

9267

Глубокоуважаемый Борис Николаевич!

Работая над текстом Вашего выступления в Верховном Совете России, столкнулись с рядом проблем политического характера.

Возникло ощущение, что у правительства острый дефицит новых идей и подходов для продолжения реформы и преодоления тех трудностей, которые сейчас есть. Впечатление замкнутого круга, по которому ходит правительство: одни и те же аргументы, одни и те же призывы.

Идея чеков на собственность эту ситуацию пока не изменила, у немалого числа людей она вызывает сомнения, т.к. дело это новое и неизвестное.

Положение усугубляется, с одной стороны, новым скачком цен, прежде всего на энергоносители и продовольствие, а с другой, - активизацией политической оппозиции, которая поставила практическую задачу - свалить правительство и намерена осуществить ее к зиме.

Это предъявляет особые требования к выступлению Президента в ВС России.

Оно должно быть в немалой степени этапным. В июле было объявлено о втором этапе реформ, но у населения ощущение того, что он еще не начался. Кроме того, именно от Президента ждут новых предложений по изменению ситуации к лучшему и разъяснений того, как будем жить предстоящий год.

Отсюда возможные сценарии выступления.

Первый - лучший, на наш взгляд.

Президент выступает и излагает новые идеи и подходы, которые вдохнут жизнь в проводимые реформы. Их главный смысл в том, что реформы станут наконец человекосберегающими, а оперативные меры позволят стабилизировать экономическую обстановку в стране. Возможно, это идеи И.В.Нита или какие-то другие. То есть речь пойдет об очередной корректировке, в т.ч. и по правительству (изменение

06.10.1992

N 0168

структуры, существенное сокращение, возможно, кадровые перестановки и т.д.).

2

кадровые

12
68

А Гайдар Е.Т. в своем выступлении сможет наполнить их конкретным содержанием.

Второй - Если принимается решение работать в сегодняшней логике правительства, то придется вновь сделать акцент на вопросах социальной защиты в связи с ростом цен. В выступлении дадим понять, что крупные экономические меры переносятся на январь (приватизация и т.д.), а в оставшееся время будем как и раньше помогать людям перетерпеть и пережить, компенсируем им часть потерь от скачка цен.

Этот вариант значительно слабее уже потому, что он исчерпан. Кроме того, его минус в том, что он - не ослабляет оппозицию, основной бой придется держать при принятии Закона о Правительстве, а потом на съезде, при утверждении главы Правительства. До съезда Президент не защищен.

Третий - Основное внимание уделить не экономической ситуации, а сосредоточиться на вопросах политических. Косвенно сказать о возможном правительстве коалиции.

Такого предложения ждет, в частности, "Гражданский союз". Выступление может положить начало переговорам о таком правительстве и указать на готовность Президента к компромиссу. Это существенно облегчит принятие правительственного варианта Закона о Правительстве и утверждение кандидатуры Гайдара.

Президент этим заявляет также о том, что инициатива в его руках, за ним последнее слово, он будет сам проводить процесс формирования правительства на своих условиях, в том числе и по главе Правительства и ключевым фигурам, как гарантам реформ и преемственности курса.


Выступление Президента по первому варианту имеет смысл приблизить к решению вопроса об утверждении главы Правительства.

Второй вариант может использоваться только как тактический ход и время выступления будет зависеть от политической ситуации.

Третий вариант доклада выбивает козыри "спасителей" Президента из рук "Гражданского союза". Такого рода заявления уже появляются, в частности заявление Вольского А.И. в С.-Петербурге о том, что "именно позиция "Гражданского союза" обеспечила спокойную обстановку на сессии ВС России".

Выступление Президента **по третьему варианту** может состояться и в ближайшие недели и ближе к съезду, и таким образом поможет кардинально изменить его ход и решения. Не исключено, что выступление такого содержания может состояться и на съезде.

В любом случае, главное и определяющее в предстоящем выступлении - это Ваша политическая воля и Ваши политические решения.



Л.Пихоя
А.Ильин

01.MAP1993* 0164

95
70

Однoboкyю, военизированную экономику, доставшуюся нам в наследство, переструктурировать крайне сложно. На пути к экономическому выздоровливанию Россия обречена была пройти и через спад производства, и через понижение жизненного уровня. И тем не менее мы ^{ялись,}надеемся, что уже к этой осени жить станет чуть-чуть полегче. Это надежда основывалась на анализе потенциальных возможностей. В том, что перелома не наступило, большая доля вины лежит на правительстве Российской Федерации. Оно использовало не все шансы для стабилизации положения. И я как Президент проявлял к правительству меньше требовательности, чем нужно в такое ответственное время.

01.MAP1993* 0164

Иванов
Алекс

А1-2-2

41

Выступление Президента
Российской Федерации на V
сессии Верховного Совета
6 октября 1992 года

губы, ханты, ханты, ханты

хорошо, хорошо, хорошо

хорошо - хорошо - хорошо
хорошо.

хорошо - хорошо.

хорошо - хорошо -
хорошо - хорошо -
хорошо.

хорошо - хорошо -
хорошо - хорошо -
хорошо.

хорошо

хорошо - хорошо -
хорошо

хорошо - хорошо -
хорошо

72

Уважаемые граждане России,
Председатель Верховного Совета,
народные депутаты!

Прошедший год был для всех нас годом решающего выбора и напряженных практических действий.

Многое в жизни России обрело более четкие очертания. Общими силами создана платформа для совместной работы.

Если сумеем уйти от политического противостояния, объединим усилия, в предстоящем году сможем добиться значительно больших результатов, чем в прошлом.

Главное дело сегодня - это широкомасштабные преобразования в экономике.

Граждане России берут старт в новую для себя жизнь. Многие уже обрели первый опыт экономической самостоятельности. Других нужно

научить и поддержать. Часть людей в это трудное время нуждается в прямой помощи.

Сейчас недостойно запутывать друг друга. Нужны не мифы и ужасы, а правда. Она такова.

Жизнь неимоверно трудна, но мы можем совершить самый сложный переход к рынку без социальных взрывов и потрясений.

Вся совокупность информации о положении в стране, которая систематически поступает Президенту России, анализ происходящего, оценки специалистов и мои многочисленные встречи с людьми говорят об одном: **вместе мы сумеем удержать ситуацию.**

Сегодня как никогда необходимо постоянное взаимодействие и конструктивное сотрудничество между Верховным Советом и Правительством. Как Президент сделаю все, чтобы это стало нормой политической жизни России.

Считаю, что стратегический курс экономической политики был проложен правильно.

Да, мы были не всегда последовательны, иногда пережимали, иногда шли на неоправданные отступления.

Тем не менее, пусть с перебоями, но заработал ценовой механизм. Мы на пороге радикальной реформы собственности.

По последним данным, уже сейчас порядка 10% россиян так или иначе связаны с **предпринимательской деятельностью.** Медленно, трудно, но все-таки стало меняться **экономическое поведение многих граждан.**

Контроль над инфляцией, безработица, новое качество экономического роста, структурная перестройка, и конверсия и т.д. являются проблемами не только для нас, но и

100
4 75

для других государств. Они находят ключи к их решению. Убежден, сладим с ними и мы.

* * *

Путь, который уже позади, невозможно было пройти без ошибок. Его тяготы усугубляло наследство прошлого.

После освобождения цен потребительский рынок стал очень дорогим, хотя товары и начали появляться. ~~Но мы еще далеки от устойчивого~~ ^{Но это, конечно,} ~~некоторого из устраивает.~~ ~~насыщения прилавков, не избавились от~~ ~~одомашненного времени еще~~ ~~ажитационного спроса, от причин, которые его~~ ~~не пришло.~~ ~~порождают.~~

В этой сфере особенно нетерпимы и уродливые проявления криминальной, мафиозной экономики.

Ни Президент, ни Верховный Совет, ни Правительство своевременно не приняли ^{в этом} ~~надлежащих жестких и конкретных мер.~~

181
5 76

В экономической политике оказалось слишком много макроэкономики в ущерб решению конкретных хозяйственных проблем, *или микроэкономики.*

Когда правительство принялось отвязывать ремни плана и снабжения, многие просто попадали наземь. Остреейшей проблемой стали взаимные неплатежи предприятий.

Теперь приходится приподнимать, поддерживать - взаимозачетом долгов, целевыми кредитами и прочими средствами.

Было допущено крайнее обострение проблемы денежной наличности. Несложный технический вопрос сначала стал общеэкономическим, а потом и социально-политическим, вызвал массовое недовольство населения.

И исполнительная, и законодательная власть не проявили должного внимания к

102
677

инвестиционному процессу, к тому, что он становится все слабее.

Вопреки прогнозам, спад производства оказался не структурным, а общим, охватил даже те предприятия, которые поставляют населению ~~еду~~ продуктов питания, услуги и промтовары.

Думаю, в связи с этим есть основания для прямого упрека и Егору Тимуровичу Гайдару, и Виллу Правительству.

Было немало сказано насчет устранения бюджетного дефицита, хотя такая задача в нынешних условиях едва ли выполнима.

Притчей во языцах стали бюрократизм, качанье для мздогоя чиновничье чванство в аппарате правительства и министерств. Записаться на прием к министру порой сложнее, чем к Президенту страны, а к некоторым рядовым чиновникам иногда можно попасть только за взятку.

193
7-98

Как глава государства, не удовлетворен работой Министерства внешнеэкономических связей. В целом ему остро не хватает оперативности, предприимчивости, твердости и последовательности в отстаивании интересов России.

*Мне кажется в
важнейшей сфере мажор.*

Так и не смогло выйти на уровень реформ Министерство промышленности. Это потребовало его реорганизации.

Много справедливых нареканий в адрес Министерства здравоохранения.

Ужасно
Немало резких слов можно сказать и в адрес работы других министерств.

и все же это не причина требовать от государства. Убежден - надо делать шаг вперед - справиться с трудностями.

Как бы там ни было, несмотря на трудности и потери, реформа началась и идет.

Решая ее очередные задачи, Правительству важно использовать все перспективные

8.

Из всей совокупности экономических приоритетов на первый план сегодня выдвигаются следующие:

Первое. Контроль за инфляцией и максимальное смягчение ее последствий для населения прежде всего за счет стимулирования производства и предпринимательской деятельности.

105
9 86

Второе. Сохранение уникального производственного и научного потенциала России. Обеспечение структурной перестройки народного хозяйства. Его переориентация на нужды населения, на развитие наиболее эффективных производств, призванных стать "точками роста".

Третье. Формирование устойчивой конкурентной среды за счет, прежде всего, акционирования государственных предприятий, развития предпринимательства, действенной антимонопольной политики.

Четвертое. Проведение широкомасштабной приватизации.

Мери по указанию
Пятое. Углубление аграрной реформы.

*земельной реформы. и
некоторых реформ еще.*

Шестое. Остановка падения уровня жизни населения, а затем его постепенный подъем.

Ветерина
Ветерина
В / нынешней / сложной / кризисной
обстановке / и Верховный Совет и правительство

должны предложить обществу реальные пути по реализации этих задач.

Важнейшим условием ~~этого~~ становится перенос центра преобразований, на региональный уровень, децентрализация хозяйственной жизни, максимальная поддержка местных инициатив. *(Все еще дальше)* Такую линию важно строго выдержать и при разработке бюджета на 1993 год. Доля регионов в нем должна быть увеличена.

В нашей экономике рыночные механизмы вряд ли будут работать так же, как в американской или какой-либо другой. Пусть так, *Минь Ди* зато жить в ней гражданам России *Анто* будет уютно, они *рван* почувствуют себя уверенно.

Чтобы дать импульс преобразованиям, считаю необходимым пойти сегодня на ряд неординарных мер. Среди них прежде всего следующие:

Первое. Создать, наконец, единый эмиссионный механизм в рамках рублевой зоны.

Второе. Пора окончательно определиться, какую денежную единицу, мы поддерживаем - рубль или иностранную валюту? Ни правительство, ни Центральный Банк не справились с задачей прекращения ее хождения в стране. Нам пора, наконец, перестать финансировать госбюджеты других стран и вспомнить о национальных интересах, о достоинстве России. Для этого расширить сферу обращения рубля за счет прекращения использования валюты в качестве платежного средства в России.

