

124

Тезисы обращения Б.Н.Ельцина
к народам России, к Съезду народных
депутатов РСФСР 28 октября 1991 года

Положение в стране

Трудно с продовольствием, товарами первой необходимости.
На грани разрушения финансовая система. Инфляция достигла
критической точки.

55 процентов семей живут ниже черты бедности.

Крайне непросто строятся отношения между суверенными
республиками.

Победа демократии и свободы не покончила с экономическим
кризисом, не примирила народы.

В новой ситуации особенно ярко проявились слабость Российской
государственности и вынужденные просчеты в тактике.

Начинать серьезнейшие реформы в совершенно новой обстановке
без подготовки - верх безответственности.

Меры по осуществлению пакета реформ

Политическую свободу отстояли. Теперь надо дать экономическую:

- снять все преграды на пути свободы предприятий,
предпринимательства;
- дать людям возможность работать и получать столько,
сколько они зарабатывают.

Реальные результаты - к осени 1992 года.

Успех - при взаимопонимании депутатов, партий, фракций,
движений, профсоюзов, единстве народа и Президента.

28.10.1991

N 0184

Решающая роль Российской Федерации в выводе страны из кризиса.

Готовы тесно сотрудничать с суверенными государствами.

Реформы в России - это путь к демократии, а не к империи.

Россия - гарант того, что диктата сверху не будет.

Реальная власть республик. Консультативно-координационная роль межреспубликанских органов.

Российская Федерация будет вести самостоятельную политику, действовать, исходя из национально-государственных интересов.

Отношения России с бывшими членами Союза, обособившимися от экономического и политического сообщества, - на основе норм международного права. Экономические связи с ними - на базе мировых цен.

Переход к новому экономическому курсу.

Первое направление - экономическая стабилизация:

- жесткая денежно-финансовая и кредитная политика;
- налоговая реформа;
- укрепление рубля;
- разовое размораживание цен в текущем году.

Второе - приватизация, создание смешанной экономики с мощным частным сектором.

Большая динамика - земельной реформе.

Свободные цены - инструмент роста производства, который поставит предел росту цен.

Разовый переход к рыночным ценам - тяжелая, вынужденная, но необходимая мера.

Укрепление рубля и урегулирование финансовой системы.

Первое - пересмотр расходов на государственные нужды:

- сокращение ассигнований на поддержание неэффективных производств, оборону и управленческий аппарат;
- прекращение финансирования союзных министерств и других учреждений Центра, не оговоренных Договором об экономическом сообществе;
- прекращение перечислений средств в союзный стабилизационный фонд;
- прекращение помощи и выдачи кредитов всем странам;
- перераспределение расходов на социальные нужды;
- отчисление в союзный бюджет строго ограниченной суммы денег на общие программы.

Второе - укрепление налоговой системы:

- не ставится цель увеличить налоги с граждан;
- налоги - стимул для производителей, предпринимателей;
- налоги - препятствие для антиобщественных экономических действий.

Третье - реформа банковской системы:

- введение механизмов против неконтролируемой эмиссии денег и кредитов;
- создание резервной банковской системы;
- введение (при определенных условиях) новой российской валюты;
- укрепление кадрами Российского банка.

Социальная защита населения

Подготовка указов о реформировании пенсионной системы частного социального страхования.

Помощь наиболее нуждающимся социальным группам. Прежде всего переход от денежной к натуральной помощи:

- бесплатный обед;
- продовольственный купон;
- доступ к дешевым товарам.

Новая задача социальной политики - создание адресной системы социальной помощи.

Формирование республиканского фонда социальной поддержки населения.

Стимулирование предпринимательства и отработка механизмов социального партнерства.

К концу года - реформа оплаты труда: отмена ограничений на рост индивидуальных заработков и возможности честно заработать.

Стратегическая задача - подтянуть фиксированные доходы работников бюджетных отраслей к доходам занятых в рыночной экономике:

- увеличить зарплату учителям и врачам;
- поднять уровень минимальной зарплаты, пенсии, стипендии.

Важнейшее условие социальной защиты населения - оживление экономической активности.

Форсирование развития частного сектора.

В первую очередь - малая приватизация:

- мелкие и средние предприятия сферы обслуживания, торговли, промышленности, транспорта.

Упростить и конкретизировать процедуру приватизации.

Опубликование в печати основных принципов жилищной приватизации:

Коммерциализация работы крупных промышленных предприятий:

- минимум бюджетных ассигнований;
- ориентация на получение максимальной прибыли при свободных ценах;
- освобождение от налогов собственных инвестиций;
- массовое и быстрое акционирование госпредприятий.

