

Совету РСФРР
и т. д.

31. 01. 92г

1 1

Уважаемый Председатель!

Уважаемые народные депутаты!

2 января в Российской Федерации началась экономическая реформа. Считаю это событием принципиального значения.

После многолетних разговоров о ее необходимости и неоднократных попыток заблокировать преобразования, мы наконец начали движение вперед.

Категорически не согласен с утверждениями, что это очередной эксперимент. Наоборот, впервые мы покончили с этой порочной практикой. Встали на путь, которым шел цивилизованный мир.

Считаю, что нужно отдать должное мужеству Правительства, как говорят "команде реформ" за то, что решились перейти, наконец, от слов к делу.

Немалое значение имеет и то, что жесткие и ~~правильные~~ болезненные меры, предложенные Кабинетом, были

31. 01. 1992

№ 01941

45
2 2

поддержаны Съездом народных депутатов и Верховным Советом.

Нелегко сегодня всем, но основные испытания выпали на долю рядовых граждан.

Только что возвратился из поездки по России, где смог еще раз убедиться - насколько непросто прокормить семью, вырастить детей, насколько тяжела участь стариков.

Верн в ВС, МРЗ, Чув.
И все-таки люди в основном не теряют надежды, не опускают руки.

Есть понимание того, что нужно потерпеть, пойти на определенные жертвы. Главное, чтобы они были ненапрасны, чтобы приближали нормальную спокойную жизнь.

С начала этого года по всей России и в других странах Содружества произошло освобождение цен. Эта мера как и ожидалось проходит очень болезненно. Но

население восприняло ее мужественно, как говорится, стиснув зубы.

И скажу честно- мы верили, что будет такая реакция, что россияне проявят выдержку.

На этом фоне особенно неуместны проявления замешательства и даже паники со стороны определенной части представителей власти, общественных деятелей, а также средств массовой информации.

Спекулировать на трудностях первых шагов реформы, стремиться дезорганизовать этот процесс ради мелких политических целей просто кощунство.

Реформа еще не стала необратимой, ее нетрудно сорвать.

Если потеряем нить выхода из кризиса, только усилим испытания нашему многострадальному народу. Но все равно - рано или поздно, обязательно вернемся на путь, которым идем сегодня.

x x X

Реформа идет уже около полумесяца. Говорить о результатах рано, но некоторые первоначальные выводы сделать можно.

Все мы знали, что хозяйство России организовано вопреки элементарному здравому смыслу, но именно в эти январские дни увидели насколько тяжело больна экономика, насколько глубоки стереотипы антирыночного хозяйственного поведения.

Становление рынка идет в чрезвычайно сложной обстановке:

- глубокий экономический кризис;
- распад Союза и обострение в связи с этим национальных, военных, межреспубликанских проблем;
- значительное влияние люмпенского сознания;
- элементарное неумение работать в новых условиях;

- сопротивление мафиозных структур, которые стремятся сохранить свое господствующее положение в распределительной сфере;

- откровенный саботаж;

- идеиное противостояние бывшей номенклатуры.

Роспуск организационных структур КПСС не привел и не мог привести к изменениям взглядов части населения.

Осуществление экономических реформ еще более ожесточило их.

~~Немало неразберихи, откровенного жульничества.~~
~~Все это делает первые шаги крайне мучительными.~~

Конечно, новая обстановка будет учить всех - и производителей, и продавцов, и потребителей, но в один миг это не произойдет.

Но нормальный рынок уже начал формироваться - это рынок потребителя, в котором именно его предпочтения определяют в конечном счете основные параметры производства.

6 6

Платежеспособный спрос в ближайшие недели станет жестким ограничителем цен.

В ряде регионов непомерно взинченные цены начинают снижаться. Конечно, все это идет с огромным скрипом, механизмы саморегулирования находились в таком глубоком омуте, что основательно заржавели, и каждый оборот требует неимоверных усилий, дается мучительно.

Пока реформа идет непозволительно медленным темпом, на местах продолжают ждать указаний сверху, а если и получат - не торопятся выполнять.

Жизненно необходимо преодолеть промедление. И здесь особая роль принадлежит Верховному Совету, депутатам.

За время своей работы наш Верховный Совет принял немало сильных решений, выполнение которых сегодня существенно поддержало бы экономические реформы.

48
7 4

Уважаемые депутаты!

