

24.02.97.

96

Уважаемые председатели Совета Федерации
и Государственной Думы!
Уважаемые члены
Совета Федерации!
Уважаемые депутаты
Государственной Думы!

С особым чувством я поднялся на эту трибуну. В моей жизни, в моей политической судьбе сегодняшнее выступление - первое и особое событие. Впервые новому российскому парламенту передается Послание Президента. Россия начинает по-новому планировать свою политику.

Нынешнее Послание рождалось нелегко. Слишком многое хотелось бы вместить в него. И наши усилия надо сконцентрировать на ключевых направлениях, чтобы вместе добиться перелома к лучшему. Именно поэтому в Послании нашли отражение и сегодняшнее положение, и идеи на будущее, ^{в т.ч.} предложенные вами ~~в том числе~~ в ходе избирательной кампании.

К сожалению, в 1993 году много сил было потрачено на жестокое политическое противостояние. Не удалось избежать и чрезвычайных мер. Но главное - нам все-таки удалось избежать гражданской войны. Граждане страны смогли убедиться: в непримиримой борьбе не будет победителей, у нее только один исход - разрушение России. Лимит времени для междоусобицы полностью исчерпан.

На пути реформ были и успехи, и глубокие разочарования. Но если сегодня вы спросите меня, начал бы я эти тяжелые преобразования вновь, - ответ будет однозначный - да. И тогда и сейчас убежден - иного пути не было. В январе 1992 года мы вынуждены были начать делать то, чего нельзя было не делать.

№ 4997

Главное - мы постепенно извлекаем уроки из каждого месяца нашей жизни. Преобразовать такую страну как Россия, в один прием никому не удастся. Нужна гибкая, долговременная, опережающая политика, которая учитывает российские особенности, национальный характер, изменения общественных интересов и настроений, психологию россиян, которая ~~формировалась~~ ^{много лет} формировалась в другом направлении.

Сегодняшняя политика не имеет ничего общего с каким бы то ни было **реформаторским догматизмом**. Он из-за частностей разводит самих реформаторов. Он способен породить в лучшем случае аллергию к переменам, а в худшем - привести к реставрации тех порядков, от которых мы пытались уйти, начиная реформы.

Всякий догматизм поворачивает власти спиной к реальной жизни людей, их нуждам и запросам. И они платят ей тем же. Наши усилия останутся бесплодными, если смысл проводимых реформ по-прежнему будет непонятен большинству населения страны, если человек не найдет свое место в большом общем деле.

За последние месяцы мы стали лучше понимать важную истину: чтобы добиться успеха, нам нужно подключить огромный резерв, который до сих пор почти не использовался - **резерв сотрудничества в созидательной работе**. Это - непреложное требование ко всем нам, к тем, кто пришел в парламент, кто готов делить ответственность за судьбу страны.

Будем реалистами и признаем - у части оппозиции сохраняется стремление взять "силовой" реванш. И с той, и с другой стороны есть те, кого ослепляет потребность отомстить своим идейным противникам. Но ненависть и жажда мести способны только усугубить тяжелые болезни России.

Основа для согласия есть. Это принятая всенародным голосованием Конституция Российской Федерации. Давайте спросим себя - есть ли сегодня другая, более прочная основа для согласия? Нет такой основы!

Ни одна партия, ни одно движение, ни одна группа интеллектуалов, ни один политик или государственный деятель не имеет сегодня такой поддержки, какую имеет Конституция!

За нее голосовали люди самых разных убеждений и ориентаций. Разуверившись во многом, они все-таки пришли на избирательные участки и дали государству закон, обязательный к исполнению - прежде всего теми, кто находится у власти.

Мы уже знаем, какой вред способно нанести терзание Конституции непрерывными изменениями. И ни в коем случае нельзя возвращаться к этому сегодня. Страна выиграет, если в течение двух лет мы вместе будем готовить поправки в Конституцию. Тщательно обдумывать и обсуждать их. А в 1996 году примем то, что сочтем совершенно необходимым.

* * *

Россия не началась с Петра Великого или Октябрьской революции 1917 года. Она не кончается распадом коммунистической сверхдержавы. Но сегодня наша страна переживает один из самых сложных моментов своей истории.

Уже нет империи, которая еще недавно устрашала все человечество, и в то же время подавляла живую жизнь русского и других народов страны. Но сегодня российское государство еще не заняло достойного места в мировом сообществе.

Уже нет государства, которое было жестким надсмотрщиком и беспощадным судьей своим подданным. Но мы должны признать -

в России нет пока и полноценного демократического, правового государства.

Большинство людей испытывает постоянную тревогу за свой завтрашний день, за будущее своих детей и престарелых родителей. А власти и в центре, и на местах как бы не замечают стремительного социального расслоения в обществе. Надо признать со всей ответственностью, мы недооцениваем всех опасностей, которые оно несет.

Я не призываю вновь вернуться ко всеобщей уравниловке в бедности, к пресловутому раскулачиванию. Но в этом чрезвычайно тонком и ранищем обществе вопросе не должно быть абсолютной стихии и бесконтрольности.

Мы мучительно убеждаемся в том, что не имеет будущего казенная самоедская экономика, где десять человек делают то, что в нормальных условиях может делать один. Где две трети заводов и фабрик пускают на ветер то, что создает одна треть.

Но мы не имеем пока и нормальной рыночной экономики. Зато вольготно чувствуют себя те, кто обманывает и применяет насилие. Людям честным, предприимчивым, не боящимся работы и риска завести свое дело, встать на ноги сегодня чрезвычайно сложно.

Как ни тяжело говорить, все это - реальности сегодняшнего дня. Да, в нашей стране стало больше свободы. Но этого мало. Наша задача в том, чтобы в России стало больше справедливости, больше безопасности, больше уверенности в сегодняшнем и завтрашнем дне.

Мы уже убедились, что невозможно по-настоящему обустроить Россию по воле начальства или какой-либо отдельной партии.

Пришло время общенационального дела, которое сможет объединить усилия всех. Такое дело есть - это укрепление государственности, укрепление Российского государства. Пришло время нового политического стиля - доверия и конструктивного сотрудничества, взаимопонимания и согласованного действия.

В стабильном и крепком государстве заинтересованы все граждане страны, все народы России. Потому что всем независимо от национальности и региона проживания нужен гражданский мир и не нужны трагичные кровопролитные межнациональные конфликты.

В укреплении государства должны быть заинтересованы все партии и политические движения, все фракции Государственной Думы. Только в здоровом и прочном государстве они могут рассчитывать на честную реализацию интересов своих сторонников.

В прочном и сильном российском государстве заинтересованы наши ближайшие соседи. Именно сильная Россия - самый надежный и реальный гарант стабильности на всей территории бывшего Союза.

Сильная Россия необходима и мировому сообществу. В противном случае она будет постоянным источником угроз безопасности человечеству.

Сильное дееспособное государство - важнейшее условие продолжения преобразований в нашей стране. Без него не утвердятся здоровый цивилизованный рынок, не проявит своих подлинных достоинств демократия, не возродится великая российская культура и нравственность.

Укрепление государства - это бесспорная цель, которая может и должна объединить всех россиян в такой драматичный период, который переживает страна.

Укрепление государства - это наша общая задача, которая позволит и Президенту, и Федеральному Собранию, и Правительству, и субъектам Федерации направить свою энергию на взаимодействие, а значит на благо России.

В течение последних лет мы не раз приступали к этой работе, но до сих пор она не имела **правового стержня**, велась хаотично и непоследовательно.

Государство в нынешнем виде не справляется с выполнением своих важнейших функций. И прежде всего, с обеспечением порядка, прав и безопасности граждан. Страну захлестывает преступность. Действующие структуры государства до сих пор пронизаны духом безответственности и произвола, которые достались в наследство от ушедшей эпохи.

Жизнь человека в нашей стране до сих пор опутана бесчисленными мелочными предписаниями и ограничениями. В работе органов власти как в центре, так и на местах все больше неразберихи и путаницы. Быстро растет армия чиновничества.

В условиях сверхнапряженного положения с финансами, федеральные власти с удивительной легкостью расходуют колоссальные суммы из денег налогоплательщиков на свое обустройство.

Все это свидетельствует о том, что появилось и углубляется новое **отчуждение власти от людей**, от их повседневных нужд. Но если раньше между ними стояли бюрократизм и номенклатурная кастовость, то сегодня к этому добавились еще и деньги. Именно

102
7

позорная взятка зачастую становится пропуском к решению многих проблем.

То о чем я говорю - тяжелые болезни молодой российской государственности. И сегодня объединяющая задача Президента, Парламента и Правительства - остановить их разрушительное действие. Не надо ничего выдумывать. У нас есть единственно эффективное лекарство - **укрепление государства на основе Конституции**. Но оно даст результат если мы будем работать вместе.

Реальное разделение властей начнется только тогда, когда налажено полноценное сотрудничество между ними. **Разделение властей не означает разделения людей.**

Нужна общая программа государственных реформ в Российской Федерации. Ее стратегические цели:

Первое. Государственные органы власти должны работать не на себя, а на **точно выявленные и сформулированные интересы России и ее граждан**. Это означает переход от политики импульсивных реакций к стратегии обдуманых действий на опережение.

Второе. Власть должна стать **эффективной**. Это означает стремление и умение доводить начатое до конца и самым строгим образом оценивать возможные издержки принимаемых решений.

Важное место занимает здесь судебная реформа. Сильная третья власть не ослабляет, а, напротив, усиливает остальные. Особое значение придаю Конституционному Суду, который должен объективно трактовать Конституцию.

Необходимо развивать местное самоуправление, дать ему законодательство. Может быть в связи с этим подумать вместе и над сроками выборов. Обратить серьезное внимание на реформу в

армии. Упорядочить режим государственных границ, и многое другое.

Третье. Надо положить конец аппаратному беспределу, когда любые толковые решения и инициативы душатся в мертвых объятиях аппарата. Средство известно - **точное регламентирование функций и ответственности.** Пока этого нет.

Четвертое. Власть должна стать **открытой и понятной** людям. А значит нужно развивать диалог, способствовать формированию гражданского общества, не отгораживаться от средств массовой информации, а помогать им, вести курс на постоянное разгосударствление прессы.

Хотя и в этом, конечно, нужна мера. Канал телевидения, который через систему "Орбита" сохраняет целостность российского информационного пространства, охватывает ближнее зарубежье и страны Европы - **должен быть государственным.**

* * *

Сильное государство необходимо прежде всего для того, чтобы обуздать преступность. **Это важнейшая проблема года.** Граждане ждут от Федерального Собрания законов, опираясь на которые государство сможет защитить их безопасность и покой.

Думаю, что здесь будет правильным сочетать два направления. С одной стороны, продолжить подготовку нового уголовного законодательства. Действующее безнадежно отстало от жизни. В его рамках правоохранительным органам все труднее противостоять преступности. С другой стороны - принятие законов, направленных на решение неотложных задач, обеспечение правоохранительных органов необходимыми нормативными документами.

Первым шагом в этом направлении должно стать скорейшая разработка и принятие Парламентом закона **об экстренных мерах**

подавления преступности. Уверен, россияне с пониманием воспримут такое решение. Готова к его реализации и правоохранительная система.

Наша общая задача в этом деле не скатиться к чрезвычайщине, не допустить ущемления прав граждан. Мы должны дать необходимые полномочия правоохранительным органам, мобилизовать на борьбу с преступностью все государственные и общественные институты, четко определить их задачи и ответственность.

Власти ряда регионов, не дождавшись федеральных законодательных актов, уже пошли на ~~такие~~ ^{погоды} меры. Это позволило не только уверенно взять криминальную обстановку под контроль, но и добиться ее улучшения.

В сегодняшней обстановке мы не вправе экономить на обеспечении безопасности людей. Но финансировать нужно именно борьбу с преступностью по конкретным направлениям и программам. Ряд из них уже разработан и принят.

Наряду с долгосрочными широкомасштабными мероприятиями необходимо в самое ближайшее время провести в жизнь меры, способные обуздать уличную преступность. Речь идет о простом и известном - увеличении патрулирования, восстановлении нормальных условий жизни в городах и микрорайонах.

Особая тема - **организованная преступность.** Сегодня она пытается взять страну за горло. И защитить от нее Россию можно только общими решительными и последовательными действиями. Они давно предложены специалистами.

Законодательное закрепление соответствующих мер даст возможность правоохранительным органам использовать

накопленный в последние годы потенциал для концентрированных ударов по организованной преступности и коррупции.

* * *

Для всех россиян слова "укрепление государства" имеют еще один глубинный смысл. Речь идет о сохранении страны. Россия слишком дорога нам, чтобы даже в мыслях допустить возможность ее распада. Единство не обеспечить ни силой, ни обманом. Его не сохранить, противопоставляя одни народы другим.

Путь действительного укрепления России - это путь федерализма. Его четкие контуры очерчены в Конституции. Однако это не значит, что Федерация уже построена.

Крайне медленно идет разграничение полномочий и собственности между федеральной властью и субъектами Федерации. В нынешнем году нужно определиться в этом вопросе.

