

Уважаемые народные депутаты!

Уважаемый Председатель Верховного  
Совета!

Граждане Российской Федерации!

Начала работу V сессия Российского  
парламента. Хочу пожелать вам, народные  
избранники, плодотворной работы.

Заявляю с этой трибуны: Президент и <sup>57</sup>  
Правительство России готовы к взаимодействию,  
к сотрудничеству.

**Прошедший год был для всех нас годом  
выбора.**

За это время многое обрело более четкие  
очертания.

**- Россия выбрала путь федерации.**

- В прошлом году мы окончательно  
определились с тем, что **Российское государство**

**должно строиться на демократических принципах.**

**Россия окончательно сделала выбор в пользу укрепления суверенитета и развития любых форм сотрудничества со странами ближнего зарубежья. Считаю, что применительно к Содружеству Независимых Государств не умерла идея конфедерации.**

**Россия перестала быть идеологическим пугалом и военным монстром для цивилизованного мира. Наоборот, она становится важным фактором укрепления мировой стабильности, активно влияет на обретение миром нового облика.**

**Главное, что в прошедшем году мы выбрали рыночную экономику и начали широкомасштабные преобразования.**

Таким образом общими силами создана платформа для совместной работы, непосредственно связанной с реформированием и возрождением России.

Если сумеем преодолеть инерцию вчерашнего дня, инерцию политического маневрирования и политических игр, предстоящий год может дать значительно большие результаты, чем прошлый.

**Сегодня принципиально важно не дать так называемым "горячим проблемам" и радикальным настроениям нарушить нормальный ход жизни общества, помешать сделать реформы необратимыми и максимально снизить социальные издержки от проводимых преобразований.**

Именно это диктует главные ориентиры, которыми должны руководствоваться и мы и все российское общество.

Нам предстоит не просто пережить переходный период, но и обрести новое дыхание, почувствовать новые возможности и развить в себе новые способности.

Десятки миллионов людей берут старт в неизвестную для себя жизнь. Их нужно научить и поддержать. Немалая часть граждан России в это трудное время нуждается в прямой помощи. И нужно не спекулировать на трудностях, а делать реальное дело.

Переходный период в жизни государства, как правило, рождает немалые тревоги, усиливает неуверенность, растерянность многих людей.

В такое время особенно важно не допускать нагнетания паники, разрушения элементов спокойствия, которые еще сохраняются.

Стало "хорошим" в кавычках тоном чуть ли не на каждый шаг правительства, Президента реагировать очередным апокалипсическим сценарием, очередным этапом нагнетания истерии.

Традиционный жанр сегодня - это создание ужасающих картин грядущих катастроф, политическая чернуха, основанная на абсолютно недостоверной информации.

К сожалению, и Верховный Совет иногда превращается в рупор для паникеров.

Один "конец света", похоже, уже позади. Провалились предсказания прорицателей, которые уверяли, что россияне ни за что не

выдержат свободных цен и стеной пойдут против реформы.

Теперь эксплуатируется миф о кошмарах

банкротств.

о скач

И в то же время тормозится принятие Закона о банкротстве, который способен помимо всего прочего, обеспечить защиту занятых на нем работников и предприятий, работающих на потребительский рынок, уникальные производства, промышленный потенциал России.

Возникла целая индустрия мифотворчества и она оказывает на наших сограждан массивное психологическое давление.

Когда люди угнетены, не уверены в будущем, запутаны, дело не спорится. Без должного психологического настроения рыночные преобразования будут идти медленно, с

пробуксовками, в обстановке постоянного социального напряжения.

Это хорошо понимают противники реформ. Теперь это нужно осознать и сторонникам российских преобразований и соответственно действовать.

Сегодня нужны не мифы и ужасы, а правда. А она такова.

Пусть с перебоями, но заработал ценовой механизм. Мы на пороге самой трудоемкой операции - радикальной реформы собственности.

Считаю, что стратегический курс экономической политики был проложен правильно. Денежные и бюджетные ограничения, линия на финансовую стабилизацию и либерализацию цен были необходимы.



Поднявшись на защиту рубля, развернув операции по его спасению, правительство не только открыло дорогу к рыночной экономике. Оно поступило в высшей степени патриотично. Ведь работающая национальная валюта значит для независимого государства не меньше, чем Конституция, армия или граница.

Да, эта политическая линия проводилась не всегда последовательно. Иногда шли на неоправданные отступления от курса, поддавались давлению различных политических сил. К чему это приводит красноречиво свидетельствует современный курс доллара в России. Тем более именно сейчас курс Правительства ни в коем случае не должен прерваться. Центральному банку тут надо работать в одной связке с Кабинетом.

Стоящие перед нами экономические проблемы на глазах теряют экзотику экономики без рынка.

Контроль над инфляцией, безработица, новое качество экономического роста, структурная перестройка и конверсия вызывают беспокойство не только у нас, но и в других государствах. Отличие России разве что в сложности и масштабах этих проблем. Там находят ключи к их решению. Убежден, сладим с ними и мы.

