

1

**Т Е З И С Ы**

**программы Председателя Верховного Совета РСФСР  
Б.Н.Ельцина на пост Президента РСФСР**

**"Выход из кризиса и обновление России -  
на пути реформ"**

Кризис, в который завели нас десятилетия тоталитаризма и годы нерешительности, настолько глубок, что быстро и безболезненно преодолеть его невозможно. Преступно топтаться на месте, заботясь об идеологической чистоте. Выход из кризиса и обновление России возможны только на пути реформ.

Для этого сегодня созданы необходимые условия.

**Первое.** За прошедший год создана прочная правовая основа для выхода на новое качество жизни всей Российской Федерации.

В основном завершено принятие комплекса законов, обеспечивающих проведение не половинчатой, а настоящей и полноценной экономической реформы, регулирующих создание предприятий и предпринимательскую деятельность, отношения собственности, кредитно-финансовую и налоговую систему. Мы имеем сегодня пакет законов по комплексным преобразованиям в сельском хозяйстве, проведению земельной реформы. Парламент вышел на крупные решения в области социальной защиты населения.

Приняты или подготовлены законодательные акты, регулирующие вопросы укрепления государственности России.

**Второе.** За прошедший год в России определился четкий политический курс, выработанный на Съездах и в Верховном Совете РСФСР. Он отвечает и моим убеждениям. Его суть - укрепление государственного суверенитета России. С большим трудом, не сразу, но все-таки Центр начал

N 07681

признавать на деле суверенитет России и других республик Союза. На этой основе был найден общий язык с союзным руководством.

Завершается работа над Союзным договором, которая определит основные параметры Союза суверенных государств. Согласованы пути и сроки преобразования союзных структур власти.

За прошедшее время в России укрепило свои позиции демократическое и существенно окрепло рабочее движение в поддержку реформ. С ними приходится считаться любому политику, в том числе и будущему Президенту России.

Именно благодаря этим силам удалось опрокинуть наступление реакции, не допустить эскалации насилия против народа, возрождения тоталитарной диктатуры.

**Третье.** Начались крупные изменения в российской экономике. С огромным трудом, но все-таки возрождается предпринимательство. Правительство республики получает многочисленные запросы о переходе под юрисдикцию России от коллективов предприятий союзного подчинения. И этот процесс уже идет. Пример - угольная отрасль, большинство предприятий которой стало российскими, получив полную хозяйственную самостоятельность.

Становится реальностью многоукладность в сельском хозяйстве. Несмотря на массу сложностей, практически за 2 месяца организовано более 22 тысяч фермерских хозяйств.

Процесс идет по нарастающей. Миллионы людей хотят получить землю, работать на ней. И это после десятилетий жесточайшей борьбы с земледельцем - хозяином!

В России формируется республиканская банковская система, которая также становится одним из гарантов экономических преобразований.

Таким образом этот год прожит не зря. Совместными усилиями мы смогли подготовить базу для обновления России. Наступает время **практических преобразований, воплощения в жизнь наших законов, программ и решений.**

Основная задача Президента состоит в том, чтобы использовать созданные возможности для остановки кризиса и существенного изменения к лучшему всей нашей жизни в интересах каждого россиянина.

Главные направления, по которым нужно действовать - следующие.

#### **Экономические преобразования в России**

**Главная задача:** Расширяя свободу всех экономических субъектов, в максимально сжатые сроки наладить новую рыночную модель хозяйствования. На этой основе добиться стабилизации, а затем экономического роста.

Переход к рынку должен быть динамичным, организованным, а не стихийным, должен носить обязательно мирный характер и сопровождаться эффективными мерами по социальной защите и адаптации населения к жизни в условиях рынка.

#### **Главные направления:**

Строгий государственный контроль над процессом перехода к рынку, чтобы не допустить сосредоточения материальных и финансовых ресурсов общества в руках узких мафиозных групп, чтобы экономическая свобода не превратилась в право сильного игнорировать Закон.

Выход из продовольственного кризиса на основе продолжения широкой земельной реформы, укрепления властных механизмов ее осуществления. Экономическое стимулирование всех эффективных способов хозяйствования на земле. Приоритетное внимание увеличению выпуска техники, оборудования, удобрений и т.д. для сельскохозяйственного производства и связанных с ним отраслей с учетом различных форм хозяйствования. Возрождение крестьянства. Проведение преобразований в аграрном секторе на основе экономической заинтересованности граждан, исключая насильственные методы. Возрождение запущенных или утраченных отраслей сельскохозяйственного производства. Разработка программы восстановления плодородия земли.

Экономическая поддержка предприятий, осуществляющих конверсию, базовых отраслей промышленности, сложных высокотехнологических производств, экспортного потенциала страны.

Экономическое стимулирование научно-технического прогресса.