В ходе поездок российских руководителей по республике выявилось немало проблем, недоработок.

Наиболее значительной из них считаю пробуксовку мероприятий по социальной защите граждан. Еще в ноябре мною были подписаны Указы о социальной защите пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, студентов, работников бюджетной сферы, по размораживанию зарплаты.

Верховный Совет также принял активное участие в разработке этих крайне важных мер.

во многих местах
Но упреждения не получилось. Даже с учетом того, что сроки либерализации цен были отодвинуты. Большинство людей до сих пор не получило дополнительных выплат.

Мне пришлось выслушать немало резких слов по этому вопросу. Многие граждане попали просто в безвыходную ситуацию.

Считаю, что возникновение этой проблемы не только на совести Правительства, но и Верховного Совета.

Российский Парламент не отличается застенчивостью, он умеет критиковать принципиально, жестко и действенно. И это как раз тот случай, когда надо было бить во все колокола. Теперь приходится вести эту работу задним числом.

Важнейшая проблема, которую надо
безотлагательно решать - это подключение
стимулов для расширения производства и прежде
всего потребительских товаров и продовольствия.

всего потребительских товаров и продовольствия.
се 50% корабельных товаров
то 50% - урожай риса.
то не величества есть.
таких за годови. от ~25
точно - 25 тысяч

80
9

Размороженные цены сами по себе таким стимулом пока не стали. Мы убедились в ходе поездки, что монополисты готовы сокращать производство, переходить на дорогой ассортимент, даже останавливать производство.

Покупатель остается полностью без защиты.

Необходимо разбить монополизм по всей цепочке движения товаров с тем, чтобы покупатель смог наконец влиять на формирование цен.

*Активизировать - Г-Г-УМОД с МСБ
Правительство ряд важных решений по этому*
и Правительство ряд важных решений по этому вопросу приняло еще в декабре.

Нужно объединить все наши возможности: правительства, исполнительной вертикали, всего депутатского корпуса России, прокуратуры, органов внутренних дел, чтобы помочь становлению нормальных рыночных отношений.

Практика особенно последних дней показывает – там, где обеспечена должна государственная ~~поддерпка~~ реформе, где ведут борьбу с саботажем, там и цены ниже, и товаров больше.

Убежден, все это не является необольшевизмом или популизмом. Речь идет о том, что органы власти должны принимать активное участие в реформах. Если отвернуться от них, пустить на самотек – дискредитируем наши преобразования, загубим важное дело.

Саботаж, бездеятельность властей на местах должны получить жесткий отпор.

Рынок утверждается для людей, для тех, кто производит и потребляет. И они должны быть сегодня защищены.

II

И не только законом, но и конкретными практическими действиями тех, кто находится у

власти. *Бычков - избр. о дн.
оць - защищ. канд.*
*Бычков
был
против*

Уважаемые народные депутаты!

Первые недели реформы показали, что уже сейчас необходим ряд корректировок в экономической политике.

Первое. Нужны более решительные меры в обуздании монополизма, формировании конкурентной среды и, прежде всего в области торговли.

Здесь сплелись интересы монополий ведомственных и криминальных.

Мафия контролирует рынки, не допускает "посторонних" продавцов ради увеличения своих доходов. Вместе с чиновниками от торговли она делает одно дело - завышивает цены и мешает нормальному движению товаров.

Бычков Новосибирск. 4-е засед.

53
12

12

Приступить к ликвидации торговых монополий, создать конкуренцию в этой сфере - самая неотложная задача ближайших недель.

~~Установить нормативы цен на товары~~
Нужны неотложные действия по превращению нынешних цен в действительно свободные. Сегодня их продолжают назначать в торгах, причем как это происходит, далеко не всегда понятно.

Цены должны стать свободными на деле, а магазины такими же самостоятельными, как любое предприятие.

К торговым монополиям будут применяться самые жесткие меры - вплоть до их административного упразднения, как это было в ~~Моногород, цена - 208 р.~~
Нижнем Новгороде. И это немедленно приносит свои плоды - цены начинают снижаться.

13

84
13

Набирает силу процесс коммерциализации торговых предприятий. Сейчас ~~уже~~ 21 тысяча магазинов получили статус юридического лица.

но 2500 надо.

В 40 регионов России направлены комиссии для проведения этой работы.

Принято решение, что частные, а также государственные торговые предприятия, прошедшие реорганизацию, освобождаются от торговой наценки.