Медленно, трудно, но все-таки стало меняться экономическое поведение - и тех, кто производит, и тех, кто потребляет. Рыночные мотивы тут становятся все более отчетливыми. Граждане России обрели первый начальный опыт существования в условиях рынка.

После освобождения цен потребительский рынок стал, очень дорогим. Но там начали появляться товары. Правда, устойчивого роста их ассортимента пока нет. Мы не избавились от ажиотажного спроса, от причин, которые его порождают.

Особенно болезнены для потребителей тромбы в товаропроводящей сети. Склады забиты, а на прилавках многих городов, регионов - скудно.

В этой сфере особенно нетерпимы и уродливые проявления криминальной, мафиозной экономики.

Ни Правительство, ни правоохранительные органы до сих пор не осознают всей серьезности этой проблемы, и как следствие - не принимают должных мер. Все это надо незамедлительно исправлять.

Показатели работы государственного сектора пока остаются плачевными. Уровень производства падает. Но в частном секторе появляются позитивные моменты.

По последним данным, уже сейчас порядка 8%-10% россиян так или иначе связаны с предпринимательской деятельностью.

Кроме того, на долю личных хозяйств россиян приходится порядка 28% коров, 22% свиней, 31% птицы, 71% посевов картофеля, 50% овощей. Это все рекордные цифры за последние 20 лет.

Но отечественное частное предпринимательство, фермерство и т.д. отчаянно нуждается в стабильности. Предпринимателя слишком часто дергают, фактически препятствуя долгосрочным инвестициям в производство.

Думаю, в переходный период была бы полезна разумная протекционистская политика, И она также нуждается в законодательном обеспечении. Иначе отечественный бизнес просто затопчут.

Крайне остро стоит проблема защиты российского предпринимателя от преступных посягательств. Частник по-прежнему остается второсортной фигурой для нашего Закона.

Перекосы прошлого надо как можно скорее устранить. Здесь большое поле деятельности для законодателей.

Особо хочу сказать о руководителях государственных предприятий. В самое трудное время, когда на фоне падения производства одновременно грянул и кризис наличности и кризис платежей, многие из них проявили недюжинную изобретательность, выдержку,

государственный подход к делу, оказывая правительству неоценимую помощь. Такое не забывается!

Считаю неверной позицию тех, кто нагнетает страсти, специализируется на дискредитации хозяйственных руководителей.

Путь от тоталитарной к рыночной экономике еще никому не удавалось пройти без ошибок. Не избежали их и мы - и Президент, и правительство, и Верховный Совет.

**Была допущена явная недооценка социально-политических и психологических последствий принимаемых решений.**

Переход от привычных для населения, искусственно низких цен потребительского рынка к свободным ценам, которые и сейчас продолжают расти, прошел крайне болезненно для людей.

Иначе и быть не могло. Но когда режут по живому, обычно прибегают к анестезии. Ее-то как следует и не обеспечили и до сих пор опаздываем.

**В экономической политике оказалось слишком много макроэкономики в ущерб решению конкретных экономических проблем.**

В частности, в такой как взаимные неплатежи предприятий.

Когда правительство принялось отвязывать ремни плана и снабжения, многие просто попадали наземь. Теперь приходится приподнимать, поддерживать взаимозачетом долгов, целевыми кредитами и прочими средствами.

Многие годы хозяйственные руководители добивались самостоятельности, говорили о необходимости рыночной реформы, а когда она

грянула, рынка-то и не узнали, расстерялись, испугались неведомого.

Было допущено **крайнее обострение проблемы денежной наличности**. Сравнительно нехитрый технический вопрос сначала стал **общеэкономическим**, а потом и **социально-политическим**, вызвал массовое недовольство населения.

Выходить из этого кризиса пришлось ценой больших издержек и прежде всего замедлением темпа преобразований. Пришлось заплатить за это и падением авторитета Правительства.

И исполнительная, и законодательная власть не проявили должного внимания к **инвестиционному процессу**, безучастно наблюдали за тем, как он становится все слабее.

Вопреки ожиданиям, спад производства оказался не структурным, а общим, охватил даже



те предприятия, которые поставляют населению еду, услуги и промтовары.

Было немало сказано насчет устранения **бюджетного дефицита**, хотя, такая задача в нынешних условиях едва ли была выполнима.

Как глава исполнительной власти не удовлетворен работой **Министерства внешнеэкономических связей**. В целом министерству остро не хватает оперативности, предприимчивости, **твердости** и **последовательности** в отстаивании интересов России.

Экономические договоренности со многими странами в течение многих месяцев не могут воплотиться в практические взаимоотношения. С огромным опозданием начинают работать кредитные линии. Много слов и мало реальных дел в вопросе либерализации внешней торговли.