Поэтапная переориентация предприятий на выпуск значимой для народа продукции. насыщение рынка товаров народного потребления, используя для этого все возможности.

Стимулирование деловой активности, снятие ограничений на свободу предпринимательства. Наделение всех граждан собственностью путем поэтапной приватизации большей части государственных предприятий, жилья и т.д. при максимальном учете интересов всех слоев населения. Проведение активной антимонопольной политики (в том числе через привлечение зарубежных предпринимателей). Проведение налоговой политики, побуждающей к расширению производства во всех секторах экономики.

Активное участие в финансовой политике страны, включая контроль за эмиссией денег со стороны России и других союзных республик.

Развитие банковской системы России.

Создание благоприятных условий для включения в мировое хозяйство российских государственных и негосударственных предприятий, для привлечения иностранных инвестиций. Развитие свободных экономических зон.

### **Социальные гарантии**

**Главная задача:** стимулировать производительный, эффективный труд человека. Каждый должен иметь возможность обеспечить себя, свою семью честным, признанным государством, путем.

Обеспечить уровень жизни не ниже прожиточного минимума, особенно на период перехода к рынку, социально незащищенным слоям: пенсионерам, молодежи, многодетным семьям, инвалидам и др.

#### **Главные направления:**

Снятие всех административных ограничений на заработную плату, установление ее минимального уровня. Индексация доходов граждан, получающих фиксированные выплаты и находящихся на твердых окладах. Законодательное закрепление минимального потребительского бюджета, основанного на "потребительской корзине".

Проведение курса на создание новых рабочих мест, переподготовку работников. Создание государственной службы занятости, республиканских и местных фондов социальной защиты.

Стимулирование (в том числе и через освобождение от налогов) средств, направляемых в здравоохранение и жилищное строительство. Создание специального государственного органа по вопросам обеспечения населения России, лечебных учреждений лекарствами и медицинской техникой.

Принятие республиканской молодежной программы, устранение правовых, экономических, политических и других факторов, дискриминирующих молодежь, питающих иждивенчество. Создание благоприятных условий для ее вовлечения в экономическую деятельность, науку, культуру. Социальная поддержка учащихся, студенчества, молодежи, имеющих низкий уровень жизни.

Принятие республиканской программы "Дети России". Всемерное стимулирование расширения производства продовольственных товаров и непродовольственных товаров для детей. Расширение системы льгот для родителей, особенно многодетных. Создание условий для повышения рождаемости. Приоритетное развитие детской медицины.

Социальное возрождение села. Всемерное стимулирование строительства дорог, жилья, развития социальной инфраструктуры в сельской местности с учетом особенностей крестьянского образа жизни.

Развитие на селе переработки продукции, подсобных промыслов, филиалов экологически безвредных промышленных предприятий. Социальная поддержка ветеранов сельскохозяйственного труда.

Принятие экстренных мер по социальному обустройству военнослужащих и их семей, в том числе возвращающихся из-за рубежа и увольняемых в запас. В доле расходов России на оборону увеличить часть средств, отпускаемых на социальные цели, в том числе жилищное строительство, создание рабочих мест для членов их семей, на нужды ветеранов и т.д. Приоритетное наделение земель лиц, увольняемых в запас.

Разработать и осуществить меры по социальной реабилитации инвалидов.

Принятие Закона о беженцах, гарантирующего их права и компенсацию ущерба. Продолжение работы по отмене необоснованных льгот и привилегий. Усиление налогообложение спекулятивных сверхприбылей и сверхпотребления.

4

7.

Создать систему экологической безопасности России. Установить особый правовой статус зонам экологического бедствия. Осуществлять постоянный президентский контроль за реализацией мер по устранению последствий Чернобыльской аварии, прежде всего по социальной поддержке населения пострадавших районов России. Содействовать развитию международного сотрудничества в целях защиты природы России и Земли в целом, активизировать экологическое предпринимательство. Расширить права органов управления территориями в решении местных проблем экологии и природопользования.

#### **Обновление государственного устройства России**

**Главная задача:** Укрепление государственности Российской Федерации, реализация Декларации о государственном суверенитете России. Повышение эффективности государственной власти всех уровней на четкой правовой, демократической основе.

#### **Главные направления:**

Завершение подготовки и подписание Союзного, Федеративного Договоров. Разграничение полномочий, сфер управления и собственности между Союзом суверенных государств, Российской Федерацией и субъектами Федерации.

Принятие Российской Конституции, закрепление в Конституции и законах приоритета прав и свобод человека. Укрепление эффективных механизмов правовой защиты граждан России вне зависимости от места их проживания.

Продолжение реформы властных структур России. Существенное упрощение местных органов власти. Прямые выборы их руководителей избирателями.

