

ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б.Н.ЕЛЪЦИНУ

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии агропромышленного комплекса
и ходе аграрной реформы в
Российской Федерации

Заканчивающийся 1992 год оказался чрезвычайно трудным для сельского хозяйства страны. В абсолютном большинстве регионов России погодные условия были чрезвычайно неблагоприятными и тем не менее крестьяне вырастили и собрали неплохой урожай. Во всех категориях хозяйств собрано в бункерном весе 112 млн.т зерна (без кукурузы), что на 16 млн.т больше чем в предыдущем году, большинство регионов в полной мере обеспечили себя картофелем и овощами, примерно на 4 млн.т больше ожидается сбор сахарной свеклы. В государственный фонд на сегодня закуплено более 24 млн.т зерна, в том числе полмиллиона тонн продали государству фермерские хозяйства. Закупки хлеба продолжаются.

К сожалению, в течение этого года не удалось остановить негативные процессы в животноводстве. Ставшая уже хронической нехватка кормов и их несбалансированность, а также сложившийся жестокий диспаритет цен на ресурсы поставляемые селу и на продукцию животноводства оказались мощными кризисообразующими факторами, влияние которых не удалось уменьшить и в результате продолжался начавшийся еще в 1990 году спад поголовья животных и снижение их продуктивности.

Проведенный по всем регионам анализ свидетельствует, что к концу года поголовье крупного рогатого скота сократится на 5%, в том числе коров - на 4,5%, свиней - на 8,6%, овец и коз - на 7,4%, птицы - на 18,4%.

26.11.1992
N 03873

2.

При сокращении поголовья скота и птицы продолжала уменьшаться их продуктивность, что привело к сокращению за 9 месяцев этого года в общественных хозяйствах производства мяса на 22%, молока – на 17%, яиц – на 13%.

В течение года Президент и Правительство приняли ряд мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации в сельском хозяйстве. В частности были введены, а затем проиндексированы дотации на продукцию животноводства, сельскохозяйственным товаропроизводителям были выделены кредиты на сумму 586000 млн. рублей, выплачиваются 50-процентные компенсации стоимости горючесмазочных материалов, введены существенные надбавки к цене и компенсации стоимости сельскохозяйственной техники, реализуемой в порядке встречной продажи за продукцию, продаваемую сверх объемов обязательной контрактации.

Имея ввиду, что в наиболее тяжелом положении оказались крупные животноводческие комплексы и племенные хозяйства постановлениями правительства для них установлены дополнительные дотации.

Однако, принятых мер оказалось все-таки недостаточно и сегодня экономическое состояние сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств в ряде регионов и особенно в тех, которые подверглись засухе и другим природным стихийным бедствиям, остается тяжелым. Это состояние усугубилось тем, что в течение всего года с большим отставанием выделялись предусмотренные в бюджете и в принятых постановлениях по поддержке АПК капитальные вложения, дотации и компенсации. Весьма негативное влияние оказывают и постоянные задержки в расчетах с производителями торговли и перерабатывающих предприятий.

Недостаточность и задержки в финансировании привели к значительному сокращению объемов сельского строительства и работ по социальному обустройству села.

3.

Разработанная правительством программа антикризисных мер предусматривает выделение в ближайшие дни в полном объеме средств, введение дотаций на печное и котловое топливо, пролонгацию кредитов для регионов, подвергшихся стихийным бедствиям и ряд других мер, направленных на улучшение экономических условий ведения сельскохозяйственного производства.

Кроме финансовой поддержки предусматривается усилить антимонопольные меры в отношении предприятий, производящих ресурсы, технику и оборудование для села, ужесточение требований к предприятиям торговли с целью обеспечения своевременности их расчетов с производителями продовольствия, введение форвардной закупки сельскохозяйственной продукции.

Подготовлен и принят ряд федеральных программ, направленных на развитие сельскохозяйственного машиностроения, повышение плодородия земель, увеличение производства зерна, сахара, растительного масла, кормового белка. Реализация этих программ потребует значительных капитальных вложений, однако все они включены в перечень приоритетных и с 1993 года будут финансироваться в необходимом объеме.