Много нареканий в адрес **Министерства здравоохранения.**

Российская медицина блуждает в потемках, утрачивает былые позиции. Ощущается большое запаздывание с созданием концепции медицинского обслуживания в условиях рынка.

Немало замечаний к аппарату правительства.

Притчей во языцах становится **бюрократизм, коррупция, чиновничье чванство,** но теперь уже нового состава правительства. Записаться на прием к министру сложнее, чем к президенту страны, а к рядовому чиновнику можно попасть только за взятку.

Как бы там ни было, к настоящему времени сделаны те необходимые шаги, без которых вообще нельзя было бы говорить о рыночной

**реформе. Предпосылки для развития рыночной экономики в основном созданы.**

Однако в обществе, в том числе и в Парламенте вновь идут дискуссии о том, по какому же пути направить теперь ее развитие.

Предлагаются три варианта действий.

**Первый - это по сути дела реанимация административно-командной системы.** Возрождение жесткого контроля за доходами населения и предприятий, за ценами; расширение государственного вмешательства в экономику. Возврат к административному распределению всех ресурсов, к госзаказу.

**Для России этот путь неприемлем прежде всего с точки зрения экономической целесообразности.**

Даже несколько лет назад, когда еще работали мощные органы государственного контроля, когда сохранялись бесправие граждан и предприятий не удалось даже сохранить достигнутый уровень производства, жизненный уровень людей.

Тем более бессмысленно надеяться, что полуразвалившаяся административная система совершит чудо.

Его напрасно ждали 70 лет и оно не произошло.

Такой выбор не только не остановит кризис, но наоборот, резко увеличит его обороты. Этот путь не имеет перспективы.

**Второй вариант - в конечном итоге сводится к запуску безудержной и неконтролируемой кредитной эмиссии.**

Сторонники этого пути считают, что реформа не пострадает, если мы будем печатать и накачивать в экономику все больше денег. Это якобы обеспечит предприятиям сбыт продукции, а гражданам - устойчивое повышение зарплат и пенсий, по мере роста цен.

Нельзя не сказать, что по этому пути, к нас нередко толкает Верховный Совет. Вами принят ряд дорогостоящих социальных программ, которые обречены на невыполнение из-за отсутствия средств.

Не может быть выполнена в полном объеме сейчас и статья 54 Закона "Об образовании".

Нереальны сегодня и те объемы выплат, которые предусмотрены Законом об индексации доходов населения.

Осуществить эти меры можно только одним путем - напечатать новые миллиарды новых

бумажных рублей ничем заведомо не обеспеченных и тем самым еще более обесценить денежные средства населения и вызвать новый виток роста цен.

Убежден, надежда вывести из тяжелого кризиса такую больную экономику как наша, и при этом удовлетворить интересы всех - это большая иллюзия.

Вопрос в том, чьи интересы будут принесены в жертву, ради спасения общества от экономической катастрофы - всего населения России или разного рода монополистов. Они получают сегодня огромные доходы, и не за счет эффективной работы, а за счет своего исключительного положения в хозяйственной структуре, из-за того, что нет конкуренции.

Безудержная накачка денег в экономику неизбежно вызовет гиперинфляцию. Это верный

путь к окончательному разорению России и обнищанию россиян. Монополисты же, паразитирующие на развале денежной системы, при таком варианте лишь многократно увеличат свои прибыли.

Считаю, что и этот путь неприемлем для России.

**Третий путь предполагает следующее: делать все возможное для повышения покупательной способности населения, сохранения производственного и научно-технического потенциала России. Но этом надо сохранить контроль над инфляцией и эмиссией рубля.**

Сохраняя рыночную ориентацию, мы поворачиваем ее лицом к производству. инвестиционному процессу.

Речь идет о широкомасштабной приватизации, реализации федеральных целевых программ, структурной перестройке, развертывании федеральной контрактной системы и шагах, предусмотренных планом углубления экономических реформ.

Мы должны избавиться от ставших привычными принципов распределения государственных средств - "кто громче крикнет" и "всем сестрам по серьгам".

Правительство разрабатывает программу структурной перестройки, в которой будут выделены приоритетные секторы для государственной поддержки. Но в индивидуальном порядке, как было до сих пор никакие льготы и дотации предоставляться не будут. Только на общих основаниях, независимо



от формы собственности или громкости голоса директора предприятия.

Смена акцентов достаточно серьезна, но ее не стоит драматизировать.

Завершается не сама реформа, а лишь ее **первая фаза**. Финансовая стабилизация - хоть и важный, но все-таки только фрагмент глубоких перемен в экономике страны. Пришло время осваивать и другие направления реформы.

С инфляцией еще нигде не удавалось справиться путем быстрого победоносного наступления. Обычно ведут позиционную войну, не только нажимая со стороны спроса, но и обходя с флангов, исправляя инфляционные перекосы за счет стимулирования производства и предложения.

Такое происходило во всех странах. Россия - не исключение. Никакой угрозы рынку и демократии тут нет.