Скорейшая разработка и проведение в жизнь общероссийской программы по укреплению общественного порядка и защите безопасности граждан, борьбы с преступностью.

Последовательная деидеологизация и департизация государственных институтов, включая органы прокуратуры, юстиции. КГБ, армии и государственного аппарата. Развитие многопартийности и создание правовых механизмов участия политических партий в выработке государственных решений.

Проведение референдумов для решения важнейших государственных вопросов.

Активное участие в решении оборонных задач страны, в проведении военной политики Союза. Россия за скорейшее проведение военной реформы, за единые, высокопрофессиональные Вооруженные Силы Союза. За сохранение единого контроля над ядерным оружием. За активное участие в решении вопросов социальной, правовой защиты военнослужащих на территории России. Применение оружия против мирного населения недопустимо.

### **Возрождение культуры**

**Главная задача:** Восстановление реального культурного многообразия, гуманистических основ в жизни России. Полный отказ от любой формы диктата над творческим процессом, в любой сфере деятельности. Укрепление культурного суверенитета гражданина, общности, народа. Возрождение российской интеллигенции.

#### **Основные направления:**

Полный отказ от идеологической цензуры над прошлым, настоящим и будущим. Возрождение во многом утраченных национальных культур. Возвращение в Россию культурного достояния, созданного соотечественниками за рубежом. Разработка и реализация программы восстановления культурно-исторического наследия.

Создание прочных гарантий свободе совести, праву человека на свою индивидуальность.

Восстановление роли религии в укреплении нравственности, гуманизации отношений между людьми.

Постепенное повышение доли материальных и финансовых ресурсов, централизованно выделяемых на сферу культуры, науки, образования. Освобождение от налогов средств, направляемых в культуру и образование. Решение проблемы эффективной организации российской науки и повышения ее роли в жизни общества.

Обеспечение конституционного права граждан на достоверную информацию, подлинной независимости средств массовой информации, принятие мер против информационного монополизма. Поощрение культурных инициатив.

#### Внешняя политика

**Главная задача:** Возвращение России в Европу, мировое сообщество. Развитие многообразных международных контактов в интересах граждан России.

#### Основные принципы:

Создание благоприятных условий для развернувшихся в республике преобразований. Координация внешнеполитического курса России и Союза. Отказ от навязывания своих стандартов другим странам. Налаживание полнокровных, открытых и взаимовыгодных отношений со всеми странами во всех областях и на различных уровнях. Следование международным правовым нормам. Активное участие в международных организациях.

\* \* \*

Таковы программные цели и пути их достижения. Движение вперед должно быть решительным.

Россия обязательно возродится. Залог тому - многочисленность и многонациональность населяющих ее народов, громадные природные ресурсы, богатейший исторический опыт, неисчерпаемый духовный потенциал россиян.

## Т Е З И С Ы

программы Председателя Верховного Совета  
РСФСР на пост Президента РСФСР

"ВЫХОД ИЗ КРИЗИСА И ОБНОВЛЕНИЕ РОССИИ -  
НА ПУТИ РЕФОРМ"

Главное: используя созданный Российским парламентом правовой потенциал, обеспечить проведение в жизнь Программы стабилизации экономики и ее перехода к рынку, гарантировав максимальную социальную защиту граждан.

Заложить основы динамичного экономического развития России как равноправного субъекта Союза суверенных государств в условиях укрепления демократии, повышения эффективности институтов власти, реального обеспечения прав и свобод человека, любой национальности, возрождения культуры.

ЭКОНОМИКА РОССИИ

Главная задача: В максимально сжатые сроки наладить новую рыночную модель хозяйствования, и на этой основе добиться экономического роста.

Переход к рынку должен быть: динамичным, организованным, а не стихийным, должен носить обязательно мирный характер и сопровождаться эффективными мерами по социальной защите населения в переходный период.

Главные направления реформы:

- стимулирование деловой активности;
- проведение эффективной налоговой политики;

- снятие всех административных ограничений на зарплату, поэтапный переход к рыночному механизму ценообразования, проведение антимонопольной политики (в том числе через привлечение зарубежных предпринимателей), снятие ограничений на свободу предпринимательства. Она должна стать общедоступной, а права предпринимателей защищены;

- создание рынка материальных и производственных ресурсов, снятие ограничения на межрегиональную торговлю.

Осуществить меры по стабилизации и укреплению кредитно-денежной системы.

В ближайшее время будут созданы механизмы: кредитования и приватизации, размещения государственных ценных бумаг; формирования крупных национальных корпораций, конкурентоспособных на внешних рынках.

Осуществить переход к системе предоставления экспортных квот и лицензий на конкурсных началах.

Особое значение в комплексе мер по экономической реформе отводится приватизации.

Главная задача в этом деле: обеспечить максимальный учет интересов всех слоев населения при ее проведении.