Сельское хозяйство, крестьянство

Положение в этом секторе - критическое. Аграрная реформа, поддержка фермеров:

- 6,5 млрд. рублей из бюджета;
- материальные ресурсы;
- 24 тыс. тракторов, 22 тыс. грузовиков и другая техника;
- производство машин и оборудования для крестьянских хозяйств;
- закупка сельхозмашин, транспортных средств за рубежом;
- создание сети предприятий по обслуживанию фермеров, переработке, хранению и реализации сельхозпродукции;
- приватизация торгово-проводящей и снабженческой сети.

Приватизация убыточных колхозов и совхозов. Поддержка тех, кто хорошо работает.

Укрепление законодательной базы земельной реформы. Разрешить куплю-продажу земли.

Создание Госкомитета по аграрной реформе.

Демонополизация и конкуренция.

Пакет мер по борьбе с монополизмом и стимулированию конкуренции
Разукрепление концернов и создание на их базе конкурирующих фирм
Подрыв монополизма мелкими и средними частными предпринимателями
развитием сотрудничества правительства с деловыми кругами.

Разрушение экономического "железного занавеса":

- конкурсная продажа за рубли лицензий на экспорт и импорт;
- продажа иностранными юридическими лицами товаров для населения за рубли с последующим их инвестированием;
- конкурсная продажа иностранным юридическим лицам рублей за валюту с последующим их инвестированием в экономику России.

Конверсия оборонных предприятий.

Программа глубокой конверсии:

- переход на систему заказов непосредственно от Минобороны;
- разделение военного и гражданского производства;
- закрытие части предприятий;
- переориентация ряда заводов на производство гражданской продукции;
- защитный режим для научно-исследовательской сферы.

Обеспечение продовольствием и энергией.

Запасы топлива достаточны для устойчивого теплоснабжения зимой.
Оперативный маневр передвижными электро- и теплогенерирующими установками.

Задействовать возможности оборонного комплекса.

Сохранить уровень потребления прошлой зимы:

- вовлечение в оборот накопленного хозяйствами зерна;
- резервы импорта;

- продовольственные ресурсы и запасы иных потребительских товаров;
- Президентский продовольственный фонд;
- контроль распределения иностранной помощи.

Укрепление органов власти.

В России одна власть: Съезд и Верховный Совет, Правительство, Президент.

Правительство должно быть рабочей командой: отказ от политических приоритетов в пользу профессиональных. Сокращение количества министерств и аппарата Совмина.

Создание условий для нового Кабинета.

Функции Правительства:

- обеспечение суверенитета республики;
- стабилизация и реформирование экономики;
- социальная защита населения.

Делегирование ряда направлений деятельности на уровень территорий и самостоятельных хозяйственных субъектов.

Предоставление Президенту права изменять структуру высших органов исполнительной власти, решать вопросы персонального состава их руководителей.

Новая система взаимодействия Верховный Совет- Президиум - Президент.

Укрепление властных отношений по вертикали, преодоление диспропорций между верхними и нижними этажами.

Борьба с организованной преступностью.

Рост масштабов организованной преступности, коррупция, мафия.

Коррупция - это не только подрыв авторитета демократической власти, но и тормоз становления и развития рыночных отношений.

Принять Законы "Об организованной преступности", "О коррупции", "Об оперативно-розыскной деятельности" и жестко контролировать их выполнение.

Четкий механизм контроля за доходами, действенная работа налоговых инспекций.

Борьба с организованной преступностью - одна из задач органов безопасности.

Практическая реализация неотложных экономических реформ невозможна без обеспечения безопасности гражданина, трудового коллектива, территории или региона.

Основные меры по обеспечению безопасности на ближайший период определены и будут неукоснительно выполняться.

Военные вопросы.

Главное - реформа армии и социальная защищенность военнослужащих и увольняемых в запас. Указ о создании Центра переподготовки офицеров

Создание Российской гвардии.

Формирование (при определенных условиях) Российской Армии.

К вопросу самоопределения народов

Воля суверенных республик и автономий в составе России - жить в федерации.

Создание правовой основы Российского государства.

Решение проблемы русскоязычного населения за пределами России.

О науке и культуре.

Поддержка, по мере возможности, культуры и искусства.

Условие выделения достаточных средств - проведение в жизнь намеченных экономических реформ.

Понимание и содействие со стороны интеллигенции.

Передача в сферу культуры и образования части имущества КПСС.