Считаю, что мера будет стимулировать преобразования в торговой сфере.

Поставлена задача в течение месяца вывести все магазины России из системы торгов.

58
14

I4.

Второе. Необходимо ужесточение кредитно-денежной политики.

Сегодня эта сфера расстроена. В течение всего прошлого года при падении производства продолжалась накрутка финансовых планов бюджетных органов, министерств, ведомств, отдельных предприятий.

Если убыточные или нерентабельные предприятия не получали средств у Правительства, то деньги выдавал Центральный банк. В результате эффективность производства падала, а запасы товарно-материальных ценностей - росли. При уровне падения производства порядка 10%, количество средств на счетах предприятий увеличилось более чем в три раза.

Свободные цены в таких условиях еще более побуждают предприятия держать произведенный

товар на складах в ожидании их роста. Льготные кредиты в таких случаях впрямую работают на рост дефицита и цен, а значит против рядовых граждан.

Вывод простой - необходимо конструктивное взаимодействие Правительства и Центрального банка, а также Верховного Совета, которому он подотчетен.

Если в ближайшее время не изменить кредитно-денежную политику - все наши преобразования могут пойти под откос.

Третье. Важнейшее направление работы - ускорение земельной реформы.

Из-за нерешенности этой проблемы сегодня, по сути дела, имеет место продовольственная блокада ряда городов и промышленных регионов.

54
16

16.

В течение двух-трех месяцев необходимо преобразовать так называемые "лежащие" сельскохозяйственные предприятия. Многие из них в условиях свободных цен перестанут быть убыточными. Однако следует ожидать, что определенная часть все-таки не сможет встать на ноги.

Земли, находящиеся в пользовании таких хозяйств, будут передаваться крестьянам, а в случае продолжения неэффективного их использования, - всем желающим. Правительство оказывает *также* поддержку развитию коммерческих структур в сферах агросервиса, переработки и реализации продукции.

Началось реформирование систем материально-технического обеспечения, агрохимического обслуживания и заготовки сельскохозяйственной продукции.

17.

88
17

Одним из важнейших направлений аграрной реформы является активная государственная поддержка фермерских хозяйств.

Правительство подготовило соответствующее постановление. На цели поддержки фермеров предлагается выделить в 1992 г. не менее 6 млрд. рублей бюджетных ассигнований (в ценах декабря 1991 г.).

На переходный период становления рынка планируется сохранить фермерам гарантии по поставкам техники.

В рамках программы "Российский фермер" намечается осуществить финансирование опытно-конструкторских разработок и конверсионных мероприятий для освоения производства специализированных машин и агрегатов для фермерских хозяйств.

Кирюб. 7-9-
модернизация
агрегатов -

89
18

18.

Четвертое. Правительство приняло Программу приватизации на 1992 год. За этот период до 70% предприятий сферы услуг, торговли и общественно-го питания должны стать негосударственными.

К 20 января Правительство подготовит практически последний пакет нормативных документов по этому вопросу.

Мы приступили к укреплению органов приватизации, общее число занятых в них за 4-6 месяцев возрастет до 5-10 тыс. человек.

~~Чтобы в срочном порядке начать приватизацию уже началась. Важно~~
~~заниматься этим делом ежедневно, держать этот~~
~~процесс под контролем, в т.ч. и депутатским.~~
~~Известное об. волеиздат. - ограничено.~~
~~и. нов. - Начало - хор.~~
Подчеркну, что осуществить эти меры только из Москвы невозможно.

Решающая роль здесь принадлежит органам власти на местах.

БД
19.
19.

Пятое. Первые шаги реформы показали
насколько важно укрепление структур управления
реформой. В них есть чрезвычайно слабые звенья.

Правительство подходит к этому вопросу
ответственно. Мы имеем уже почти полностью
сформированную исполнительную вертикаль. Знаю,
что и Верховный Совет занимается подобным
вопросом.

Но формальное наличие тех или иных органов
еще не решает проблему.

Важно, чтобы соблюдалась единая
направленность работы, неукоснительно
выполнялись законы, принимаемые Верховным
Советом, Указы Президента и распоряжения
Правительства.

20.

ст
20

Во время поездки столкнулся с тем, что сопротивление реформам во властных структурах велико. Будем решать эти вопросы жестко, руководствуясь вашими решениями и законом.