Не менее важная задача - **выстраивание вертикали российской федеральной власти**. В интересах Федерации предоставить регионам максимум возможностей по управлению. Но функции, которые остаются федеральной власти, должны осуществляться скоординированно по всей стране. Будь то система национальной безопасности, комплекс российской энергетики, система путей сообщения, информационная система и т.д.

Задача года - преодоление явной несправедливости в льготах и привилегиях регионам. Как воздух нужны единые критерии предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. И чем яснее и однозначнее они будут, тем меньше будет злоупотреблений.

Реальная угроза стабильности Российской Федерации - **межнациональные конфликты**. Сегодня нет ни одной горячей точки на территории бывшего Союза, где бы Россия не участвовала в той или иной форме в восстановлении мира и согласия.

Всякий такой конфликт - результат прежних несправедливостей и взаимных обид. В междоусобице число их нарастает с каждым днем, с каждым часом. И чем дольше она длится - тем сложнее находить развязки, лечить новые, все более глубокие раны.

Россия более кого-либо заинтересована в ликвидации межнациональных конфликтов у ее границ. Не будет покоя в России, не будет благосостояния, пока она чувствует себя прифронтовым государством.

Практика показала: никто кроме России не готов взять на себя нелегкую ношу миротворчества в этой части мирового пространства. Тем важнее и ответственнее роль нашей страны.

Время бежит неумолимо, и уже 50 лет отделяет нас от одного из самых чудовищных преступлений сталинского режима - репрессий по отношению к целым народам. Депортации вошли позорными страницами в историю нашей страны.

От имени Российской Федерации, будучи главой государства - продолжателя бывшего Советского Союза, **приношу извинения всем гражданам и их семьям, пострадавшим от депортаций.**

Наш гражданский долг - устранить последствия тех страшных событий. Эта трудная и деликатная работа должна объединять, а не разъединять нас. Она должна сплотить людей, а не сеять новые раздоры.

Наша обязанность сделать 1994 год годом пристального внимания к проблемам людей российского происхождения, живущих в соседних государствах. Мы располагаем множеством фактов, которые однозначно свидетельствуют - **наши соотечественники подвергаются дискриминации.**

Обязанность России - не на словах, а на деле добиться прекращения подобной практики. Если речь идет о нарушении законных прав россиян - это не исключительно внутреннее дело какой-то страны, но и наше государственное, национальное дело. Прошу, даже требую от всех ветвей российской государственной власти неукоснительно следовать этому принципу.

Хочу сказать и о соотечественниках, которые возвращаются в Россию на постоянное жительство из новых соседних государств. Пока они - не дети, а пасынки своей Родины. Поток переселенцев и беженцев не ослабевает. А значит нельзя больше мириться с тем, что их проблемами пока никто всерьез не занимается и не несет настоящей государственной ответственности.

Это огромная проблема. Специальная программа уже разработана и будет внесена Правительством на утверждение Федерального Собрания. Но для ее реализации необходимы объединение наших усилий и концентрация средств. И что немаловажно - сильные, волевые и чуткие руководители, для которых интересы этих людей - не только обязанность, но и дело чести.

* * *

Уважаемые члены Совета Федерации,
депутаты Государственной Думы!

Мы на собственном опыте убедились: без крепкого дееспособного государства нам не обеспечить настоящего рыночного порядка, не сделать экономическую ситуацию предсказуемой, не создать предпосылок для экономического роста. Укрепление государства - важнейшее условие преодоление кризиса.

Я знаю, что после декабрьских выборов, перестановок в Правительстве, и в России, и за рубежом усилились тревоги относительно дальнейшего экономического курса страны.

Хочу развеять их. Пока занимаю пост Президента, буду защищать и отстаивать курс на продолжение экономических преобразований. Данной мне народом и Конституцией властью определяю продолжение экономических реформ как одно из самых важных направлений внутренней политики России на 1994 год.

За прошедшее время уже обозначились некоторые важные элементы рыночных отношений: экономическая свобода, право собственности, работающие рынки товаров и услуг. Но говорить о том, что российская экономика живет по законам рынка, еще рано.

Мы имеем сейчас сочетание новых, еще слабых рыночных механизмов и старых командных рычагов.

Административно-распределительная система не исчезла бесследно, она переродилась. Чиновник, который прежде верстал планы и делил фонды, теперь освоил рынок и распределяет, а нередко торгует централизованными кредитами, экспортными квотами и лицензиями. Продолжают крепнуть лоббистские тенденции. Реформа экономического механизма идет крайне неровно.

Результат известен: кризис ~~не~~ ^{медленно} ослабевает, продолжается спад производства, останавливаются жизнеспособные предприятия. Страну изматывает инфляция. Устойчиво высока социальная напряженность в обществе.

Самая большая ошибка, которую можно совершить сегодня, - это предложить обществу ложную альтернативу: или прежняя государственно-директивная экономика, или так называемый

"чистый", абсолютно независимый от государства, рынок. И тот и другой вариант губителен для России, для российской экономики.

Задача состоит в том, чтобы найти разумное соотношение между скоростью реформы и реальной социальной платой за нее; подключить мощные, пока плохо используемые резервы реформы; отыскать оптимальные способы участия государства в экономических процессах.

Последние два года показали: социальными затратами оборачивается не только реформа. Еще больший урон наносит промедление с назревшими изменениями экономического механизма.

Пора налаживать эффективное государственное регулирование, совместимое с рыночными механизмами. Это одно из важных направлений нынешнего этапа реформы.

К государственному сектору экономики государство должно относиться, как хозяин. Иначе не преодолеть неразбериху, не остановить его разбазаривание в угоду корыстным интересам некоторых хозяйственных руководителей.

Надо продолжить линию на либерализацию экспорта, но в то же время ужесточить государственный контроль над вывозом из страны стратегически важных сырьевых энергетических ресурсов.

Правительство должно усилить валютный контроль. Жизненно необходимы жесткие санкции против нарушителей, незаконно укрывающих за границей валютные ресурсы.

Нужно менять законодательство. Нормы, предназначенные для экономики централизованного планирования и хозрасчета, сейчас непригодны.

России как воздух нужен современный и эффективный Гражданский кодекс. Уже готова его общая часть. Но прошу

Правительство, которое ведет эту работу, учесть положения президентских указов, и прежде всего касающиеся экономики.

Проект Гражданского кодекса в целом намерен направить на рассмотрение Федеральному Собранию в этом ~~1994~~ году.

* * *

1994 год должен стать годом начала **действительной структурной перестройки** российской экономики. В России должна производиться только та продукция, которая нужна человеку, нужна государству, нужна мировому рынку. В стране должен быть прекращен выпуск продукции, которая не нужна никому.

Конечно, эта задача чрезвычайно сложная и дорогостоящая. Ее не решить за короткое время, а тем более - запретами. Но это не значит, что нужно снова и снова уклоняться от нее. Неужели Правительство до сих пор не убедилось: **если не будет структурной политики - будет структурная деградация.**

Она уже идет. Мы постепенно теряем современную технологическую инфраструктуру, ценнейшие, и прежде всего, наукоемкие производства. Падает эффективность экономики. Мы отстаем не только от мировых достижений, мы уже отстаем от самих себя.

Принцип: **"выживет тот, кто сможет выжить"** губителен. В нынешней российской ситуации выживает не тот, кто производит лучшую и качественную продукцию, не тот, кто работает на потребителя. В ней выживает тот, у кого больше льгот и привилегий, тот, кто добился покровительства властей и умеет выбивать из Правительства деньги.

Если и дальше будет действовать эта тенденция, российская экономика может и станет **рыночной, но при этом примитивной и малоэффективной.**

Правительству давно пора определиться со структурными приоритетами и, исходя из этого, действовать.

Что мешает очертить круг стратегических, высококонкурентных на мировом рынке и социально значимых для России производств? Тем более, что по оценкам специалистов он не превышает 10 % российского производства. Именно им необходимо оказывать нормальную государственную поддержку в ближайшие годы. Другим такая поддержка должна быть существенно и конкретно ограничена.

Пора определиться, какая продукция нужна государству и в каких объемах. Имею в виду, в частности, оборонный заказ.

Не раз и не два ко мне обращались директора крупных предприятий с одной просьбой - повлиять на Правительство, чтобы оно четко дало им понять - выпускать или не выпускать продукцию. Да или нет.

Да - значит выполнять взятые на себя финансовые обязательства.

Нет - значит не препятствовать конверсии.

Важнейший резерв реформы - демополизация российского производства. Не будет нормальной экономики пока одно предприятие диктует другим свои условия только потому, что оно - единственное, кто выпускает то или иное изделие.

Монополизм в России складывался десятилетиями. Фактически это была государственная политика, на проведение которой затрачены гигантские суммы и ресурсы. И демополизация потребует тоже огромных сил и времени.

Надо реально начинать ее. И потребовать, наконец, ответственности от государственных органов, реализующих

антимонопольную политику. Им надо больше беречь экономику, чем самих себя.

* * *

Инвестиционная политика - тоже мощный резерв реформ. Под разговоры об инвестиционном кризисе, об отсутствии у государства денег для поддержания производства идет перекачка огромных средств избранным отраслям и предприятиям. А инвестиционной активности как не было, так и нет.

Навести порядок можно только на основе **четкой инвестиционной политики**. В условиях кризиса, инфляции, крайне ограниченных финансовых возможностей государства, ее роль, значимость и ответственность многократно возрастает.

Правительству давно пора установить **единый** порядок предоставления государственной поддержки и строго следить за тем, как она используется.

Бесконечные разговоры о несовместимости инфляции и инвестиционного процесса почти не оставляют времени для формирования соответствующих институтов и структур, для развития законодательства в этой сфере, для соответствующей ориентации банковской системы.

За сетованиями о том, что к нам не идут зарубежные инвестиции - мало работы по созданию реальных условий для их привлечения. Этот упрек слышу на **каждой встрече** с иностранными бизнесменами. Будь то в Америке, Англии, Японии или Китае. Когда, наконец, будет создан международный фонд страхования инвестиций в России?

В то же время ясно - пока в российскую экономику не начнут вкладывать средства отечественные предприниматели, зарубежные партнеры будут воздерживаться от крупных инвестиций. Российское

государство должно последовательно отстаивать интересы российских компаний на внутреннем и мировом рынках.

Есть и другие резервы. После завершения чекового этапа приватизации необходимо решительно переводить ее в новый режим. Она должна привлекать инвесторов, как российских, так и зарубежных. В этом году приватизация должна дать экономике намного больше, чем прежде.

* * *

1994 год должен стать годом реальной поддержки государством производителя. Без этого не создать условий для экономического роста, не вывести из стопора социальную политику.

Речь идет прежде всего о налоговой системе. Пока она обрекает и государство, и экономику на непрерывные конфликты, стимулирует бесконечные злоупотребления. В такой системе любому предприятию, предпринимателю честно можно только умирать, причем мучительной смертью. Жить - невозможно. В такой системе невозможно и собрать все, что причитается государству.

Налоговая система должна стать более простой, понятной, а главное - стабильной, по крайней мере в течение одного-двух лет. Бюджет это почувствует незамедлительно, а проблема его дефицита станет менее острой. Тем более что решать ее путем сокращения расходов становится все труднее.

Нужно активнее продвигать земельную реформу. Необходимы механизмы реализации права частной собственности на землю. В аграрном секторе пора создавать эффективную банковскую инфраструктуру. Возможно потребуются взвешенная протекционистская политика, ограждающая интересы отечественных производителей.

В 1994 году пора приступить к коренным изменениям государственной поддержки аграрного сектора. Главный принцип - не удовлетворение любых финансовых запросов отрасли, а реальная реформа ее экономического механизма.

Страна уже долгое время живет в условиях устойчиво **высокой инфляции**. Пока инфляция не обуздана - кризис непреодолим.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на **инфляционную безопасность**. Предельно допустимый уровень инфляции превышать нельзя. Это требование будет соблюдаться в том числе и путем реализации конституционных полномочий Президента.

Экономическая реформа не бывает безболезненной. Ее социальные издержки оказались весьма внушительными. В центре нашего внимания должны находиться - бедность, вопиющее неравенство и безработица. Именно они вызывают наибольшие опасения.

Миллионы людей в нашей стране находятся за чертой бедности. Это надо помнить всем нам. **Недопустимо** принимать к исполнению государственные программы, которые вызовут дальнейшее снижение основных показателей уровня жизни.

Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

Всё, о чем я говорю - это практическая повседневная, напряженная работа, к которой надо приступить всерьез. Здесь огромное поле деятельности и для министров, и для депутатов, и для работников аппарата. Для всех. Если серьезно заняться ею, забудутся и политические распри, и обиды, и пустые разногласия. Выиграют от этого все, и прежде всего Россия.

Мы должны быть патриотами России. Мы должны работать вместе, чтобы суметь в 1994 году снизить темпы инфляции, остановить спад производства, чтобы начать активные структурные преобразования.

Мы должны работать вместе, чтобы сделать 1994 год годом хотя бы небольшого улучшения жизни основной части населения.

Считаю, что все это по силам Президенту, Правительству и Федеральному Собранию. Именно этого от нас ждет страна. Главное не останавливаться, не терять время.

