ЗСП, имеют право осуществлять товарообменные (бартерные) и посреднические операции с товарами и услугами, производимыми в зоне. Продукция считается произведенной в ЗСП, если величина стоимости, добавленная к нему в процессе производства на предприятиях зоны составляет не менее 30% его продажной цены.

Споры между предприятиями, а также между участниками предприятий с иностранными инвестициями могут рассматриваться по договоренности сторон в постоянно действующем арбитражном суде, созданном в зоне, или в другом третейском суде, а при отсутствии такой договоренности в Калининградском областном суде.

Пересмотр арендных соглашений с иностранными инвесторами на пользование землей и другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями, оборудованием, промышленными и другими предприятиями допускается только по обоюдному согласию подписавших сторон.

### 5.3. Источники финансирования создания и развития ЗСП

Для успешного создания и функционирования ЗСП в Калининградской области необходимы крупные первоначальные финансовые ресурсы. Источниками этих вложений в развитие инфраструктуры могут быть:

I. Собственные средства промышленных предприятий области, которые будут финансировать инфраструктурные проекты, обеспечивающие их эффективное производственное развитие.



2. Долгосрочные кредиты (в том числе валютные кредиты) советских банков, предоставляемые хозяйственному органу управления ЗСП с последующим их погашением за счет отчислений от прибыли действующих на ее территории предприятий или средств администрации зоны, которые возникают в результате аренды земли, помещений, пользования объектами инфраструктуры или других услуг.

3. Долгосрочные кредиты зарубежных банков на условиях возвратности.

4. Централизованные государственные капитальные вложения на сооружения природоохранных объектов, а также других объектов производственной и социальной инфраструктуры, приоритетных с государственной точки зрения.

5. Средства совместных и зарубежных предприятий инфраструктурной направленности.

6. Вложения местных Советов за счет аккумуляции у них средств поступающих от находящихся на их территории предприятий и организаций через систему налогов, сборов и других отчислений.

7. Средства заинтересованных советских предприятий, расположенных вне территории Калининградской области.

8. Целевые займы у населения, средства от приватизации убыточных и малорентабельных хозяйств, продажи жилищного фонда.

Удельный вес каждого из перечисленных источников финансирования будет определен на этапе разработки конкретных проектов, однако, приоритет должен отдаваться собственным и заемным капиталовложениям, которые имели бы прямую коммерческую отдачу или косвенную через систему преференций. Бюджетные ассигнования должны рассматриваться как исключение из общих правил финансирования ЗСП.



## 6. ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА ЗСП

### 6.1. Система преференций для участников ЗСП

Критериальными признаками предоставления преференций должны являться: 1) привлечение иностранных инвестиций в хозяйственный комплекс области и 2) экспортная или импорто-замещающая направленность производства. Установление налоговых каникул и других льгот должны стимулировать развитие производства, что позволит возместить временные потери в бюджетной системе после прекращения действия преференций.

Общими льготами для советских и иностранных преференций зоны могут быть:

- освобождение от таможенного обложения продукции, товаров и иного имущества, импортируемых на территорию зоны и экспортируемых в СССР и за рубеж;
- скидки с налогов и арендной платы;
- возможность гарантированного обеспечения рабочей силой, упрощение порядка найма и увольнения;
- обеспечение инфраструктурными услугами;
- самостоятельное определение сроков амортизации;
- применение цен производителя при сбыте продукции внутри зоны;
- пользование их схемами страхования от коммерческих рынков вводимых в зоне;
- право на участие в управлении зоной.

Льготами, предоставляемыми иностранным и совместным предприятиям в зоне, могут быть:

- гарантии конверсии рублевой части прибыли, не покрываемой

валютной самоокупаемостью, в иностранную валюту по рыночному курсу банка зоны;

- упрощенный режим допуска и поселения иностранцев в зоне;
- гарантии сбыта на внутреннем рынке СССР продукции, произведенной в счет госзаказа;
- свобода выбора источников финансирования своих операций в зоне;
- уменьшение ставок налога на прибыль и ее перевод за границу.