Вклад Русской православной церкви, других конфессий в дело сохранения и возрождения культурного наследия.

Наука - ценнейший компонент российского потенциала. Закон о развитии науки.

Решение АН СССР о переходе в российскую юрисдикцию. Созыв Всероссийского съезда ученых.

О политических партиях и профсоюзах.

Президент России готов строить свои отношения с политическими партиями и движениями на принципах диалога и партнерства.

Создание политического блока партий для мобилизации массовой поддержки курса преобразований и обеспечения политической стабильности. Блок партий - источник идей, предложений и проектов.

Максимальная сдержанность в притязаниях и налаживание рабочего взаимодействия между государством, органами власти на местах и профсоюзами.

Президентский Указ о правовом обеспечении деятельности профсоюзов. Рассмотреть в парламенте Законы о соглашениях и коллективных договорах, о порядке разрешения трудовых конфликтов.

Республики в составе России.

Пойти навстречу разумным и законным требованиям республик в составе России.

Черта, которую ни при каких условиях нельзя переступить, -
территориальная целостность России.

Изменения в государственном статусе республик и территорий -
конституционным путем.

Внеэкономические вопросы.

Мы перестали быть придатком союзных структур. Намерены войти
в мировую экономику на равных со всеми государствами.

Мы готовы немедленно открыть стратегические данные, необходимые
для вступления в международные организации, принять основные
принципы устава МВФ.

Мы обращаемся к развитым странам и международным организациям
за технической помощью и содействием.

Рассчитываем на международную финансовую поддержку экономически
реформ.

Подтверждаем намерение России соблюдать международные обязатель-
ства СССР, определить методы и формы обслуживания внешнего долга и
гарантии интересов наших кредиторов.

Решительный выбор.

Без поддержки народом, без доверия к новому правительству
реформы обречены на провал.

В этой ситуации я готов непосредственно возглавить правительств
сформировать Кабинет реформ.

01.MA71993* 0184

О предложении взять Президенту на себя непосредственно руководство правительством.

Здесь есть и сильные, и слабые стороны. Сильные проявят себя в самый трудный и ответственный начальный период реформ.

1. Такой шаг укрепит или точнее даст авторитет правительству.

2. Такой шаг поднимет рейтинг Президента в самый ответственный момент.

3. Президент напрямую может воздействовать на правительство без посредников, вести кадровые перестановки в нем.

4. Это по-Ельцински - взять в решающий момент ответственность на себя.

Но есть и отрицательные стороны этого шага. На наш взгляд, их больше.

1. Чрезвычайно сложная реформа, привязываемая фактически к одному человеку.

Ее структура определяется судьбой Президента. Для России это слишком большой риск.

Весь исторический опыт свидетельствует: одного правительства для проведения реформ, как правило, не хватает. Первая команда становится, как правило, заложником первого этапа реформ. Она делает самую тяжелую и грязную работу и уходит.

В случае, если будет принято решение взять на себя правительство, возникает очень сложная проблема формирования следующей команды. Не исключено, что она окажется вообще не разрешимой. Делать это будет просто некому.

2.

2. Нужно учесть, что предельная острота первого этапа реформы будет объективно работать на консерваторов, партократов и "шайку Жириновского". Такое решение будет работать на них.

В традициях России ставить на лидера. Демократы, сторонники реформ, объективно не смогут предложить сильного лидера. Он появится в том лагере.

3. Крайние сужается поле для политического маневра Президента.

4. Такой шаг облегчит жизнь нашей оппозиции. У них одна, а не несколько мишеней, и это повысит эффективность их противодействия. Нельзя этого допускать.

5. Возглавить правительство означает неизбежное сужение функций Президента. Президент - хозяйственник. Это уменьшит возможности Президента обеспечивать благоприятные условия для продвижения реформ: вообще не останется времени на обеспечение политических, культурных и других условий.

6. В этом случае появляется больше напряженности во взаимоотношениях с парламентом. Возможности как-то воздействовать на возникающие противоречия, мирить в самих

В психологии людей важно:

Фрустрация порождает "табурет", и

сердце - бьется.

3.

острых ситуациях, играть роль буфера в таком случае ^{ЦР}совершенно исчезнет.

Доклад и так сверх насыщен информацией, эмоционален. Если объявлять об этом здесь, такая инициатива может потеряться. В любом случае такое решение должно быть глубочайшим образом просчитано. Нельзя рубить с плеча.

Р. . Такж как и вы, мы суеверны. *Люба.*