Особую озабоченность вызывает у нас состояние пищевой и перерабатывающей промышленности. Оставленные в наследство огромные предприятия в разрушающихся зданиях с устаревшим, изношенным оборудованием не обеспечивают сокращения потерь, необходимое качество и разнообразие выпускаемой продукции. К тому же большинство из них являются локальными монополистами в отношении сельских товаропроизводителей. Правительством принимается комплекс мер по их приватизации с обязательным участием селян, по привлечению в эту сферу иностранных инвестиций в реконструкцию и строительство новых предприятий. Только программа "Сахар" предусматривает начало в 1993 году реконструкции 11 действующих и строительство 6 новых сахарных заводов.

При всех экономических трудностях в агропромышленном комплексе достаточно активно идет реформа. Набирает темпы процесс создания фермерских хозяйств, к 1 ноября 1991 года их стало более 160 тысяч со средним размером 42 гектара, реорганизуются в рыночные производственные структуры колхозы и совхозы.

В течение всего года правительство осуществляло политику строгого соблюдения свободы выбора формы собственности и формы хозяйствования самими крестьянами, без какого-либо административного или иного давления на них. Главная задача органов власти заключалась в создании правовой и нормативной базы, в разработке механизма реформирования, широкой разъяснительной работе, моральной и экономической поддержке новых форм хозяйствования.

Сегодня можно констатировать, что большинство крестьян осознали целесообразность реформирования и процессы реорганизации развиваются снизу, по их инициативе. Из 24,8 тысяч колхозов и совхозов за 10 месяцев перерегистрировались 10,2 тысячи, из них 42% приняли решения сохранить прежние формы хозяйствования, остальные реорганизовались в ассоциации крестьянских хозяйств, в акционерные общества и кооперативные предприятия. В период летних работ реформирование замедлилось, в настоящее время этот процесс быстро развивается.

Далеко не все гладко в реформировании АПК. Отмечаются многочисленные случаи злоупотреблений, использования при получении земли и средств производства служебного положения, разбазаривания земель, бюрократического сопротивления, но там где Советы и главы администрации ведут целенаправленную, честную, требовательную и объективную политику изменения жизненного уклада села происходят эффективно и менее болезненно.

К сожалению государство пока не имеет возможности обеспечить экономическую поддержку новых форм хозяйствования в необходимом объеме. Не всем крестьянским хозяйствам и кооперативам удалось в нынешних условиях сработать эффективно, но уже можно назвать примеры достаточно успешной их работы. Фермерские хозяйства и малые кооперативы Тамбовской области произвели 110 тысяч тонн зерна и 14 тысяч тонн картофеля. Крестьянские хозяйства Саратовской области собрали 375 тысяч тонн зерна - более 10% всего валового сбора.

Одновременно с созданием новых форм хозяйствования развивается их рыночная инфраструктура. В ряде регионов создаются крестьянские кооперативные банки, пункты проката сельскохозяйственной техники и агросервиса, фермерские школы, кооперативные снабженческие и сбытовые

организации. К сожалению в большинстве регионов формирование этих структур идет медленно, существенно отстает от объективных потребностей крестьян.

Очень медленно идет процесс создания новых форм организации оптовой торговли продовольственными товарами, пока не улучшается организация хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции.

Общие направления аграрной реформы сегодня определились. Ее проведение требует значительного усиления поддержки со стороны государства и более целенаправленной и последовательной работы местных органов власти.

Министр сельского хозяйства
Российской Федерации



В.Н.Хлыстун

26.11.92г.

Производство сельскохозяйственной продукции
во всех категориях хозяйств Российской Федерации

Показатели	Един. : изме- : рен. :	1991 г. : отчет : :	1992 г. : ожд. : :	1992 г. : в % к : 1991 г.
Зерно	тыс. т	89094	105000 ^X	117.9
Масличные - всего	"	3820	4100	107.3
в том числе подсолнечник	"	2896	3200	110.5
Сахарная свекла	"	24420	28500	116.7
Льноволокно	"	102	77	75.5
Картофель	"	33951	33000	97.2
Овощи	"	10522	10800	102.6
Фрукты и ягоды	тыс. т	2204	2200	99.8
Реализация скота и птицы на мясо:				
в живом весе	тыс. т	14512	12400	85.4
в убойном весе	"	9375	8000	85.3
Молоко	тыс. т	51971	45500	87.5
Яйца	млн. шт	47132	42300	89.7
Шерсть	тонн	204497	176700	86.4

X) В весе после доработки.