Третье. Создать условия для установления реального, а не искусственно ^{заниженного} завышенного курса рубля по отношению к иностранным валютам за счет:

1983
1283

предоставления российским
предприятиям, фирмам, предпринимателям,
гражданам права свободного приобретения
валюты по гарантированному курсу;

принципом соответствующим
- перехода к обязательной продаже на
для
бирже всей экспортной выручки (сегодня там
продается менее 20%); *предлагается -*
80-100 млн. - при курсе доллар -
Сенгае прод. 20 млн. > 30 руб. 420-150р.
- разрешения продавать валюту на бирже не

только российским, но и иностранным
гражданам и компаниям.

И, наконец, четвертое. Необходимо снять
ограничения и всемерно стимулировать
поступление в страну иностранных
потребительских товаров, и в первую очередь,
продовольствия.

Предлагаемые меры позволят восстановить
государственный контроль за ростом денежной
массы.

В российский и региональные бюджеты поступят дополнительные средства, необходимые для повышения уровня жизни населения и структурной перестройки экономики.

Речь идет прежде всего о поддержке таких приоритетных сфер, как "топливо и энергетика", "продовольствие", "конверсия", "высокие технологии", "транспорт, связь, коммуникации", "жилье".

Особенно в большом долгу мы перед здравоохранением, наукой, культурой и искусством. Они поставлены практически на грань выживания. Вот почему мы заинтересованы в скорейшем завершении доработки соответствующих государственных программ. И первые же поступающие в бюджет дополнительные средства будут направлены на их финансирование.

Главной задачей, стоящей сегодня перед правительством, является **оживление производства.**

Во всем цивилизованном мире принято освобождать от налогообложения все виды инвестируемой прибыли.

У нас разговоры об этом ведутся уже давно, но результатов до сих пор нет. Хочется спросить уважаемых парламентариев и членов правительства: где ваша настойчивость и принципиальность? Где ваша приверженность собственным рыночным идеям и элементарная последовательность в проведении реформ?

Эффективной мерой сдерживания роста цен и оживления производства станет и **придание действующим сегодня налогам антиинфляционного характера.** Предприятиям должны быть предоставлены налоговые льготы в

случае расширения ими **физических объемов продаж производимой продукции.**

Мы за то, чтобы перейти к **реальному льготному кредитованию несырьевых экспортных производств** пропорционально размерам осуществляемого экспорта.

В России уже началась выдача населению чеков на собственность. Надо сделать все, чтобы владельцы чеков не разыскивали акции предприятий, а имели реальную и широкую возможность их выбора.

Мною подписан Указ, который предоставляет право использовать чеки для покупки гражданами участков земли и жилья. Думаю, что Верховный Совет поддержит его.

Большую помощь населению может оказать широкая сеть **инвестиционных фондов.** Причем они должны быть ориентированы **именно на российскую периферию,** на

сельскохозяйственные районы, где отсутствует достаточное количество собственности.

Поручаю подготовить и не позднее ноября жду доклад Госкомимущества о создании инвестиционных фондов, об эффективности разъяснительной работы, о том, насколько доступны услуги таких фондов для любого гражданина России.

Не могу не остановиться на аграрных проблемах.

Огромный вред наносит сегодня противопоставление "либо колхозы, либо фермеры", стремление вновь расколоть российских крестьян на "белых" и "красных".

Сельскому хозяйству нужны новые технологии, а не новые идеологии.

И колхозы, и фермерство имеют свои преимущества и недостатки. Многие колхозы слабо заинтересованы в производстве

продовольствия, не инициативны. Но они опираются на налаженные связи, хорошо вписаны в хозяйственные структуры.

Фермеры малоземельны, испытывают острый дефицит средств и имущества, не имеют устойчивых связей со структурами материально-технического снабжения. Зато они мобильны и очень инициативны.

Обе эти формы должны сосуществовать, свободно развиваться в соответствии с реальными экономическими потребностями общества. Таков фундаментальный принцип российской аграрной политики.

Несколько слов о текущем положении.

К концу сентября в России намолочено 92,9 млн. тонн зерна. Это несколько больше, чем в прошлом году.

Обязательные поставки государства по зерну выполнены на 65%. На треть больше, чем

предусматривалось, продали зерна хозяйства Смоленской, Нижегородской, Кировской, на половину - Орловской, на 75% - Брянской областей.

Труднее складывается обстановка с картофелем и овощами. Картофель выкопан пока на 77% площадей, овощи убраны с 37%.

Хочу еще раз подтвердить - никакой голод россиянам не угрожает. Однако расслабляться нельзя.

Принципиально важной задачей является стабилизация условий хозяйственной жизни, прежде всего в отношениях между странами Содружества.

В силу чрезвычайной важности, вновь хочу остановиться на теме единой рублевой зоны.

Откладывать введение единых правил финансовой политики больше некуда.

Сохранение нескольких центров эмиссии буквально топит реформы, держит под постоянной угрозой гиперинфляции не только в России, но и во всей сфере обращения рубля.

Позиция России, которую буду твердо отстаивать в Бишкеке, однозначна: либо государства рублевой зоны совместно вырабатывают правила и затем подчиняются им, либо выходят из рублевой зоны. Но делают это цивилизованным путем, на основе соглашений.

Нельзя больше закрывать глаза и на проблемы в сфере межреспубликанских поставок. Здесь также пришло время принять ряд мер.

Первое. Взаимно согласованные объемы поставок должны получить статус квот на вывоз соответствующей продукции в государства-субъекты соглашений;

Второе. Предприятия соответствующих государств Содружества должны получить право

416
20
91

закупать в России по рыночным ценам продукцию, но в пределах установленных квот, и вывозить ее на свою территорию;

Третье. Заключение договоров на межгосударственные поставки предприятиями-монополистами, а также по тем видам продукции, на которые установлены регулируемые цены определяется органами государственного управления экономикой.

Подобные меры послужат не только благу России, но укреплению действительно здоровых основ Содружества Независимых Государств.

Уважаемые народные депутаты!

Продолжение экономических преобразований в России - важнейшее условие повышения эффективности социальной политики.

Верховный Совет и Правительство России пока не наладили должного взаимодействия по

47
21
92

этому направлению. Рассогласовано управление системой пенсионного обеспечения. Постоянные расхождения наблюдаются при определении механизма индексации доходов населения и по другим вопросам. Все это оборачивается прямыми материальными и моральными потерями для конкретных людей.

Мировая практика свидетельствует, что наиболее эффективно и оперативно функции социальной защиты населения осуществляют исполнительные органы власти. Из этого, считаю, и надо исходить, взяв все ценное из опыта Верховного Совета.

В первом полугодии размер социальных выплат (пенсий, пособий и т.д.) по отношению к фонду заработной платы возрос с 18 до 32 процентов. Но напряженность не спадает.

48
22
93

Оказание социальной поддержки до сих пор не удалось сфокусировать на самых незащищенных слоях населения.

Это, в первую очередь, одинокие пенсионеры и одинокие супружеские пары, не способные к самообслуживанию; престарелые граждане (старше 80 лет); инвалиды I и II групп; семьи с детьми-инвалидами; многодетные матери (с 3-мя и более детьми); одинокие матери (отцы); дети-сироты; лица, попавшие в экстремальные ситуации.

Социальная защита этих граждан должна получить четкое законодательное оформление. Без этого адресность социальной политики останется пустым звуком.

Нам нужно постоянно помнить о таких профессиональных категориях, как учителя, врачи и некоторые другие.

419
23
94

Мы по-прежнему пассивны в поиске новых источников и механизмов финансирования социальных расходов.

В первую очередь это касается пенсионного обеспечения.

Учитывая это, недавно подписал Указ о создании негосударственных (частных) пенсионных фондов. Такие фонды, в частности, возьмут на себя труд и по реализации приватизационных чеков.

Особого внимания требует проблема использования чеков на собственность пенсионерами.

Недопустимо, чтобы чеки пожилых людей были скуплены за бесценок дельцами теневой экономики. В течение ближайших двух недель жду конкретных предложений по этому вопросу от Председателя Госкомимущества А.Б.Чубайса.

220-
24
95

В нынешней ситуации резко обострились все проблемы инвалидов. На днях подписан Указ об оказании им социальной поддержки. Обращаюсь и к Вам, парламентарии России, промедление с принятием Закона об их социальной защите сгущает и без того немалые жизненные невзгоды этих людей.

Есть вопрос, который возмущает меня до глубины души. На местах происходит свертывание льгот, ранее установленных для ветеранов войны и труда, инвалидов. Хочу заверить граждан России - специализированная сеть торгового обслуживания этой категории наших граждан будет сохранена. Не сомневаюсь, депутаты меня в этом поддержат.

Для работников бюджетной сферы Правительством вводится Единая тарифная сетка. Она не только позволит существенно повысить оплату труда этой категории

121
25
96

работников, но и устраним невольную дискриминацию бюджетников.

Они оказались при переходе к рынку в тяжелом положении. Откладывать решение этой проблемы дальше просто нельзя. Начнем это мероприятие с IV квартала текущего года.

* * *

В российском обществе активно обсуждается проблема безработицы.

Считаю, сегодня у нас есть достаточно возможностей, чтобы она не приняла чрезвычайных масштабов. Нужно не паниковать, не ломать словесные копья, не пугать многими миллионами безработных, а заниматься делом. Использовать, в том числе богатый зарубежный опыт.

Верховному Совету и правительству следует активизировать поиск наиболее эффективных

путей решения этой проблемы, прежде всего на следующих направлениях.

Первое - поощрение предпринимательской индивидуально-трудо- вой деятельности и малого бизнеса.

Когда человек заводит свое дело, становится собственником - он сам защищает себя от безработицы. Кроме того, сфера частного предпринимательства - источник многих и многих тысяч новых рабочих мест.

Второе - социальная и профессиональная реабилитация, включая переквалификацию и переподготовку кадров;

Третье - материальная поддержка безработных;

Четвертое - создание системы общественных работ.

Особое внимание в реализации политики занятости должно быть уделено молодежи.

Пришло время принять четкие правовые и организационные меры по недопущению дискриминации молодых людей при трудоустройстве.

Думаю, не надо объяснять, что от того как молодое поколение войдет в жизнь, во многом зависит завтрашний день России.

Понимая важность этой проблемы, принял **Указ о молодежной политике**. При правительстве создан соответствующий комитет. Его главная задача - объединить все государственные и общественные структуры в решении молодежных проблем.

* * *

Острым вопросом современной российской жизни стал прием людей, покидающих по тем

или иным причинам места прежнего проживания в ближнем зарубежье.

Наш святой долг протянуть руку помощи соотечественникам, братьям, которые стали жертвами вопиющей несправедливости, лишились крова и имущества, пережили незаслуженные унижения, оказались без вины виноватыми.

Призываю Верховный Совет, правительство, местные власти, предпринимателей, благотворительные организации проявить деятельное участие в судьбах этих людей.

Россияне за пределами России должны быть уверены - Родина о них помнит и готова помочь.

В настоящее время число беженцев на территории России превышает 460 тыс. человек. Кроме того, у нас находится почти 700 тыс. вынужденных переселенцев.

В то же время удручает, что государственная миграционная политика все еще не имеет законодательной базы. Просто аморально затягивать далее с принятием законов "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах".

Частично проблему позволяет сегодня решать республиканская программа "Миграция". На выплату единовременных денежных пособий социально-незащищенным группам беженцев, строительство жилья и временных пунктов проживания выделено в этом году 3 млрд.руб.

Острой необходимостью становится введение миграционного контроля внутри России. Нужен визовый контроль. Не исключаю и депортации с Российской территории лиц, не имеющих вида на жительство, нарушающих правопорядок и усугубляющих криминогенную ситуацию.

Поддерживаю принципиальную позицию Верховного Совета по поводу нарушения теми или иными государствами ближнего зарубежья уже заключенных договоренностей по гарантиям прав граждан российского происхождения.

* * *

Еще одна проблема, отравляющая нормальное существование человека - преступность.

Особо грозную опасность представляет сегодня деятельность организованных преступных групп.

Массовый характер принял вывоз за пределы России по нелегальным каналам сырья, готовой продукции, особенно энергоносителей, цветных и редкоземельных металлов.

По всей стране "гуляет" немало оружия.

Порой складывается впечатление, что Министерство обороны просто смирилось с тем, что идет непрекрытое растаскивание военного имущества, боеприпасов и вооружений. Меры, которые предпринимаются сегодня - просто беззубые.