* * *

Укрепляя Российское государство, особое внимание все мы должны уделить культуре, науке и образованию. Это - важнейшее условие прогресса нашей страны. И нужно с горечью признать, что сегодня эта сфера превратилась в зону бедствия.

Духовная свобода без сильной государственной поддержки оборачивается уничтожением талантов, нищетой интеллигенции. Пора признать, культуре не выжить без активного участия государства в ее судьбе. Именно государство должно ясно и убедительно сформулировать, что составляет общенациональное культурное достояние во всем его богатстве и многообразии. Именно оно должно дать конкретные программы сохранения и развития многонациональной российской культуры.

Да, сейчас остро не хватает средств. Но ~~именно~~ государство должно вести такую политику, которая сделала бы именно духовную сферу сферой мощного притяжения финансовых и материальных средств. В 1994 году она должна стать зоной наибольшего благоприятствования. И федеральные, и региональные власти, и органы местного самоуправления, и любой

предприниматель должны получить реальные стимулы для ее активной поддержки.

Я за то, чтобы мы как можно скорее отладили систему бегства капитала в культуру, в образование, в науку, в здравоохранение, и добавлю, в экологию. От такого бегства выиграем не только мы, но прежде всего наши потомки, будущая Россия.

* * *

Один из мощных резервов стабильности России, продолжения преобразований - это **российская внешняя политика**. Для России это - не периферийный, а один из центральных вопросов. Не раз в ее истории именно внешняя политика определяла судьбу страны.

Этому есть немало примеров, но хотел бы привести один горький и трагический из начала XX века. Общеизвестно, что тогда Россия испытывала необычайный экономический, творческий, духовный подъем. Но она была буквально подстрелена на взлете залпами орудий Первой Мировой войны.

И сегодня необычайно много зависит от того, каким будет наш внешнеполитический курс. За последний период неизменно изменилась не только Россия. Другим более сложным и непредсказуемым стал весь мир. Главная задача нашей внешней политики - **последовательное продвижение российских национальных интересов**.

Приоритетное средство ее выполнения - **открытость и сотрудничество**. Но Россия вправе, если этого требует защита законных интересов государства, действовать твердо и жестко, когда это действительно необходимо.

Нашей внешней политике до сих пор не доставало инициативности, творчества. Яркая миротворческая роль России в боснийском конфликте, к сожалению - пока исключение. Между

тем, современный мир нуждается в новом взгляде на глобальные проблемы и цели XXI века. И Россия способна генерировать новые крупные оригинальные идеи. Мы любим повторять, что она - великая страна. И это действительно так. Так давайте же и во внешнеполитическом мышлении всегда соответствовать этому высокому стандарту.

У нас есть четкие приоритеты международной политики. Важнейший из них - недопущение новой глобальной войны - горячей или холодной. Именно поэтому мы однозначно за укрепление режима нераспространения оружия массового поражения и новейших военных технологий. Но мы разделяем этот принцип, как **обязательный для всех**, а не только для России.

В 1994 году нам надо положить конец порочной практике односторонних уступок. Это касается, в частности, и **оборонного бюджета**. Не следует забывать, что расходы на оборону - **совсем не тоже самое, что расходы на войну**.

Эти средства идут на финансирование весомой части нашей науки. Эти средства идут на строительство квартир для бездомных офицерских семей. Эти средства идут на содержание наших детей, которые служат в Вооруженных Силах. А насколько различаются условия, в которых служат они и их ровесники в армиях НАТО, думаю, хорошо известно.

Мы за упорядочение международной торговли оружием. И важнейшим условием этого станет соблюдение коммерческих интересов России. В последние годы они значительно пострадали.

Мы за реализм в подходе к проблемам европейской безопасности. За партнерство во имя мира, открытое всем без исключения государствам большой Европы. Но, уважая суверенные права государств и организаций, Россия против расширения НАТО

за счет тех или иных стран европейского континента без России, Это - путь к новым угрозам для Европы и мира. Россия в Европе - не гостья, а полноправный участник Европейского Сообщества, заинтересованная в его благополучии. Из этого и будем исходить.

Мы за развитие партнерства с Западом и с Востоком. Но партнерство для нас - это не обмен любезностями на переговорах, а **реальное сотрудничество и взаимодействие:**

- во всех сферах - от большой политики до дружеского общения жителей разных стран,

- и на всех уровнях - государственном, национальном, уровне предприятий и фирм, организаций и граждан.

Препятствия, которые до сих пор мешают такому широкому партнерству должны быть устранены как можно скорее.

Россия не участвовала в соревновании, кто быстрее выйдет из Союза и станет самым независимым. Теперь эйфория свободного плавания в бушующем море у многих проходит. Начинается возвращение друг к другу в рамках СНГ.

Россия за укрепление Содружества и прежде всего по линии формирования экономического Союза, общего рынка СНГ, системы коллективной безопасности и укрепления гарантий прав человека.

Но есть фактор, учитывать который необходимо всегда. Интеграция не должна наносить ущерб самой России, вестись за счет перенапряжения наших сил и ресурсов, как материальных, так и финансовых. Это обернется только новыми разочарованиями, не сблизит, а отдалит наши государства.

Россия обретет сильную и эффективную внешнюю политику если на деле будет обеспечено взаимодействие различных органов

государства в ее проведении. С разных трибун сейчас много говорится о партнерстве. Пора наладить его и в этой области.

Адресую это пожелание в равной степени и соответствующим ведомствам исполнительной власти, и Федеральному Собранию. У нас одна страна, и она выиграет, если такое взаимодействие будет налажено.

* * *

Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

~~Главное для нас - укрепление российского государства. Без наведения элементарного порядка в стране нам не решить ее проблемы.~~ Считаю необходимым выделить самое существенное; то, что станет предметом моих постоянных забот в этом году.

Первое - утверждение законности. Речь идет не только о том, чтобы принять качественные законы, но и добиться их выполнения. Без этого не покончить со злоупотреблениями должностных лиц, не обеспечить гарантий законных прав людей.

Второе - борьба с преступностью. Мы не сделаем жизнь россиян спокойной, если ограничимся авральными полумерами. Нужен комплекс законодательных, экономических, организационных, социальных мер. С преступностью надо бороться, изменяя состояние общества, государства в целом.

Третье - экономика. Намерен решительно продолжать и развивать реформу, начатую в 1992 году, максимально использовать ее резервы, в полной мере учитывая цену, которую приходится платить на этом пути.

Четвертое - забота о духовном будущем страны. Нынешнее состояние культуры, науки и образования - предельно тревожное. В 1994 году в этих сферах должен быть обеспечен подъем.

Пятое - поддержка регионов, территорий. Защита их интересов. Об этом многое уже сказано. Добавлю, что в прошлом году начата разработка принципов новой региональной стратегии России. В этом году она будет активно реализовываться. Именно на этой основе мы сможем реально обеспечить **единство и целостность России.**

Шестое - судьба россиян в ближайшем зарубежье. Эта проблема требует постоянной кропотливой работы, сочетания твердости с деликатностью, последовательности с точной реакцией на изменяющуюся ситуацию. Считаю своим долгом отстаивать благополучие и достоинство соотечественников везде, где бы они не проживали. Ключевое направление - укрепление Содружества Независимых Государств.

Седьмое - активизация внешней политики России. Здесь на первый план выходят **качественные** параметры равноправного партнерства. Мы установили нормальные отношения с большинством государств мира, вступили в основные международные организации. Теперь главное - исходя из национальных интересов, в полной мере задействовать потенциал этих связей. И в Европе, и в Америке, и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и по другим направлениям.

* * *

У России есть возможность начать качественно новый этап своего развития. Период тотальных разрушительных процессов прежней системы завершается. Мы закладываем экономические, правовые, социальные основы нового российского общества.

Я призываю объединиться во имя воплощения в жизнь Конституции Российской Федерации, во имя укрепления Российского государства, во имя созидания. В этом деле каждый

найдет применение своим силам, будет полезна любая конструктивная идея, раскроется творческий потенциал любого профессионала, готового служить России.

Получив ваши предложения в ответ на Послание, обращусь к вам с конкретным планом своих действий по его реализации.

Знаю, что среди вас есть сомневающиеся - сможем ли справиться с этими задачами в условиях того духовного и идейного разлада, который царит сейчас в обществе, в наших сердцах?

Мы вместе должны дать ответ на этот вопрос. Но не в утомительных и бесплодных дебатах, а в реальном взаимодействии. **Только в общем деле** мы сможем преодолеть взаимную подозрительность и вернуть доверие друг к другу.


Только общим делом мы сможем навсегда отвести от России угрозу противоборства и придти к прочному гражданскому согласию.

Только в общем деле мы сможем прорвать черную пелену неуверенности, восстановить душевное равновесие и обрести себя в новых условиях.

Граждане России ждут от нас сотрудничества и согласия. И, уверен, они нас поддержат. Поддержат потому, что хотят нормально работать и зарабатывать. Поддержат потому, что хотят безопасности на улицах и в собственных домах. Поддержат потому, что хотят мира и процветания России.

Надеюсь, что через год мы вместе с вами сможем посмотреть в глаза нашим избирателям и сказать: "Нам было трудно, но мы сделали все, что смогли, ~~и даже больше~~". Мы прожили этот год не зря".

Со своей стороны сделаю для этого все, что в моих силах.

~~Надеюсь на поддержку и понимание
вашей стороны!~~
Благодарю  вы вместе!

Трибунальный текст
24.02.94.

122

Уважаемые председатели Совета Федерации
и Государственной Думы!
Уважаемые депутаты
Совета Федерации!
Уважаемые депутаты
Государственной Думы!

С особым чувством я поднялся на эту трибуну. В моей жизни, в моей политической судьбе сегодняшнее выступление - неординарное событие. Впервые новому российскому парламенту передается Послание Президента. Россия начинает по-новому планировать свою политику.

Нынешнее Послание рождалось нелегко. Сложность состояла в том, что слишком многое хотелось вместить в него. Еще больше предстоит сделать. Поэтому важно не расплывать силы, а, наоборот, все что у нас есть - ресурсы, политическая воля, интеллектуальные возможности, огромное желание людей жить лучше - сконцентрировать на ключевых направлениях, чтобы вместе добиться результата.

Именно поэтому в Послании нашли отражение и сегодняшнее положение, и идеи на будущее, предложенные вами - в том числе в ходе избирательной кампании.

К сожалению, в 1993 году много сил было потрачено на жестокое политическое противоборство. Не удалось избежать и чрезвычайных мер. Но мы все-таки не допустили гражданскую войну.

Люди смогли убедиться: в непримиримой борьбе не будет победителей, у нее только один исход - разрушение России. Лимит времени для междоусобицы полностью исчерпан.

На пути реформ были и успехи, и глубокие разочарования. Но если сегодня вы спросите меня, начал бы я эти тяжелые преобразования вновь, - ответ будет однозначный - да. И тогда и сейчас убежден - иного пути не было. В январе 1992 года мы вынуждены были начать то, чего нельзя было не делать.

Мы постепенно извлекаем уроки из каждого месяца нашей жизни. Преобразовать такую страну как Россия, в один прием невозможно. Нужна гибкая, долговременная, опережающая политика, которая учитывает российские особенности, национальный характер, изменения общественных интересов и настроений, психологию россиян, которая десятилетиями формировалась в другом направлении.

Сегодняшняя политика не имеет ничего общего с каким бы то ни было **реформаторским догматизмом**. Он из-за частностей разводит самих реформаторов. Он способен вызвать аллергию к переменам, или даже привести к реставрации тех порядков, от которых мы уходим, начав реформы.

Всякий догматизм поворачивает власти спиной к реальной жизни людей, их нуждам и запросам. И они платят ей тем же. Наши усилия останутся бесплодными, если смысл проводимых реформ по-прежнему будет непонятен большинству населения страны, если человек не найдет свое место в большом общем деле.

За последние месяцы мы стали лучше понимать важную истину: чтобы добиться успеха, нам нужно подключить огромный резерв, который до сих пор почти не использовался - **резерв сотрудничества в созидательной работе**. Это - непреложное требование ко всем нам, к тем, кто пришел в парламент, кто готов делить ответственность за судьбу страны.

Будем реалистами и признаем - у части оппозиции сохраняется стремление взять "силовой" реванш. И с той, и с другой стороны есть те, кого ослепляет потребность отомстить своим идейным противникам. Но ненависть и жажда мести способны только усугубить тяжелые болезни России.

Хочу сказать и о другом. Общественное примирение - не всепрощенчество. Милосердие только тогда милосердие, когда оно не противоречит праву и нормам нравственности.

Основа для согласия сегодня в России есть. Это принятая всенародным голосованием Конституция. Давайте спросим себя - **есть ли сегодня другая, более прочная основа? Такой основы нет!**

Ни одна партия, ни одно движение, ни одна группа интеллектуалов, ни один политик или государственный деятель не имеет сегодня такой поддержки, какую имеет Конституция!

За нее голосовали люди самых разных убеждений и ориентаций. Разуверившись во многом, они все-таки пришли на избирательные участки и дали государству закон, обязательный к исполнению - прежде всего теми, кто находится у власти.