Последнее направление предполагает следующую систему налогообложения совместных и зарубежных предприятий:

- 1) освобождение от выплаты налога на прибыль на период до 5 лет после получения объявленной прибыли зарубежными и совместными предприятиями с последующим налогообложением в размере 10%, распределяемых между областным и республиканским бюджетами;
- 2) продление льготного режима до 3 лет для указанных предприятий в случае реинвестирования их прибыли в зону или при достижении ими 75% квоты экспортного или импорто-замещающего производства;
- 3) перевод капитала за границу облагается налогом в 15% с распределением его величины между областным и республиканским бюджетами, а вывоз капитала с целью создания совместных предприятий за рубеж налогом не облагается.

Система налогообложения и предоставления льгот зарубежным и совместным предприятиям должна быть гибкой, для чего администрация зоны должна обладать правами регулировать этот механизм в зависимости от объемов инвестиций, сферы их направления, экологической чистоты, состояния внутреннего рынка области и т.д.

Советские предприятия зоны должны иметь льготный финансово-экономический режим:

1) налог на прибыль должен быть установлен в размере не более 30% от ее размера, который должен распределяться между бюджетами всех уровней;

2) иностранная валюта, полученная этими предприятиями, должна оставаться в их распоряжении, за исключением 10% отчислений в областной бюджет и 10% в вышестоящие.

При переводе прибыли советскими предприятиями за территорию области в другие регионы страны должен быть установлен налог в размере 20%, который необходимо полностью сконцентрировать в местном бюджете.

На первом этапе развития зоны часть советских предприятий области не попадет по параметрам своей производственно-хозяйственной деятельности под статус зонального предприятия. На данные предприятия должен распространяться действующий налоговый механизм, но с перераспределением средств преимущественно в местный бюджет. Исходя из этого и с целью сосредоточения необходимых финансовых ресурсов в течение 5 лет с момента создания зоны все налоги и платежи, а также валютные отчисления, перечисляемые в вышестоящие бюджеты, должны направляться местным Советам ЭСП. Это позволит осуществить вложения во внезональные предприятия с целью их вступления в ЭСП на базе конкурентноспособного технического уровня производства и качества продукции.

#### 6.2. Финансово-валютная система.

Валютная система ЭСП предполагает строиться на наличном и безналичном обороте в свободно конвертируемой валюте (СКВ) и со-

ветских рублях. Иностранные инвесторы, действующие в ЗСП, могут иметь валютные и рублевые текущие и расчетные счета в банках зоны с правом расходования средств на всей территории РСФСР. Для нормального функционирования финансово-валютной системы в условиях ЗСП целесообразно создание фондовой биржи, валютных аукционов, открытие отделения Внешнеэкономбанка, предоставить право открытия валютных счетов коммерческим банкам, действующим в ЗСП. На территории ЗСП разрешается создание предприятий с иностранными инвестициями в банковской и страховой сферах.

Объединение ряда предприятий, СП различной отраслевой направленности в единый валютный механизм позволит достичь валютной самокупаемости в его общих рамках за счет сочетания предприятий, работающих преимущественно на внешний и на внутренний рынок.

Валютная сбалансированность должна достигаться в рамках всей ЗСП при ее вступлении в отношения с внешним и внутренним рынком.

Оборот поступлений в рублях, который будет совершаться с внутренним рынком СССР, будет покрывать потребности зоны в рублевых платежах. Часть оборота с внутренним рынком СССР с целью частичной оплаты зональными предприятиями кооперированных поставок и внешней комплектации, а также в результате перечисления ЗСП средств за товары, выпускаемые по программам импорто-замещения, может совершаться в валюте. Обладая не только валютным, но и рублевым оборотом, ЗСП и ее предприятия будут иметь преимущества, по сравнению с западными фирмами в борьбе за импортные заказы, так как могут принимать часть платежа в рублях.