Нам пора приступать к строительству собственного, российского экономического уклада. Оставаясь в принципе рыночной, экономика России наверняка будет иметь национальные особенности, отличаться от американской не меньше, чем последняя от японской или немецкой.

Процесс обретения своего лица уже идет, и государству негоже стоять в стороне. В российской экономике рыночные механизмы едва ли когда-нибудь заработают так же как в американской. Пусть так, зато жить в ней нам будет уютно, почувствуем себя дома.

\* \* \*

**Уважаемые народные депутаты!**

Началось движение к качественному переустройству российской государственности. На смену всевластию Центра приходит подлинно федеративный, договорной тип взаимоотношений территорий как с Центром, так и между собой. Первым шагом на этом пути стало подписание Федеративного Договора.

На совещании в Чебоксарах я останавливался на задачах, стоящих перед Верховным Советом, Президентом и Правительством по безусловной реализации подписанных договоров, устранению препятствий на пути дальнейшего построения новой государственности России.

Прежде всего следует осуществить ряд первоочередных мер по правовой реформе:

**Первое**                      **Необходима**                      **полная**  
"инвентаризация" всех федеральных законов.

Законодательство должно быть приведено в полное соответствие с Федеративным Договором.

Федеративные законы, затрагивающие сферу исключительного ведения республик, краев, областей, - должны быть отменены.

Законы, относящиеся к сферам совместного ведения должны быть пересмотрены с целью децентрализации правового регулирования. Они должны быть преобразованы в Основы законодательства.

**Второе.** Внутри федеральной системы права нам необходимо вернуться к общемировому делению права на публичное и частное. Как известно, каждый из этих "блоков" права имеет собственные методы регулирования, собственные закономерности развития.

Восстановление в правах частного права будет соответствовать курсу на раскрепощение экономики, высвобождению инициативы

хозяйствующих субъектов, ограничению неоправданного вмешательства государства и его органов в экономику.

**Третье.** Нам необходимо кардинально реформировать правовое регулирование сферы государственного управления. Административное право, до настоящего времени практически не затронутое правовой реформой, безнадежно устарело.

Принятие Закона о государственной службе - лишь одно из необходимых условий продвижения вперед. Он может успешно работать лишь в комплексе с правовыми актами, регулирующими статус федеральных государственных органов - как центральных, так и региональных и местных.

При этом представляется необходимым дифференцировать полномочия федеральных министерств и ведомств в зависимости от того, в

какой сфере они действуют: в сфере исключительного ведения федерации или в сфере совместного ведения.

Еще одна задача - создание административно-процессуального закона. Речь идет не только и не столько о процедурах рассмотрения дел об административных правонарушениях, а о регламенте работы государственных органов.

**Четвертое** Немало пробелов, тормозящих развитие реформы, остается в частно-правовой сфере, прежде всего - в гражданском законодательстве.

Необходимо подробнее урегулировать статус различных организационно-правовых форм предприятий. Представляется недостаточно развитым законодательство о ценных бумагах. Совершенно не урегулирован вопрос о некоммерческих, бесприбыльных организациях.

Это создает зачастую непреодолимые трудности для развития институтов гражданского общества, благотворительности, независимой экспертно-аналитической деятельности.

**Пятое.** Назрела реформа уголовного права. Наш Уголовный кодекс по-прежнему по-разному подходит к защите "социалистической" и "личной" собственности граждан. Но сами эти термины уже безнадежно устарели. Уголовное законодательство содержит ряд запретов на действия, давно разрешенные иными отраслями права.

Не предусматривает уголовное законодательство и некоторых общественно опасных деяний в сфере экономики.

**И последнее, шестое.** По-прежнему остро стоит вопрос о борьбе с коррупцией. Здесь необходим ряд законодательных решений. Следует установить прямые запреты на

коммерческую деятельность органов государственной власти и их учреждений. Их единственная задача - осуществление функций государственного управления, а не обеспечение дополнительного (подчас становящегося основным) источника доходов для их сотрудников.

Следует провести перерегистрацию негосударственных хозяйственных структур. Проверить правомерность и обоснованность оценки объектов, переданных коммерческим структурам в собственность или сданным в аренду до выхода Закона Российской Федерации "О приватизации", принять меры к восстановлению нарушенных интересов государства.

Необходимо отменить все решения, предоставляющие льготы и привилегии во внешнеэкономических операциях отдельным



общественным объединениям, регионам и хозяйствующим субъектам.

Нужны более четкие правила совершения финансовых операций, препятствующие легализации средств, полученных преступным путем. Необходимо ввести в действие единые требования к ведению бухгалтерского учета и отчетности, унифицировать финансовые документы, их стандартизацию для всех предприятий, организаций и учреждений, независимо от форм собственности.