Адресую свой упрек и Верховному Совету: без Закона "Об оружии" нам не обеспечить контроля за ним, не сохранить государственной монополии на торговлю оружием, не решить других проблем в этой области.

Крайне остро стоит проблема защиты от преступных посягательств российского собственника, предпринимателя.

В целом правоохранительные органы сильно недорабатывают. С большой неохотой осваивают новые методы работы, мало используется зарубежный опыт. Медленно идет

102
32
103

формирование муниципальных сил охраны порядка.

Всей своей мощью государство обязано обеспечить права своих граждан на спокойную, безопасную жизнь, защитить их имущество от любых преступных посягательств.

Общественность, граждане России все острее ставят вопрос об использовании возможностей и средств Вооруженных Сил в борьбе с преступностью. Считаю надо всесторонне обсудить этот вопрос и окончательно определиться.

Хозяином на улицах, особенно в ночное время, должно быть государство, а не преступник или хулиган.

* * *

Вызывает самую серьезную тревогу нынешнее состояние **окружающей природной среды.**

~~124~~
~~123~~
33
194

Год назад мною были даны распоряжения подготовить два всеобъемлющих, достоверных государственных доклада - "О состоянии окружающей природной среды" и "О состоянии здоровья населения Российской Федерации".

Только что эта работа закончена. По каждой проблеме представлены так называемые **Белые книги**.

В них правда, хоть и горькая и они должны стать достоянием общественности. Депутаты их уже получили. Мы впервые открыто и честно информируем всех о масштабах экологического бедствия, оставшегося нам в наследство от прошлого, об истинном состоянии здоровья населения России.

На основе содержащихся в них выводов и оценок выделены приоритетные направления, определены методы и средства борьбы за оздоровление экологической обстановки.

130
34
105

Поддерживаю также идею проведения в будущем году Всероссийского экологического съезда и принятия на нем программы экологического возрождения России.

Острота экологических проблем, сама жизнь требуют, чтобы земли, леса, водное пространство, общегосударственного, общенационального значения, получили наконец статус **федеральной собственности.**

За гранью моего понимания находятся попытки разорвать по кускам между республиками и областями России даже Волгу. Эта великая река **принадлежит всей России** и долг государства защитить ее.

И вновь о Чернобыле. Это - наша общая неутрахающая боль. Я не удовлетворен тем, каким образом и какими темпами идут работы по устранению последствий этой катастрофы.

421
35
106

Государство утвердило целевые программы, выделило крупные средства. Но со стороны конкретных руководителей и исполнителей были допущены недисциплинированность, волокита.

Длительное время бездействовал Госкомчернобыль России. Элементарное бездушие проявила администрация Брянской области при выполнении соответствующего Указа Президента.

Сейчас правительство подготовило "Единую государственную программу по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий Чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года". Надеюсь, что Верховный Совет поддержит ее.

* * *

Минувший парламентский год был чрезвычайно важен в плане международного положения России. После более чем

1502
36
107

семидесятилетнего периода забвения Россия вновь самостоятельно вышла на мировую арену.

Мы не потащили груз прошлого в новые отношения с цивилизованным миром. Миролюбивая демократическая Россия никому не угрожает.

На паритетных началах с США мы пошли на крупные сокращения ядерного оружия.

Соответствующие документы будут представлены для ратификации российскому парламенту.

Прошлый год во внешней политике России был отмечен заключением политических межгосударственных договоров, вступлением в ведущие международные организации. В целом внешний климат для осуществления реформ был заметно улучшен.

И все же период осознания Россией своих интересов, своего нового места в мире чересчур

185
37
102

затянулся. Изменение внешнеполитических приоритетов не должно происходить в форме стихийной и суетливой переориентации, а такое иногда бывает.

У России нет разумной альтернативы установлению долговременных партнерских и даже союзнических отношений с развитыми демократическими державами Запада и Востока.

Однако этот принципиальный выбор не должен лишать нашу политику ее индивидуального лица. Для наших партнеров мы представляем существенную ценность лишь при сохранении неповторимости нашего взгляда на мир и вклада в мировую политику, уникальности нашей истории, культуры и религии, интеллектуального потенциала. Без этих качеств не может существовать великое государство, каким была, есть и будет Россия..

* * *

124
38
109

Уважаемые народные депутаты!

Мы с вами начали глубокое переустройство российской государственности.

На совещании в Чебоксарах уже останавливался на этом вопросе. И сегодня хотел бы развить некоторые темы.

Мы должны прийти к такой государственности России, которая обеспечивала бы:

- государственную целостность и суверинитет на основе реализации Федеративного Договора в строительстве государственных институтов, в отношениях между федерацией и ее субъектами;

- политическую и экономическую свободу всех ее граждан, максимальную защищенность прав и свобод личности;

- преемственность и приумножение традиций и ценностей всех наций и национальностей, всего российского народа.

125
29
140

Это долговременные цели. Чтобы обеспечить их решение, сегодня прежде всего следует осуществить ряд первоочередных мер по правовой, судебной реформе:

Первое. Необходима полная "инвентаризация" российских законов. Они должны быть приведены в полное соответствие с Федеральным Договором.

Второе. Необходимо вернуться к общемировому делению права на публичное и частное.

Третье. Нуждается в кардинальном реформировании правовое регулирование сферы государственного управления.

Закон о государственной службе может успешно работать лишь в комплексе с другими правовыми актами. Должны быть четко отрегулированы статус, полномочия и регламент работы федеральных государственных

органов - как центральных, так региональных, и местных.

Четвертое. Немало пробелов в гражданском законодательстве.

Так совершенно не урегулирован вопрос о некоммерческих, бесприбыльных организациях.

Это создает немалые препятствия для развития таких важных институтов гражданского общества, как благотворительность, независимые экспертно-аналитические и исследовательские фонды, центры и так далее.

Пятое - Давно пора навести порядок в области хозяйственного права.

Действующие сегодня нормативные акты во многом прямо противоречат друг другу, создают неимоверную путаницу. Это провоцирует всякого рода злоупотребления.

Шестое. Назрела реформа уголовного права. Она все еще содержит ряд запретов на

действия, давно разрешенные иными отраслями права. Частник по-прежнему трактуется здесь не только как второсортный, но и общественной опасный элемент.

В условиях перехода к рынку - это вопиющая несутрадица. Но она наносит прямой вред стране.

Седьмое. Особенно остро стоит вопрос о борьбе с коррупцией.

Иногда складывается впечатление, что и депутаты России, и члены правительства излишне успокоили себя тем, что это зло не удастся истребить даже в самых развитых демократических странах. Считаю, что пришло время положить конец пустопорожним разговорам на эту тему.

Они - не оправдание бездействию. Если не объявим беспощадную борьбу с коррупцией, эта

раковая опухоль сожрет все наши преобразования и замыслы.

В экстренном порядке необходимо принять ряд решений.

- Следует установить **прямые запреты** на коммерческую деятельность органов государственной власти и их учреждений. Их единственная задача - государственное управление.

- Назрела **перерегистрация негосударственных хозяйственных структур**, а также проверка правомерности и обоснованности оценки объектов, переданных коммерческим структурам в собственность или сданным в аренду.

- Нужны четкие **правила совершения финансовых операций**, препятствующие легализации средств, полученных преступным путем.

- Необходимо ввести в действие **единые требования к ведению бухгалтерского учета и отчетности, унифицировать финансовые документы для всех предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.**

В борьбе с коррупцией мы не сдвинемся с мертвой точки, если не осознаем опасности этой проблемы и не объединим свои усилия.

Принял решение взять эту проблему под свой постоянный контроль. И не обвиняйте потом меня в излишней жесткости и авторитаризме.

* * *

Нельзя больше мириться с донельзя разбухшими аппаратами власти.

Учитывая это, мною подписан Указ по изменению структуры федеральных исполнительных органов.

115 440
44

Упразднены Министерство промышленности, Министерство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства России, 23 комитета и других структур при правительстве и министерствах.

* * *

Острой проблемой власти и управления в России является кадровая. Надо признать, что подлинной деидеологизации государственной службы пока не произошло. Кадровое обновление государственной власти шло самотеком, а сейчас практически приостановлено.

Думаю, что пришло время комплексно поставить вопрос о **формировании** квалифицированных специалистов-управленцев, российских государственных служащих.

Без такого слоя государственно мыслящих, компетентных, демократически ориентированных управляющих от Президента до работников на

местах демократическое возрождение России не состоится.

Возобновила работу Конституционная комиссия. В октябре состоится ее очередное заседание, а в конце ноября - в соответствии с поручением У1 Съезда - Верховному Совету будет представлен проект новой Конституции России.

Декабрь парламентарии могут посвятить обсуждению этого проекта. А новые выборы надо вести уже в соответствии с новой Конституцией..

* * *

В заключение хотел бы сказать следующее.

Меня как Президента и гражданина глубоко волнует вопрос о том, какой станет **Россия, каковы ее стратегические перспективы.** Думаю, многие из вас, многие граждане России вновь и вновь возвращаются к этому вопросу.

Болезненное переходное состояние России не позволяет пока разглядеть четко ее вечный и

одновременно новый облик, получить ясные ответы на вопросы: от чего мы отказываемся? что хотим сберечь? что хотим возродить и создать вновь?

И здесь нужен не какой-то очередной "изм" и вымученные теоретические изыскания. Ответы на эти вопросы даст сама жизнь. Не в последнюю очередь они будут зависеть и от нашей активности в решении насущных проблем страны. Готовлю специальное послание Верховному Совету по этим вопросам.

На протяжении всей своей истории Россия была великой страной, важнейшим фактором мировой политики. У нее достаточно сил и возможностей, чтобы играть эту роль и впредь.

Мы глубоко благодарны предшествующим поколениям россиян, которые в неимоверно тяжелых условиях трудились на благо своих детей

118 443
47

и внуков, верили, что Россию ожидают лучшие дни.

В то же время нам нужно решительно отказаться от все еще довлеющей рабской психологии, наивной веры в чудесный приход "светлого будущего".

Мы должны отказаться от вновь поднимающегося стремления к национальному превосходству, от великодержавного шовинизма. Категорически неприемлема тяга части оппозиции вновь поднять на щит большевистские методы борьбы за власть, когда готовы идти на все, на любые средства ради достижения своих целей.

В последнее время в некоторых средствах массовой информации можно встретить прямые призывы к свержению законной власти. Заявляю твердо: с оппозицией готов к диалогу, к

конструктивной полемике. Попытки преступить Конституцию и Закон встретят жесткий отпор.

Обращаюсь к депутатам, политическим движениям и партиям, ко всем, кому дорог гражданский мир, кому дорога Россия, с призывом отойти от узкопартийных позиций и направить свои усилия на созидательную работу.

Не могу согласиться с тем, что сегодняшняя Россия превратилась в царство бездуховности. Ценности у России были, есть и останутся. Это прежде всего - единство многонационального народа единой России, гражданственность и патриотизм. Эти ценности отражают всегда свойственное российскому гражданину чувство личной ответственности за судьбу страны, его гордость за свою принадлежность к великому российскому народу.

В минувшие века Россия стала общей родиной многих наций и народностей.

120 445
49

Сохранить территориальную целостность и национальное разнообразие Государства Российского - это завет предков, выполнить который - наш священный долг. Это и воля всего русского народа.

Талантом и трудом предшествующих поколений создан мощный научно-технический, промышленный, культурный и нравственный потенциал. Это ценнейшее богатство ни в коем случае не должно быть пущено на ветер. Оно будет преумножено, когда обретет своих законных собственников - русских граждан.

Убежден, все это нам по силам.

Если сумеем преодолеть инерцию борьбы друг с другом, которая оборачивается всегда против русских,

- если сумеем постичь великую силу согласия, основанного на здравомыслии,

- если в своей работе будем всегда доверять и помнить о великом российском народе,
- **дело преобразований в России состоится!**

01.MAP1993★ 0161

57

122

Выступление
Президента Российской Федерации
на сессии Верховного Совета
6 октября 1992 года

6/8-1992T-123
118

Уважаемые граждане России,
Председатель Верховного Совета,
народные депутаты!

Прошедший год был для всех нас годом решающего выбора и напряженных практических действий.

Россия взяла старт в новую для себя жизнь.

В то же время все еще велика инерция бессмысленного политического противостояния. Оно отвлекает колоссальные силы и средства, все сильнее тормозит реформы, возмущает россиян.