* * *

Сегодня наша страна переживает один из самых сложных моментов своей истории. Но Россия началась не с Петра Великого или Октябрьской революции 1917 года. Она и не кончается распадом коммунистической сверхдержавы.

Уже нет империи, которая еще недавно устрашала все человечество, и в то же время подавляла живую жизнь русского и других народов страны. Но Российское государство еще не заняло достойного места в мировом сообществе.

Уже нет государства, которое было жестким надсмотрщиком и беспощадным судьей своим подданным. Но мы должны признать -

в России нет пока и полноценного демократического, правового государства.

Большинство людей испытывает постоянную тревогу за свой завтрашний день, за будущее своих детей и престарелых родителей. А власти и в центре, и на местах как бы не замечают стремительного социального расслоения в обществе. Надо признать со всей ответственностью, мы недооцениваем всех опасностей, которые оно несет.

Я не призываю вновь вернуться ко всеобщей уравниловке в бедности, к пресловутому раскулачиванию. Но в этом чрезвычайно тонком и ранищем обществе в вопросе не должно быть абсолютной стихии и бесконтрольности.

Мы мучительно убеждаемся в том, что не имеет будущего казенная самоедская экономика, где десять человек делают то, что в нормальных условиях может делать один.

Но мы не имеем пока и нормальной рыночной экономики. Зато вольготно чувствуют себя те, кто обманывает и применяет насилие. Людям честным, предприимчивым, не боящимся работы и риска завести свое дело, встать на ноги сегодня чрезвычайно сложно.

Как ни тяжело говорить, все это - реальности сегодняшнего дня. **Да, в нашей стране стало больше свободы. Но этого мало . Наша задача в том, чтобы в России стало больше справедливости, больше безопасности, больше уверенности в сегодняшнем и завтрашнем дне.**

Мы уже убедились, что невозможно по-настоящему обустроить Россию по воле начальства или какой-либо отдельной партии.

Пришло время **нового политического стиля** - доверия и конструктивного сотрудничества, взаимопонимания и согласованного действия.

Пришло время **общенационального дела**, которое сможет объединить усилия всех. Такое дело есть - это **укрепление государственности, укрепление Российского государства**.

Давайте, наконец, скажем: пока у нас слабое государство - элементарный порядок в стране отсутствует.

В стабильном и крепком государстве заинтересованы **все граждане страны, все народы России**. Потому что всем независимо от национальности и региона проживания нужен гражданский мир и не нужны межнациональные конфликты.

В укреплении государства должны быть заинтересованы **все партии и политические движения, все фракции Государственной Думы**. Только в здоровом и прочном государстве они могут рассчитывать на честную реализацию интересов своих сторонников.

В прочном и сильном российском государстве заинтересованы **наши ближайшие соседи**. Именно **сильная Россия - самый надежный и реальный гарант** стабильности на всей территории бывшего Союза.

Сильная Россия необходима и мировому сообществу. В противном случае она будет постоянным источником угроз безопасности человечеству.

Сильное дееспособное государство - важнейшее условие продолжения преобразований в нашей стране. Без него не утвердятся здоровый цивилизованный рынок, не проявит своих подлинных достоинств демократия, не возродится великая российская культура и нравственность.

позорная взятка зачастую становится пропуском к решению многих проблем.

То о чем я говорю - тяжелые болезни молодой российской государственности. И сегодня объединяющая задача Президента, Парламента и Правительства - остановить их разрушительное действие. Не надо ничего выдумывать. У нас есть единственно эффективное лекарство - **укрепление государства на основе Конституции**. Но оно даст результат если мы будем работать вместе.

Нужна общая программа государственных реформ в Российской Федерации. Ее стратегические цели:

Первое. Государственные органы власти должны работать не на себя, а на точно выявленные и сформулированные интересы России и ее граждан. Это означает переход от политики импульсивных реакций к стратегии обдуманых действий на опережение.

Второе. Власть должна стать **эффективной**. Это означает стремление и умение доводить начатое до конца и самым строгим образом оценивать возможные издержки принимаемых решений.

Важное место занимает здесь судебная реформа. Сильная третья власть не ослабляет, а, напротив, усиливает остальные. Особое значение придаю Конституционному Суду, который должен объективно трактовать Конституцию.

Необходимо развивать местное самоуправление, дать ему законодательство. Может быть в связи с этим подумать вместе и над сроками выборов. Обратить серьезное внимание на реформу в армии. Упорядочить режим государственных границ, и многое другое.

Третье. Надо положить конец аппаратному беспределу, когда любые толковые решения и инициативы душатся в мертвых

объятиях аппарата. Средство известно - **точное регламентирование функций и ответственности**. Пока этого нет.

Четвертое. Власть должна стать **открытой и понятной** людям. А значит - нужно развивать диалог, способствовать формированию гражданского общества, не отгораживаться от средств массовой информации, а помогать им, вести курс на постоянное разгосударствление прессы.

Хотя и в этом, конечно, нужна мера. Канал телевидения, который через систему "Орбита" сохраняет целостность российского информационного пространства, охватывает ближнее зарубежье и страны Европы - **должен быть государственным**.

* * *

Сильное государство необходимо прежде всего для того, чтобы обуздать преступность. **Это важнейшая проблема года**. Здесь наше сотрудничество особенно необходимо. Граждане ждут от Федерального Собрания законов, опираясь на которые государство сможет защитить их безопасность и покой.

Думаю, что здесь будет правильным сочетать два направления. С одной стороны, продолжить подготовку нового уголовного законодательства. Действующее безнадежно отстало от жизни. В его рамках правоохранительным органам все труднее противостоять преступности. С другой стороны - принятие законов, направленных на решение неотложных задач, обеспечение правоохранительных органов необходимыми нормативными документами.

Первым шагом в этом направлении должно стать скорейшая разработка и принятие Парламентом закона **об экстренных мерах подавления преступности**. Россияне с пониманием воспримут такое решение. Готова к его реализации и правоохранительная система.

Наша общая задача в этом деле - не скатиться к чрезвычайщине, не допустить ущемления прав граждан. Мы должны дать необходимые полномочия правоохранительным органам, мобилизовать на борьбу с преступностью все государственные и общественные институты, четко определить их задачи и ответственность.

Власти ряда регионов, не дождавшись федеральных законодательных актов, уже пошли на ~~такие~~ ^{подобные} меры. Это позволило не только уверенно взять криминальную обстановку под контроль, но и добиться ее улучшения.

В сегодняшней обстановке мы не вправе экономить на обеспечении безопасности людей. Но финансировать нужно именно борьбу с преступностью по конкретным направлениям и программам. Ряд из них уже разработан и принят.

Наряду с долгосрочными широкомасштабными мероприятиями необходимо в самое ближайшее время провести в жизнь меры, способные обуздать уличную преступность.

Особая тема - **организованная преступность**. Сегодня она пытается взять страну за горло. И защитить от нее Россию можно только общими решительными и последовательными действиями. Они давно предложены специалистами.

Законодательное закрепление соответствующих мер даст возможность правоохранительным органам использовать накопленный в последние годы потенциал для концентрированных ударов по организованной преступности и коррупции.

* * *

Для всех россиян слова "укрепление государства" имеют еще один глубинный смысл. Речь идет о сохранении страны. Россия слишком дорога нам, чтобы даже в мыслях допустить возможность

ее распада. Единство не обеспечить ни силой, ни обманом. Его не сохранить, противопоставляя одни народы другим.

Путь действительного укрепления России - это путь федерализма. Его четкие контуры очерчены в Конституции. Однако это не значит, что Федерация уже построена.

Крайне медленно идет **разграничение полномочий и собственности** между федеральной властью и субъектами Федерации. В нынешнем году нужно определиться в этом вопросе.

Не менее важная задача - **выстраивание вертикали российской федеральной власти**. В интересах Федерации предоставить регионам максимум возможностей по управлению. Но функции, которые остаются федеральной власти, должны осуществляться скоординированно по всей стране. Будь то система национальной безопасности, комплекс российской энергетики, система путей сообщения, информационная система и т.д.

Задача года - преодоление явной несправедливости в льготах и привилегиях регионам. Как воздух нужны **единые критерии** предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. И чем яснее они будут, тем меньше будет злоупотреблений.

Реальная угроза стабильности Российской Федерации - **межнациональные конфликты**, как внутри страны, так и вблизи ее границ. Всякий такой конфликт - результат прежних несправедливостей и взаимных обид. В междоусобице число их нарастает с каждым днем, с каждым часом. И чем дольше она длится - тем сложнее находить развязки, лечить новые глубокие раны.

Наша страна более кого-либо заинтересована в ликвидации межнациональных конфликтов. Не будет покоя в России, не будет

благополучия, пока она чувствует себя прифронтовым государством.

Практика показала: никто кроме России не готов взять на себя нелегкую ношу миротворчества в этой части мирового пространства. Тем важнее и ответственнее роль нашей страны.

Время бежит неумолимо, и уже 50 лет отделяет нас от одного из самых чудовищных преступлений сталинского режима - репрессий по отношению к целым народам. Депортации вошли позорными страницами в историю нашей страны.

От имени Российской Федерации, продолжателя бывшего Советского Союза, будучи главой государства - **приношу извинения всем гражданам и их семьям, пострадавшим от депортаций.**

Наш гражданский долг - устранить последствия тех страшных событий. Эта трудная и деликатная работа должна объединять, а не разъединять нас. Она должна сплотить людей, а не сеять новые раздоры.

Наша обязанность сделать 1994 год годом пристального внимания к проблемам людей российского происхождения, живущих в соседних государствах. Мы располагаем множеством фактов, которые однозначно свидетельствуют - **наши соотечественники подвергаются дискриминации.**

Обязанность России - не на словах, а на деле добиться прекращения подобной практики. **Если речь идет о нарушении законных прав россиян - это не исключительно внутреннее дело какой-то страны, но и наше государственное, национальное дело.** Прошу, даже требую от всех ветвей российской государственной власти неукоснительно следовать этому принципу.

Хочу сказать и о соотечественниках, которые возвращаются в Россию на постоянное жительство из новых соседних государств.

Пока они - не дети, а пасынки своей Родины. Поток переселенцев и беженцев не ослабевает. А значит нельзя больше мириться с тем, что их проблемами никто всерьез не занимается и не несет настоящей государственной ответственности.

Это огромная проблема. Специальная программа уже разработана и будет внесена Правительством на утверждение Федерального Собрания. Но для ее реализации необходимо объединение наших усилий и концентрация средств.

* * *

Уважаемые депутаты Совета Федерации,
депутаты Государственной Думы!

Мы на собственном опыте убедились: без крепкого дееспособного государства нам не преодолеть экономический кризис, не обеспечить настоящего рыночного порядка, не сделать экономическую ситуацию предсказуемой, не создать предпосылок для экономического роста.

Я знаю, что после декабрьских выборов, перестановок в Правительстве и в России, и за рубежом усилились тревоги относительно дальнейшего экономического курса страны.

Хочу развеять их. **Пока занимаю пост Президента, буду защищать и отстаивать курс на продолжение экономических преобразований.** В 1994 году продолжение экономической реформы будет одним из самых важных направлений внутренней политики России.

За прошедшее время уже обозначились некоторые важные элементы рыночных отношений: экономическая свобода, право собственности, работающие рынки товаров и услуг. Но говорить о том, что российская экономика живет по законам рынка, еще рано.

Мы имеем сейчас сочетание новых, еще слабых рыночных механизмов и старых командных рычагов.

Административно-распределительная система не исчезла бесследно, она переродилась. Чиновник, который прежде верстал планы и делил фонды, теперь освоил рынок и распределяет, а нередко торгует централизованными кредитами, экспортными квотами и лицензиями. Продолжают крепнуть лоббистские тенденции. Реформа экономического механизма идет крайне неровно.

Результат известен: кризис ~~не~~ ^{медленно} ослабевает, продолжается спад производства, останавливаются жизнеспособные предприятия. Страну изматывает инфляция. Устойчиво высока социальная напряженность в обществе.

Самая большая ошибка, которую можно совершить сегодня, - это предложить обществу **ложную альтернативу**: или прежняя государственно-директивная экономика, или так называемый "чистый", абсолютно независимый от государства, рынок. И тот и другой вариант губителен для России, для российской экономики.

Задача состоит в том, чтобы **найти разумное соотношение между скоростью реформы и реальной социальной платой за нее; подключить мощные, пока плохо используемые резервы реформы; отыскать оптимальные способы участия государства в экономических процессах.**

Последние два года показали: социальными затратами оборачивается не только реформа. Еще больший урон наносит промедление с назревшими изменениями экономического механизма.

Пора налаживать эффективное государственное регулирование, совместимое с рыночными механизмами. Это одно из важных направлений нынешнего этапа реформы.

К государственному сектору экономики государство должно относиться, как хозяин. Иначе не преодолеть неразбериху, не остановить его разбазаривание некоторыми хозяйственными руководителями.

Надо продолжить линию на либерализацию экспорта, но в то же время ужесточить государственный контроль над вывозом из страны стратегически важных сырьевых и энергетических ресурсов.