Возможные варианты приватизации, от безвозмездной передачи госсобственности, в том числе и в форме именных чеков, до принудительной ее распродажи. Направления приватизации: жилья; всех сфер, обслуживающих сельское хозяйство; приватизация предприятий розничной и оптовой торговли и сферы услуг; "большая приватизация" - предприятия, промышленности.

Социальная защита населения в период перехода к рынку предполагает проведение в жизнь следующих мер:

- законодательное закрепление минимального потребительского бюджета, основанного на потребительской "корзинке".  
Установление минимального уровня оплаты труда; создание республиканских и местных фондов социальной защиты; индексация доходов граждан, которые получают фиксированные выплаты и находятся на твердых ставках окладов; освобождение от налогов средств, вкладываемых в здравоохранение, образование и культуру; создание специального госоргана по вопросам обеспечения населения России, лечебных учреждений лекарствами и медицинской техникой; создание государственной службы занятости в России: Проведение курса на создание новых рабочих мест; принятие республиканской молодежной программы.

Социальная политика прежде всего будет стимулировать человека, его труд, создаст реальные возможности обеспечивать себя, свою семью честным, признанным государством, путем.

Социальная политика должна обеспечить помощь социально незащищенным слоям: пенсионерам, многодетным семьям, молодежи и др.

Обеспечить выход из продовольственного кризиса за счет поддержки крестьянских хозяйств, содействия преобразованию их на демократических, кооперативных началах, чтобы каждый работник стал реальным хозяином-собственником.

Стимулировать производство и продажу сельскохозяйственной продукции государству, расширяя практику реализации ее за валюту.

В сложный период перехода к рынку стремиться обеспечить селу стабильность и гарантии в снабжении промышленными ресурсами.

Поставить в центр аграрной политики социальное возрождение села. Широко развивать в деревне переработку продукции, подсобные промыслы, филиалы экологически безвредных промышленных предприятий.

Разработать меры по устройству в сельской местности семей увольняемых в запас военнослужащих.

Укрепить социальную защищенность сельских пенсионеров.

Предусмотреть меры по активизации научно-технического прогресса, конверсии в России.

#### ОБНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА РОССИИ

Продолжить реформу властных структур России с целью повышения ее эффективности.

Существенное упрощение местных органов власти. Прямые выборы избирателями их руководителей.

Утверждение системы прямого народовластия, предоставление гражданам решающего слова по всем важнейшим вопросам через механизм референдумов.

Развитие реальной многопартийности и создание правовых механизмов участия - политических партий в принятии важнейших государственных решений

Принять новую Конституцию России, исходящую из принципа разделения властей и верховенства законов, основных прав

и свобод граждан: свободы слова, свободы собраний, митингов и демонстраций, свободы политических организаций, свободы совести и вероисповедания, въезда и выезда граждан России.

Отменить все неконституционные решения союзных, республиканских и местных органов, ущемляющих политические, экономические и социальные права и свободы граждан, создание эффективной системы гарантий их обеспечения.

Реализовать реальное разделение властей, и суть которого не в автономной деятельности каждой власти, но в их взаимном контроле, исключающем преобладание какой-либо из властей и тиранию.

Достигнуть соглашения об отказе республик и местных властей от силовой тактики бойкотов Конституции и законов России и одновременном уважении российского руководства ко всем народам РСФСР, равноправном диалоге, сотрудничестве и уважении принятых ими законов. Российские законы должны обладать верховенством по вопросам, закрепленным в компетенции Федерации, а республиканские законы - по вопросам, отнесенным к ведению республик.

Завершить реформу национально-государственного устройства РСФСР и заключить Федеративный договор.

Последовательная деидеологизация и департизация государственных институтов, включая органы прокуратуры, юстиции, КГБ, армию, государственный аппарат.

Создание условий для реализации конституционного права граждан на достоверную информацию, обеспечение подлинной независимости средств массовой информации.

Скорейшее подписание Союзного договора, разграничение компетенции центральных и республиканских органов, сохранение единого экономического пространства. Не республики для центра, а центр для обслуживания совместных потребностей республик.

Права россиян, как и граждан всех национальностей, должны быть надежно обеспечены, где бы они ни жили.

### КУЛЬТУРА

Полный отказ от диктата над творческим процессом, в какой бы сфере деятельности он не шел.

Отсутствие идеологической цензуры над нашим прошлым, настоящим и будущим. Возвращение в Россию культурного достояния, созданного ее изгнанниками за рубежом.

Приоритетное развитие культуре и народному образованию. Разработка и реализация программы восстановления культурного и исторического наследия.

### ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Она будет основываться на следующих принципах:

- преемственность международно-правовых обязательств Союза; решительный разрыв с устаревшими идеологическими догмами и глобалистскими амбициями; перенос акцента на практические заботы духовного и материального возрождения России как нормального, открытого окружающему миру государства; возвращение ее в мировое сообщество, налаживание полнокровных, открытых и взаимовыгодных отношений со всеми

государствами; создание благоприятных внешних условий для развернувшихся в республике преобразований.

Россия намеревается играть активную роль в жизни мирового сообщества и самостоятельно или вместе с Союзом осуществлять свои внешние связи, включая проведение международных переговоров и заключение соглашений.

Строгое выполнение соглашений по сокращению вооружений, дальнейшее взаимное свертывание военных arsenалов.

Россия за единые, реформированные, высокопрофессиональные Вооруженные Силы Союза, за то, чтобы сохранялся единый союзный контроль над ядерным оружием. В то же время Россия за активное участие в решении оборонных задач страны.

Важнейший принцип нашей политики – быть всегда честным и перед людьми и собственной совестью. Важно еще раз подчеркнуть следующее: кризис, в который завели нас десятилетия тоталитаризма и годы нерешительности, настолько глубок, что быстро и безболезненно выйти из него уже невозможно. Но и назад дороги нет, и топтаться на месте, заботясь об идеологической чистоте, – преступно. Цели и принципиальные пути их достижения известны, и движение вперед должно быть решительным!

Всем гражданам РСФСР, всем народам республики необходимо объединить усилия и согласованными действиями добиться выполнения этой программы. Россия будет возрожденной – в силу своего географического положения как моста между Европой и Азией, и в силу многочисленности и многонациональности населяющих ее народов, богатства, природных ресурсов, и – самое главное – по причине своего неисчерпаемого духовного потенциала и богатейшей истории.

23.05.91  
вариант 3.

13

## Т Е З И С Ы

программы Председателя Верховного Совета  
РСФСР на пост Президента РСФСР

"Выход из кризиса и обновление России -  
на пути реформ"

Кризис, в который завели нас десятилетия тоталитаризма и годы нерешительности, настолько глубок, что быстро и безболезненно преодолеть его невозможно. Преступно топтаться на месте, заботясь об идеологической чистоте. Выход из кризиса и обновление России возможны только на пути реформ.

### Экономические преобразования в России

Главная задача: Расширяя свободу всех экономических субъектов, в максимально сжатые сроки наладить новую рыночную модель хозяйствования. На этой основе добиться стабилизации, а затем экономического роста.

Переход к рынку должен быть динамичным, организованным, а не стихийным, должен носить обязательно мирный характер и сопровождаться эффективными мерами по социальной защите и адаптации населения к жизни в условиях рынка.

#### Главные направления:

Жесткий государственный контроль над процессом перехода к рынку, чтобы не допустить сосредоточения материальных и финансовых ресурсов общества в руках узких мафиозных групп, чтобы экономическая свобода не превратилась в право сильного жить вне всяких правил.

Продолжение широкой земельной реформы, стимулирование всех эффективных способов хозяйствования на земле, возрождение крестьянства. Обеспечение на этой основе выхода из продовольственного

кризиса. Экономическая поддержка предприятий, в том числе осуществляющих конверсию, базовых отраслей промышленности, сложных высокотехнологических производств, экспортного потенциала страны. Экономическое стимулирование научно-технического прогресса. Поэтапная переориентация предприятий на выпуск значимой для народа продукции. Насыщение рынка товаров народного потребления, используя для этого все возможности. Стимулирование деловой активности, снятие ограничений на свободу предпринимательства. Наделение всех граждан собственностью путем поэтапной приватизации большей части государственных предприятий, жилья и т.д. при максимальном учете интересов всех слоев населения. Проведение активной антимонопольной политики (в том числе через привлечение зарубежных предпринимателей). Проведение налоговой политики, побуждающей к расширению производства во всех секторах экономики. Активное участие в финансовой политике страны, включая контроль за эмиссией денег со стороны республик. Развитие банковской системы России. Создание благоприятных условий для включения в мировое хозяйство российских государственных и негосударственных предприятий, для привлечения иностранных инвестиций. Развитие свободных экономических зон.

#### Социальная защита населения

Главная задача: Стимулировать производительный, эффективный труд человека. Каждый должен иметь возможность обеспечить себя, свою семью честным, признанным государством, путем.

Обеспечить уровень жизни не ниже прожиточного минимума социально незащищенным слоям: пенсионерам, молодежи, многодетным семьям и др.