Необходимость двойного платежного оборота и сбалансированности валютного и рублевого бюджета требует определенной уравновешенности в составе предприятий зоны и их участия в перераспре-

делении средств путем аукционов валютных и рублевых ресурсов в рамках общего механизма валютной самокупаемости зоны.

Рублевые и валютные расчеты предприятий зоны должны вестись через банки зоны, которые будут поддерживать расчетные отношения с банками внезональной экономики на основе корреспондентских отношений и счетов.

С целью развития ЗСП необходима концентрация ее валютных ресурсов. Степень и характер концентрации валюты должны определяться в учредительных документах по созданию ЗСП и добровольно приниматься зональными предприятиями.

Страхование валютных рисков может производиться банками зоны только на коммерческой материальной основе по складывающимся курсам. Иностранные инвесторы с целью перевода сумм со своих рублевых счетов за границу могут приобретать иностранную валюту по курсам, складывающимся в рамках санкционированных в ЗСП форм купли и продажи валюты за рубли (аукционы, биржевая торговля и другие формы).

### 6.3. Кредитная система в ЗСП

Кредитная система в ЗСП предполагается на начальном этапе в двухуровневой структуре. На верхнем уровне – Центральный (государственный) банк, выполняющий функции единого эмиссионного и координационного центра. Являясь держателем части сформированных в ЗСП кредитных и денежных ресурсов, Госбанк через экономические рычаги, процентную политику воздействует на деятельность коммерческих банков, регулирует денежное и валютное обращение.

На нижнем уровне – коммерческие акционерные банки, созданные на основе существующей сети банков и на паевой основе. При этом,

учитывая право предприятий свободного выбора банка, будет обеспечена здоровая конкуренция между банками за клиента и на этой основе постоянное повышение уровня обслуживания клиентов банками.

Каждый из коммерческих банков административно самостоятелен, кредитная политика определяется Советов учредителей-акционеров.

По мере развития хозяйства ЗСН на территории зоны могут образовываться новые коммерческие банки, финансовые компании, открываться филиалы и представительства иностранных банков.

В условиях функционирования зоны получают развитие новые формы кредитных отношений банков и предприятий: взаимное коммерческое кредитование, вексельные обращения, проведение специальных финансовых операций в соответствии с международной практикой. Для обеспечения активного функционирования рынка ценных бумаг должна быть создана биржа.

Для эффективного осуществления кредитной политики в целях стимулирования развития приоритетных отраслей хозяйства ЗСН часть кредитных ресурсов должна аккумулироваться в Центральном банке. В этих же целях Центральным банком будет проводиться активная процентная политика.

Для динамичного развития ЗСН чрезвычайно важное значение имеет ускоренное достижение конвертируемости рубля. Достижению этой цели будет способствовать прежде всего привлечение иностранного капитала в развитие отраслей, связанных прежде всего с выпуском конкурентноспособной на внешнем рынке продукции, товаров народного потребления, часть которых должна реализовываться на внутреннем рынке зоны на свободно конвертируемую валюту, а также в рублях. Для обеспечения покупательского рынка платежными средствами часть заработной платы советскому персоналу предприятий, имеющих валютные доходы, должна выплачиваться в твердой валюте.

#### 6.4. Таможенная система

Таможенное обложение для предприятий ЗСП и их поставщиков должно создавать условия для быстрого развития зоны.

Организация таможенной службы необходима на внутренней и внешней границе ЗСП, а также на границах очаговых зон в рамках единой ЗСП.

Внутренняя и внешняя граница ЗСП попадает под юрисдикцию Государственной границы СССР.

На территории ЗСП должен быть установлен особый таможенный режим, предусматривающий:

- освобождение от таможенного обложения товаров и иного имущества, импортируемых на территорию ЗСП и экспортируемых с ее территории;

- в случае ввоза с территории ЗСП товаров и иного имущества на остальную территорию СССР, таможенные пошлины могут взиматься только с той части товаров и имущества, которая имеет иностранное происхождение;

- транзит через территорию ЗСП в другие страны товаров, не подвергавшихся переработке в зоне, может осуществляться на льготных тарифно-таможенных условиях;

- товары и иное имущество, ввозимые на территорию ЗСП, а также вывозимые с территории ЗСП, подлежат обязательному декларированию.