Сегодня как никогда необходимо постоянное взаимодействие и сотрудничество между Верховным Советом и правительством, Федеральными и региональными органами власти. Как Президент сделаю все, чтобы это стало нормой политической жизни России.

Убежден, смысл принципа разделения властей - не в разделении ее на враждующие

149
2
124

лагеря, а в том, чтобы укрепить нашу **общую ответственность перед страной и ее гражданами.**

Да, жизнь пока невероятно трудна. Но, уверен, мы сможем совершить сложнейший переход к рынку **без социальных взрывов и потрясений, если будем действовать вместе.**

Да, мы не всегда бываем последовательны в своей политике, иногда переживаем, иногда ошибаемся.

Тем не менее, общими силами в острых дискуссиях и столкновениях удалось **создать платформу** для продолжения преобразований.

Пути, которые намертво сковывали российскую экономику, заметно ослабли. Появились реальные возможности для проявления предприимчивости и инициативы. Теперь главное - **разумно их использовать.**

~~Федерация 26 Апрель~~

150
3
125

Усилия Президента, парламента,
правительства, органов власти по всей России

должны быть направлены сейчас в одно русло -

~~устранить~~ ~~снять оставшиеся препятствия~~ ~~и обеспечить~~
~~до сих пор создаются~~ ~~необходимые условия для проявления~~ ~~хозяйственной активности граждан.~~
~~и обеспечить~~ ~~которые~~ ~~хоз. активности~~

хозяйственной активности граждан.

~~Смысл этой инициативы~~
Ничто не должно мешать россиянам купить
~~включить свои цели,~~
землю, жилье, приобрести акции, завести
собственное дело.

Если сумеем разрушить разного рода
препоны на их пути, граждане России из
статистов и сторонних наблюдателей станут
самыми активными реформаторами, более
решительными и последовательными, чем
Правительство, Верховный Совет и сам
Президент. Потому что реформы начнут
работать лично на них, на их детей, на их
будущее.

Первые шаги к этому будут сделаны с началом приватизации через чеки на собственность.

* * *

Путь, который уже позади, невозможно было пройти без ошибок. Его тяготы усугубляло тяжелейшее наследие прошлого.

После освобождения цен потребительский рынок стал очень дорогим, хотя товары и начали появляться. Но это, конечно, никого не устраивает. (Обещанное время еще не пришло).

В экономической политике оказалось слишком много макроэкономики в ущерб решению конкретных человеческих и хозяйственных проблем, то есть микроэкономики.

Жесткие, болезненные для населения меры нередко проводились бездушно, создавали дополнительные трудности людям.

В результате ~~срочных~~ просчетов Правительства, Верховного Совета и Центрального Банка было допущено **крайнее обострение проблемы денежной наличности**. Несложный технический вопрос сначала стал общеэкономическим, а потом и социально-политическим, вызвал массовое недовольство населения.

Острейшей проблемой стали **взаимные неплатежи**. Когда правительство принялось отвязывать ремни плана и снабжения, многие предприятия просто попадали наземь.

Теперь их приходится приподнимать, поддерживать - взаимозачетом долгов, целевыми кредитами и прочими средствами.

И исполнительная, и законодательная власть не проявили должного внимания к **инвестиционному процессу**, к тому, что он становится все слабее.

Вопреки прогнозам, спад производства оказался не структурным, а общим, и охватил даже те предприятия, которые поставляют населению продовольствие, услуги и промтовары.

Правительством было немало сказано и предпринято мер по устранению бюджетного дефицита, но преодолеть его не удалось. Такая задача в нынешних условиях нереальна.

Как глава государства, глубоко неудовлетворен работой Министерства внешних экономических связей. В целом ему явно не хватает профессионализма, оперативности, твердости и последовательности в отстаивании интересов России. Падают поступления в валютный фонд. Немалая доля вины за все это лежит непосредственно на министре П.О.Авене.

Серьезные промахи допускает Министерство экономики (Министр А.А.Нечаев). До сих пор не можем дождаться от

него прогнозов развития России, перспектив ее взаимоотношений со странами СНГ, с республиками внутри России.

Так и не смогло избавиться от стремления командовать всем и вся **Министерство промышленности** и его министр А.А.Титкин.

Немало упреков можно высказать и в адрес других министерств и ведомств. И все же это не основание для отставки правительства. Убежден, в таких условиях любое другое справилось бы еще хуже.

* * *

Как бы там ни было, несмотря на трудности и потери, реформа началась и идет.

Пусть с перебоями, но заработал ценовой механизм. Медленно, с трудом, но меняется экономическое поведение людей. Уже около 10% россиян так или иначе связаны с предпринимательской деятельностью.

Климентовская
Бульварная 839
Москва

Мы начинаем походить на общество не с командной, а с рыночной экономикой.

Дельные предложения, полезные идеи политических движений и партий, действующих в России, в том числе "Гражданского союза", "Демократического единства" и других, сейчас возникают постоянно, и это хорошо.

(М.С. на свой счет и возмещает)
современности
Конечно, часть из ~~них~~ *предлагается* реализуется правительством. Но есть немало ценных идей, которые оно как бы не замечает, демонстрирует неуместный скептицизм. Их надо использовать. И не вставать в позу от того, что они придуманы не Гайдаром.

Сегодня из всей совокупности экономических приоритетов на первый план выдвигаются следующие:

Первое. Контроль за инфляцией.
Максимальное смягчение ее последствий для населения прежде всего за счет стимулирования

производства и предпринимательской деятельности.

Второе. Обеспечение структурной перестройки народного хозяйства. Сохранение уникального производственного и научного потенциала России. Его решительная переориентация на нужды населения, на развитие наиболее эффективных производств, призванных стать пионерами экономического оживления. (Керем ТНМ - район)

Использовать для этого все возможные и принятые в цивилизованном мире способы. В том числе:

- освобождение от налогообложения инвестируемой прибыли;
- придание действующим сегодня налогам дифференцированный и антиинфляционный характер (Третьяковка);

- предоставление налоговых льгот при расширении предприятиями физических объемов продаж производимой продукции и т.д.

Третье. Проведение широкомасштабной приватизации. Категорически не согласен с оголтелой критикой чеков на собственность. Тем более, что ничего лучшего предложено не было.

Как Президент заявляю, приватизацию с участием граждан сорвать не дадим!

Четвертое. Ускорение земельной реформы.

Пятое. Стимулирование конкуренции за счет, прежде всего, акционирования государственных предприятий, развития предпринимательства, действенной антимонопольной политики.

Еще раз ставлю вопрос о цивилизованном, разумном и временном ограничении уровня рентабельности.

В результате осуществления этих мер сможем остановить падение уровня жизни населения, а затем перейти к его постепенному подъему.

Центр преобразований переносится сейчас на региональный уровень. Такую линию надо строго выдержать и при разработке бюджета на 1993 год. Доля регионов в нем должна быть увеличена.

Как крайне негативный фактор оцениваю задержку процесса передачи власти на места. Без делегирования большей части прав федерального правительства регионам реформы будут пробуксовывать.

Есть целый ряд министерств, которые на словах проповедают децентрализацию, а на деле упрямо держатся за идею командовать Россией из Москвы.

С администрированием пора прощаться навсегда. На федеральном уровне должны выработаться единые концепции развития и размещения производительных сил страны, унифицированные стимулы, а все остальное - за регионами. Будет у них свобода маневра - начнет подниматься и экономика.

(Для этого и надо сократить федер. аппарат)

Чтобы дать импульс преобразованиям, укрепить финансовую систему Правительству надо реализовать задуманное ранее и пойти на ряд неординарных мер.

Как коррективы к рублю резервируются - и сейчас это тоже преобразование

Первое. Добиться создания единого эмиссионного механизма в рамках рублевой зоны.

Второе. Определиться, наконец, что мы будем поддерживать, - рубль или иностранную валюту? Нужно прекратить использование иностранной валюты для оплаты услуг и

Мне кажется, я знаю и рубль и все определяет рубль - вот оно.

товаров. Платежным средством в России должен быть только рубль!

Третье. Создать условия для установления реального, а не сверхзавышенного курса рубля по отношению к иностранным валютам. Для этого:

- укрепить гарантии прав на свободное приобретение валюты по биржевому курсу российскими предприятиями, фирмами, предпринимателями, гражданами;

- перейти к **обязательной** продаже на бирже всей экспортной выручки (сегодня там продается менее 20%).) Когда продавалось 80-100 млрд. долларов - курс был 120-150 руб. за 1 доллар. Сейчас продается 20 млрд. долларов - курс более 300 рублей);

- разрешить продавать валюту на бирже не только российским, но и иностранным гражданам и компаниям.

И, наконец, четвертое. Необходимо пересмотреть пошлины на импорт и всемерно стимулировать поступление в страну зарубежных потребительских товаров, и в первую очередь, продовольствия. Одновременно ни в коем случае не раздавать направо и налево льготы на экспорт.

*Т.к. у нас нет валюты
расчетывать в валютном
магнате*

Названные меры помогут восстановить государственный контроль за ростом денежной массы.

В российский и региональные бюджеты поступят дополнительные средства. Они остро необходимы для поддержки низкооплачиваемых категорий населения и структурной перестройки экономики, а также для дополнительного финансирования здравоохранения, науки, культуры, искусства. Пришло время серьезно задуматься о том, как вернуть России передовые позиции в этих сферах.

*Время, когда они могли
выдерживать, — Засадкишев.*

В России уже началась выдача населению чеков на собственность. Остановлюсь на этом важном вопросе. Такое сверхсложное дело, наверное, не провести без издержек. Тем более важно предусмотреть все, любые неожиданности, возможные тупики.

Надо сделать так, чтобы владельцы чеков не разыскивали акции предприятий, а имели реальную и широкую возможность их выбора.

Мною подписан Указ, который предоставляет право использовать чеки для покупки гражданами участков земли и жилья. Думаю, что Верховный Совет поддержит его.

Большую помощь населению может оказать широкая сеть **инвестиционных фондов**. Причем они должны быть ориентированы прежде всего **на российскую периферию, на сельскохозяйственные районы, где отсутствует достаточное количество собственности.**

138/163

Для того, чтобы страна действительно обрела миллионы собственников, нужна максимальная активность Госкомимущества, его органов на местах, а также всех граждан России. Предполагаем в 1994 году провести **второй этап приватизации с использованием чеков на собственность.**

Скажу и об аграрной реформе.

Огромный вред наносит сегодня противопоставление: "либо колхозы, либо фермеры", стремление вновь расколоть российских крестьян на "белых" и "красных".

Сельскому хозяйству нужны новые технологии, а не новые идеологии.

И колхозы, и фермерство должны сосуществовать, свободно развиваться в соответствии с экономическими потребностями общества. Таков фундаментальный принцип российской аграрной политики.

⊕ *Варавига.*

⊕
вероятно
на
стр. 16.

Защиту интересов землевладельцев может обеспечить механизм создания земельных банков, что, с одной стороны, позволит включить землю в рыночные отношения, широко привлечь инвестиции в аграрный сектор экономики, сделать землю и получаемую с нее продукцию реальным источником дохода миллионов граждан России.

Российский земельный банк создается в форме государственно-акционерного кредитного института. С одной стороны, это обеспечит государству твердые позиции в управлении и контроле за его деятельностью (доля государства в уставном фонде банка превысит 50 процентов). С другой, смешанный статус банка позволит ему максимально мобилизовать капиталы российских и иностранных юридических и физических лиц для подъема села и развития агропромышленного комплекса.

199 164

140/165

Вновь обращаюсь к депутатам - нельзя больше затягивать с принятием Закона о - купле-продаже земли . Половинчатые решения не способны остановить этот процесс. Они только придают ему уродливые, криминальные формы.

С этой трибуны еще раз хочу подтвердить: данные уборочной кампании убеждают - **никакой голод россиянам не угрожает. Продукты будут.** *Салтан*

Народные депутаты!

Выступая в парламенте, обращаясь к гражданам России, считаю необходимым остановиться на проблемах, которые волнуют каждую семью, каждого человека. *А* Организовать их эффективное решение способно только государство. Это его прямой долг перед гражданами, важнейшее условие их полноценного существования.

Переходный период, который переживает страна, на первый план выдвинул вопросы **социальной защиты населения.**

В первом полугодии размер социальных выплат (пенсий, пособий и т.д.) по отношению к фонду заработной платы вырос с 18 до 32 процентов. Но напряженность не спадает.

