

16.10.91г.

65

К встрече с председателями  
комитетов и комиссий ВС

1. Заинтересован в постоянном взаимодействии законодательной и исполнительной власти. Установить этот диалог нам легче, потому, что мы с вами работали год, находили общий язык по сложнейшим вопросам. Сложнились и человеческие контакты. И это надо сохранить.

Вместе с тем возникли новые условия нашего взаимодействия.

Президент - не Председатель Верховного Совета и те формы контактов, которые у нас были прежде, их частота должны быть пересмотрены.

2. Аргументы по проблемам, которые могут встать во время встречи:

• О переносе выборов с 8 декабря на более поздний срок.

Не хотел бы использовать свое право "вето". Это крайняя мера и хотелось бы обойтись без нее.

Выборы необходимо перенести по ряду причин:

а) В этом году настоящий "перебор" с выборами и референдумами. Есть определенные "политические перегрузки" для населения.

Выборы могут быть просто сорваны.

б) Предвыборная кампания резко снизит эффективность действующей власти, а это нельзя допустить особенно в зимний сезон. Вновь избранным понадобится время для адаптации.

Т.о. наиболее сложное время мы сознательно пойдём на ослабление власти по всей республике, и можем утратить контроль над ситуацией.

По этой же причине нежелательно совмещать выборы двух властей: исполнительной и представительной.

в) Не надо считать, что выборы снимут напряженность в отношениях исполнительной и законодательной власти. Пример Москвы и Санкт-Петербурга показывает, что противоречия могут сохраняться и даже усиливаться.

г) Переходим к практическому осуществлению реформ, и искусственное ослабление власти может стать роковым.

Лучше провести выборы, когда реформы наберут "обороты".

д) И еще одно важное обстоятельство - не принята новая Конституция.

Если выборы пройдут до ее принятия, мы можем поставить избранных руководителей в двусмысленное положение, т.к. некоторые положения ее могут быть изменены.

№ 08405

е) Политическая ситуация в республике очень пестрая. И нет уверенности в том, что на выборах везде победят сторонники реформ. Выборы, наоборот могут стать формой легитимации консервативных сил и возвращения КПСС.

#### По проблеме Правительства

Завершается проработка вопросов будущего Правительства; структуры и персоналий. Я действую во исполнение решений Верховного Совета.

Что касается персоналий: ведутся консультации. Наиболее сложно подобрать фигуру премьер-министра. Наши критерии: реформатор, человек, способный существенно обновить аппарат Совета Министров для повышения эффективности правительства. Далее, нужен человек гибкий, способный конструктивно работать и с разными людьми и республиками. И нужен известный человек. Ведь придется проводить необходимые и порой жесткие меры.

При формировании кабинета надо учитывать, что это должно быть правительство народного доверия. В команде останутся часть прежних министров, будут и новые фигуры.

#### О Председателе ВС РСФСР

Считаю выборы Председателя внутренним делом депутатского корпуса и вмешиваться в этот процесс <sup>НЕ</sup> хотел бы.

На этом съезде Председатель должен быть обязательно избран как и Конституционный суд. Это существенно укрепит законодательную власть.

Более того, недопустимо, чтобы депутатский корпус из-за политических амбиций различных групп тормозил процесс формирования государственности России.

Она во многом уродлива и однобока сейчас по вине прежде всего депутатского корпуса, а не из-за „авторитаризма“ Б.Н. Ельцина.

#### О предстоящих реформах

Во вчерашнем интервью были даны некоторые штрихи, принципиальные моменты предстоящих реформ.

В настоящий момент завершается разработка мер и решений по проведению реформ и в полном объеме они будут оглашены на предстоящем съезде.



67

# ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОЙ  
Советской Федеративной Социалистической  
РЕСПУБЛИКИ

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

.. 15 .. октября .. 1991г.

№ Пр-1023

Москва

Обращение в Верховный Совет РСФСР  
в связи с принятием Закона РСФСР  
"О выборах главы Администрации"

Политические и социальные последствия Закона "О выборах главы Администрации" в сложившейся в стране ситуации столь негативны, что вынуждают меня обратиться к Верховному Совету РСФСР, к каждому народному депутату РСФСР.

Одним из основных препятствий на пути выхода России из кризиса в современных условиях является отсутствие управляемости на всей территории государства снизу доверху. Только создание эффективной системы управления позволит нам успешно провести экономические и политические реформы. В противном случае республику ждет хаос, стремительное падение уровня жизни народа и, как итог, - социальный взрыв, несравнимый по своей опасности с событиями 19-21 августа 1991 года.

Анализ политической ситуации на местах показывает, что, независимо от политических итогов выборов, неизбежно острое противостояние между вновь избранными главами администрации и ранее избранными Советами народных депутатов, а также между различными уровнями государственного управления в РСФСР, что еще более усугубит кризис, приведет к полному параличу власти в республике.