Главные направления:

Снятие всех административных ограничений на заработную плату, установление ее минимального уровня. Индексация доходов граждан, получающих фиксированные выплаты и находящихся на твердых окладах. Законодательное закрепление минимального потребительского бюджета, основанного на "потребительской корзине". Проведение курса на создание новых рабочих мест. Создание государственной службы занятости, республиканских и местных фондов социальной защиты. Стимулирование (в том числе и через освобождение от налогов) средств, направляемых в здравоохранение и жилищное строительство. Принятие республиканской молодежной программы. Создание специального государственного органа по вопросам обеспечения населения России, лечебных учреждений лекарствами и медицинской техникой. Принятие экстренных мер по социальному обустройству военнослужащих, в том числе и увольняемых в запас. Социальное возрождение села. Развитие в сельской местности переработки продукции, подсобных промыслов, филиалов экологически безвредных промышленных предприятий. Социальная поддержка ветеранов сельскохозяйственного труда. Принятие Закона о беженцах, гарантирующего их права и компенсацию ущерба. Продолжение работы по отмене необоснованных льгот и привилегий. Усиленное налогообложение спекулятивных сверхприбылей и сверхпотребления.

Создать систему экологической безопасности России. Установить особый правовой статус зонам экологического бедствия. Содействовать развитию международного сотрудничества в целях защиты природы России и Земли в целом, активизировать экологическое предпринимательство. Расширить права органов управления территорий в решении местных проблем экологии и природопользования.

Обновление государственного устройства России

16

Главная задача: Укрепление государственности Российской Федерации, реализация Декларации о государственном суверенитете России. Повышение эффективности государственной власти всех уровней на четкой правовой, демократической основе.

Главные направления:

Завершение подготовки и подписание Союзного, Федеративного Договоров. Разграничение полномочий, сфер управления и собственности между Союзом суверенных государств, Российской Федерацией и субъектами федерации. Принятие Российской Конституции, закрепление в Конституции и законах приоритета прав и свобод человека. Укрепление эффективных механизмов правовой защиты граждан России вне зависимости от места их проживания. Продолжение реформы властных структур России. Существенное упрощение местных органов власти. Прямые выборы их руководителей избирателями. Скорейшая разработка и проведение в жизнь общероссийской программы по укреплению общественного порядка и защите безопасности граждан. Последовательная деидеологизация и департизация государственных институтов, включая органы прокуратуры, юстиции, КГБ, армии и Государственного аппарата. Развитие многопартийности и создание правовых механизмов участия политических партий в выработке государственных решений. Проведение референдумов для решения важнейших государственных вопросов. Активное участие в решении оборонных задач страны. Россия за единые, реформированные, высокопрофессиональные Вооруженные Силы Союза, за сохранение единого контроля над ядерным оружием.

Возрождение культуры

Главная задача: Восстановление реального культурного многообразия, гуманистических основ в жизни России. Полный отказ от любой формы диктата над творческим процессом, в какой бы сфере

деятельности он не шел. Укрепление культурного суверенитета гражданина, общности, народа.

Основные направления:

Полный отказ от идеологической цензуры над прошлым, настоящим и будущим. Возрождение во многом утраченных национальных культур. Возвращение в Россию культурного достояния, созданного соотечественниками за рубежом. Создание прочных гарантий свободе совести, праву человека на свою индивидуальность. Постепенное повышение доли материальных и финансовых ресурсов, централизованно выделяемых на сферу культуры, науки, образования. Освобождение от налогов средств, направляемых в культуру и образование. Разработка и реализация программы восстановления культурно-исторического наследия. Обеспечение конституционного права граждан на достоверную информацию, подлинной независимости средств массовой информации, принятие мер против информационного монополизма. Поощрение культурных инициатив.

Внешняя политика

Главная задача: Возвращение России в Европу, мировое сообщество. Развитие многообразных международных контактов в интересах граждан России.

Основные принципы:

Создание благоприятных внешних условий для развернувшихся в республике преобразований. Координация внешнеполитического курса России и Союза. Отказ от навязывания своих стандартов другим странам. Налаживание полнокровных, открытых и взаимовыгодных отношений со всеми странами во всех областях и на различных уровнях. Следование международным правовым нормам. Активное участие в международных организациях.

Таковы программные цели и пути их достижения. Движение вперед должно быть решительным.

Россия обязательно возродится. Залог тому – многочисленность и многонациональность населяющих ее народов, громадные природные ресурсы, богатейший исторический опыт, неисчерпаемый духовный потенциал россиян.

Уважаемые народные депутаты!

19

В России уже определен четкий политический курс. Он выработан на съездах, в Верховном Совете РСФСР, и Вы все являетесь его соавторами. Он отвечает и моим убеждениям.

Поэтому предвыборная программа Вам в основном уже известна, и нет необходимости повторяться <sup>снова</sup> и ~~подробно~~ излагать ее положения.

Основной ее принцип – последовательная преемственность того, что над чем работали в течение года Верховный Совет и Правительство России.

Стабильность политики по главным вопросам.