Правительство должно усилить валютный контроль. Жизненно необходимы жесткие санкции против нарушителей, незаконно укрывающих за границей валютные ресурсы.

Нужно менять законодательство. Нормы, предназначенные для экономики централизованного планирования и хозрасчета, сейчас непригодны.

России нужен современный и эффективный Гражданский кодекс. Уже готова его общая часть. Но прощу Правительство, которое ведет эту работу, учесть положения президентских указов, и прежде всего касающиеся экономики.

Проект Гражданского кодекса в целом намерен направить на рассмотрение Федеральному Собранию в этом ~~1994~~ году.

* * *

1994 год должен стать годом начала **действительной структурной перестройки** российской экономики. В России должна производиться только та продукция, которая нужна человеку, нужна государству, нужна мировому рынку. В стране должен быть прекращен выпуск продукции, которая не нужна никому.

Конечно, эта задача чрезвычайно сложная и дорогостоящая. Ее не решить за короткое время, а тем более - запретами. Но это не значит, что нужно снова и снова уклоняться от нее. Неужели Правительство до сих пор не убедилось: **если не будет структурной политики - будет структурная деградация.**

Она уже идет. Мы постепенно теряем современную технологическую инфраструктуру, ценнейшие, и прежде всего, наукоемкие производства. Мы отстаем не только от мировых достижений, мы уже отстаем от самих себя.

Принцип: **"выживет тот, кто сможет выжить"** губителен. В нынешней российской ситуации выживает не тот, кто производит лучшую и качественную продукцию, не тот, кто работает на потребителя. В ней выживает тот, у кого больше льгот и привилегий, тот, кто добился покровительства властей и умеет выбивать из Правительства деньги.

Если и дальше будет действовать эта тенденция, российская экономика может и станет **рыночной**, но при этом будет **примитивной и малоэффективной.**

Правительству давно пора определиться со структурными приоритетами и, исходя из этого, действовать.

Что мешает очертить круг стратегических, высококонкурентных на мировом рынке и социально значимых для России производств? Тем более, что по оценкам специалистов он не превышает 10 % российского производства. Именно им необходимо оказывать нормальную государственную поддержку в ближайшие годы. Другим такая поддержка должна быть существенно и конкретно ограничена.

Пора определиться, какая продукция нужна государству и в каких объемах. Имею в виду, в частности, оборонный заказ.

Не раз и не два ко мне обращались директора крупных предприятий с одной просьбой - повлиять на Правительство, чтобы оно четко дало им понять - выпускать или не выпускать продукцию. **Да или нет.**

Да - значит выполнять взятые на себя финансовые обязательства.

Нет - значит не препятствовать конверсии.

Важнейший резерв реформы - **демонополизация российского производства.** Не будет нормальной экономики, пока одно предприятие диктует другим свои условия только потому, что оно - единственное, кто выпускает то или иное изделие.

Монополизм в России складывался десятилетиями. Фактически это была государственная политика, на проведение которой затрачены гигантские суммы и ресурсы. И демонаполизация потребует тоже огромных сил и времени. Надо реально начинать ее.

* * *

Инвестиционная политика - тоже мощный резерв реформ. Под разговоры об инвестиционном кризисе, об отсутствии у государства денег для поддержания производства идет перекачка огромных средств избранным отраслям и предприятиям. А инвестиционной активности как не было, так и нет.

Навести порядок можно только на основе **четкой инвестиционной политики.** В условиях кризиса, инфляции, крайне ограниченных финансовых возможностей государства, ее роль многократно возрастает.

Правительству давно пора установить **единый** порядок предоставления государственной поддержки и строго следить за тем, как она используется.

Идут бесконечные разговоры о несовместимости инфляции и инвестиционного процесса. За ними почти не остается времени для формирования соответствующих институтов и структур, для развития законодательства в этой сфере.

Мало практической работы по созданию реальных условий для привлечения зарубежных инвестиций. Этот упрек слышу на **каждой** встрече с иностранными бизнесменами. Будь то в Америке, Англии, Японии или Китае.

В то же время ясно - пока в российскую экономику не начнут вкладывать средства отечественные предприниматели, зарубежные партнеры будут воздерживаться от крупных инвестиций. Российское государство должно последовательно отстаивать интересы российских компаний на внутреннем и мировом рынках.

Есть и другие резервы. После завершения чекового этапа необходимо решительно переводить приватизацию в новый режим. Она должна привлекать инвесторов, как российских, так и зарубежных. В этом году приватизация должна дать экономике намного больше, чем прежде.

* * *

1994 год должен стать **годом реальной поддержки государством производителя.**

93х. = 24-17-901.

Речь идет прежде всего о **налогах**. В такой системе любому предприятию, предпринимателю честно можно только умирать, причем мучительной смертью. Жить - невозможно. Да, и собрать все, что причитается государству, тоже невозможно.

Налоговая система должна стать более простой, понятной, а главное - **стабильной**, по крайней мере в течение одного-двух лет.

В 1994 году пора приступить к коренным изменениям государственной поддержки аграрного сектора. Главный принцип -

не удовлетворение любых финансовых запросов отрасли, а реальная реформа ее экономического механизма. И прежде всего обеспечение права частной собственности на землю.

Страна уже долгое время живет в условиях устойчиво **высокой инфляции**. Пока инфляция не обуздана - кризис непреодолим.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на **инфляционную безопасность**. Предельно допустимый уровень инфляции превышать нельзя. Это требование будет обеспечиваться, в том числе и конституционными полномочиями Президента.

Экономическая реформа не бывает безболезненной. Ее социальные издержки весьма внушительны. В центре нашего внимания должны находиться - бедность, вопиющее неравенство и безработица. Именно они вызывают наибольшие опасения.

Президент, Федеральное Собрание, Правительство должны постоянно помнить о бедах рабочих остающихся предприятий, которые завтра могут стать безработными; о нищете многих ученых и работников высшей школы; о проблемах, которые делают невыносимой жизнь многих молодых семей; о трудностях значительной части крестьян.

Миллионы людей в нашей стране находятся за чертой бедности. **Недопустимо принимать к исполнению государственные программы, которые вызовут дальнейшее снижение основных показателей уровня жизни.**

Уважаемые депутаты Совета Федерации и Государственной Думы!

Все, о чем я говорю - это практическая, повседневная, напряженная работа, к которой надо приступить всерьез. Здесь огромное поле деятельности и для министров, и для депутатов, и

для работников аппарата. Для всех. Если по-настоящему заняться ею, забудутся и политические распри, и обиды, и пустые разногласия. Выиграют от этого все, и прежде всего Россия. Главное не останавливаться, не терять время.

* * *

Укрепляя Российское государство, особое внимание все мы должны уделить культуре, науке и образованию. Это - важнейшее условие прогресса нашей страны. И нужно с горечью признать, что сегодня эта сфера превратилась в зону бедствия.

Духовная свобода без сильной государственной поддержки оборачивается уничтожением талантов, нищетой интеллигенции. Пора признать, культуре не выжить без активного участия государства в ее судьбе. Именно государство должно сохранить общенациональное культурное достояние во всем его богатстве и многообразии. Именно оно должно дать конкретные программы развития многонациональной российской культуры.

Да, сейчас остро не хватает средств. Но именно государство должно вести такую политику, которая сделала бы духовную сферу сферой мощного притяжения финансовых и материальных средств. В 1994 году она должна стать зоной наибольшего благоприятствования. И федеральные, и региональные власти, и органы местного самоуправления, и любой предприниматель должны получить реальные стимулы для ее активной поддержки.

Я за то, чтобы мы как можно скорее отладили систему бегства капитала в культуру, в образование, в науку, в здравоохранение, и добавлю, в экологию. От этого выиграем не только мы, но прежде всего наши потомки, будущая Россия.

* * *

Один из резервов укрепления России, продолжения преобразований - **российская внешняя политика**. За последний период неузнаваемо изменилась не только Россия. Другим, более сложным и непредсказуемым стал весь мир. Главная задача нашей внешней политики - **последовательное продвижение российских национальных интересов**.

Приоритетное средство ее выполнения - **открытость и сотрудничество**. Но Россия вправе, если этого требует защита законных интересов государства, действовать твердо и жестко, когда это действительно необходимо.

Нашей внешней политике до сих пор не доставало инициативности, творчества. Яркая миротворческая инициатива России в боснийском конфликте, к сожалению - пока исключение. Между тем, современный мир нуждается в новом взгляде на глобальные проблемы и цели XXI века. И Россия способна генерировать новые крупные оригинальные идеи. Мы любим повторять, что она - великая страна. И это действительно так. Так давайте же и во внешнеполитическом мышлении всегда соответствовать этому высокому стандарту.

У нас есть четкие приоритеты международной политики. Важнейший из них - недопущение новой глобальной войны - горячей или холодной. Именно поэтому мы однозначно за укрепление режима нераспространения оружия массового поражения и новейших военных технологий. Но мы разделяем этот принцип, как **обязательный для всех**, а не только для России.

В 1994 году нам надо положить конец порочной практике односторонних уступок. Это касается, в частности, и **оборонного бюджета**. Не следует забывать, что расходы на оборону - **совсем не то же самое, что расходы на войну**.

Эти средства идут на финансирование весомой части нашей науки. Эти средства идут на строительство квартир для бездомных офицерских семей. Эти средства идут на содержание наших детей, которые служат в Вооруженных Силах.

Мы за упорядочение международной торговли оружием. И важнейшим условием этого станет соблюдение коммерческих интересов России. В последние годы они значительно пострадали.

Мы за реализм в подходе к проблемам европейской безопасности. За партнерство во имя мира, открытое всем без исключения государствам большой Европы. Но, уважая суверенные права государств и организаций, Россия против расширения НАТО за счет тех или иных стран европейского континента без России, Это - путь к новым угрозам для Европы и мира. Россия в Европе - не гостья, а полноправный участник Европейского Сообщества, заинтересованная в его благополучии. Из этого и будем исходить.

Мы за развитие партнерства с Западом и с Востоком. Но партнерство для нас - это не обмен любезностями на переговорах, а **реальное сотрудничество и взаимодействие:**

- **во всех сферах** - от большой политики до дружеского общения жителей разных стран,

- **и на всех уровнях** - государственном, национальном, уровне предприятий и фирм, организаций и граждан.

Препятствия, которые до сих пор мешают такому широкому партнерству должны быть устранены как можно скорее.

Россия не участвовала в соревновании, кто быстрее выйдет из Союза и станет самым независимым. Теперь эйфория свободного плаванья в бушующем море у многих проходит. Начинается возвращение друг к другу в рамках СНГ.

Россия за укрепление Содружества и прежде всего по линии формирования экономического Союза, общего рынка СНГ, системы коллективной безопасности и укрепления гарантий прав человека.

Но есть фактор, учитывать который необходимо всегда. Интеграция не должна наносить ущерб самой России, вестись за счет перенапряжения наших сил и ресурсов как материальных, так и финансовых. Это обернется только новыми разочарованиями, не сблизит, а отдалит наши государства.

Россия обретет сильную и эффективную внешнюю политику если на деле будет обеспечено взаимодействие различных органов государства в ее проведении. Адресую это пожелание в равной степени и соответствующим ведомствам исполнительной власти, и Федеральному Собранию. У нас одна страна, и она выиграет, если такое взаимодействие будет налажено.

* * *

Уважаемые депутаты Совета Федерации и Государственной Думы!

Если мы считаем себя патриотами, главное для нас сегодня - укрепление Российского государства. Без наведения элементарного порядка в стране нам не решить ее проблемы. Считаю необходимым выделить самое существенное, то, что станет предметом моих постоянных забот в этом году.

Первое - утверждение законности. Речь идет не только о том, чтобы принять качественные законы, но и добиться их выполнения. Без этого не покончить со злоупотреблениями должностных лиц, не обеспечить гарантий законных прав людей.

Второе - борьба с преступностью. Мы не сделаем жизнь россиян спокойной, если ограничимся авральными полумерами.

Нужен комплекс законодательных, экономических, организационных, социальных мер. С преступностью надо бороться, изменяя состояние общества, государства в целом.

Третье - экономика. Намерен решительно продолжать и развивать реформу, начатую в 1992 году, максимально использовать ее резервы, в полной мере учитывая цену, которую приходится платить на этом пути.

Четвертое - забота о духовном будущем страны. Нынешнее состояние культуры, науки и образования - предельно тревожное. В 1994 году в этих сферах должен быть обеспечен подъем.

Пятое - поддержка регионов, территорий. Защита их интересов. Об этом многое уже сказано. Добавлю, что в прошлом году начата разработка принципов новой региональной стратегии России. В этом году она будет активно реализовываться. Именно на этой основе мы сможем реально обеспечить **единство и целостность России.**

Шестое - судьба россиян в ближайшем зарубежье. Эта проблема требует постоянной, кропотливой работы, сочетания твердости с деликатностью, последовательности с точной реакцией на изменяющуюся ситуацию. Считаю своим долгом отстаивать благополучие и достоинство соотечественников везде, где бы они не проживали.