Экспорт товаров и услуг, произведенных на территории ЗСП, освобождается от экспортных налогов, квот и лицензий. Импорт товаров и услуг на территорию ЗСП освобождается от импортных налогов, квот и лицензий.

Таможенные сборы и пошлины за товары и грузы, провозимые транзитом через территорию ЗСП распределяются между бюджетами области, республики и Союза в долях.

Следует установить специальный режим транспортировки грузов, движения пассажиров и автотуристов из Калининградской области через территорию Литвы и Белорусской ССР. Должен быть обеспечен беспошлинный транзитный перевоз грузов через территории других республик, что должно быть отмечено в двухсторонних договорах РСФСР с указанными республиками.

## 7. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ЗСП

Общее управление ЗСП осуществляет областной Совет народных депутатов, а также городские и районные Советы, на территории которых находятся предприятия ЗСП.

Для непосредственного управления ЗСП образуется административный Совет ЗСП, который формируется Калининградским областным Советом народных депутатов из представителей областного Совета, городских и районных Советов, на территории которых расположены зональные предприятия; представителей зональных предприятий, представителей таможенных и пограничных властей. Каждое юридическое лицо может быть представлено в Совете ЗСП только одним полномочным членом Совета.

Деятельность Совета ЗСП регламентируется специальным положением о Совете ЗСП, который утверждается областным Советом народных депутатов.

Основные права административного Совета:

— осуществляет регулирование экономического и социального развития на своей территории, а также участвует в выработке об-



цегосударственных программ по развитию зоны и путей их реализации;

- регулирует инвестиционную деятельность и условия строительства;

- осуществляет регулирование цен с учетом общесоюзной и республиканской политики ценообразования;

- участвует в регулировании денежного обращения в зоне;

- участвует в работе общесоюзных и республиканских органов управления в части вопросов, касающихся зоны;

- устанавливает льготный режим налогообложения прибыли и вывоза капитала;

- определяет для всех инвесторов порядок приобретения имущества и осуществления капитальных вложений, возвращения вложенных инвестиций;

- формирует и использует зональный валютный фонд;

- регулирует рынок товаров и услуг через систему зонального ценообразования;

- получает право для зональных предприятий выкупать у государства основные производственные фонды этих предприятий по остаточной стоимости.

Для выполнения функций непосредственного хозяйственного управления, а также для разработки проектов предложений по вопросам функционирования и развития ЗСП при Совете ЗСП создается постоянно действующий рабочий орган: хозяйственный комитет ЗСП, деятельности которого полностью финансируется из бюджета ЗСП. Председатель комитета и его состав определяются советом ЗСП.

Деятельность хозяйственного комитета ЗСП регламентируется специальным положением о хозяйственном комитете ЗСП, которое утверждается областным Советом народных депутатов. Членами комитета могут быть как советские, так и иностранные граждане.

С учетом геополитического положения Калининградской области, для координации действий местных, республиканских и союзных органов считать целесообразным введение института представителя Президиума Верховного Совета РСФСР по Калининградской области.

### 8. СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ, ПОДГОТОВКА И ПЕРЕПОДГОТОВКА КАДРОВ

Система социальной защиты в ЗСП должна базироваться на концепции социальной защищенности населения страны в условиях рыночной экономики. Всем работникам государственных предприятий должен быть гарантирован минимум заработной платы. В рамках реформы заработной платы в 1991 г. должно быть завершено повышение заработной платы работников непроектных отраслей. Основу заработной платы работников государственных предприятий должна составлять тарифная система, причем минимальный тариф не должен быть ниже прожиточного минимума. С учетом специфических условий жизнедеятельности ЗСП областной Совет народных депутатов должен ежегодно (2-3 раза) определять прожиточный минимум и иметь право вводить индексацию пенсий, стипендий и заработной платы, исходя из возможностей областного бюджета. В условиях ЗСП тарифная система должна носить в значительной степени рекомендательный характер и конкретные величины заработной платы будут определяться, исходя из результатов работы предприятий. Предприятия, работающие на экспорт и импорто-замещение, часть заработной платы будут выплачивать в валюте, которая может быть реализована на территории зоны в специальных магазинах.