Программа не содержит сюрпризов, не предполагает какого-то резкого поворота. Убежден, если сегодня круто изменить направление российской политики – нанесем большой вред республике, ее гражданам, существенно осложним отношения с союзными республиками, курс которых уже определен, нанесем удар и по самому Союзу.

Главная задача сегодня и на перспективу: остановить углубление кризиса и добиться существенного изменения к лучшему нынешней обстановки в России.

Для ее выполнения сегодня созданы необходимые условия.

20

Первое: Съезды и Верховный Совет РСФСР законодательно урегулировал целый ряд важных проблем по широкому спектру вопросов.

- Завершается принятие комплекса законов, обеспечивающих проведение экономической реформы. Причем не половинчатой, а настоящей и полноценной.

Это законы, регулирующие создание предприятий и предпринимательскую деятельность, отношения собственности, кредитно финансовую и налоговую систему.

Мы имеем сегодня пакет законов по комплексным преобразованиям в сельском хозяйстве, проведению земельной реформы.

Парламент вышел на крупные решения в области социальной защиты населения.

Приняты или подготовлены законодательные акты, регулирующие политические вопросы:

- систему построения высших и местных органов государственной власти и управления;

- обеспечения политических прав и свобод граждан;

- национальные вопросы;

- совершенствование избирательной системы и др.

3  
21

Принят блок законодательных актов, связанных с правоохранительной деятельностью, формированием государственных институтов России: МВД, органов безопасности, суда, прокуратуры и т.д.

Если говорить в целом, заложена правовая основа для выхода на новое качество жизни Российской Федерации. Попытки повернуть ее развитие вспять вызовут крупные коллизии в обществе. Нужно двигаться вперед, жить по нашим законам.

Второе. За прошедший год в республике произошли крупные политические изменения. Главное – это укрепление государственного суверенитета России. С большим трудом, не сразу, но все-таки был найден общий язык с союзным руководством. Суверенитет России,

→ как и других республик Союза, начали признавать на деле, и на этой основе началась перестройка отношений Центр-республики.

Считаю, что сегодня это главный фактор сохранения Союза. Найдена и признана его оптимальная форма.- Союз суверенных государств.

Завершается работа над союзным договором, который определит его основные параметры.

Складываются механизмы, позволяющие оперативно реагировать на возникающие проблемы страны. Это совещание по формуле "9+1", которое в ближайшей перспективе, видимо, превратится в Совет Пре-

4  
22  
зидентов. Создаются благоприятные условия для формирования аналогичного Совета Премьер-министров. Считаю, подобный подход имеет большие перспективы и в других сферах.

Согласованы пути и сроки преобразований союзных структур власти.

Конструктивная работа по выработке оптимальной модели Союза дала импульс к подготовке федеративного договора, которая также вступает в завершающую стадию.

Сегодня можно определенно сказать, что суверенизация не разваливает Союз и Россию, а, наоборот, укрепляет их, так как позволяет максимально учесть интересы всех республик, заложить их в самую правовую основу как Союза, так и федерации.

Любая попытка пойти и в этих вопросах вспять, назад к унитарному государству, также обернется большими потерями как для Союза, так и для России.

Далее, за прошедшее время в России укрепило свои позиции демократическое и существенно окрепло рабочее движение. Они стали мощным фактором политического процесса в стране.

Именно, благодаря этим силам удалось опрокинуть наступление реакции, не допустить эскалации насилия против народа.

Сегодня можно сказать прямо. Существовала реальная угроза возрождения тоталитарной диктатуры. Но ее удалось предотвратить.

И союзное руководство, и руководство России – не могут не считаться с тем, что в стране сегодня существует массовое движение народа в поддержку политики реформ.

И с этим придется считаться любому политику, в том числе и Президенту России, кто бы ни занял этот пост.

Третье: Происходят практические изменения и в сфере экономики.

Становится реальностью многоукладность в ее аграрном секторе. Несмотря на массу сложностей организовано более 22 тысяч фермерских хозяйств.

Процесс идет по нарастающей. Конечно, это пока немного. Но опыт показывает, крестьянское хозяйство желают создать многие тысячи семей. Миллионы людей хотят получить землю. И это после десятилетий жесточайшей борьбы с земледельцем – хозяином!

Убежден, что при активной поддержке возрождение крестьянства в России произойдет достаточно быстро.

Начался процесс становления многоукладности и в других секторах экономики. Многие предприятия привлекает идея хозяйственной самостоятельности. Правительство получает многочисленные запросы о переходе под юрисдикцию России от предприятий союзного подчинения. Наглядно это проявилось на угольной отрасли, большинство предприятий которой стало российскими. Причем, этот процесс идет

6  
24

при активнейшем участии самих трудовых коллективов, которые буквально ведут борьбу за экономическую самостоятельность.