Седьмое - активизация внешней политики России. Здесь на первый план выходят **качественные** параметры равноправного партнерства. Ключевое направление - укрепление Содружества Независимых Государств. Мы установили нормальные отношения с большинством государств мира, вступили в основные международные организации. Теперь главное - исходя из национальных интересов, в полной мере задействовать потенциал

этих связей. И в Европе, и в Америке, и в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и по другим направлениям.

* * *

У России есть возможность начать качественно новый этап своего развития. Период тотальных разрушительных процессов прежней системы завершается. Мы закладываем экономические, правовые, социальные основы нового российского общества. Получив ваши предложения в ответ на Послание, обращусь к вам с конкретным планом своих действий по его реализации.

Знаю, что среди вас есть сомневающиеся - сможем ли справиться с этими задачами в условиях того духовного и идейного разлада, который царит сейчас в обществе, в наших сердцах?

Мы вместе должны дать ответ на этот вопрос. Но не в утомительных и бесплодных дебатах, а в реальном взаимодействии. **Только в общем деле** мы сможем преодолеть взаимную подозрительность и вернуть доверие друг к другу.

Только общим делом мы сможем навсегда отвести от России угрозу противоборства и придти к прочному гражданскому согласию.

Только в общем деле мы сможем прорвать черную пелену неуверенности, восстановить душевное равновесие и обрести себя в новых условиях.

Граждане России ждут от нас сотрудничества. И, уверен, они нас поддержат. Поддержат потому, что хотят нормально работать и зарабатывать. Поддержат потому, что хотят безопасности на улицах и в собственных домах. Поддержат потому, что хотят мира и процветания России.

Надеюсь, что через год мы вместе с вами сможем посмотреть в глаза нашим избирателям и сказать: "Нам было трудно, но мы сделали все, что ~~смогли~~, ~~и даже больше~~. Мы прожили этот год не зря".

Со своей стороны сделаю для этого все, что в моих силах.

БЛАГОДАРИЮ за внимание.

Уважаемые члены
Совета Федерации!

Уважаемые депутаты
Государственной Думы!

Дорогие соотечественники!

С особым чувством я поднялся на эту трибуну. В моей жизни, в моей политической судьбе сегодняшнее выступление - неординарное и ответственное событие. Новому российскому парламенту впервые передается Послание Президента.

Этот документ - результат работы многих специалистов, различных государственных ведомств, независимых исследовательских центров.

Нынешнее Послание рождалось нелегко. И не только потому, что пока у нас нет опыта в подготовке подобных документов. Главная сложность состояла в другом - Россию буквально захлестывают сложнейшие проблемы.

Тем более важно не стремиться объять необъятное, не расплывать силы, а, наоборот, все, что у нас есть - ресурсы, политическую волю, интеллектуальные возможности, огромное желание людей жить лучше, сконцентрировать на ключевых направлениях, чтобы вместе добиться перелома к лучшему. Неудивительно поэтому, что в Послании нашли отражение и ваши идеи, сформулированные в ходе избирательной кампании.

К сожалению, в 1993 году много сил было потрачено на жестокое политическое противостояние. Не раз его напряжение достигало пика. Не удалось избежать и чрезвычайных мер.

Глубоко скорблю о каждом из погибших в трагические октябрьские дни. Но как политик обязан сказать: гражданской

войны в стране с огромным ядерным арсеналом удалось избежать. Хотя и ценой невосполнимых потерь.

Каждый из присутствующих здесь, все граждане страны смогли убедиться: путь непримиримой борьбы, особенно в нынешних условиях, ведет в тупик. В междоусобице не будет победителей, а ее исход только один - разрушение России. Лимит борьбы полностью исчерпан.

За прошедшее время мы стали большими реалистами и в отношении к реформам. На пути преобразований были и успехи, и глубокие разочарования.

Но если сегодня вы спросите меня, начал бы я преобразования, если бы знал, какими испытаниями они обернутся для народа - ответ будет однозначный - да. И тогда и сейчас убежден - иного выбора не было.

Главное состоит в том, что мы постепенно извлекаем уроки из того, что делаем.

Преобразовать такую страну как Россия, в один прием никому не удастся. Нужна гибкая, долговременная политика, которая опережающим образом учитывает особенности страны, национальный характер, изменения общественных интересов и настроений.

Такая политика не имеет ничего общего с каким бы то ни было реформаторским догматизмом. Он из-за частностей разводит самих реформаторов. Он способен породить в лучшем случае аллергию к переменам, а в худшем - привести к реставрации тех порядков, от которых мы пытались уйти, начиная реформы.

Любой догматизм поворачивается спиной прежде всего к реальной жизни людей, их нуждам и запросам. И они платят тем же. Наши усилия останутся бесплодными, если смысл проводимых

реформ по-прежнему будет непонятен большинству населения страны, если человек не найдет свое место в большом общем деле.

За последние месяцы всем нам пришлось многое переосмыслить и, надеюсь, что за это время мы стали лучше понимать важную истину: если хотим в этом году добиться хотя бы скромных успехов, нам нужно подключить огромный резерв, который до сих пор почти не использовался - **резерв сотрудничества в созидательной работе.**

Это - наша общая первейшая обязанность. Это - непреложное требование ко всем нам, к тем, кто пришел в парламент, кто готов делить ответственность за судьбу страны.

Будем реалистами и признаем - в России сохраняется стремление взять реванш. И с той, и с другой стороны есть те, кого ослепляет потребность отомстить своим идейным противникам. Но ненависть и жажда мести способны только усугубить тяжелые болезни России.

Основа для согласия есть. Это принятая всенародным голосованием Конституция Российской Федерации.

Надо признать, не все в ней совершенно. Отдельные положения, статьи, а возможно и разделы нуждаются в доработке. Но давайте спросим себя - **есть ли сегодня другая, более прочная основа для согласия?**

Нет такой основы! Если мы не на словах, а на деле заинтересованы в стабильности, то должны понимать: ее правовой основой сегодня может быть только **Конституция.**

Ни одна партия, ни одно движение, ни одна группа интеллектуалов, ни один политик или государственный деятель не имеет сегодня такой поддержки, какую имеет Конституция!

За нее голосовали люди самых разных убеждений и ориентаций. Их объединило общее стремление - положить конец той политической конфронтации, которая изнуряла страну весь прошлый год, и дать стране основу для согласия, для совместной созидательной работы. И все обязаны с уважением относиться к этому требованию граждан России.

Разуверившись во многом, они все-таки пришли на избирательные участки и дали государству закон, обязательный к исполнению - прежде всего теми, кто находится у власти.

Мы уже знаем, какой вред способно нанести терзание Конституции непрерывными изменениями. И ни в коем случае нельзя возвращаться к этому сегодня. Страна выиграет если в течение двух лет мы вместе будем готовить поправки в Конституцию. Тщательно обдумывать и обсуждать их. А в 1996 году примем то, что сочтем совершенно необходимым.

* * *

Россия не началась с Петра Великого или Октябрьской революции 1917 года. Она не кончается распадом коммунистической сверхдержавы. Но сегодня наша страна переживает один из самых сложных моментов своей истории.

Уже нет империи, которая еще недавно устрашала все человечество, и в то же время подавляла живую жизнь русского и других народов страны.

Но мы должны признать, что сегодня российское государство еще не заняло достойного места в мировом сообществе. У российского гражданина нет чувства внешней защищенности от угроз, которые исходят из-за границ России.

Уже нет государства, которое было жестким надсмотрщиком и беспощадным судьей своим подданным.

Но мы должны признать - в России нет пока и полноценного демократического, правового государства. Человек постоянно сталкивается с равнодушием по отношению к себе, под угрозой находится безопасность его и его семьи.

Доживает свой век неэффективная система государственного социального обеспечения. Она гарантировала хоть какое-то, пусть убогое, существование в старости, медицинское обслуживание и обучение.

Но в то же время крайне медленно создается адекватная уже новым условиям система социальной защиты.

В результате люди уже не один год испытывают постоянную тревогу за свой завтрашний день, за будущее своих детей и престарелых родителей. А власти и в центре, и на местах, как бы не замечают стремительного социального расслоения в обществе.

Надо признать со всей ответственностью, мы недооцениваем всех опасностей, которые она несет.

Я не призываю вновь вернуться к всеобщей уравниловке в бедности, к пресловутому раскулачиванию. Но в этом чрезвычайно тонком и ранящем обществе вопросе не должно быть абсолютной стихии и бесконтрольности.

Почему в российском обществе, где издревле ценились порядочность и честность, чуть ли не героями становятся те, кто наживает состояния преступным путем, за счет того, что малоимущие становятся еще беднее?

На несчастья ближнего личного благополучия не построить. Это известная истина. Но мы не имеем права ждать, пока в ее правоте убедятся те, кому она напрямую адресована.

Мы мучительно убеждаемся в том, что не имеет будущего казенная самоедская экономика, где десять человек делают то, что в

нормальных условиях может делать один. Где две трети заводов и фабрик пускают на ветер то, что создает одна треть.

Но мы не имеем пока и нормальной рыночной экономики. Зато вольготно чувствуют себя те, кто обманывает и применяет насилие. Людям честным, предприимчивым, не боящимся работы и риска завести свое дело, встать на ноги сегодня чрезвычайно сложно.

Как ни тяжело говорить, но все это - жестокие реальности сегодняшнего дня. И они не должны стать реальностями дня завтрашнего.

Да, в России стало больше свободы. Но для многих людей стало меньше справедливости, меньше безопасности, меньше уверенности в сегодняшнем и завтрашнем дне.

Мы уже убедились, что невозможно по-настоящему обустроить Россию по воле начальства или какой-то отдельной партии.

Это общенациональное дело требует объединения усилий всех, требует от нас национального согласия, политического доверия и профессионального сотрудничества.

Пришло время нового политического стиля - доверия и конструктивного сотрудничества, взаимопонимания и согласованного действия.

Какая конкретная цель, какая практическая задача является сегодня главной и объединяющей?

Такая цель, такая задача - это **укрепление государственности, укрепление Российского государства.**

В стабильном и крепком государстве заинтересованы **все граждане страны.** Они хотят чувствовать себя спокойно, уверенно и защищенно и нуждаются в прочных гарантиях своих прав.

В укреплении государства заинтересованы **народы России**. Потому что всем независимо от национальности нужен гражданский мир и не нужны трагичные кровопролитные межнациональные конфликты.

В укреплении государства заинтересованы **все партии и политические движения**. Только в здоровом и прочном государстве они могут рассчитывать на честную реализацию интересов своих сторонников.

В прочном и сильном российском государстве заинтересованы **наши ближайшие соседи**. Именно **сильная Россия - самый надежный и реальный гарант** стабильности на всей территории бывшего Союза, условие решения многих проблем, с которыми сталкиваются новые независимые государства.

Сильное российское государство необходимо и **мировому сообществу**. В противном случае оно будет постоянным источником угроз безопасности человечеству.

Сильное дееспособное государство - важнейшее условие **продолжения преобразований в нашей стране**. Без него не утвердятся здоровый цивилизованный рынок, не проявит своих подлинных достоинств демократия, не возродится великая российская культура и нравственность.

Укрепление государства - это наша общая задача, которая позволит и Президенту, и Федеральному Собранию, и Правительству, и субъектам Федерации направить свою энергию на взаимодействие и сотрудничество, а значит на благо России.

Укрепление государства - это **бесспорная цель, которая может и должна объединить всех россиян в такой драматичный период, который переживает страна**.

В течение последних лет мы не раз приступали к этой работе, но надо признать - подобные попытки были малорезультативны.

Новая российская государственность до сих пор не имела **правового стержня** и развивалась хаотично и непоследовательно.

Что это значит - хорошо известно. Действующие структуры государства до сих пор несут на себе глубокую печать безответственности и произвола, которые достались в наследство от ушедшей эпохи. Молодая российская государственность понесла большой ущерб от противостояния властей.

Государство в нынешнем виде не справляется с выполнением своих важнейших функций. И прежде всего, с обеспечением порядка, прав и безопасности граждан. Вместо покоя люди обретают только новые страхи и тревоги. Страну захлестывает преступность.

И давайте, наконец, скажем правду, - пока у нас слабое государство - элементарный порядок в стране навести невозможно.

Жизнь гражданина нашей страны до сих пор опутана бесчисленными мелочными правилами, предписаниями и ограничениями. На страже их стоит быстро растущая армия чиновничества. Она смело осваивает рынок. Используя свое положение, торгует правами и привилегиями. В обиход входит выражение "государственный рэкет".

В работе органов власти как в центре, так и на местах все больше неразберихи и путаницы.

В условиях сверхнапряженного положения с финансами, федеральные власти с удивительной легкостью расходуют колоссальные суммы на свое обустройство. Это касается и Правительства, и Администрации Президента, и региональных

властей. Искренне хочу, чтобы этот порок не заразил и Федеральное Собрание.

Растущие аппетиты ударяют по авторитету государства сильнее, чем любые ошибки и просчеты. Не говорю уже о кармане налогоплательщика, на чьи деньги содержится каждый из нас.