Немалые тревоги у населения вызывает новый всплеск цен, связанный с удорожанием энергоносителей. В связи с этим должен заявить, что до конца года цены на топливо **повышаться не будут.**

Беломо

~~Кроме того, правительство безотлагательно должно задействовать экономические рычаги, способствующие замедлению инфляции и стабилизации цен.~~

Оказание социальной поддержки до сих пор не удалось сфокусировать на самых незащищенных слоях населения.

№ 2/10

Это, в первую очередь, одинокие пенсионеры и старики, не способные к самообслуживанию; инвалиды I и II групп; семьи с детьми-инвалидами; многодетные семьи (с 3-мя и более детьми); одинокие матери (отцы); дети-сироты; лица, попавшие в экстремальные ситуации.

Защита этих граждан должна быстрее получить четкое законодательное оформление. Без этого адресность социальной политики останется пустым звуком. Кто-то на местах находит возможности их поддержки, а большинство - нет.

Нам нужно постоянно помнить о работниках бюджетных отраслей, таких как учителя, врачи и другие.

Принято решение о том, что с 1V квартала Правительство начинает вводить Единую тарифную сетку. (Она состоит из 18 разрядов.

Зарплата по первому - равна минимальной, а по высшему - восемнадцатому, десяти минимумам). Она не только позволит существенно повысить, но и обеспечит справедливость оплаты их труда. (Если взять средний 8-10 разряд, то это уже средняя зарплата в промышленности).

Мы по-прежнему пассивны в поиске новых источников и механизмов финансирования социальных расходов. В первую очередь пенсионного обеспечения.

Учитывая это, недавно подписал Указ о создании негосударственных (частных) пенсионных фондов.

Остро стоит проблема строительства и обустройства домов милосердия для престарелых.

Особое внимание прошу обратить на проблему использования чеков на собственность пенсионерами. Недопустимо,

чтобы чеки пожилых людей были скуплены за бесценок.

В течение ближайших двух недель жду конкретных предложений по этому вопросу от Председателя Госкомимущества А.Б.Чубайса. Но надеюсь, и российские депутаты могут немало сделать по защите интересов своих пожилых избирателей.

В нынешней ситуации резко обострились все проблемы инвалидов. На днях подписан Указ об их поддержке. Думаю, что парламентарии России хорошо понимают: промедление с принятием Закона о социальной защите инвалидов сгущает и без того немалые жизненные невзгоды этих людей.

Есть вопрос, который возмущает меня до глубины души. На местах происходит фактическое свертывание льгот, ранее установленных для ветеранов войны и труда. Это

170
145 22

недопустимо. Хочу заверить граждан России - **специализированная сеть торгового обслуживания этой категории наших граждан будет сохранена.** Не сомневаюсь, депутатский корпус России меня в этом поддержит.

Мировая практика свидетельствует, что наиболее эффективно и оперативно функции социальной защиты населения выполняют исполнительные органы власти. Из этого, считаю, и надо исходить, взяв все ценное из опыта Верховного Совета.

* * *

В российском обществе активно обсуждается проблема **безработицы.**

Убежден, у нас есть достаточно возможностей, чтобы она не приняла чрезвычайных масштабов. Нужно не паниковать, не ломать словесные копы, не пугать людей многими миллионами безработных, а заниматься

146/171

делом. Использовать, в том числе богатый зарубежный опыт.

Широко поощрять предпринимательскую и индивидуально-трудовую деятельность, малый бизнес. Это становится сегодня важнейшим направлением политики занятости.

Хорошо известно, что когда человек заводит свое дело, становится собственником - он сам защищает себя от безработицы. Сфера частного предпринимательства - источник ~~многих и многих тысяч~~ ^{миллионов} новых рабочих мест.

~~Нуждаются~~ ^{Нам нужно} в ~~укреплении~~ ^{яв} службы социальной и профессиональной реабилитации, включая переквалификацию и переподготовку кадров, в том числе офицеров, уволенных в запас.

~~Пока~~ ^{Работы мы модернизируем} медленно ~~создается~~ ^{будет в системе} система общественных работ.

Пришло время принять четкие правовые и организационные меры по недопущению

147/78

дискриминации молодых людей при трудоустройстве.

Думаю, не надо объяснять, что от того как молодое поколение войдет в жизнь, во многом зависит завтрашний день России.

* * *

Еще одна проблема, отравляющая нормальное существование человека - преступность.

Меня, как Президента и гражданина России, тоже беспокоит рост преступности. Наглость распоясавшейся мафии, полове хозяйственных преступлений, разгул уличной преступности так надоели людям, что стали раздаваться голоса о необходимости твердой руки.

~~не твердая рука, а~~

России нужен твердый порядок на основе Законов. Мы обязаны защищать демократию. Мы обязаны остановить разгул преступности.

Государство всей своей мощью **обязано обеспечить неприкосновенность жизни, частной собственности, жилища и имущества граждан России.**

Оно, а не преступник или хулиган должно быть полноправным хозяином на улицах, в любое время суток.

Должен сказать, что слабо пока используют возможности своих служб министры В.П.Баранников и В.Ф.Ерин, Генеральный прокурор России В.Г.Степанков. Отстает с созданием эффективной правовой базы и Верховный Совет.

Дело часто ограничивается констатацией угрожающей статистики, а не принятием энергичных и эффективных мер. Медленно идет формирование муниципальных сил охраны порядка.

По всей стране почти свободно "гуляет" оружие.

Министерство обороны, другие ведомства, видимо, просто смирилось с тем, что идет непрекрытое и наглое **растаскивание военного имущества, боеприпасов и вооружений**. Меры, которые предпринимаются сегодня - просто беззубые.

Сейчас жизненно необходим **Закон "Об оружии"**. Без него не обеспечить контроль, не сохранить государственной монополии на торговлю оружием, не решить других проблем в этой области.

Бичем российской жизни стала **коррупция**. Складывается впечатление, что и депутаты России, и члены правительства недооценивают это зло.

Считаю, что пришло время положить конец пустопорожним разговорам на эту тему. В

экстренном порядке необходимо принять ряд решений, иначе эта раковая опухоль уничтожит все наши преобразования и замыслы.

- Пора раз и навсегда установить **прямые запреты** на коммерческую деятельность должностных лиц, органов государственной власти и их учреждений.

- Назрела **перерегистрация негосударственных хозяйственных структур**, а также тщательная проверка правомерности и обоснованности оценки объектов, переданных ^(и некоторым органам) коммерческим структурам в **собственность** или сданных в аренду, а тем более в пользование.

- Нужны четкие **правила проведения финансовых операций**, препятствующие легализации средств, полученных преступным путем. Чеченский вариант показал, что это возможно в крупных размерах.

- Необходимо унифицировать финансовые документы предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.

Общественность, граждане России все острее ставят вопрос об использовании в ряде случаев возможностей и средств Вооруженных Сил в борьбе с преступностью. Считаю надо всесторонне обсудить этот вопрос и окончательно определиться.

Здесь в парламенте хочу сказать следующее. Если нам дорог российский народ, если мы действительно хотим защитить его права, а это - так, давайте найдем, наконец, достаточные средства для укрепления правопорядка. (50 тыс.+50 тыс.). Это задача и Верховного Совета и Правительства. Уверен, если хорошо поискать, средства найдутся.

Надо начать мощное наступление на преступность, мафию и коррупцию. Поручаю

Конкретно

152/117
Морученко
с и.о. министра
и подполковника

✓ возглавить эту работу через соответствующие министерства и ведомства группе: А.В.Руцкому, Г.Э.Бурбулису, С.А.Филатову, Ю.В.Скокову. А

А Президенту и Верховному Совету подтвердить спрашивать с них *за работу и за результаты.*

* * *

Народные депутаты!

Год назад мною было дано распоряжение подготовить два всеобъемлющих, достоверных государственных доклада - "О состоянии окружающей природной среды" и "О состоянии здоровья населения Российской Федерации".

Эта работа завершена. По каждой проблеме представлены так называемые **Белые книги**.

В них изложена горькая правда, и они должны стать достоянием общественности. Депутаты их уже получили. Мы впервые открыто и честно информируем всех о масштабах экологического бедствия, оставшегося нам в

наследство от прошлого ^и об истинном состоянии здоровья населения России.

Впервые появляется возможность вести действительно реалистичную политику в области экологии и здравоохранения.

Острота экологических проблем, сама жизнь требуют, чтобы земли, леса, водное пространство общегосударственного, общенационального значения, получили наконец статус федеральной собственности.

Вне моего понимания находятся попытки разорвать по кускам между республиками и областями России даже Волгу. Эта великая река принадлежит всей России. Долг государства защитить ее.

И вновь о Чернобыле. Работы по устранению последствий этой катастрофы идут крайне неудовлетворительно.

157/178

Длительное время бездействовал
Госкомчернобыль. *сейчас есть движение* Элементарное бездушие и
безответственность проявила администрация
Брянской области при выполнении своих
обязанностей.

Сейчас есть возможности дать импульс этой
работе. Правительство подготовило
"Долговременную государственную программу по
защите населения России от последствий
Чернобыльской катастрофы". Не сомневаюсь, что
Верховный Совет не только ее поддержит, но и
возьмет под строгий парламентский контроль
выполнение.

* * *

Острейшим вопросом современной
российской жизни стал прием людей,
покидающих по тем или иным причинам места
прежнего проживания в новом для нас
зарубежье.

Святой долг протянуть руку помощи соотечественникам, братьям, которые стали жертвами вопиющей несправедливости, лишились крова и имущества, пережили незаслуженные унижения, оказались без вины виноватыми.

Россияне за пределами России должны быть уверены - Родина о них помнит и будет помогать.

В настоящее время число беженцев на территории России превышает 460 тыс. человек. Кроме того, у нас находится почти 700 тыс. вынужденных переселенцев.

Частично их проблемы позволяет решать республиканская программа "Миграция".

В то же время просто удручает, что государственная миграционная политика не имеет законодательной базы. Аморально затягивать далее с принятием законов "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах".

Острой необходимостью становится введение **действенного миграционного контроля** внутри России. Считаю, что **нужен визовый контроль**. Не исключаю, как это принято в мировой практике, и **депортации с Российской территории лиц, без вида на жительство, нарушающих правопорядок и усугубляющих криминогенную ситуацию.**

Поддерживаю принципиальную позицию Верховного Совета по поводу нарушения теми или иными государствами нового зарубежья уже заключенных договоренностей по гарантиям прав граждан российского происхождения.

Особенно в Латвии, Эстонии, Абхазии. *речи. Грузия.*

Олег Салахов

В то же время хочу подтвердить - позиция России в отношении Содружества независимых государств остается неизменной. Новое зарубежье - приоритетное направление *внешней* российской *внешней* политики. Мы - за всемерное

Искренним образом для участия.

укрепление отношений между нашими странами как на двустороннем, так и многостороннем уровне. Нужна координация нашей политики между государствами на сугубо договорной основе, а не создание некоего нового "Союза".

Главное, чтобы этот процесс шел добровольно, с учетом особенностей каждого государства. Естественно, что в Содружестве должны действовать какие-то общие для всех нормы поведения и взаимоотношений.

Это касается, в частности, вопроса о рублевой зоне.

Сохранение нескольких центров эмиссии буквально топит реформы, держит под постоянной угрозой гиперинфляции не только Россию, но и всю сферу обращения рубля.

Позиция, которую буду твердо отстаивать в Бишкеке, однозначна: либо государства рублевой зоны совместно вырабатывают

правила и затем подчиняются им, либо выходят из рублевой зоны. Но делают это

цивилизованным путем, на основе соглашений.

(Соглашение подписано с Украиной)

Минувший период был чрезвычайно важен в плане международного положения России. После более чем семидесятилетнего периода забвения она вновь самостоятельно вышла на мировую арену.

Миротлюбивая демократическая Россия никому не угрожает. На паритетных началах с США мы пошли на беспрецедентные сокращения ядерного оружия.

Соответствующие документы будут представлены для ратификации российскому парламенту.

И все же период осознания Россией своих национальных интересов, своего нового места в мире чересчур затянулся. Изменение внешнеполитических приоритетов иногда идет

стихийно и становится суетливым и излишне поспешным.