B. dum
26.11.92

Закупки сельскохозяйственной продукции
во всех категориях хозяйств Российской Федерации

Показатели	Един. изме-рен.	1991 г. отчет	1992 г. ожид.	1992 г. в % к 1991 г.
Зерно	тыс.т	22537	24000	106.5
Подсолнечник	"	1746	1500	85.9
Сахарная свекла	"	18631	10000	53.7
Льноволокно	"	103	75	72.8
Картофель	"	5529	3000	54.3
Овощи	"	4892	3000	61.3
Фрукты и ягоды	тыс.т	736	707	96.1
Скот и птица в живом весе	тыс.т	9037	6400	70.8
Молоко	тыс.т	34175	25800	75.5
Яйца	млн.шт	30506	23000	75.4
Шерсть в чистом волокне	тонн	100803	48000	47.6

B. dunn
26.XI.92

Производство основных видов продуктов продовольствия по Минсельхозпроду Российской Федерации

Показатели	Един. изме- рен.	1991 г. отчет	1992 г. окид.	1992 г. в % к 1991 г.
Мясо, включая субпродукты 1 категории	тыс. т	4850	3530	72.8
Колбасные изделия	"	1506	1080	71.7
Консервы мясные	куб	341.2	387	113.4
Масло животное	тыс. т	724.6	732	101.0
Цельномолочная продукция	"	16364	8300	50.7
Сыр жирный	"	386	290	75.1
Консервы молочные	куб	781.1	655	83.9
Сахар-песок из сахар-свеклы	тыс. т	1755	1955	111.4
Консервы плодоовощные	куб	2975	2300	77.3
Масло растительное-всего	тыс. т	1087	900	82.8
Маргариновая продукция	"	627	540	86.1
Кондитерские изделия	тыс. т	1509.2	1050	69.6
Чай	"	48.5	33	68.0
Пищевые концентраты	"	116.4	70	60.1
Дрожжи пекарские	"	177.3	158.7	89.5
Водка и л/в изделия	млн. дал	143.5	140	97.6

B. duse
26.11.92

02.01171995* .03873

И Н Ф О Р М А Ц И Я

о ходе выполнения Генерального договора о взаимных обязательствах на 1992 год Правительства Российской Федерации, Совета Аграрного союза России, Российского совета колхозов и других форм хозяйствования (по состоянию на 25 ноября 1992 г.)

В соответствии с принятыми обязательствами Правительством приняты следующие меры.

Законодательными и нормативными актами, а также в ходе практического проведения аграрной реформы обеспечено функционирование различных организационно-правовых форм хозяйствования (колхозы, совхозы, крестьянские (фермерские) хозяйства, кооперативы, товарищества, ассоциации и другие).

Постановлением Правительства от 06.03.92 № 138 установлено, что в случае принятия собраниями трудовых коллективов сельскохозяйственных предприятий решений о сохранении прежней формы хозяйствования осуществляется перерегистрация колхозов и совхозов с закреплением за ними земли в соответствии с действующим законодательством.

Утверждены положения о порядке приватизации предприятий и организаций АПК, в соответствии с которыми сельским товаропроизводителям представлено приоритетное право на приобретение по закрытой подписке акций приватизируемых перерабатывающих и обслуживающих предприятий по номинальной стоимости.

В Верховный Совет Российской Федерации внесен на рассмотрение проект закона, предусматривающий бессрочное и бесплатное пользование лесами сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Для поддержки сельских товаропроизводителей введены бюджетные дотации на животноводческую продукцию, поставляемую в госресурсы, племенную животноводческую продукцию, производится компенсация удорожания потребляемых ими топливно-энергетических ресурсов, осуществляется их льготное кредитование и бюджетное финансирование капиталовложений и затрат на содержание социальной инфраструктуры села. В расчете на год расходы бюджета на эти цели составляют 472,5 млрд. рублей. По состоянию

на 25 ноября перечислено 289,9 млрд.рублей.