В зоне свободного предпринимательства следует разработать комплекс правовых, экономических и социальных мер, которые обес-

печат работающему населению защиту от безработицы. Необходима разработка прогноза состояния рынка труда на 1991-1995 гг. с ежегодной его корректурой ввиду постоянного обновления информации о динамике народнохозяйственного комплекса области и изменения его структуры. В рамках прогноза следует определить количество и категории лиц, нуждающихся в переквалификации и переподготовке. Следует решить вопрос о вводе специального пособия по безработице не ниже определенного прожиточного минимума.

Необходимо создать на новой основе Центр занятости и трудоустройства (биржа труда), на который возлагается вся полнота ответственности за подготовку и переподготовку кадров, профессиональную ориентацию, трудоустройство населения.

Каждому жителю области должен быть сохранен гарантированный уровень потребления бесплатных услуг - в здравоохранении, образовании, других отраслей социально-культурной сферы. Этот гарантированный уровень должен утверждаться ежегодно областным Советом в качестве социального норматива. Все остальные услуги должны быть платными - для трудоспособных за счет личных доходов и коллективных фондов предприятий, а для нетрудоспособных - за счет местного бюджета.

В целях социальной защиты населения ЗСП необходимо регулировать въезд в зону граждан с других территорий РСФСР и Литвы, а также порядок вывоза товаров.

В целях создания системы подготовки и переподготовки кадров в условиях ЗСП предлагается создать Международную школу бизнеса (МШБ), в которой должно осуществляться обучение советских студентов, руководителей и специалистов предприятий и организаций для работы в условиях единого международного рынка и разделения тру-

да, а также обучение иностранных специалистов особенностям работы в СССР. Школа может функционировать как акционерное или совместное предприятие, учредителями которой являлись бы советские и иностранные партнеры. Предварительное согласие на участие в создании Международной школы бизнеса дали фирмы и учебные центры ФРГ, Польской республики, Италии. С советской стороны в создании МШБ принимает участие ВПК Минрыбхоза СССР.

### 9. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЗСЦ

Исходя из целей и задач создания ЗСЦ, ее развитие должно пройти несколько этапов.

Начальный этап характеризуется созданием достаточной для начала функционирования зоны инфраструктуры (транспорт, связь, аэропорт, гостиница и т.д.), первоначальным привлечением иностранного капитала в приоритетные направления развития зоны, приобретением опыта управления в условиях рыночной экономики, развитием внешнеэкономических связей предприятий зоны.

Задачи второго этапа заключаются в переходе внутреннеориентированной к внешнеориентированной модели развития при опоре на внешние инвестиции через сбыт продукции на внешнем рынке, внутри зоны и Советского Союза по программам замещения импорта. Это должно позволить создать оптимальную структуру народнохозяйственного комплекса области и ЗСЦ. В частности, главная позиция должна принадлежать конкурентноспособной промышленности с долей экспорта не менее 50%, рационально сочетающаяся с внешнеторговой деятельностью, сферой услуг, отдыха, туризма.

На заключительном этапе должно быть завершено преобразование традиционных для области отраслей народного хозяйства и обеспечен

переход к наукоемким производствам, к преобладанию технологически передовых отраслей, создание комплекса по производству товаров народного потребления и широкой сети предприятий инфраструктуры.

Данная программа является долговременной и рассчитана на реализацию в течение 10-15 лет.