У России нет альтернативы установлению **долговременных партнерских** и даже **союзнических отношений** с развитыми демократическими странами Запада и Востока.

Однако этот принципиальный выбор не должен лишать нашу политику ее индивидуального лица.

Для наших партнеров Россия ценна прежде всего своей историей, традициями, своим неповторимым взглядом на мир, уникальностью культуры и религий, интеллектуального потенциала. Без этого не может существовать великое государство, каким была, есть и будет Россия.

* * *

Народные депутаты!

160 185

Приближается к завершению работа над новой Конституцией Российской Федерацией. В октябре состоится очередное заседание Конституционной комиссии, а в конце ноября - в соответствии с поручением 6 Съезда - Верховному Совету будет представлен ^{доработанный} проект нового Основного Закона.

Видимо, месяца два-три (наряду с другой работой) парламентарии посвятят обсуждению этого проекта. А очередные выборы надо вести уже в соответствии с новой Конституцией.

Основной Закон, Федеративный Договор, который обязательно войдет в него как составная часть, станут базой для укрепления всей российской государственности. Они позволят дать второе дыхание правовой и судебной реформам. Сейчас ход их оцениваю неудовлетворительно.

Необходима полная "инвентаризация" российских законов. Нужно привести в полное

соответствие с изменившейся жизнью, с Федеративным Договором правовое регулирование сферы государственного управления, гражданское законодательство, уголовное и хозяйственное право.

Действующие сегодня нормативные акты во многом прямо противоречат друг другу, провоцируют всякого рода злоупотребления.

Притчей во языцах стали **новый бюрократизм, чиновничье чванство** в аппарате казалось бы молодого правительства и министерств. Записаться на прием к министру порой сложнее, чем к Президенту страны.

Нельзя больше мириться с донельзя разбухшим аппаратом власти. Это выглядит как своеобразный реванш старой системы.

Недавно мною подписан Указ по изменению структуры федеральных исполнительных органов.

Упразднены 30 министерств и комитетов. Их численность сокращена вдвое, как бы уплотнена. Многим даны только функциональные обязанности. Непосредственное руководство передано ^{стес} на места.

* * *

Надо признать, что пока не произошло и подлинной деидеологизации государственной службы. Кадровое обновление власти шло вяло и самотеком, а сейчас практически приостановлено.

Думаю, что пора практически решать вопрос формирования квалифицированных специалистов-управленцев, российских государственных служащих.

Нужно полнее использовать на государственной службе после переподготовки военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил, в связи с сокращением армии.

Без такого слоя государственно мыслящих, компетентных, демократически ориентированных

профессионалов, от Президента до работников на местах, демократическое возрождение России не состоится.

* * *

В заключение хотел бы сказать следующее:

Меня как Президента и гражданина отечества глубоко волнует вопрос о том, какой **станет Россия, во имя чего ведем преобразования, платим за них немалую цену.** Думаю, многие из вас, многие граждане России вновь и вновь возвращаются к этому, ~~вопросу.~~ Готовлю специальное послание Верховному Совету по этим вопросам.

Болезненное переходное состояние России не позволяет пока четко разглядеть ее вечный и одновременно новый облик, получить ясные ответы на вопросы: от чего мы отказываемся? Что хотим сберечь? Что хотим возродить и создать **вновь?**

И здесь нужен не какой-то очередной "изм" и вымученные умозрительные изыскания. Ответы на эти вопросы даст сама жизнь. Не в последнюю очередь они будут зависеть и от нашей активности в решении насущных проблем страны.

Мы глубоко благодарны предшествующим поколениям россиян, которые в неимоверно тяжелых условиях трудились на благо своих детей и внуков, верили, что Россию ожидают лучшие дни.

В то же время нам нужно решительно отказаться от все еще довлеющей рабской психологии, наивной веры в чудесный приход "светлого будущего".

Мы должны отказаться от вновь поднимающегося стремления к национальному превосходству, от великодержавного шовинизма.

Категорически неприемлема установка части оппозиции вновь поднять на щит осужденные историей большевистские методы борьбы за власть, когда готовы идти на все ради достижения своих целей.

Заявляю твердо: с оппозицией готов к терпеливому диалогу, к конструктивной полемике. Попытки преступить Конституцию и Закон встретят отпор и соответствующие законные действия.

Обращаюсь к депутатам, политическим движениям и партиям, ко всем, кому дорог гражданский мир, кому дорога Россия! Не на рельсах противоборства, а только на основе гражданского согласия возможно преодолеть мучительный переход к цивилизованному и демократическому обществу!

166/91

43

Сейчас модно говорить о том, что Россия теряет свою самобытность. Немало спекуляций вокруг идей рынка.

Хочу еще раз напомнить, что у нас нет иного пути кроме перевода экономики на рыночный курс. Но рынок - не самоцель. Это средство, с помощью которого мы можем и должны поднять Россию.

Жить распродажей сырья, как было последние десятилетия, - не просто стыдно, но и бесперспективно.

Наша цель - сильное российское государство. Сильное не количеством боеголовок, а передовыми технологиями, развитой многопрофильной экономикой.

*уровнем
между
медиа*

Мы строим такое государство, из которого не будут бежать, в котором свободный человек будет защищен от произвола и идеологических наручников.

Не могу согласиться и с тем, что сегодняшняя Россия превратилась в царство бездуховности. Великие ценности у россиян были, есть и останутся. Это прежде всего - единство многонационального народа единой России, высокая гражданственность и патриотизм. Эти непреходящие ценности отражают свойственное российскому гражданину чувство личной ответственности за судьбу страны, его гордость за свою принадлежность к великому российскому народу.

Наш общий долг - сохранить территориальную целостность и национальное разнообразие Российского государства. Это завет предков. Это воля всего российского народа.

Талантом и трудом предшествующих поколений создан мощный научно-технический, культурный и нравственный потенциал. Это ценнейшее богатство ни в коем

случае не должно быть пущено на ветер. Оно будет преумножено, когда обретет своих законных собственников - российских граждан.

Убежден, все это нам по силам.

- Если сумеем стать выше бесперспективной борьбы друг с другом, овладеем великой силой сотрудничества и согласия и всегда будем помнить о великом российском народе - **дело преобразований в России состоится!**

01 MAR 1993 * 0101

Председатель Верховный
Совет не управляется 169
Б.Н. 6.10.92г.

не слышит

Выступление
Президента Российской Федерации
на сессии Верховного Совета
6 октября 1992 года

Уважаемые граждане России,
Председатель Верховного Совета,
народные депутаты!

**Прошедший год был для всех нас годом
решающего выбора и напряженных
практических действий.**

Россия взяла старт в новую для себя жизнь.

В то же время все еще велика инерция
бессмысленного политического противостояния.
Оно отвлекает колоссальные силы и средства, все
сильнее тормозит реформы, возмущает россиян.

Сегодня как никогда необходимо
постоянное взаимодействие и сотрудничество
между Верховным Советом и правительством,
Федеральными и региональными органами
власти. Как Президент сделаю все, чтобы это
стало нормой политической жизни России.

Убежден, смысл принципа разделения властей - не в разделении ее на враждующие лагеря, а в том, чтобы укрепить нашу **общую ответственность перед страной и ее гражданами.**

Да, жизнь пока невероятно трудна. Но, уверен, **мы сможем совершить самый сложный переход к рынку без социальных взрывов и потрясений, если будем действовать вместе.**

Да, мы не всегда бываем последовательны в своей политике, иногда переживаем, иногда ошибаемся.

Тем не менее, общими силами в острых дискуссиях и столкновениях удалось **создать платформу для продолжения преобразований.**

Пути, которые намертво сковывали российскую экономику, заметно ослабли. Появились **реальные возможности для**

~~197~~
3
172

проявления предприимчивости и инициативы.
Теперь главное - разумно их использовать.

Усилия Президента, парламента, правительства, органов власти по всей России должны быть направлены сейчас в одно русло - снять оставшиеся препятствия и обеспечить необходимые условия для проявления хозяйственной активности граждан.

Ничто не должно мешать россиянам купить землю, жилье, приобрести акции, завести собственное дело.

Если сумеем разрушить разного рода препоны на их пути, граждане России из статистов и сторонних наблюдателей станут самыми активными реформаторами, более решительными и последовательными, чем Правительство, Верховный Совет и сам Президент. Потому что реформы начнут

198
4
173

работать лично на них, на их детей, на их будущее.

Первые шаги к этому будут сделаны с началом приватизации через чеки на собственность.

* * *

Путь, который уже позади, невозможно было пройти без ошибок. Его тяготы усугубляло тяжелейшее наследие прошлого.

После освобождения цен потребительский рынок стал очень дорогим, хотя товары и начали появляться. Но это, конечно, никого не устраивает. (Обещанное время еще не пришло).

В экономической политике оказалось слишком много макроэкономики в ущерб решению конкретных человеческих и хозяйственных проблем, то есть микроэкономики.

~~199~~
5
174

Жесткие, болезненные для населения меры нередко проводились бездушно, создавали дополнительные трудности людям.

В результате грубых просчетов Правительства, Верховного Совета и Центрального Банка было допущено **крайнее обострение проблемы денежной наличности**. Несложный технический вопрос сначала стал общеэкономическим, а потом и социально-политическим, вызвал массовое недовольство населения.

Острейшей проблемой стали **взаимные неплатежи**. Когда правительство принялось отвязывать ремни плана и снабжения, многие предприятия просто попадали наземь.

Теперь их приходится приподнимать, поддерживать - взаимозачетом долгов, целевыми кредитами и прочими средствами.

200
6
175

И исполнительная, и законодательная власть не проявили должного внимания к инвестиционному процессу, к тому, что он становится все слабее.

Вопреки прогнозам, спад производства оказался не структурным, а общим, и охватил даже те предприятия, которые поставляют населению продовольствие, услуги и промтовары.

Правительством было немало сказано и предпринято мер по устранению бюджетного дефицита, но преодолеть его не удалось. Такая задача в нынешних условиях нереальна.

Как глава государства, глубоко недоволен работой Министерства внешних экономических связей. В целом ему явно не хватает профессионализма, оперативности, твердости и последовательности в отстаивании интересов России. Падают поступления в

~~лет~~
7
176

валютный фонд. Немалая доля вины за все это лежит непосредственно на министре П.О.Авене.

Серьезные промахи допускает **Министерство экономики** (Министр А.А.Нечаев). До сих пор не можем дожидаться от него прогнозов развития России, перспектив ее взаимоотношений со странами СНГ, с республиками внутри России.

Так и не смогло избавиться от стремления командовать всем и вся **Министерство промышленности** и его министр А.А.Титкин.

Немало упреков можно сказать и в адрес других министерств и ведомств. И все же это не основание для отставки правительства. Убежден, в таких условиях любое другое справилось бы еще хуже.

* * *

202

8
147

Как бы там ни было, несмотря на трудности и потери, реформа началась и идет.

Пусть с перебоями, но заработал ценовой механизм. Медленно, с трудом, но меняется экономическое поведение людей. Уже около 10% россиян так или иначе связаны с предпринимательской деятельностью.

Мы все больше начинаем походить на общество не с командной, а с рыночной экономикой.

Дельные предложения, полезные идеи политических движений и партий, действующих в России, в том числе "Гражданского союза", "Демократического единства" и других, сейчас возникают постоянно, и это хорошо. Конечно, часть из них реализуется ими, вошло в программы. Но есть немало ценных идей, которые Правительство как бы не замечает,

203
9
178

демонстрирует неуместный скептицизм. Их надо использовать. И не вставать в позу от того, что они придуманы не Гайдаром.

Сегодня из всей совокупности экономических приоритетов на первый план выдвигаются следующие:

Первое. Контроль за инфляцией. Максимальное смягчение ее последствий для населения прежде всего за счет **стимулирования производства и предпринимательской деятельности.**

Второе. Сохранение уникального производственного и научного потенциала России. Обеспечение структурной перестройки народного хозяйства. Его решительная переориентация на нужды населения, на развитие наиболее эффективных производств,

~~207~~

10
179

призванных стать пионерами экономического оживления.

Использовать для этого все возможные и принятые в цивилизованном мире способы. В том числе:

- освобождение от налогообложения инвестируемой прибыли;
- предоставление налоговых льгот при расширении предприятиями физических объемов продаж производимой продукции и т.д.;
- придание действующим сегодня налогам дифференцированный и антиинфляционный характер (Третьяковка).