Колхозам, совхозам, крестьянским (фермерским) и другим сельским товаропроизводителям на проведение весенне-полевых и уборочных работ выделено 271,6 млрд.рублей льготных кредитов, рыбному хозяйству - 10 млрд.рублей и АО "Росхлебопродукт" на закупку зерна и другой продукции - 368 млрд.рублей.

На строительство объектов перерабатывающих отраслей промышленности и стройиндустрии выделено 12 млрд.рублей долгосрочных кредитов. Сохранены ранее принятые ставки за пользование кредитами прошлых лет.

Введены повышенные закупочные цены на зерно, сахарную свеклу, семена масличных культур, установлена компенсация стоимости сельскохозяйственной техники, реализуемой в порядке встречной продажи за зерно, продаваемое в государственные ресурсы сверх обязательных поставок.

Сельскохозяйственные предприятия освобождены от уплаты в фонды социальной защиты населения сумм доценки продукции и товаров в связи с либерализацией цен. Указанные суммы направлены на пополнение собственных оборотных средств предприятий.

На погашение задолженности за 1991 год по компенсации удорожания продукции производственно-технического назначения и услуг для села, затрат на строительство объектов социальной сферы и убытков от стихийных бедствий выделено 21,7 млрд.рублей (в текущих ценах).

Практически погашена задолженность за проданные государству зерно и семена масличных культур в 1990-1991 годах.

Принимаются меры по отовариванию чеков "Урожай-90". На 1 ноября отоварено 40% чеков. Принято постановление Правительства о государственном регулировании цен и тарифов на продукцию и услуги предприятий-монополистов.

По предложению Правительства Верховным Советом Российской Федерации принят Закон "О внесении изменений и дополнений в налоговую систему России;" в соответствии с которым ставки налога на добавленную стоимость с 1 января 1993 года устанавли-


ливаются в размере 10% по продовольственным товарам (кроме подакцизных) и товарам для детей по перечню, утвержденному Правительством, 20% - по остальным товарам.

В настоящее время находятся на согласовании с заинтересованными министерствами и ведомствами проекты, программы развития мелкотоварного сельского хозяйства, государственной программы развития машиностроения для АПК и программы развития предприятий по производству и применению средств химизации для сельского хозяйства.

Отдельные вопросы остаются нерешенными:

не установлен льготный порядок жилищного строительства на селе, не введены пенсии по возрасту на льготных условиях для отдельных категорий работников сельского хозяйства.

Министр сельского хозяйства
и продовольствия Российской
Федерации

 В.Н. Хлыстун

С П Р А В К А
о производстве и заготовках зерна в Российской
Федерации в 1992 году

Предварительные итоги
производства зерна

Уборка хлебов в России практически завершается. Остаются небольшие площади кукурузы и риса.

Во всех категориях хозяйств, в том числе и фермерских, валовый сбор зерна составит около 112 млн. тонн (в бункерном весе) или 104 млн. тонн в амбарном.

Это на 14 млн. тонн больше прошлогоднего и третий по объему урожай за последние семь лет.

Неблагоприятные погодно-климатические условия в ряде регионов негативно отразились на качестве зерна. По этой причине многие хозяйства не обеспечили себя качественными семенами (Западная и Восточная Сибирь).

Закупки зерна в
Госресурсы

По состоянию на 26 ноября закуплено 24 млн. тонн зерна из 29,1 млн. тонн, определенных Правительством по обязательным поставкам. Как известно, наша ежегодная потребность в зерне составляет 50-52 млн. тонн.

Из 65 территорий задание выполнили только 20.

При имеющихся возможностях Краснодарским краем не продано 820 тыс. тонн, Волгоградской областью - 560, Саратовской областью - около 500 тыс. тонн.

Хозяйства этих и других территорий, оставаясь должниками, могут продать государству не менее 3 млн. тонн зерна.

Сравнивая ситуацию по собранному урожаю с аналогичными годами, хозяйства без особого напряжения могли бы продать не менее 30 млн. тонн зерна.

Вызывают тревогу закупки основной продовольственной культуры - пшеницы.

При валовом сборе ее около 45 млн. тонн государству продано 12 млн. тонн, из которых только 7 млн. тонн (58%) можно использовать на продовольственные цели, для чего требуется не менее 20 млн. тонн.