На первом этапе практической реализации программы создания и функционирования зоны (1991-1995 гг.) необходимо максимально использовать действующий потенциал области и осуществить дополнительные капитальные вложения в развитие следующих отраслей:

1) производственной и социальной инфраструктуры, в объемах, необходимых для начала деятельности ЗСН (связь, гостиничное хозяйство и сфера услуг, агропромышленный комплекс, индустрия строительных материалов, энергетика и т.д.);

2) транспортно-складского комплекса на базе действующих портов в Калининграде и области с целью создания беспомыльных таможенных зон;

3) объектов международного туризма, а также отдельных элементов рекреационного комплекса;

4) рыбохозяйственного комплекса с целью производства конкурентноспособной на мировом рынке рыбопродукции и морепродуктов через создание совместных предприятий, производственной кооперации и т.д.;

5) производства меховых изделий на базе существующих в области зверосовхозов;

6) добычи янтаря и производства янтарных изделий;

7) реконструкцию и модернизацию, а также создание совместных предприятий (машиностроения, легкой и пищевой промышленности).

На втором этапе (1996-2000 гг.) должно быть полностью завершено формирование необходимых инфраструктурных мощностей, что поз-

долит создать:

- 1) курортно-рекреационный комплекс на Балтийском побережье;
- 2) новые промышленные зоны и отдельные предприятия с преобладанием наукоемкого производства (точное приборостроение, электроника, лазерная техника и т.д.) и товаров народного потребления;
- 3) комплекс производств по глубокой переработке древесины;
- 4) агропромышленный комплекс на качественно ином уровне производства;
- 5) мощный транспортно-складской комплекс, включая новый морской порт.

В последующие годы будет идти развитие производств, заложенных в предшествующие 10 лет, а также создание новых, что позволит окончательно сформировать специализацию Калининградской ЗСН и перенести хозяйственный механизм зоны на всю область.



# Последний немец Кенигсберга

— Ты из КГБ? — спросил он через дверь.

Я протянул в узкую щель редакционное удостоверение. Показывался в переминых с ног на ногу, он долго рассматривал его, прежде чем утвердительно кивнул:

— Ты из КГБ. Вадохнул и добавил: «Ах, холм...»

В Кенигсберге, русские войска, входила — граждан. В 1945-м, 1813-м и 1846-м. В последний раз для того, чтобы остаться. По решению стран-победительниц после Потсдамской конференции третья часть Восточной Пруссии перешла в СССР (две других трети — к Польше). Город Фидельфа Никманула Кенд и астронома Фридриха Фридриха стал областным центром Российской Федерации. Области дали имя покинувшего о боях в 1946-м эвессоманский старшина, а заложивший в 1956-м город соответственно стал Калининградом.

В путеводителе для туристов область принято называть «краем», а ее центр — «городом с интересной судьбой». Если судить по ярким буклетам, то самым интересным и значительным в его судьбе стали успехи трудившихся в промышленности и сельском хозяйстве...

Этот город так и не стал своим, нашим. Чужая история бьет в глаза то контрастом слов старых вывесок, проглядывающих окошек облупившейся «шаровую» краску на стенах домов, то контрастом русских ругательствам, выдвигавшимся на транжирных стенах все теми же готическими буквами. Здесь остро и больно чувствуется временность, спешивающая бытия мимолетных его граждан. Может, оттого так — остро и

больно — что земля «шаровой» краской по истории?

Чего было ждать этому городу от русских, окривших в 1946-м свою яркую князький разбитый до щепки кирпич? По постановлению правительства съезды ехали по территории поговаривали из Центральной России. Переспелые там давали во владение аккурратные немецкие фольварки, скот... С немцами, а их оставалось в советской зоне Восточной Пруссии почти сто тысяч человек, жила мирно. Удивительно: пайки были одинаковы и для победителей, и для побежденных. (В 1946-м в российской Курчатов области умерла от голода младшая сестра моего отца, а дед-фронтовик, бабка, отец и его брат выжили благодаря «наше» из древесной коры...). Голод отшел в прошлое, и началась тотальная депортация немцев в Германию. В отличие от Литвы, Латвии и Эстонии, «слесных братьев» здесь не было. Выселили трудодельцами и поступили в войска, советской, власти бюргеров и бауэров. На членские семьи — членская. На обоях — сутки. К 1949 году, по официальным данным, в Калининградской области не осталось ни одного немца.

