

7

Президенту РСФСР
Ельцину В. Н.

В соответствии с Вашим поручением (Пр-575 от 10.09.91 г.) докладываем Вам предложения о роли и месте России в организации обороны страны.

Сегодня назрела реорганизация государственных структур и отношений в сфере обороны.

На недавней встрече полномочных представителей всех 15 республик по вопросам обороны было выявлено 3 позиции: сохранение **единых ВС** (республики Средней Азии, Казахстан и Азербайджан, при этом они поочередно объявляют о своей независимости), **объединенные ВС** (Украина, Белоруссия, Молдова) и **вывод всех частей ВС СССР** с территории Прибалтики.

Отсюда, по-видимому, основной тенденцией, определяющей суть переходного периода, будет постепенный переход от единых Вооруженных Сил к объединенным при их существенном сокращении (в 1,5-2 раза) с сохранением единого командования стратегическими и ядерными силами на едином военно-стратегическом пространстве, в т.ч. и после переходного периода.

Границы переходного периода будут определяться сроками заключения для части государств - Союзного Договора, а для части других - только военно-политического союза. Учитывая предстоящую интеграцию системы обороны Союза в систему коллективной безопасности Европы, можно предположить, что число участников военно-политического союза будет охватывать все республики.

Для того, чтобы сделать этот процесс управляемым и контролируемым, избежать прежних ошибок, когда из-за диктата прежнего Министерства обороны республики вынуждены были решать эти проблемы самостоятельно, необходимо уже в этом году **четко разграничить руководство и управление обороной страны на политический, административный и собственно военный уровни** при полномочном коллегиальном представительстве республик на первых двух уровнях. (Вариант: Госсовет, Комитет Министров обороны).

Руководство Вооруженными Силами на собственно военном уровне могло бы осуществляться по следующей схеме:

- единое командование стратегическими силами (система стратегической разведки; система предупреждения; система противоракетной обороны; ракетные войска стратегического назначе-

N 0164
13.09.1991

- ния, ВВС, ВМФ, ПВО; система управления этими компонентами);
- единая система управления и контроля ядерным оружием всех видов (стратегическое, оперативно-тактическое, тактическое) при его включении в стратегию оборонной политики как фактора сдерживания, сокращения и последующим уничтожении на территории тех государств, где оно сегодня базируется;
- в сухопутных войсках: для части государств, заключающих Союзный Договор, - единое командование; для государств, заключающих военно-политический союз, на переходный период - двойное подчинение.

При этом в ведение суверенных государств переходят внутренние войска, гражданская оборона, военкоматы, железнодорожные и дорожно-строительные войска, военно-строительные учреждения и части с их последующей реорганизацией.

Все союзные республики заявили о необходимости создания своей национальной гвардии. По-видимому, в России национальная гвардия могла бы взять на себя выполнение следующих задач: участие в защите органов государственной власти; участие в решении задач по чрезвычайным ситуациям, предусмотренных Законом РСФСР; возможный резерв совместной обороны. Формирование гвардии могло бы идти по смешанному принципу: профессиональное ядро на постоянной основе из частей внутренних войск (кроме конвойных частей, передаваемых в МВД РСФСР) и подразделения на милиционной основе.

В сложившейся ситуации уже в 1992 году требуется переход на иную систему комплектования в рамках единой военной реформы:

- в единых стратегических силах - профессиональная армия на добровольной и контрактной основе для всех категорий военнослужащих;
- в сухопутных войсках - сочетание комплектования на добровольной основе и по контракту с призывом на военную службу по территориальному принципу на срок до 18 месяцев;
- введение альтернативной службы.

Особую озабоченность вызывает состояние социально-правовой защищенности военнослужащих и членов их семей, рабочих и служащих СА И ВМФ, где наиболее острыми проблемами сегодня являются: гарантии гражданских прав военнослужащих, проходящих службу в других республиках; низкий уровень оплаты воинского труда (предстоящее с 1 октября повышение на 200 рублей положения не меняет, т.к. водитель троллейбуса по-прежнему будет получать больше, чем командир полка); необеспеченность жильем.

Это требует наряду с реализацией мер, предусмотренных Распоряжением Президента РСФСР от 28.08.1991 года "Об усилении социальной защищенности военнослужащих, проходящих службу на территории РСФСР" **значительного повышения зарплаты военнослужащим за счет перераспределения военного бюджета с закупок техники и вооружений на содержание личного состава; обеспечения равенства оплаты труда на равнозначных должностях военнослужащих и гражданских лиц; создание системы институтов, гарантирующих реализацию прав военнослужащих, как граждан республики.**

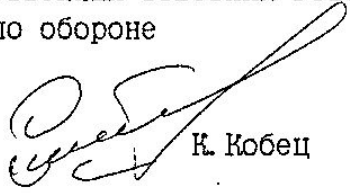
Такая система могла бы предусматривать:

- на законодательном уровне - повсеместное создание депутатских комиссий и групп по делам военнослужащих;
- на уровне исполнительной власти - формирование института уполномоченных по вопросам прав и обращений военнослужащих, предусмотренных Постановлением Совета Министров РСФСР 1990 г., как во всех регионах России, так и в составе постпредств РСФСР в союзных республиках;
- на уровне судебной власти - упразднение органов военной прокуратуры и трибуналов с передачей их функций, сотрудников и имущества в республиканские территориальные органы юстиции;
- на уровне общественной власти - создание профсоюзов военнослужащих.

Для решения этих и других задач требуется законодательная поддержка со стороны Верховного Совета РСФСР:

- Принятие пакета законов "О статусе Вооруженных Сил и военнослужащих на территории РСФСР", "О национальной гвардии", "О социальных гарантиях военнослужащим на территории РСФСР", "О вневоинковой (альтернативной) службе граждан РСФСР";
- подготовка и ратификация Соглашения о разграничении полномочий и организации взаимодействия в сфере обороны;
- участие в заключении и ратификации международных договоров и соглашений по вопросам разоружения и контроля над вооружениями.

Государственный советник РСФСР по обороне


К. Кобец

Заместитель Председателя Госкомитета РСФСР по обороне и безопасности


В. Лопатин

13 сентября 1991 года

01.MAP1993* 0104