Все это свидетельствует о том, что появилось и углубляется новое **отчуждение власти от людей, от их повседневных нужд**. Но если раньше между ними стояли бюрократическая заорганизованность и номенклатурная кастовость, то сегодня к этому добавились еще и **деньги**. Именно позорная взятка зачастую становится пропуском к решению многих проблем.

"У кого больше денег - тот и прав". Пока действует это порочное правило - справедливость, право и законность не восторжествуют.

То о чем я говорю - тяжелые болезни молодой российской государственности. И сегодня объединяющая задача Президента, Парламента и Правительства остановить их разрушительное действие. Не надо ничего выдумывать. У нас есть единственно эффективное лекарство - **укрепление государства на основе Конституции**.

Чтобы придать большую целеустремленность реформам в области государственного строительства, лучше скоординировать их проведение на уровне Федерации и ее субъектов **в общей программе государственных реформ в Российской Федерации**.

Такая программа укрепит наше государство, если мы добьемся выполнения следующих стратегических целей.

Первое. Государственные институты должны работать не на себя, а на **точно выявленные и сформулированные интересы России и ее граждан**. Это означает скрупулезный учет последствий

принимаемых решений. Это означает переход от политики импульсивных реакций к стратегии обдуманых действий на опережение.

Второе. Власть должна стать **эффективной**. Это означает стремление и умение доводить начатое до конца, воплощать в жизнь принятые решения.

Это значит - самым строгим образом оценивать возможные издержки принимаемых решений.

Особое место занимает здесь судебная реформа. Сильная третья власть не ослабляет, а, напротив, усиливает остальные.

Необходимо развивать местное самоуправление. Обратит серьезное внимание на реформу в армии. Упорядочить режим государственных границ, и многое другое.

Третье. Надо положить конец аппаратному беспределу, когда любые толковые решения и инициативы душатся в мертвых объятиях аппарата. Этому надо положить конец. Средство известно - **точное регламентирование функций и ответственности**. Надо технологически разделить принятие решений и обеспечивающие функции, для которых и создается аппарат.

Четвертое. Власть должна стать **открытой и понятной** людям. В трудный переходный период мы не имеем права затаиваться, закрываться, лукавить и скрывать назревающие проблемы. А значит нужно развивать диалог, способствовать формированию гражданского общества. Если власть станет открытой, больше шансов на то, что ее действия и решения будут приняты людьми и воплощены в жизнь.

России как воздух нужен современный и эффективный Гражданский кодекс. Над его проектом работает Правительство.

Прошу максимально учесть в этой работе положения президентских указов, и прежде всего касающиеся экономики. /

Проект Гражданского кодекса намерен направить для рассмотрения Федеральным Собранием в этом - 1994 году.

* * *

Подавляющее большинство россиян не задумываясь скажут, что они заинтересованы в укреплении государства прежде всего для того, чтобы оно защитило их от разгула преступности. Хочу привлечь ваше внимание к одному из важнейших аспектов деятельности Федерального Собрания - работе над законопроектами в этой области.

Граждане нашей страны ждут от Федерального Собрания законов, которые помогут защитить их от преступных посягательств на жизнь, имущество, общественное спокойствие.

Думаю, что здесь будет правильным сочетать два направления. С одной стороны, подготовка нового уголовного законодательства - действующее безнадежно отстало от жизни. С другой - принятие законов, направленных на решение неотложных задач в этой области, обеспечение правоохранительных органов необходимыми нормативными документами.

В Послании Федеральному Собранию определены основные шаги в этой области на 1994 год. Призываю вас, уважаемые законодатели, отнестись к ним с особым вниманием.

В сегодняшней обстановке мы не вправе экономить на обеспечении безопасности людей. У нас есть возможность увеличить средства по соответствующим статьям, по крайней мере, в два раза. Но финансировать нужно именно борьбу с преступностью по конкретным направлениям и программам.

Наряду с долгосрочными широко-масштабными мероприятиями необходимо в самое ближайшее время провести в жизнь меры, способные обуздать уличную преступность. Речь идет о простых, но действенных мерах - увеличении патрулирования, восстановлении нормальных условий в городах и микрорайонах.

Особая тема - **организованная преступность**. Сегодня она берет страну за горло. И защитить от нее Россию можно только решительными и последовательными действиями. Они известны и давно предлагаются специалистами. Сейчас необходимо перейти от слов к делу.

* * *

Для всех россиян слова "укрепление государства" имеют еще один, глубинный, смысл. Речь идет о сохранении **единой страны**. Единство не обеспечить ни силой, ни обманом. Его не сохранить, противопоставляя одни народы России другим.

Единственный реальный путь действительного укрепления России - это путь федерализма. Россия слишком дорога нам, чтобы даже в мыслях допустить возможность ее распада.

Теперь у нас есть четкие контуры полноценной, подлинной федерации. Они очерчены Конституцией.

Это:

- равенство субъектов Федерации между собой и по отношению к центру;
- единство основ государственного строя на всей территории страны;
- запрет на выход из Федерации;
- запрет на одностороннее изменение своего статуса субъектами Федерации;

- свобода передвижения людей, перемещения информации, товаров и денег по всей территории государства;
- верховенство федерального законодательства.

Эти принципы - **основа единства России, основа прав человека** независимо от того, какой он национальности и где проживает. Но это не значит, что Федерация уже построена.

Крайне медленно и непоследовательно идет **разграничение полномочий и собственности** между федеральной властью и субъектами Федерации. Понятно, что в каждом конкретном случае есть своя специфика и свои трудности. Но в нынешнем году нужно определиться в этом нелегком вопросе. Это произойдет, если прежде всего регионы будут в полном объеме **использовать полномочия**, предоставленные им новой Конституцией. Это целиком в руках местных властей, это их ответственность.

Не менее важная задача - **выстраивание вертикали российской федеральной власти**. В интересах Федерации предоставить регионам максимум возможностей по управлению. Но те функции, которые остаются федеральной власти - будь то обеспечение национальной безопасности или поддержание должной социальной защиты граждан - должны осуществляться **скоординированно по всей стране**.

У нас не будет сильного единого государства, если мы не обеспечим четкой работы комплекса российской энергетики, российского транспорта, российской системы связи, информационной системы и т.д.

Задача года - преодоление явной несправедливости в льготах и привилегиях, которые до сих пор предоставляются одним регионам за счет других. Здесь давно пора навести порядок.

Как воздух нужны **единые критерии** предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. И чем яснее и однозначнее они будут, тем меньше будет злоупотреблений.

Важнейший показатель среди прочих - как та или иная территория выполняет свои обязательства перед всей Федерацией. И прежде всего - по перечислению налогов в федеральный бюджет. Нельзя больше мириться с порочной практикой, когда тот или иной регион строит свое благополучие за счет других, за счет России.

Реальная угроза стабильности Российской Федерации - **международные конфликты**. Они легко пересекают государственные границы, втягивают в свои орбиты новые территории, неся горе все большему числу людей.

Сегодня нет ни одной горячей точки на территории бывшего Союза, где бы Россия не участвовала в той или иной форме в восстановлении мира и согласия. Мы все убедились насколько это сложно.

Всякий такой конфликт - результат прежних несправедливостей и взаимных обид. Но в междоусобице число их нарастает и нарастает с каждым днем, с каждым часом. И чем дольше она длится - тем сложнее находить развязки, лечить новые, все более глубокие раны.

Время бежит неумолимо, и уже 50 лет отделяет нас от одного из самых чудовищных преступлений сталинского режима - репрессий по отношению к целым народам. Депортации вошли позорными страницами в историю нашей страны.

Будучи главой государства от имени Российской Федерации, **приношу извинения всем гражданам и их семьям, пострадавшим от депортаций.**

Наш гражданский долг устранить последствия тех страшных событий. Надо помочь людям вернуться в родные места, к могилам предков. И эта трудная и деликатная работа должна объединять, а не разъединять нас. Она должна сплотить людей, а не сеять новые раздоры.

России ни в коем случае нельзя снижать миротворческую активность в зонах межнациональных конфликтов. Но еще более важно не дать разгореться новым пожарам. Здесь иногда допускается преступное благодушие. Тем более, что зоны повышенной напряженности известны.

Наша обязанность сделать 1994 год годом пристального внимания к проблемам людей российского происхождения, живущих в соседних государствах. Мы располагаем множеством фактов, которые однозначно свидетельствуют - **наши соотечественники подвергаются дискриминации.** Превращение выходцев из России в людей второго сорта не выдумка, а реальность в целом ряде новых государств. И миллионы людей за границами России не теряют надежды, что Родина окажет им поддержку.

Не на словах, а на деле прекратить подобную практику - обязанность России. Если речь идет о нарушении законных прав россиян - это не внутреннее дело какой-то страны, а наше общее государственное, национальное дело.

Прошу, даже требую от всех ветвей российской государственной власти, российских ведомств неукоснительно следовать этому принципу.

Есть еще одна проблема, без решения которой Российское государство не обретет подлинного авторитета и настоящего

уважения. Это проблема соотечественников, возвращающихся в Россию на постоянное жительство из новых соседних государств.

Пока они - не дети, а пасынки своей Родины. Равнодушие и черствость, с которыми большинство из них сталкиваются на каждом шагу - вот реальность сегодняшнего дня.

Поток переселенцев и беженцев не ослабевает. А значит нельзя больше мириться с тем, что их проблемами пока никто по-настоящему не занимается и не несет настоящей государственной ответственности.

Это огромная проблема. Специальная программа уже разработана и будет внесена Правительством на утверждение Федерального Собрания. Но для ее реализации необходима концентрация средств. И что немаловажно - сильные, волевые и чуткие руководители, для которых интересы этих людей дело чести и нравственности.

* * *

Уважаемые члены Совета Федерации,
депутаты Государственной Думы!

Я знаю, что после декабрьских выборов и перестановок в Правительстве, в России, и за рубежом усилились тревоги относительно дальнейшего экономического курса страны.

Хочу развеять их. Пока занимаю пост Президента, буду защищать и отстаивать курс на продолжение экономических преобразований. Данной мне властью **определяю продолжение экономических реформ как одно из самых важных направлений внутренней политики России на 1994 год.**

За два года уже обозначились некоторые важные элементы рыночных отношений. Среди них: экономическая свобода права, собственности, рынки товаров, капитала и рабочей силы.

Но говорить о том, что в российской экономике прочно утвердился рыночный порядок, что она живет по законам рынка еще рано.

Мы имеем сейчас уродливое сочетание новых, еще слабых рыночных механизмов и старых командных рычагов.

Административно-распределительная система не исчезла бесследно, она переродилась. Чиновник, который прежде верстал планы и делил фонды, теперь распределяет централизованные кредиты, экспортные квоты и лицензии. Вопрос о мотивации работы предприятий даже не поднимается. Зато продолжают крепнуть лоббистские тенденции.

Результат известен: кризис не ослабевает, продолжается спад производства, останавливаются жизнеспособные предприятия, страну и каждую семью изматывает инфляция. Устойчиво высока социальная напряженность в обществе.

Самая большая ошибка, которую можно совершить сегодня, - это предложить обществу вернуться к прежней государственно-директивной экономике или пойти к так называемому "чистому", абсолютно независимому от государства, рынку.

И тот и другой вариант губителен для России, для российской экономики.

Задача сегодня состоит в том, чтобы определить роль государства, власти в реформах; найти и отладить оптимальные способы участия государства в экономических процессах.

Мы на собственном опыте убедились: любые самые правильные и действенные меры дают минимальный эффект, если государство слабое.

Без крепкого дееспособного государства нам не одолеть кризис, не сделать экономическую ситуацию предсказуемой, не создать предпосылок для экономического роста.

В плохо управляемой экономике никогда не будет настоящего рыночного порядка. Пора налаживать эффективное государственное управление, **совместимое с рыночными механизмами**. Это одно из важных направлений нынешнего этапа реформы.

К государственному сектору экономики государство должно относиться, как хозяин. Иначе не преодолеть неразбериху, не остановить его разбазаривание в угоду корыстным интересам некоторых хозяйственных руководителей.

1994 год должен стать годом начала **действительной структурной перестройки** российской экономики. Ее цель понятна: в России должна производиться продукция, которая нужна человеку, нужна государству, нужна мировому рынку. Мы должны прекратить выпуск продукции, которая не нужна никому.

Конечно, эта задача чрезвычайно сложная и дорогостоящая. Ее не решить за короткое время. Но это не значит, что нужно снова и снова уклоняться от нее.

Неужели Правительство до сих пор не убедилось: **если не будет структурной политики - будет структурная деградация**.

Она уже идет. Мы постепенно теряем современную технологическую инфраструктуру, ценнейшие, и прежде всего, наукоемкие производства. Падает эффективность экономики. Мы начинаем отставать не только от мировых достижений, мы отстаем от самих себя.

Если и дальше будет действовать эта тенденция, российская экономика может и станет в какой-то мере **рыночной**, но при этом **примитивной и малоэффективной**.

Принцип: **"выживет тот, кто сможет выжить"** в этих условиях губителен. Он рожден непониманием реальностей российской ситуации. В ней выживает не тот, кто производит лучшую и качественную продукцию, не тот, кто работает на потребителя, не тот, кто умеет действовать более эффективно. В ней выживает тот, у кого больше льгот и привилегий, тот, кто добился покровительства властей и умеет выбивать из Правительства деньги.