Оценка специалистов показывает, что в хозяйствах остается до 3 млн. тонн продовольственной пшеницы, в то же время руководители ряда краев и областей ставят вопросы о завозе пшеницы по импорту.

В текущем году несколько лучше положение с закупками крупных культур и пивоваренного ячменя.

Хуже положение с закупками кукурузы и риса.

Причины, сказавшиеся на невыполнении установленных объемов закупок зерна

Государство остается должником за зерно, закупленное в счет чеков "Урожай-90".

Более чем на год задержались расчеты в валюте за зерно, закупленное в 1991 году. Долг остается до 1,2 млн. инвалютных рублей.

В текущем году не выполняются Указ Президента и постановления Правительства о встречной продаже значительного количества техники и товаров народного потребления за зерно, продаваемое государству.

Полностью отказались от поставок на эти цели автозаводы: Нижнего Новгорода и Тольятти. Сократили поставки Нижне-Камский, Ульяновский и Ижевский автозаводы.

3.

В настоящее время остаются не отоваренными по встречной продаже более 1,5 млн. тонн зерна, закупленного сверх обязательных поставок, что вызывает справедливые нарекания хлебопоставщиков в адрес Правительства. По этой причине имеющиеся зерновые ресурсы хозяйствами сверх обязательных поставок не продаются.

Меры, которые бы следовало
принять для увеличения
госресурсов зерна

В складывающейся непростой ситуации с формированием продовольствия руководителям хозяйств аграрного сектора следует выполнять обязательства по продаже зерна государству, а Правительству со своей стороны обеспечить выполнение соответствующих постановлений, касающихся погашения задолженности по поставкам техники: 5 тысяч пропашных тракторов, до 100 тыс. грузовых и легковых автомобилей, товарам народного потребления и валюте.

В целях привлечения дополнительных ресурсов пшеницы принять решение о 100-процентной надбавке к закупочной цене хозяйствам, выполнившим обязательные поставки.

Об урожае 1993 года

По нашей оценке положение с урожаем будущего года складывается тревожным.

Ежегодно государственные ресурсы зерна почти наполовину формируются за счет озимых культур: ржи и пшеницы, которых, к сожалению, под урожай 1993 года посеяно на 3,0 млн. гектаров (22%) меньше, чем сеялось и убиралось в текущем году.

Зяби вспахано лишь 45,5 млн. гектаров, что на 18 млн. меньше, чем требуется. Такой незначительный объем зяби выполнен впервые за последние 10 лет. Под урожай текущего года зяблевой вспашки было 58 млн. гектаров.

Потребуется немало приложить усилий весной, чтобы провести весенне-полевые работы с учетом недосеянного озимого клина и наличия зяби.

О некоторых мерах развития аграрного сектора в части увеличения производства зерна.

Сложившаяся обстановка с ресурсами зерна вынуждает нас прибегать к использованию огромных кредитов, выделяемых другими странами, и таким образом пополнять продовольственный фонд республики.

Это крайняя мера и она не может продолжаться бесконечно.

Нам уже пора серьезно разобраться с положением в сельском хозяйстве, перспективами его развития с тем, чтобы Россия могла сама обеспечить себя зерном. Хлеб – это серьезнейшее стратегическое и политическое оружие.

Необходимо, наконец, определить и принять государственную политику в аграрном вопросе, основанную на целевой программе по охране и государственной поддержке аграриев, предусматривающую не локальные, временные меры, а фундаментальное решение проблемы.

Она должна гарантировать стабильность доходов крестьянских хозяйств и рост производства зерна в стране, так, как это делается в индустриально развитых странах, где помощь, оказываемая аграрному сектору, в доходах фермеров составляет от 30 до 80% /США – 30%, Канада – 45%, Япония – 66%, Финляндия – 71%, Норвегия – 77% /.

Система использования кредитов других стран способствует поддержанию не российских аграриев, а фермеров стран-кредиторов. А программа должна поддерживать собственных аграриев.

Необходимо некоторое переосмысление в стратегии развития сельского хозяйства, односторонних концептуальных подходов.

5.