\* \* \*

Одной из несущих опор новой российской государственности должно стать **самоуправление территорий.**

Реформы приобретут действительно необратимый характер только тогда, когда они станут результатом взаимодействия, если хотите, - совместного творчества властных структур и всего

общества. Поэтому сейчас, когда нам удалось переломить хребет командно-административной системе, главное - так обеспечить реорганизацию органов управления и самоуправления, чтобы они были в максимальной степени открыты процессам становления и развития гражданского общества, становились все более и более зависимы от него.

Именно в этом ключе лежит начатая нами подписанием Федеративного Договора передача властных полномочий от Центра к регионам. Этот процесс должен получить свое логическое продолжение: от регионов к городам и районам, от них - к самым малым, "атомарным" единицам самоуправления и далее - к самодеятельным объединениям граждан, к каждому гражданину **Росии.**

Права и обязанности местного самоуправления должны быть закреплены в Конституции.

**Права** местного самоуправления должны быть связаны с решением всех экономических и социальных вопросов жизни территории, не находящихся в сфере компетенции федеральной власти.

**Обязанности** местного самоуправления относятся к сфере соблюдения принятых федеральной властью государственных стандартов (например, минимальной заработной платы), касающихся различных сфер гражданской жизни, неисполнение которых влечет за собой ответственность должностных лиц местного самоуправления.

Реализация принципов местного самоуправления должна осуществляться не на основе спущенного сверху Закона о местном

самоуправлении, а на основе Уставов, принимаемых самими территориями.

Именно при разработке Уставов будут определены границы единиц самоуправления и их устройство.

Сейчас вплоть до самого нижнего уровня органы самоуправления копируют государственную систему с разделением представительной и законодательной властей. Абсурдность такого подхода сейчас уже очевидна. Имеется богатый российский (например, земства) и мировой опыт организации органов самоуправления. При разработке Уставов единиц самоуправления этот опыт может быть творчески использован в каждом конкретном случае. Здесь не следует бояться разнообразия в подходах.

Объединение атомарных единиц самоуправления в более крупные должно осуществляться на основе договора, в котором

следует четко оговорить полномочия, передаваемые вышестоящему органу нижестоящими. В результате границы объектов государственного управления и единиц самоуправления могут и не совпадать.

Конечно, это работа на перспективу. Ее нельзя форсировать, но и забывать о ней нельзя. Думаю, в целом концепция и программа реформы органов самоуправления в России должны быть готовы к выборам 1995 года.

Считаю необходимым продолжить до этого времени мораторий на выборы депутатов всех уровней, глав администраций краев и областей. В сфере самоуправления территорий, думаю, можно пойти на отдельные эксперименты и до выборов 1995 года.

В ближайшее же время необходимо четко разделить по уровням и полномочиям

государственное управление на местах и местное самоуправление.

Необходимо исключить возможность прямого вмешательства вышестоящих органов самоуправления в финансовую, хозяйственную и приватизационную деятельность местных советов и администрации. Вышестоящие органы могут в общем порядке через суды или Контрольное управление опротестовывать незаконные решения нижестоящих. Не дело наделять органы самоуправления функциями судебной власти.

**В конечном счете мы должны прийти к такой государственности России, которая обеспечивала бы:**

- политическую и экономическую свободу всех ее граждан;
- государственную целостность и суверинитет, а также внутренний порядок и максимальную защищенность прав личности

**при минимальном вмешательстве государства в политические и экономические процессы общества;**

**- преемственность и приумножение традиций и ценностей всех наций и национальностей, всего российского народа.**

Только когда абсолютная власть гражданина над самим собой, являющаяся его неотъемлемым правом, будет добровольно и осознанно делегироваться им органам самоуправления и управления всей государственной вертикали, только тогда мы сможем говорить о создании условий для возникновения и развития гражданского общества в России.

Без этого невозможна дальнейшая история России как великой страны, вносящей свой неповторимый вклад в мировую цивилизацию,

участвующей в гармонизации всего мирового сообщества.

Без этого реформы потеряют всякий смысл, а осуществляемые нами преобразования никогда не станут необратимыми.

\* \* \*

**Укрепление государственности в России - важнейшее условие повышения эффективности социальной политики.**

Сегодня она ведется буквально в режиме непрерывного тушения пожаров. В первом полугодии размер социальных выплат (пенсий, пособий и т.д.) по отношению к фонду заработной платы возрос с 18 до 32 процентов. Но напряженность в этой сфере не спадает. Это еще раз доказывает, что вся социальная политика нуждается в глубоком реформировании.



Главная проблема - в том, что оказание социальной поддержки не сфокусировано на самых нуждающихся. По-прежнему действует принцип всеобщности, то есть выплаты пособий всем, в том числе и тем, чей фактический доход значительно превышает размер прожиточного минимума. Это положение нужно срочно менять.