Третье. Проведение широкомасштабной приватизации. Категорически не согласен с оголтелой критикой раздачи чеков на собственность. Ничего более рационального предложено не было.

205

11
180

Как Президент заявляю приватизацию с участием граждан сорвать не дадим.

Четвертое. Ускорение земельной реформы.

Пятое. Стимулирование конкуренции за счет, прежде всего, акционирования государственных предприятий, развития предпринимательства, действенной антимонопольной политики.

В результате осуществления этих мер сможем остановить падение уровня жизни населения, а затем перейти к его постепенному подъему.

Центр преобразований переносится сейчас на региональный уровень. Таковую линию надо строго выдержать и при разработке бюджета на 1993 год. Доля регионов в нем должна быть увеличена.

2006

12

181

Как крайне негативный фактор оцениваю задержку процесса передачи власти на места. Без делегирования большей части прав федерального правительства регионам реформы будут пробуксовывать.

У нас есть целый ряд министерств, которые на словах проповедуют децентрализацию, а на деле упрямо держатся за идею командовать из Москвы Россией.

С администрированием пора прощаться навсегда. В центре должны вырабатываться единые концепции развития и размещения производительных сил страны, унифицированные стимулы, а все остальное - за регионами. Будет у них свобода маневра - начнет подниматься и экономика.

Чтобы дать импульс преобразованиям, укрепить финансовую систему Правительству

надо выполнить задуманное ранее и пойти на ряд неординарных мер.

Первое. Добиться создания единого эмиссионного механизма в рамках рублевой зоны.

Второе. Определиться, наконец, что мы будем поддерживать, - рубль или иностранную валюту? Нужно прекратить использование иностранной валюты для оплаты услуг и товаров. Платежным средством в России должен быть только рубль.

Третье. Создать условия для установления реального, а не искусственно завышенного курса рубля по отношению к иностранным валютам за счет:

- укрепления гарантий права на свободное приобретение валюты по биржевому курсу,

~~208~~
14
183

российскими предприятиями, фирмами, предпринимателями, гражданами ;

- перехода к **обязательной** продаже на бирже всей экспортной выручки (сегодня там продается менее 20%, продавалось 80-100 млрд.долларов - курс был 120-150 руб. за 1 доллар. Сейчас продается 20 млрд.долларов - курс более 300 рублей);

- разрешения продавать валюту на бирже не только российским, **но и иностранным** гражданам и компаниям.

И, наконец, **четвертое**. Необходимо пересмотреть пошлины на импорт и всемерно **стимулировать** поступление в страну **зарубежных потребительских товаров**, и в первую очередь, продовольствия. Одновременно ни в коем случае не раздавать направо и налево

льготы на экспорт. Так как туда же течет и валюта.

Еще раз ставлю вопрос о цивилизованном, разумном и временном ограничении уровня рентабельности.

Названные меры помогут восстановить государственный контроль за ростом денежной массы.

В российский и региональные бюджеты поступят дополнительные средства, необходимые для поддержки низкооплачиваемых категорий населения и структурной перестройки экономики, а также дополнительного финансирования здравоохранения, науки, культуры, искусства. Пришло время серьезно задуматься о том, как вернуть России передовые позиции в этих сферах.

В России уже началась выдача населению чеков на собственность. Остановлюсь на этом важном вопросе. Такое сверхсложное дело, наверное, не провести без издержек. Тем более необходимо предусмотреть все, любые неожиданности, возможные тупики.

Надо сделать так, чтобы владельцы чеков не разыскивали акции предприятий, а имели реальную и широкую возможность их выбора.

Мною подписан Указ, который предоставляет право использовать чеки для покупки гражданами участков земли и жилья. Думаю, что Верховный Совет поддержит его.

Большую помощь населению может оказать широкая сеть **инвестиционных фондов.** Причем они должны быть ориентированы **именно на российскую периферию,** на

сельскохозяйственные районы, где отсутствует достаточное количество собственности.

Для того, чтобы страна действительно обрела миллионы собственников, нужна максимальная активность Госкомимущества, его органов на местах, а также всех граждан России. Предполагаем в 1994 году провести **второй этап приватизации с использованием чеков на собственность.**

Скажу и об аграрной реформе.

Огромный вред наносит сегодня противопоставление: "либо колхозы, либо фермеры", стремление вновь расколоть российских крестьян на "белых" и "красных".

Сельскому хозяйству нужны новые технологии, а не новые идеологии.

И колхозы, и фермерство должны сосуществовать, свободно развиваться в

212

18

187

соответствии с реальными экономическими потребностями общества. Таков фундаментальный принцип российской аграрной политики.

Вновь обращаюсь к депутатам - нельзя больше затягивать с принятием Закона о - купле-продаже земли . Половинчатые решения не способны остановить этот процесс. Они только придают ему уродливые, криминальные формы.

Еще раз хочу подтвердить: данные уборочной кампании убеждают - **никакой голод россиянам не угрожает. Продуктов будет больше.**

Уважаемые народные депутаты!

Выступая в парламенте, обращаясь к гражданам России, считаю необходимым остановиться на проблемах, которые волнуют каждую семью, каждого человека. Организовать их эффективное решение способно только

государство. Это его прямой долг перед гражданами, важнейшее условие их полноценного существования.

Переходный период, который переживает страна, на первый план выдвинул вопросы **социальной защиты населения.**

В первом полугодии размер социальных выплат (пенсий, пособий и т.д.) по отношению к фонду заработной платы вырос с 18 до 32 процентов. Но напряженность не спадает.

Немалые тревоги у населения вызывает новый всплеск цен, связанный с очередным удорожанием энергоносителей. В связи с этим должен заявить, что **до конца года цены на топливо повышаться не будут.**

Правительство безотлагательно должно задействовать **экономические рычаги,**

способствующие замедлению инфляции и стабилизации цен.

Оказание социальной поддержки до сих пор не удалось сфокусировать на самых незащищенных слоях населения.

Это, в первую очередь, одинокие пенсионеры и одинокие супружеские пары, не способные к самообслуживанию; престарелые граждане (старше 80 лет); инвалиды I и II групп; семьи с детьми-инвалидами; многодетные семьи (с 3-мя и более детьми); одинокие матери (отцы); дети-сироты; лица, попавшие в экстремальные ситуации.

Защита этих граждан должна быстрее получить четкое законодательное оформление. Без этого адресность социальной политики останется пустым звуком. Кто-то на местах находит пути, а большинство - нет.

215
21
199

Нам нужно постоянно помнить о работниках бюджетных отраслей, таких как учителя, врачи и другие.

Принято решение о том, что с 1V квартала Правительство начинает вводить **Единую тарифную сетку**. (Она состоит из 18 разрядов. Зарплата по первому разряду равна минимальной оплате труда, а по высшему - восемнадцатому, десяти минимумам). Она не только позволит существенно повысить оплату труда, но и устранит невольную дискриминацию бюджетников. И обеспечит справедливость оплаты их труда. (Если взять средний 8-10 разряд, то это уже средняя зарплата в промышленности).

Мы по-прежнему пассивны в поиске **новых источников и механизмов финансирования социальных расходов**. В первую очередь это касается **пенсионного обеспечения**.

246

22

1991

Учитывая это, недавно подписал Указ о создании негосударственных (частных) пенсионных фондов.

Остро стоит проблема строительства и обустройства домов милосердия для престарелых.

Особое внимание прошу обратить на проблему использования чеков на собственность пенсионерами.

Недопустимо, чтобы чеки пожилых людей были скуплены за бесценок. В течение ближайших двух недель жду конкретных предложений по этому вопросу от Председателя Госкомимущества А.Б.Чубайса. Но думаю, и российские депутаты могут немало сделать по защите интересов своих пожилых избирателей.

В нынешней ситуации резко обострились все проблемы инвалидов. На днях подписан Указ об их поддержке. Думаю, что парламентарии

России хорошо понимают: промедление с принятием Закона о социальной защите инвалидов сгущает и без того немалые жизненные невзгоды этих людей.

Есть вопрос, который возмущает меня до глубины души. На местах происходит фактическое свертывание льгот, ранее установленных для ветеранов войны и труда. Это недопустимо. Хочу заверить граждан России - **специализированная сеть торгового обслуживания этой категории наших граждан будет сохранена.** Не сомневаюсь, депутаты меня в этом поддержат.

Мировая практика свидетельствует, что наиболее эффективно и оперативно функции социальной защиты населения осуществляют исполнительные органы власти. Из этого, считаю,

218

24

193

и надо исходить, взяв все ценное из опыта
Верховного Совета.

* * *

В российском обществе активно
обсуждается проблема **безработицы**.

Считаю, у нас есть достаточно
возможностей, чтобы она не приняла
чрезвычайных масштабов. Нужно не паниковать,
не ломать словесные копыя, не пугать людей
многими миллионами безработных, а заниматься
делом. Использовать, в том числе богатый
зарубежный опыт.

Направления решения этой проблемы в
основном уже обозначились:

**Первое - широкое поощрение
предпринимательской индивидуально-трудовой
деятельности и малого бизнеса.**

219
25
194

Когда человек заводит свое дело, становится собственником - он сам защищает себя от безработицы. Кроме того, сфера частного предпринимательства - источник многих и многих тысяч новых рабочих мест.

Второе - социальная и профессиональная реабилитация, включая переквалификацию и переподготовку кадров, в том числе офицеров, уволенных в запас;

Третье - материальная поддержка безработных;

Четвертое - создание системы общественных работ.

Особое внимание в реализации политики занятости должно быть уделено молодежи.

Пришло время принять четкие правовые и организационные меры по недопущению

~~200~~

26

195

дискриминации молодых людей при трудоустройстве.

Думаю, не надо объяснять, что от того как молодое поколение войдет в жизнь, во многом зависит завтрашний день России.

* * *

Еще одна проблема, отравляющая нормальное существование человека - преступность.

Меня, как Президента и гражданина России, тоже беспокоит рост преступности. Наглость распоясавшейся мафии, половежье хозяйственных преступлений, разгулочной преступности так надоела людям, что стали раздаваться голоса о необходимости твердой руки.

Но не твердая рука нужна России. Ей нужен твердый порядок на основе Законов. Мы

обязаны защищать демократию. Мы обязаны остановить разгул преступности. Для этого у нас достаточно сил.

Должен сказать, что слабо пока используют возможности своих служб министры Баранников и Ерин, Генеральный прокурор России Степанков. Отстает с созданием эффективной правовой базы и Верховный Совет.

Государство всей своей мощью обязано обеспечить права своих граждан на спокойную, безопасную жизнь, защитить их имущество от любых преступных посягательств.

Полноправным хозяином на улицах, в любое время суток, должно быть государство, а не преступник или хулиган.

Надо честно признать правоохранительные органы очень сильно недорабатывают. Дело часто ограничивается констатацией угрожающей

статистики, а не принятием энергичных и эффективных мер. С большой неохотой осваиваются новые методы работы, зарубежный опыт. Медленно идет формирование муниципальных сил охраны порядка.

По всей стране почти свободно "гуляет" оружие.

Порой складывается впечатление, что Министерство обороны, другие ведомства просто смирилось с тем, что идет непрекрытое и наглое растаскивание военного имущества, боеприпасов и вооружений. Меры, которые предпринимаются сегодня - просто беззубые.

Адресую свой упрек и Верховному Совету: без Закона "Об оружии" нам не обеспечить контроля за ним, не сохранить государственной монополии на торговлю оружием, не решить других проблем в этой области.

Бичем российской жизни стала **коррупция**. Иногда складывается впечатление, что и депутаты России, и члены правительства излишне успокоили себя тем, что это зло не удастся истребить даже в самых развитых демократических странах.

Считаю, что пришло время положить конец пустопорожним разговорам на эту тему. Если не будем вести беспощадную борьбу с коррупцией, эта раковая опухоль уничтожит не только российскую государственность, но и все наши преобразования и замыслы.

В экстренном порядке необходимо принять ряд решений.

- Следует установить **прямые запреты** на коммерческую деятельность должностных лиц, органов государственной власти и их учреждений. Их единственная задача - государственное управление.

- Назрела перерегистрация негосударственных хозяйственных структур, а также тщательная проверка правомерности и обоснованности оценки объектов, переданных коммерческим структурам в собственность или сданных в аренду, а тем более в пользование.