«Он повернул, что я не газетный лист тогда, когда и согласился с ним выжить. «Из «органов» побоялись бы», — вышло буркнул он и принес буклетку. Мы никак не могли бы и выдумывали студентом.

— Скажи, — спросил он. — Вы, русские, нас, немцев, побили. Но почему МБ так плохо जानет?

В этой череполопной мезостоний — судьба. И ответить на сам вопрос легка, чем ловать, как складка для него

Он живет не лучше последнего советского солдата, покинувшего в 45-м поверженный рейхстаг. Живет, как все мы...

в одно целое такие разные понятия — «мы» и «я», как жились в областном центре РСФСР единственному горожанину, в паспорте которого в графе «место рождения» записано «Восточная Пруссия»?

В 1945-м семнадцатилетний немец Франц Райх стал французом Франсуа Беру. Его бросили. Имя забыли. Отец работал по найму у бауэра под Алленштейном, мастерил телеги, сани, строил дворовые пристройки. Мать с двумя младшими сидела дома. Старший брат, Рудольф, воевал в е русскими. А Франц учился в Видмюндисе на шофера. Назвались бомбежками, и он приехал в родным. Бауэр-хозяйка ухмылялась и сказала: «Видишь, Франц ударил в голову, и Франц никуда больше не пошел. Остался у колонны, помогал ему закапывать добро. Только управился, пришли русские. Передовые части перемаживали через Алленштейн и ушли дальше на запад. Через день гильовник-бояжник расстрелял бауэра. Франц никак не выжил. Он знал о том, что немцы немецкие солдаты в России и на Украине. Война безжалостна, и у нее скрутная лезвиею. Главные слова: «мы» и «я»...

В конце 1945-го он пошел устраиваться на работу к русским. В конторе связистов проверок не устраивали, видящих со слов, что на военнопленных, желает остаться жить в Стране Советов. Через два года его соотечественников выселили, а он остался.

В 1950-м познакомился с Галией. Ему — 22, ей — 19. Он — французик на угнанный, она — дочь героя-полковника, Франкис один как перст на земле, и Галия, сбившаяся от издевательств этой мачехи, одна-одинешенка. Сошлись. Сына родила. Записала его, Галица на себя, на своем простую русскую фамилию. Как и второго сына, и дочь.

В 1963-м ее назначили комсомольские органы и она — после всех пережитых в одиночестве, страхом — обрадовалась: как же правильно поступила с детьми, как же правильно! Муж-то — просто Голубчик — пошел.

Они сразу же поехали в загс и регистрились. Тему быль, что не миксуют... «Нас немецкое в этом городе удивительно, Галией, абабачей тогда считались: «прорадыть сам дух пруссачества»... Специально созданное управление собирало на улицах и отправляло в Ленинград нежелательные жители, а в Калининграде строительство в основном шло в сфере толочимика. Вид у немцев блок улиц, до сих пор имена немцев комсомольцев. Заменяла на имена русских, оставил только улицы Ветховна, да и она скоро стала улицей Кирова. Одной из улиц в 1946-м дали имя Тельмана. В гражданское управление города пришел человек, назвался окультуром-мамоучкой и попросил выдать на создание памятника. Деньги даром не пропали. Был памятник, но не было pedestalа. Дали команду — нашли. Статуэтку грузчика на Гамбургса, возрудаки на почтамте памятника Имммануэлу Канту.

В городе «с удивительной судьбой» время от времени на

чились кампания. Желание властей платить в ногу со всей страной принимало, правда, странные формы. Жители стали немецкие кладбища, 505 рекламных вывесками они в черте города и по сути были парками. Нет, сделали на улице косяк слоя ларки. Подурадил шенный Корольский, Валок списал, «де оживая», Уже лет 15 на «его» место «строит дом Советов». Когда достроит — неизвестно. Знание почему-то все время перекашивается.