Курс на развитие фермерства правильный, но при этом нельзя исключать государственную поддержку и эффективно работающим коллективным хозяйствам, на которых сегодня лежит основная доля продовольственного комплекса страны.

В этой связи правительство должно сделать серьезные шаги в этом направлении.

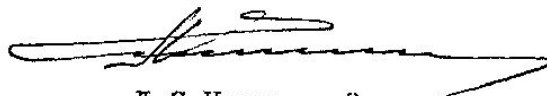
В частности, наряду с принятыми и намеченными мерами:

- вернуться к федеральным программам по дорожному строительству на селе, газификации (причем за счет централизованных средств);

- проавансировать кредитными ресурсами поставку продукции, открыть тем самым возможность финансирования всех затрат на ее производство;

- выделить льготное кредитование на развитие хозяйства проживающим на селе.

Надо честно сказать, что нет такой страны, где бы сельское хозяйство получило высокую степень развития без поддержки государства. Что выгодно сельскому производителю, то выгодно России.



Л.С.Чешинский

27. 11. 1992.

Постановления Правительства
Российской Федерации, направленные на вывод
сельского хозяйства из кризиса

<u>Дата и номер принятого постановления</u>	<u>Название постановления</u>	<u>цена вопроса млрд. руб.</u>
1. 08.05.92 № 289	"О введении в 1992 г. дотаций на животноводческую продукцию".	63
2. 24.07.92 № 513	"Об увеличении дотаций на продукцию животноводства".	125
3. 28.09.92 № 747	"О частичном изменении постановления Правительства Российской Федерации от 24 июля 1992 г. № 513".	38
4. 30.10.92 № 839	"О неотложных мерах по государственной поддержке племенного дела в животноводстве".	15
5. 14.06.92 № 401	"О компенсации затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на энергоресурсы, используемые в 1992 году".	70
6. 07.07.92 № 465	"О дополнительных мерах по обеспечению своевременной уборки выращенного урожая и заготовок сельскохозяйственной продукции в 1992 году".	63
7. 25.09.92 № 745	"О мерах по государственной поддержке производства шерсти и шерстяных изделий" (Постановление не предусматривает компенсацию из бюджета затрат заготовителей, поэтому не работает).	17,3

8. 11.08.92 № 570	"О расчетах за зерно, поставляемое в государственные ресурсы из урожая 1992 года".	100
9. 14.10.92 № 786	"В частичное изменение пункта I постановления Правительства Российской Федерации от 11 августа 1993 г. № 570".	5
10. 06.03.92 № 138	"О ходе и развитии аграрной реформы в Российской Федерации".	10,5
11.	В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.04.92 г. "О мерах по стабилизации экономики агропромышленного комплекса" введено бюджетное финансирование содержания социальной сферы села.	34,8
12.	Указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства введено льготное кредитование для сельских товаропроизводителей.	187 (сумма кредитов) более 100 (дотации из бюджета)
13. 14.10.92 № 789	"Об оказании помощи хозяйствам, пострадавшим от засухи и других стихийных бедствий в 1992 году".	14 (беспроцентная ссуда)

Внесены предложения в Правительство Российской Федерации

1. 29.06.92 № П-1-15/1490	Проекты Указа Президента Российской Федерации "О залоге сельскохозяйственной продукции" и Положения "О порядке залога сельскохозяйственной продукции".	65
---------------------------	--	----

- | | | | |
|----|------------------------|---|---|
| 2. | 20.10.92 № П-І-І5/2394 | "О компенсации затрат сельскохозяйственных товаропроизводителям на энергоресурсы" (в связи с повышением цен с 18.09.92 г.) | 87,7
(на ІУ кв.
1992 г.)
382
(на 1993 г.) |
| 3. | 10.11.92 № П-І-І5/2547 | "О мерах по обеспечению тепловой энергией объектов социальной инфраструктуры села и предприятий агропромышленного комплекса России в осенне-зимний период 1992-1993 годов". | 53,6 |
| 4. | | "Об отсрочке платежей по полученным в 1992 г. ссудам банков до 1 октября 1993 г." | 170 |
| 5. | | "О выдаче льготных кредитов колхозам, совхозам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, имеющим обеспеченность животных кормами ниже 60%, для их закупки". | 115 |

З. дум
— 27.11.92.