Получателями социальной помощи в первую очередь должны стать следующие категории малообеспеченного населения: одинокие пенсионеры и одинокие супружеские пары, не способные к самообслуживанию; престарелые граждане (старше 80 лет); инвалиды I и II групп; семьи с детьми-инвалидами; многодетные матери (с 3-мя и более детьми); одинокие матери (отцы); дети-сироты; лица, попавшие в экстремальные ситуации.

Необходимо разнообразить источники и изменить механизм финансирования социальных расходов. В первую очередь это касается **пенсионного обеспечения.**

На днях мною подписан Указ о создании негосударственных (частных) пенсионных фондов. Таких фонды возьмут на себя труд и по реализации приватизационных чеков.

Это важно для тех слоев населения, от которых уже нельзя ожидать экономической активности, но по отношению к которым нельзя допустить, чтобы их прошлый труд был обесценен, чтобы их чеки были скуплены предприимчивыми людьми за бесценок.

В нынешней ситуации резко обострились все проблемы инвалидов. Верховному Совету России необходимо максимально ускорить принятие Закона об их социальной защите. Пока

же Правительством подготовлен ряд постановлений, частично решающих эти проблемы.

В последнее время возникла проблема, которая не может не будоражить нашу совесть. На местах происходит свертывание и отмена льгот, ранее установленных для ветеранов войны и труда и инвалидов. Хочу заявить, что специализированная сеть торгового обслуживания этой категории наших граждан будет сохранена.

Кроме того, Правительство Российской Федерации поручило правительствам республик в составе Российской Федерации, исполнительным органам власти краев и областей до тех пор, пока не будет принят Закон "О социальных услугах и льготах для нетрудоспособного населения" принять меры по сохранению льгот,

установленных союзным законодательством для ветеранов войны и труд.

Нас не может не волновать резкое падение уровня материального благосостояния многих российских семей. Впервые после окончания войны в России наблюдается естественная убыль населения.

Считаю, что в современной кризисной ситуации необходима разработка **федеральной семейной политики.**

Не могу не сказать о детях. Большинство из них не понимает причин нынешних трудностей, но непосредственно чувствует их на себе.

Немало детей лишаются радостей, без которых их жизнь становится не детской.

Правительством принято специальное постановление о неотложных мерах улучшения

положения детей. К сожалению, оно не решает всех проблем.

Надеюсь, что значительным шагом вперед станет федеральная программа "Дети России", которая будет представлена Верховному Совету. Прошу вас поддержать ее.

Радикальные изменения в оплате труда работников бюджетной сферы, которые оказались при переходе к рынку в наиболее тяжелом положении, произойдут после введения Единой тарифной сетки для бюджетных организаций и учреждений.

На заседании Правительства при обсуждении этого вопроса было принято решение приступить к осуществлению этого мероприятия с I квартала текущего года.

Результативность программ и мероприятий по социальной защите населения в немалой

степени будет зависеть от согласованности действий законодательных и исполнительных органов власти.

Пока должного взаимодействия между Верховным Советом и Правительством России в этом вопросе нет. Рассогласовано управление системой пенсионного обеспечения. Хронические расхождения наблюдаются при определении механизма индексации доходов населения и по другим вопросам.

В мировой практике принято, что государственные функции социальной защиты населения должны быть сосредоточены у Правительства.

Из этого, считаю, и надо исходить.

По мере реализации второго этапа реформы неминуемо столкнемся с такой проблемой, **как безработица.**

Необходимо встретить ее во всеоружии, используя, в частности, богатый зарубежный опыт. Задача государственной политики - не допустить, чтобы этот процесс принял чрезвычайные размеры.

**Первое.** Предусматривается оказание временной финансовой поддержки предприятиям. Она будет вестись строго избирательно. Конечно, это исключительная мера. И будет применяться в строго ограниченных масштабах.

**Второе.** Создание новых рабочих мест на прежде всего на малых предприятиях, поощрение предпринимательской и индивидуально-трудовой деятельности.

**Третье.** Переквалификация и переподготовка кадров.

**Четвертое.** Материальное обеспечение людей, которые хотят, но не могут трудиться.

**Пятое.** Создание системы общественных работ. Все это - звенья единой политики занятости, которая становится сейчас одним из важнейших направлений деятельности российской власти.

Острым вопросом современной российской жизни стал прием огромных масс людей, ищущих в Российской Федерации спасения и помощи, покидающих под давлением националистических сил места прежнего проживания в государствах-бывших республиках СССР.

В настоящее время число беженцев на территории России превышает 460 тыс. человек.



Кроме того, у нас находится почти 700 тыс. человек вынужденных переселенцев.

К сожалению, государственная миграционная политика также все еще не имеет законодательной базы. Не приняты законы "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах".

Частично проблему позволяет решать республиканская программа "Миграция". На нее выделено в этом году 3 млрд. руб. Эти средства идут на выплату единовременных денежных пособий социально-незащищенным группам беженцев, на строительство жилья, временных пунктов проживания и т.д.

Приезжающие к нам тысячи людей - высококвалифицированные специалисты и они смогут немало сделать для возрождения России.