В России формируется республиканская банковская система, которая также становится одним из гарантов экономических преобразований.

Но практические результаты могли быть значительно выше. Сегодня особенно очевидно, насколько слабо используются созданные нами возможности для оздоровления обстановки. Крайне ослабленными оказались государственные структуры, которые призваны обеспечить реализацию их на практике.

В процессе становления находятся государственные институты России, но уже сегодня обозначилась рассогласованность их деятельности. Они не нацелены на наиболее главные проблемы России. Нужна четкая координация и повышение эффективности работы прокуратуры, арбитража, милиции и т.д., практически всех органов российского государства. Как в Центре, так и на местах. Если мы сумеем реализовать эту задачу и нацелить эти модные государственные структуры на реформы, на неуклонное продвижение в жизнь наших законов, результаты не замедлят сказаться.

В России на сегодняшний день крайне слабо проявляет себя вертикальная система власти. Фактически все последние годы шло ее разрушение. Это в какой-то степени был объективный процесс, так как она была представлена иерархией партийного аппарата. Теперь

7  
25  
существует острая необходимость воссоздания связей между органами власти различных уровней, но уже на законной и демократической основе, с четким определением их компетенции, прав и ответственности.

Считаю, что их руководители должны избираться народом.

3. В последнее время доказала свою эффективность процедура "круглого стола". Руководители республик и Президент СССР, сев за него, сумели в кратчайший срок согласовать позиции по принципиальным вопросам. "Круглый стол" депутатов, членов правительства, стачечных комитетов дал возможность вывести страну из забастовочного кризиса. Согласительная комиссия - "круглый стол", не раз

выводил наши съезды из тупиковых ситуаций. Если мы хотим сохра- 26  
нить гражданский мир в России и в стране, практика "круглого стола"  
должна стать постоянной. И Президент должен сыграть в этом ключе-  
вую роль.

Это один из важнейших факторов обеспечения народного доверия  
и политическому курсу, и к тем, кто его проводит в жизнь.

Если мы сумеем существенно укрепить государственность Рос-  
сии, политика, которую мы проводим, даст гораздо  
более весомые результаты.

Считаю, что перед Президентом России встанут задачи раз-  
ного характера. Среди них есть и те, для решения которых потребуются  
годы. Есть и такие, которые нужно решать незамедлительно.

Остановлюсь сейчас на первоочередных не-  
отложных проблемах.

1. Углубление аграрной реформы, максимальное удовлетворение  
просьб граждан по наделению их землей для фермеров, подсобных хо-  
зяйств, дачных и садово-огородных товариществ. Созданный для этих  
целей земельный фонд позволяет решить вопрос без ущемления тех,  
кто эффективно использует сельскохозяйственные угодья.

2. Обеспечение жизнеспособности рубля и стабилизация его по-  
купательной способности.

9  
27

Для этого необходимо договоренность с республиками о единой жесткой финансовой политике.

3. Снятие ограничений на свободу предпринимательства.

4. Упорядочение процесса приватизации.

Каждый человек должен стать хозяином части государственной собственности в результате справедливой, открытой и ясной всем процедуры.

5. Обеспечить режим наибольшего благоприятствования предприятиям, осуществляющим конверсию при их переходе в юрисдикцию России.

6. Снятие всех административных ограничений на зарплату.

7. Законодательное закрепление минимального потребительского бюджета, основанного на "потребительской корзине".

8. Индексация доходов граждан, получающих фиксированные выплаты (пенсий, стипендии, пособия) и находящихся на твердых окладах.

9. Усиленное налогообложение спекулятивных сверхприбылей и сверхпотребления.

10 8. Завершение подготовки и подписания союзного и федеративного договоров, четкое разграничение полномочий, сфер управления и собственности между союзом суверенных государств, Российской федерацией и субъектами федерации.

11 9. Деидеологизация, департизация государственных институтов, включая органы прокуратуры, юстиции, КГБ, армии и государственного аппарата. Предоставление трудовым коллективам права упразднить партийные структуры на государственных предприятиях и в учреждениях.

12 10. Упразднение идеологической цензуры на деле.

Важнейший принцип нашей политики – быть всегда честным и перед людьми и собственной совестью. Важно еще раз подчеркнуть следующее: кризис, в который завели нас десятилетия тоталитаризма и годы нерешительности, настолько глубок, что быстро и безболезненно преодолеть его невозможно. Выход может быть обеспечен только на пути реформ. Топтаться на месте, заботясь об идеологической чистоте – сегодня преступно. Цели и принципиальные пути их достижения известны, и движение вперед должно быть решительным.

Россия обязательно возродится. Залог тому – многочисленность и многонациональность населяющих ее народов, громадные природные ресурсы, богатейший исторический опыт, неисчерпаемый духовный потенциал россиян.