- Нужны четкие правила проведения финансовых операций, препятствующие легализации средств, полученных преступным путем. Чеченский вариант показал, что это возможно в крупных размерах.

- Необходимо унифицировать финансовые документы предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.

Общественность, граждане России все острее ставят вопрос об использовании в ряде случаев возможностей и средств Вооруженных Сил в борьбе с преступностью. Считаю надо

всесторонне обсудить этот вопрос и окончательно определиться.

Здесь в парламенте хочу сказать. Если нам дорог российский народ, если мы действительно хотим защитить его права, а это - так, давайте найдем, наконец, достаточные средства для укрепления правопорядка. (50 тыс.+50 тыс.). Это задача и Верховного Совета и Правительства. Уверен, если хорошо поискать, средства найдутся.

Надо начать мощное наступление на преступность, мафию и коррупцию. Поручаю возглавить эту работу через соответствующие министерства и ведомства группе: А.В.Руцкому, Г.Э.Бурбулису, С.А.Филатову, Ю.В.Скокову. А Президенту и Верховному Совету подтвердить спрашивать с них.

* * *

226

32

201

Вызывает самую серьезную тревогу нынешнее состояние **окружающей природной среды.**

Год назад мною были дано распоряжение подготовить два всеобъемлющих, достоверных государственных доклада - "О состоянии окружающей природной среды" и "О состоянии здоровья населения Российской Федерации".

Только что эта работа закончена. По каждой проблеме представлены так называемые **Белые книги.**

В них изложена горькая правда, и они должны стать достоянием общественности. Депутаты их уже получили. Мы впервые открыто и честно информируем всех о масштабах экологического бедствия, оставшегося нам в наследство от прошлого, об истинном состоянии здоровья населения России.

224
33
202

Впервые у нас появляется возможность вести действительно реалистичную политику в области экологии и здравоохранения.

Острота экологических проблем, сама жизнь требуют, чтобы земли, леса, водное пространство, общегосударственного, общенационального значения, получили наконец статус федеральной собственности.

Вне моего понимания находятся попытки разорвать по кускам между республиками и областями России даже Волгу. Эта великая река принадлежит всей России. Долг государства защитить ее.

И вновь о Чернобыле. Работы по устранению последствий этой катастрофы идут крайне неудовлетворительно.

Длительное время бездействовал Госкомчернобыль. Элементарное бездушие и

безответственность проявила администрация Брянской области в выполнении своих обязанностей.

Сейчас есть возможности дать импульс этой работе. Правительство подготовило "долговременную государственную программу по защите населения России от последствий Чернобыльской катастрофы". Не сомневаюсь, что не только Верховный Совет поддержит эту программу, но и возьмет под строгий парламентский контроль ее выполнение.

* * *

Острейшим вопросом современной российской жизни стал прием людей, покидающих по тем или иным причинам места прежнего проживания в новом для нас зарубежье.

~~229~~
35
204

Святой долг протянуть руку помощи соотечественникам, братьям, которые стали жертвами вопиющей несправедливости, лишились крова и имущества, пережили незаслуженные унижения, оказались без вины виноватыми.

Россияне за пределами России должны быть уверены - Родина о них помнит и будет помогать.

В настоящее время число беженцев на территории России превышает 460 тыс.человек. Кроме того, у нас находится почти 700 тыс. вынужденных переселенцев.

Частично их проблемы позволяет решать сегодня **республиканская программа "Миграция"**.

В то же время просто удручает, что государственная миграционная политика все еще не имеет законодательной базы. Просто

230
36
205

аморально затягивать далее с принятием законов "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах".

Острой необходимостью становится введение **действенного миграционного контроля** внутри России. Считаю, что нужен визовый контроль. Не исключаю, как это принято в мировой практике, и депортации с Российской территории лиц, не имеющих вида на жительство, нарушающих правопорядок и усугубляющих криминогенную ситуацию.

Поддерживаю принципиальную позицию Верховного Совета по поводу нарушения теми или иными государствами нового зарубежья уже заключенных договоренностей по гарантиям прав граждан российского происхождения. Особенно в Латвии, Эстонии, Абхазии.

В то же время хочу подтвердить - позиция России в отношении Содружества независимых

государств остается неизменной. Новое зарубежье - приоритетное направление российской политики. Мы - за всемерное укрепление отношений между нашими странами как на двустороннем, так и многостороннем уровне. Но конечно, без всякого нового "Союза", а с элементами координации нашей политики между государствами на сугубо договорной основе.

Главное, чтобы этот процесс шел на основе добровольности, ненанесения ущерба друг другу и третьим странам с учетом особенностей каждого государства.

Естественно, что в Содружестве должны действовать какие-то общие для всех нормы поведения и взаимоотношений.

Это касается, в частности, вопроса о рублевой зоне.

Сохранение нескольких центров эмиссии буквально топит реформы, держит под постоянной угрозой гиперинфляции не только в России, но и во всей сфере обращения рубля.

Позиция России, которую буду твердо отстаивать в Бишкеке, однозначна: либо государства рублевой зоны совместно вырабатывают правила и затем подчиняются им, либо выходят из рублевой зоны. Но делают это цивилизованным путем, на основе соглашений.

Минувший период был чрезвычайно важен в плане международного положения России. После более чем семидесятилетнего периода забвения Россия вновь самостоятельно вышла на мировую арену.

Мы не потащили милитаристский груз прошлого в новые отношения с цивилизованным

миром. Миротворительная демократическая Россия никому не угрожает.

На паритетных началах с США мы пошли на беспрецедентные сокращения ядерного оружия.

Соответствующие документы будут представлены для ратификации российскому парламенту.

И все же период осознания Россией своих национальных интересов, своего нового места в мире чересчур затянулся. Изменение внешнеполитических приоритетов иногда идет стихийно и становится суетливым и излишне поспешным.

У России нет альтернативы установлению долговременных партнерских и даже союзнических отношений с развитыми демократическими державами Запада и Востока.

Однако этот принципиальный выбор не должен лишать нашу политику ее индивидуального лица.

Для наших партнеров Россия ценна прежде всего своей историей, традициями, своим неповторимым взглядом на мир, уникальностью культуры и религий, интеллектуального потенциала. Без этого не может существовать великое государство, каким была, есть и будет Россия..

* * *

Уважаемые народные депутаты!

Названные проблемы настолько сложны, что эффективное их решение требует не только прямых материальных затрат, но и **укрепления институтов власти, всей российской государственности.** В ее основе должны лежать Конституция России и Федеративный договор.

Работа над новой Конституцией приближается к завершению. В октябре состоится очередное заседание Конституционной комиссии, а в конце ноября - в соответствии с поручением 6 Съезда - Верховному Совету будет представлен проект новой Конституции России.

Видимо, месяца два-три (с другой работой) парламентарии посвятят обсуждению этого проекта. А очередные выборы надо вести уже в соответствии с новой Конституцией.

Важнейшими направлениями укрепления государственности призваны стать правовая и судебная реформы.

Необходима полная "инвентаризация" российских законов. Они должны быть приведены в полное соответствие, прежде всего с изменившейся жизнью, с Федеративным Договором. Имею в виду прежде всего правовое регулирование сферы государственного

236

211

управления, гражданское законодательство, уголовное и хозяйственное право.

Действующие сегодня нормативные акты во многом прямо противоречат друг другу, провоцируют всякого рода злоупотребления.

* * *

Притчей во языцах стали **новый бюрократизм, чиновничье чванство** в аппарате казалось бы молодого правительства и министерств. Записаться на прием к министру порой сложнее, чем к Президенту страны. Нельзя больше мириться с донельзя разбухшим аппаратом власти.

Это выглядит как своеобразный реванш старой системы.

Учитывая это, мною подписан Указ по изменению структуры федеральных исполнительных органов.

237
43
212

Упразднены 30 министерств и коллективов.
Их численность сокращена вдвое, как бы уплотнена. Многим даны только функциональные обязанности. Непосредственное руководство передано на места. Правительство должно держать под постоянным контролем вопросы численности и эффективности управляющих структур.

* * *

Надо признать, что пока не произошло и подлинной деидеологизации государственной службы. Кадровое обновление власти шло вяло и самотеком, а сейчас практически приостановлено.

Думаю, что пришло время практически решать вопрос формирования квалифицированных специалистов-управленцев, российских государственных служащих.

Нужно полнее использовать на государственной службе после переподготовки

военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил, в связи с сокращением армии.

Без такого слоя государственно мыслящих, компетентных, демократически ориентированных профессионалов, от Президента до работников на местах, демократическое возрождение России не состоится.

* * *

В заключение хотел бы сказать следующее:

Меня как Президента и гражданина отечества глубоко волнует вопрос о том, какой станет Россия, каковы ее стратегические перспективы, во имя чего ведем преобразования, платим за них немалую цену. Думаю, многие из вас, многие граждане России вновь и вновь возвращаются к этому вопросу.

Болезненное переходное состояние России не позволяет пока четко разглядеть ее вечный и

239

45

214

одновременно новый облик, получить ясные ответы на вопросы: от чего мы отказываемся? Что хотим сберечь? Что хотим возродить и создать вновь?

И здесь нужен не какой-то очередной "изм" и вымученные умозрительные изыскания. Ответы на эти вопросы даст сама жизнь. Не в последнюю очередь они будут зависеть и от нашей активности в решении насущных проблем страны. Готовлю специальное послание Верховному Совету по этим вопросам.

Мы глубоко благодарны предшествующим поколениям россиян, которые в неимоверно тяжелых условиях трудились на благо своих детей и внуков, верили, что Россию ожидают лучшие дни.

В то же время нам нужно решительно отказаться от все еще довлеющей рабской

240

46

215

психологии, наивной веры в чудесный приход "светлого будущего".

Мы должны отказаться от вновь поднимающегося стремления к национальному превосходству, от великодержавного шовинизма. Категорически неприемлема установка части оппозиции вновь поднять на щит осужденные историей большевистские методы борьбы за власть, когда готовы идти на все ради достижения своих целей.

В последнее время в некоторых средствах массовой информации можно встретить прямые призывы к свержению законной власти. Заявляю твердо: с оппозицией готов к терпеливому диалогу, к конструктивной полемике. Попытки преступить Конституцию и Закон встретят отпор и соответствующие законные действия.

Обращаюсь к депутатам, политическим движениям и партиям, ко всем, кому дорог гражданский мир, кому дорога Россия, с призывом отойти от узкопартийных позиций и направить свои усилия на созидательную работу. Не на рельсах противоборства, а только на основе гражданского согласия мы сможем преодолеть мучительный кризис перехода к цивилизованному и демократическому обществу.

Сейчас модно говорить о якобы утрачиваемой Россией самобытности. Немало спекуляций вокруг идей рынка.

Хочу еще раз напомнить, что у нас нет иного пути кроме перевода экономики на рыночный курс. Но рынок - не самоцель. Это средство, с помощью которого мы можем и должны поднять Россию.

Жить на распродаже сырья, как жили последние десятилетия, - не просто стыдно, но и бесперспективно.

Наша цель - сильное российское государство. Сильное не количеством боеголовок, а передовыми технологиями, развитой многопрофильной экономикой.

Мы строим такое государство, из которого не будут бежать, в котором свободный человек будет защищен от произвола и идеологических наручников.

Не могу согласиться с тем, что сегодняшняя Россия превратилась в царство бездуховности. Великие ценности у россиян были, есть и останутся. Это прежде всего - единство многонационального народа единой России, высокая гражданственность и патриотизм. Эти непреходящие ценности отражают свойственное

243

49

218

российскому гражданину чувство личной ответственности за судьбу страны, его гордость за свою принадлежность к великому российскому народу.

Наш общий долг - сохранить территориальную целостность и национальное разнообразие Российского государства. Это завет предков. Это и воля всего российского народа.

Талантом и трудом предшествующих поколений создан мощный научно-технический, промышленный, культурный и нравственный потенциал. Это ценнейшее богатство ни в коем случае не должно быть пущено на ветер. Оно будет преумножено, когда обретет своих законных собственников российских граждан.

Убежден, все это нам по силам.

- Если в своей работе сумеем стать выше
бесперспективной борьбы друг с другом и всегда
будем помнить о великом российском народе,

- если сумеем постичь великую силу
добротогo сотрудничества и согласия, основанного
на здравомыслии,

- дело преобразований в России состоится!

01 MAP 1993* 0101