Необходимо продолжить работу по созданию сети малых предприятий, строительных

и сельскохозяйственных ассоциаций из числа переселенцев.

Считаю, нужно внимательно отнестись к предложению об организации Государственного переселенческого Банка.

Острой необходимостью становится сегодня введение миграционного контроля в России. Нужен визовый контроль, не исключая и департации с Российской территории лиц, не имеющих вида на жительство, нарушающих правопорядок и усугубляющих криминогенную ситуацию.

Поддерживаю принципиальную позицию Верховного Совета по поводу нарушения теми или иными государствами ближнего зарубежья уже заключенных договоренностей по гарантиям прав русскоязычного населения.

Еще одна проблема, отравляющая нормальное существование человека - преступность.

По всей стране "гуляет" огромное количество оружия. Социально опасный характер приобрели масштабы незаконного оборота наркотиков, широкий размах приобрела уличная преступность.

Особо грозную опасность представляет собой деятельность организованной преступности. Участились случаи наемных убийств, захвата заложников, пыток и издевательств. Невиданный размах получил рэкет.

Вопреки требованиям Указа Президента "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" во многих республиках, краях и областях руководящие работники государственного

аппарата все активнее внедряются в предпринимательскую деятельность. Используя служебное положение, они создают неоправданные привилегии для своих и подавляют конкуренцию чужих предприятий.

Массовый характер принял вывоз за пределы России по нелегальным каналам сырья, полуфабрикатов и готовой продукции, особенно энергоносителей, цветных и редкоземельных металлов.

Нельзя сказать, что органы правопорядка ничего не делают для защиты россиян. В текущем году ими раскрыто на 100 тыс. больше преступлений, чем в прошлом. Десятки сотрудников милиции в борьбе с преступными элементами отдали свои жизни. Наш долг позаботиться об их семьях.

Однако сделанного все же явно недостаточно. Перелом к лучшему пока не наступил.

Остро стоят вопросы реализации действенных мер по контролю за оружием, сохранения государственной монополии на торговлю им, а также другие проблемы, являющиеся предметом регулирования Закона "Об оружии".

Срочного решения требуют многочисленные вопросы исправительно-трудовых учреждений.

Только все вместе мы сможем поставить преграду зарвавшимся преступникам. Самого внимательного рассмотрения заслуживает в этой связи опыт муниципальных сил охраны порядка.

Всецелой своей мощью государство обязано обеспечить права своих граждан на спокойную,

безопасную жизнь, защитить их имущество от любых преступных посягательств. Надо также ясно представлять себе, что с таким разгулом преступности в цивилизованный нормальный рынок мы не войдем.

Вызывает самую серьезную тревогу нынешнее состояние окружающей природной среды. Это проблема непосредственно затрагивает, жизненные интересы каждого человека выходят за рамки одного государства и имеет международное значение.

Год назад мною были даны распоряжения подготовить два всеобъемлющих, достоверных государственных доклада - "О состоянии окружающей природной среды" и "О состоянии здоровья населения Российской Федерации".

К работе над ними были привлечены десятки компетентных организаций, сотни

авторитетных специалистов. Только что эта работа закончена, и по каждой проблеме представлены так называемые Белые книги.

На основе содержащихся в докладах выводов и оценок выделены приоритетные направления, определены методы и средства борьбы за оздоровление экологической обстановки, сформированы федеральные и региональные программы.

Считаю, что обе "Белые книги" должны стать достоянием общественности. Мы открыто и честно информируем всех о масштабах экологического бедствия. Поддерживаю также идею проведения в будущем году Всероссийского экологического съезда и принятия на нем программы экологического возрождения России.

Острота экологических проблем, сама жизнь требуют, чтобы имеющие

общегосударственное, общенациональное значение земли, леса, водное пространство получили статус федеральной собственности и защищались государством.

И вновь о Чернобыле. Это - наша общая неутрачиваемая боль. Я не удовлетворен тем, каким образом и какими темпами идут работы по устранению последствий этой катастрофы.

Государством были утверждены целевые программы, выделены крупные средства. Но со стороны конкретных руководителей и исполнителей были допущены недисциплинированность, волокита.

Госкомчернобыль России длительное время бездействовал. Администрация Брянской области не выполнила Указ Президента Российской Федерации, обязывавший ее разработать и представить в Правительство программу



стабилизации социально-экономического положения Брянской области.

Равнодушие к людскому горю и страданию - тяжкий грех, преступление.

В настоящее время Правительству представлена "Единая государственная программа по защите населения Российской Федерации от воздействия последствий Чернобыльской катастрофы на 1992-1995 годы и на период до 2000 года". Предполагаемые затраты составят 74 млрд.рублей в ценах 1991 года. Надеюсь, что Верховный Совет поддержит ее.

Делая упор на экономику, мы не должны пренебрегать духовным и нравственным здоровьем общества. Положение здесь складывается более чем неблагоприятное.