~~наход за невыполненных требований~~
~~прочувствован - след.~~
Шестое. Свободные цены требуют наращивания социальных гарантий населению. Речь идет прежде всего о прямой адресной помощи наименее защищенным социальным группам: пенсионерам, инвалидам, студентам, малоимущим гражданам и многодетным семьям.

Особая задача для нас - поддержка людей в погонах.

В ближайшее время будет принят ряд важных решений по этому вопросу.

Подготовлено постановление Правительства о дополнительной защите студенчества и учащейся молодежи.

Богданов
21

21.

Решено направить в Фонд социальной защиты 4,3 млрд.рублей и 17 млн.долларов из кассы КПСС. На сегодня эти суммы уже выявлены. В этом вопросе мы действуем по принципу - все партийные деньги должны быть направлены на социальную защиту малоимущих граждан.

*Мне жаль. - только для
ссы. Занеси это.*

Еще раз хочу обратиться к нашим иностранным партнерам - помочь в поиске партийных денег, размещенных за рубежом.

В обеспечении социальной защиты рассчитываем на активное участие в этом деле профсоюзов, различных фондов и коммерческих организаций.

85
22

22.

В настоящее время остро стоит вопрос о содержании армии. Обострились проблемы продовольственного и вещевого обеспечения. Либерализация цен удесятерила сложность многих вопросов.

Наш подход известен - сокращение военного бюджета не должно проводиться за счет жизненных нужд военнослужащих.

67
23

23.

Считаю, что местные власти должны помочь военным в обеспечении продовольствием, тем более, что Армия никогда не оставалась в долгур. Правительство со своей стороны выделит дополнительные ресурсы на эти цели.

Особо хочу сказать по проблеме налогов. Налоговые ставки сегодня высоки. Это признают все. Но принципиальная позиция Правительства в том, что жесткая ломка налоговой системы в условиях, когда она еще не начала работать, недопустима. Это проложит путь к неконтролируемой гиперинфляции и развала государственных структур.

В то же время Правительство готово начать работу над корректировкой налоговой политики и по мере созревания условий будем смягчать ее. ~~Регулирование взаимодействию с Верховным Советом по этому вопросу.~~

Уважаемые народные депутаты!

Считаю, что в сложных условиях необходимо укрепить механизмы взаимодействия Правительства с Верховным Советом. Мы делаем общее дело, какое-то соперничество в борьбе за лидерство недопустимо.

Быть Правительство сегодня легко и заманчиво, из этого занятия можно извлечь немалые политические дивиденды и получить одобрение части населения. Но вряд ли этот путь приемлем.

Не принимаю также порочную привычку стенать и сокрушаться. Мы не имеем на это времени.

На днях Парламент России получит от Правительства ряд законодательных актов, направленных на реализацию реформы.

66/25

25.

Среди них:

законопроекты о валютном регулировании, о
банкротстве, о залоге;

проект изменений в гражданское право,
связанных с преобразованиями отношений
собственности;

в Парламент будет направлен и Указ
Президента о Свободе торговли.

Обращаюсь к вам, уважаемые депутаты,
рассмотреть эти документы в кратчайшие сроки.
Считаю, что нужно ускорить ^{также} принятие "Закона об
ответственности за неисполнение законодательства
Российской Федерации".

Скажу прямо, его отсутствие оставляет
безнаказанными тех, кто препятствует реформам,
саботирует их.

65
26

26.

Сегодня, как никогда, важна контрольная функция Верховного Совета.

К сожалению, складывается впечатление, что ее недооценивают.

Думаю не надо напоминать, что власть.

И ее нужно разумно использовать для того, чтобы способствовать снижению заоблачных цен, рушить монополизм в производстве, прежде всего товаров для народа, в торговле, в сфере услуг.

Финансовый
и налоговый

68
27
27.

Уважаемые депутаты!

Хотел бы в заключение повторить:

Реформа еще не стала необратимой и удары по
тем, кто ее проводит могут погубить все. Сейчас
нужна действенная поддержка, взаимное доверие и
взаимодействие. Только таким образом сумеем
преодолеть трудности и вывести Россию из
кризиса.

Надеюсь на государственную мудрость
депутатов и верю, что будут приняты решения,
свободные
достойные Парламента^V России.

Совет Бородин

-31/1

04441/24

05.8MB 1994 * 01.4.2