Калининград и область «вышли» из программ партии и вправителю, по-возможности, разрушенных войной местностей. Здесь была «бува» в голодно жить, было здесь легко зарабатывались ордене. Почти все произведенное отдавалось натурой в государственную «кошмарку». А Калининградцы сидели в советских Литву, где после войны валоги, по сравнению с российскими областями, были значительно больше, и ситуация еще похор. Помимо индустриальной подчистки, область была славна и фактическискими приписками. В 1949-м в Калининград приехал в немецкой Косыгин. После разговора о яки из открытым дверями кабинета 1-й секретаря общего партия Иванос застрелился...

«Неда пришла от добра. Через Курский Крест родилась ящил Франца. Радоваться бы, что живы и здоровы. Райх молчит. Потом совершенно трезвым голосом говорит:

— Вот тогда я первый раз и выжил...

«Неда пришла от добра. Через Курский Крест родилась ящил Франца. Радоваться бы, что живы и здоровы. Райх молчит. Потом совершенно трезвым голосом говорит:

— Вот тогда я первый раз и выжил...

Что не залить, не затопит водкой: Давнюю мальчишескую обиду на родителей и невозможность стариком простить ее? Страх перед «органом», старший, памичекий страх чужого на своей родине перед своим, пришедшим на чужую? Невозможность ничего вернуть назад, изменить, погостить по-прежнему? По-какому?

Он не написал родным ни одного слова. А письма на Германию вычитывал по дур. Он напишется в платок над фотографией, на которой нет людей, и только два перекрестка гранитных памятника.

«Рихард Райх, 4.11.82. «Марта Райх, 4.11.85».

Его дочь очень похожа на его мать. Она училась в другом городе. Франц и Галия боялись, что в Калининградском вузе станет известно о национальности ее отца. Это был конец 70-х. Муж дочери — моряк. У них в семье были немцы, когда он узнал правду о Франце. Но везу не закрывал. Это были уже 80-е. Показало? В 1990-м по Калининграду ездила троллейбус с наклейкой на борту: «Нашему городу — 735 лет». Один день ездила. Сняла с ливня, калитесь вагераи.

А Райх уже совсем старик. — Германия здесь уже не была... Здесь много русской истории... И своей родины не изменил. И умру здесь... Но почему МБ так плохо जानет?

«В поисках ответа на этот вопрос не будем забывать, что русские пришли сюда не разрушенным, сожженным фашистами городам и деревням. Этот древний город не станет вновь немецким. Любая попытка переписать границы Европы приведет к ядерной катастрофе, после которой

воинку и некуда будет возвращаться... И солгал Францу Райху. И приехал к нему прямиком из областного управления КГБ. Не перил, никак не мог поверить, что в Калининграде не осталось ни одного немца. По судам умирало или расстреливалось, или перекажало одно и другое. Земля и люди — остаются. Розлики были безуспешными, пока я не обратился в КГБ. Его сотрудник дал мне восемь адресов. Это — по области. В самом Калининграде живет только один немец — Райх.

— Не подумайте, мы не следим за ними, не собираем на них материал... говоримые сотрудничать УКГБ.

А потом он рассказал, что сам родился здесь, в 1945-м. Родителям — военнослужащие немцы были в насти, а с ним по доброй воле оставались повзайна-нама. В три года по-немецки он говорил лучше, чем по-русски. Родители за стол не сажали, пока не просил есть на родном языке. Потом напому депортировали. Получил несколько простых в специальном образованый, теоретик по-немецки — ваки ферштейн... Вас всех долго изучали делить историю на СВОН и ЧУЖИО, а людей на СЮИХ и ЧУЖИХ. Пять лет назад дружно прозрели и, перебив друг друга, стали кричать о главенстве общечеловеческих ценностей. Припада, нехото. Сейчас все больше — о приоритете наций и суверенитете. И опять то там, то здесь пошла в ход «шаровая» краска, и мы опять делаемся на «коренных» и «мигрантов». На «окожи» и «чужаки»... Но факטים всегда не будут НАЦИМ!

А. ХОХЛОВ,

Комсомолец, 6 февраля 1991 г.