Выборы глав администрации займут 2-3 месяца, в течение которых политическая активность всех социальных сил будет направлена исключительно на победу в избирательной кампании. Все иные проблемы будут отодвинуты на второй план. Невозможность обеспечения явки избирателей на голосование в зимний период приведет к повторным голосованиям и дополнительной затяжке времени формирования работоспособных структур исполнительной власти. Немало времени займет и вступление новых лиц в должность, формирование соответствующих структур власти. Весь этот период исполнительная власть не сможет работать. И это в условиях

экономического кризиса, в то время, когда необходимо будет быстро и эффективно решать вопросы обеспечения населения теплом, электроэнергией, продовольствием и т.д.

Все это делает чрезвычайно опасным проведение выборов глав администрации в текущем году.

Важно помнить и то, что проведение выборов глав администрации потребует затраты значительных финансовых средств - от 300 до 600 миллионов рублей. Но главное, что столь значительные затраты все равно не приведут к достижению той цели, для которой они выделяются.

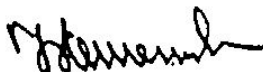
Назначение выборов глав администрации нанесет урон престижу не только Президента РСФСР, но и Верховного Совета РСФСР. Своим решением 22 августа 1991 г. российский парламент предоставил Президенту право назначать глав администрации, и Президент уже воспользовался этим полномочием. Столь быстрое изменение позиции Верховного Совета РСФСР создает неопределенность, неуверенность людей в ближайшем будущем.

На основании изложенного прошу Верховный Совет РСФСР до 17 октября 1991 г. рассмотреть следующие вопросы:

- о переносе сроков выборов на 1992 год;
- об одновременном проведении выборов в Советы народных депутатов и выборов глав администрации на новый срок полномочий;
- о соответствии ряда положений Закона действующей Конституции РСФСР и законам РСФСР.

Мои замечания по вопросу о соответствии отдельных положений Закона Конституции РСФСР направлены в Президиум Верховного Совета РСФСР.

Президент РСФСР



В.Н. Ельцин



69

# ПРЕЗИДЕНТ

РОССИЙСКОГО  
Советской Федеративной Социалистической  
РЕСПУБЛИКИ

ПРЕЗИДИУМ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

..15.. октября 1991.

№ Пр-1022

Москва

## Замечания к тексту Закона РСФСР "О выборах главы Администрации"

До повторного рассмотрения Закона РСФСР "О выборах главы Администрации" прошу обратить внимание на необходимость внесения уточнений в правовое регулирование ряда вопросов:

1. Принимая Закон РСФСР "О выборах главы Администрации", Верховный Совет РСФСР не определил правовой статус этого должностного лица на уровне края, области. Между тем, в соответствии с частью I статьи 147 Конституции РСФСР соответствующий закон должен определять компетенцию и порядок формирования местной администрации.

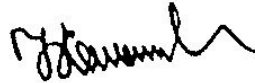
Выборы всеобщим голосованием главы краевой, областной администрации при отсутствии установленного Законом правового статуса этого должностного лица грозит нарушением баланса между Советами народных депутатов и исполнительной властью на местном уровне, что приведет к конфликтам между ними и к полнейшей неуправляемости ситуацией.

2. Норма статьи I Закона противоречит статье 81 Конституции РСФСР, в соответствии с которой "Законы РСФСР обязательны и имеют одинаковую силу на территории всех республик в составе РСФСР. В случае расхождения закона республики в составе РСФСР с законом РСФСР действует закон РСФСР". Установление приоритета закона республики в составе РСФСР не соответствует Конституции РСФСР.

3. Статья 4 предоставляет право военнослужащим срочной службы участвовать в голосовании по выборам главы администрации только в том случае, если их место службы находится на территории избирательного округа, где они проживали на момент призыва в армию. Эта норма противоречит принципу всеобщего голосования, закрепленному в статье

92 Конституции РСФСР. Перечень ограничений избирательного права, установленный частью 4 указанной статьи, является исчерпывающим и не может быть изменен законом о выборах, ибо такое дополнение требует предварительного внесения изменений в Конституцию РСФСР.

Президент РСФСР



Б.Н.Ельцин

16 октября 1991 года 14.00.

Присутствующие:

1. Хасбулатов Руслан Имранович
2. Воронин Юрий Михайлович
3. Закопцын Анатолий Николаевич
4. Захаров Михаил Львович
5. Поленов Федор Дмитриевич
6. Медведев Николай Павлович
7. Корнилова Зоя Афанасьевна
8. Шахрай Сергей Михайлович
9. Красавченко Сергей Николаевич
10. Гранберг Александр Григорьевич
11. Жуков Георгий Семенович
12. Басин Ефим Владимирович
13. Шорин Владимир Павлович
14. Аскалонов Артур Александрович
15. Лахова Екатерина Филипповна
16. Смирнов Станислав Алексеевич
17. Ковалев Сергей Адамович
18. Аслаханов Асламбек Ахмедович
19. Варфоломеев Владимир Петрович
20. Брагин Вячеслав Иванович
21. Филатов Сергей Александрович
22. Смирнов Равик Михайлович

Отсутствующие:

Федорченко В.А. - в заграничной командировке  
Агафонов В.А. - в отпуске  
Степашин С.В. - в заграничной командировке  
Лукин В.П. - в заграничной командировке  
Положин В.С. - в командировке