Считаю, однако, что какими бы строгими не были законодательные запреты и ограничения, они не смогут решить полностью проблему.

Нравственные и духовные ценности утверждаются не указами и законами, а культурой. Духовное оздоровление общества, его нравственное благополучие не возможны без всемерного развития культуры, системы образования. А здесь у нас много проблем.

И решить их без поддержки государства просто невозможно. Считаю, и исполнительная и законодательная власть пошли в этом году на недопустимое - поставили всю сферу культуры за пределы выживаемости, перешли грань возможного. Сохранять такое положение недопустимо.

Минувший парламентский год был чрезвычайно важен в плане международного

положения России. После более чем семидесятилетнего периода забвения Россия вновь самостоятельно вышла на мировую арену.

Делать это было непросто. У нас было гигантское наследие тоталитарного подхода в отношении с внешним миром, наследие милитаризма. Международная деятельность была одной из самых идеологизированных. Идеология "осажденной крепости" и "железного занавеса" и в то же время попытки "экспорта революции" создали России устойчивый имидж милитаристской сверхдержавы, "империи зла".

Мы сделали свой выбор и здесь. Мы не потащили груз прошлого в новые отношения с цивилизованным миром. Мирлюбивая демократическая Россия никому не угрожает. Мы открыты к любым переговорам по любым вопросам.

Вместо конфронтации Россия предложила - **партнерство**. Такая позиция была принята Западом, нам пошли навстречу.

Прошлый год во внешней политике России был отмечен существенным ускорением в разоружении и сокращении военных расходов, заключением партнерских межгосударственных договоров, вступлением в ведущие международные организации. В целом внешний климат для осуществления внутренних реформ был заметно улучшен.

И все же период осознания Россией своих интересов, своего нового места в мире чересчур затянулся. У России нет разумной альтернативы установлению долговременных партнерских и даже союзнических отношений с развитыми демократическими державами Запада и Востока.

Однако этот принципиальный выбор не должен лишать нашу политику ее индивидуального лица, ибо в конечном счете даже для наших новых партнеров мы представляем существенную ценность лишь при сохранении специфики нашего взгляда на мир и вклада в мировую политику.

Изменение внешнеполитических приоритетов не должно происходить в форме стихийной и суетливой переориентации.

В практическом плане это должно означать необходимость сохранения и поддержания всей гаммы связей и отношений с теми партнерами, которые объективно заинтересованы в сохранении самостоятельного российского фактора в мировой политике - не в качестве противовеса Западу, как в прошлые времена, а

как естественного элемента мирового политического баланса.

И, наконец, последнее. Тему внешнеполитических приоритетов необходимо вывести "на публику", превратив сам процесс их формулирования в оживленную общественную дискуссию. Это будет первым шагом к выработке продуманной и внятно сформулированной для всего мира и для собственного народа внешней политики России.

Меня как Президента глубоко волнует вопрос о том, какой станет Россия, каковы ее стратегические перспективы. Думаю, многие из вас, многие граждане России вновь и вновь возвращаются к этому вопросу.

Болезненное переходное состояние России не позволяет пока разглядеть четко ее вечный и одновременно новый облик, получить ясные

ответы на вопросы: от чего мы отказываемся? что хотим сберечь, сохранить? что хотим возродить и создать вновь?

Для этого нужен не какой-то очередной "изм", и отвлеченные теоретические изыскания.

Ответы на эти вопросы даст сама жизнь. Не в последнюю очередь они будут зависеть и от нашей активности в решении насущных проблем страны.

За последние десятилетия страна и народ утратили много ценного - теперь нам это предстоит возродить. Мы сильно отстали в цивилизованном развитии - нужно это наверстывать.

На протяжении всей своей истории Россия была великой державой, важнейшим фактором мировой политики. У нее достаточно сил и возможностей, чтобы играть эту роль и впредь.

Мы глубоко благодарны предшествующим поколениям россиян, которые в неимоверно тяжелых условиях трудились на благо своих детей и внуков, верили, что Россию ожидают лучшие дни. От них мы получили в наследство, то, чем по праву гордимся и от чего не намерены отказываться.

В минувшие века Россия стала общей родиной многих наций и народностей. **Сохранить территориальную целостность Государства Российского** - это завет наших предков, выполнить который наш священный долг. Это и воля всего российского народа.

Кровью и потом предшествующих поколений **создан мощный научно-технологический, промышленный, культурный, нравственный потенциал.** Это ценное богатство ни в коем случае не должно быть пущено на



ветер. Оно обретет своих законных собственников - российских граждан и будет служить возрождению нашей Родины.

Убежден, все это нам по силам. Если сумеем преодолеть инерцию борьбы, друг с другом, которая оборачивается всегда против россиян. Если в своей работе будем всегда помнить и доверять великому российскому народу, если не будем ему мешать - дело возрождения России состоится.