Государство должно определиться с оптимальной структурой экономики России, выявить приоритеты и, исходя из этого, действовать.

Одна из задач структурной политики - **демонополизация российского производства**. Мы не сможем нормально существовать, пока одно предприятие диктует другим свои условия потому, что только оно одно выпускает то или иное изделие.

Без конкуренции, без выбора поставщика нет нормальной экономики.

Монополизм в России складывался десятилетиями. Фактически это была государственная политика, на проведение которой затрачены гигантские суммы и ресурсы. И демонаполизация потребует тоже огромных сил и времени.

Но все это не значит, что от этой проблемы нужно отвернуться, как это сделано сейчас.

Надо начинать демонаполизацию, учитывая реальные возможности страны. Но в значительно большей степени нужна четкая, последовательная и жесткая линия в отношении предприятий - монополистов. Пора признать, что сейчас ее просто нет.

Инвестиционная политика. Необходимо, наконец, внести ясность и в этот вопрос. С одной стороны говорится об

инвестиционном кризисе, об отсутствии у государства средств для поддержания производства. Но с другой - идет перекачка огромных сумм избранным отраслям, регионам и предприятиям.

Пора понять, **если не будет** инвестиционной политики, будет продолжаться разбазаривание и без того скудных государственных средств, будет расти коррупция и злоупотребления. И закончится все это социальным взрывом.

Пора расстаться с вредным заблуждением, что инвестиционная политика возможна только в стабильной и процветающей стране. Наоборот, в условиях кризиса, изоляции, крайне ограниченных финансовых возможностей государства, ее роль, значимость и ответственность многократно возрастает.

И Правительству в этом надо раз и навсегда определиться.

Что мешает ему определить предельно узкий круг стратегических, высококонкурентных на мировом рынке и социально значимых для России производств? Тем более, что по оценкам специалистов он не превышает 10 % российского производства. Именно им необходимо оказывать нормальную государственную поддержку в ближайшие годы. Другим такая поддержка должна быть существенно и конкретно ограничена. Кто мешает установить дифференцированные формы и сроки такой поддержки, которые станут стимулировать повышение эффективности и конкурентоспособности?

Бесконечные разговоры о несовместимости инфляции и инвестиционного процесса почти не оставляют времени для формирования соответствующих институтов и структур, развития законодательства в этой сфере, переориентации банковской системы.

За сетованиями о том, что к нам не идут зарубежные инвестиции - мало работы по созданию реальных условий для их привлечения. Этот упрек слышу на **каждой встрече** с иностранными бизнесменами. Будь то в Америке, Англии, Японии или Китае.

Есть и другие резервы. После завершения чекового этапа приватизации необходимо, не мешкая, переводить ее в новый режим. Вести приватизацию в 1994 году следует так, чтобы она привлекала инвесторов, как российских, так и зарубежных. Теперь приватизация должна дать экономике намного больше, чем прежде.

Еще один важный вопрос. 1994 год должен стать **годом реальной поддержки государством производителя**. Без этого не создать условий для экономического роста, не вывести из стопора социальную политику.

Речь идет прежде всего о **налогах**. Налоговая система в нынешнем виде - не только тормоз развития экономики, но и фактор ослабления государства.

Налоги обрекают сейчас государство и экономику на непрерывные конфликты, стимулируют бесконечные злоупотребления. В такой системе любому предприятию, предпринимателю честно можно только умирать, причем мучительной смертью. Жить - невозможно.

Налоговая система должна стать более простой, понятной, а главное - стабильной, по крайней мере в течение одного-двух лет. Тогда, может быть, сумеем собрать все, что причитается государству. Бюджет это почувствует незамедлительно, а проблема дефицита станет менее острой. Тем более что решать ее путем сокращения расходов становится все труднее.

Правительство должно определить, какая все-таки продукция ему нужна и в каких объемах. Имею в виду, в частности, оборонный заказ, а также конверсию.

Не раз и не два ко мне обращались директора крупных предприятий с одной просьбой - чтобы Правительство **начало говорить** с ними, чтобы четко дало понять - выпускать или не выпускать продукцию. **Да или нет.** - Нельзя же ничего не говорить.

Да - значит выполнять взятые на себя финансовые обязательства.

Нет - значит не препятствовать конверсии.

Уже многократно говорилось, что не тот или иной руководитель должен определять, какое предприятие поддерживать, а какое - нет. Альтернатива этому - **конкурс**, но до сих пор реальных изменений почти нет. Не пришло ли время ввести строгую ответственность государственных служащих за принятие решений **по отдельным предприятиям без конкурности.**

Нужно активнее продвигать земельную реформу. Необходимы механизмы реализации права частной собственности на землю. В аграрном секторе пора создавать эффективную банковскую инфраструктуру. Возможно потребуются взвешенная протекционистская политика, ограждающая интересы отечественных производителей, но не в ущерб потребителям.

Понадобятся организационные преобразования аграрно-промышленного комплекса с тем, чтобы привлечь инвестиции и поставить производство на современную технологическую основу.

Страна уже долгое время живет в условиях устойчиво высокой инфляции. Она наносит громадный урон качеству жизни населения и экономики в целом. И пора сказать, пока инфляция не обуздана - кризис непреодолим.

Жесткая антиинфляционная политика должна стать гибкой и, в частности, опираться на резервы структурно-инвестиционной политики, механизмов социального партнерства.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на **инфляционную безопасность**. Предельно допустимый уровень инфляции превышать нельзя. Это требование будет соблюдаться неукоснительно. Если понадобится, то и путем реализации конституционных полномочий Президента.

Уложиться в обозначенные рамки не просто. И если Правительство требует соблюдения финансовой дисциплины от других, то начинать нужно с себя. А впредь - проявлять больше ответственности.

Экономическая реформа не бывает безболезненной. И ее социальные издержки оказались весьма внушительными. Наибольшие опасения вызывают три ключевые проблемы - бедность, вопиющее неравенство и безработица.

Считаю, что при конструктивном взаимодействии Президента, Правительства и Федерального Собрания Российское государство сможет значительно повысить эффективность социальной политики, защиты тех, кто в ней нуждается.

Нужна комплексная реформа системы социального обслуживания, предусматривающая, наряду с введением платности, социальные гарантии малоимущим.

Миллионы людей в нашей стране уже находятся за самой последней чертой бедности. Это надо помнить всем нам. Недопустимо принимать к исполнению государственные программы, которые вызовут дальнейшее снижение основных показателей уровня жизни.

Если Правительство не в состоянии действовать именно так, если в течение длительного времени оно посягает на закрепленные в Конституции социальные права граждан, значит, оно работает недостаточно умело. Законные интересы населения будут защищены властью, данной Конституцией Президенту.

Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

Все, о чем я говорю - это практическая повседневная, напряженная работа, которая до сих пор оказывалось на втором плане. Здесь огромное поле деятельности и для министров, и для депутатов, и для работников аппарата, для всех. Если серьезно заняться ей, забудутся и политические распри, и обиды, и пустые разногласия. Выиграют от этого все, и прежде всего Россия.

Мы должны работать вместе, чтобы сделать 1994 год годом постепенного снижения темпов инфляции, затухания и приостановки спада производства.

Мы должны работать вместе, чтобы сделать 1994 год годом начала активных структурных преобразований, годом стабилизации уровня жизни основной части населения.

Считаю, что все это по силам правительству и Федеральному Собранию. Именно этого от них ждет страна.

Главное не останавливаться, не терять время.

* * *

Укрепляя Российское государство, особое внимание все мы должны уделить культуре, науке и образованию. Это - важнейшее условие прогресса нашей страны. И нужно с горечью признать, что сегодня эта сфера превратилась в зону бедствия. Голодный паек бюджетного финансирования становится все меньше и не обеспечивает ее элементарного физического выживания.

Немалые негосударственные средства, которые идут в эту сферу, далеко не всегда питают развитие духа, а чаще поддерживают бездуховность. Если так будет продолжаться - через некоторое время от культуры у нас останутся одни презентации. Допустить этого ни в коем случае нельзя.

Бесценное духовное достояние страны государство должно взять под свою защиту. Уровень невнимания и безразличия к нуждам культуры, науки, образования, который мы имеем сегодня - предельный. Опускаться ниже нельзя. Путь только один - подъем. Иначе нас ждет духовная катастрофа, иначе у России - нет будущего.

В этом году для всех нас должен стать непреложным принцип - на духовную сферу должна выделяться **фиксированная доля бюджетных расходов**. Безнравственно пытаться решать экономические проблемы за счет культуры. Это так же бессмысленно, как лечить тело отравляя душу.

Но не менее важно обеспечить максимально рачительное использование этих средств. Азбучная истина - выделять их не на ведомства, а на решение проблем. Рассчитываю, что депутаты, члены правительства подойдут к этому вопросу максимально ответственно и бережно. Мои предложения изложены в президентском Послании.

* * *

Один из мощных резервов стабильности России, продолжения преобразований - это **российская внешняя политика**.

Я говорю на эту тему к концу выступления, но это не значит, что ей отводится какая-то второстепенная роль. Для России это - не периферийный, а один из центральных вопросов. Не раз в ее истории именно внешняя политика определяла судьбу страны.

Этому есть немало примеров, но хотел бы привести один горький и трагический из начала XX века. Все знают, что тогда Россия испытывала необычайный экономический, творческий, духовный подъем. Но она была буквально подстрелена на взлете залпами орудий Первой Мировой войны.

И сегодня необычайно много зависит от того, каким будет наш внешнеполитический курс. За последний период неизменно изменилась не только Россия. Другим более сложным и непредсказуемым стал весь мир. Главная задача нашей внешней политики - последовательное продвижение российских национальных интересов.

Приоритетное средство ее выполнения - **открытость и сотрудничество**. Но Россия вправе, если этого требует защита законных интересов государства, действовать твердо и жестко, когда это действительно необходимо.

Это не расходится с общепризнанными принципами и нормами международного права, а, наоборот, соответствует им.

У России есть четкие приоритеты в мире. Важнейший из них - недопущение новой глобальной войны - горячей или холодной. Именно поэтому мы однозначно за укрепление режима нераспространения оружия массового поражения и новейших военных технологий. Но мы разделяем этот принцип, как **обязательный для всех**, а не только для России.

Мы за упорядочение международной торговли оружием. И важнейшим условием этого станет соблюдение коммерческих интересов России в этой области. В последние годы они значительно пострадали.

Мы за реализм в подходе к проблемам европейской безопасности. За партнерство во имя мира, открытое всем без

исключения государствам большой Европы. Но Россия против расширения НАТО за счет тех или иных государств европейского континента без России, так как этот путь к новым угрозам для Европы и мира.

Мы за развитие партнерства с Западом и с Востоком. Но партнерство для нас - это не обмен любезностями между руководителями государств на переговорах, а **реальное сотрудничество и взаимодействие:**

- во всех сферах - от большой политики до дружеского общения жителей разных стран,

- и на всех уровнях - государственном, национальном, уровне предприятий и фирм, организаций и граждан.

Препятствия, которые до сих пор мешают такому широкому партнерству должны быть устранены как можно скорее.

Россия более кого-либо заинтересована в ликвидации очагов межнациональных конфликтов у ее границ. Мы за стабилизацию обстановки в новых соседних государствах. Не будет покоя в России, не будет благосостояния, пока она чувствует себя прифронтовым государством.

Практика показала: никто кроме России не готов взять на себя нелегкую ношу миротворчества на этой части мирового пространства. Тем важнее и ответственнее роль нашей страны.

Россия не участвовала в соревновании, кто быстрее выйдет из Союза и станет самым независимым. Теперь эйфория свободного плавания в бушующем море у многих проходит. Начинается возвращение друг к другу в рамках СНГ.

Россия за укрепление Содружества и прежде всего по линии формирования экономического Союза, общего рынка СНГ, коллективной безопасности и укрепления гарантий прав человека.

Это в интересах России, в интересах каждого нашего соотечественника в стране и за ее пределами. Но есть фактор, учет которого необходим всегда. Интеграция не должна наносить ущерб самой России, вестись за счет перенапряжения наших сил и ресурсов, как материальных, так и финансовых. Такая интеграция обернется только новыми разочарованиями, не сблизит, а отдалит наши государства.

Россия обретет сильную и эффективную внешнюю политику если на деле будет обеспечено взаимодействие различных органов государства в ее проведении. С разных трибун сейчас много говорится о партнерстве. Пора наладить его и в этой области.

Адресую это пожелание в равной степени и соответствующим ведомствам исполнительной власти и Федеральному Собранию. У нас одна страна, и она выиграет, если такое взаимодействие будет налажено.

* * *

Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

Многочисленны и сложны проблемы, стоящие сегодня перед Россией в этот трудный и критический переходный период. Как Президент, намерен делать все, что определено конституционными полномочиями, ответственностью перед избирателями, человеческой болью за Россию, ее настоящее и будущее.

Но из всего клубка сложнейших проблем считаю необходимым выделить самое существенное, то, что станет предметом постоянных забот, главными целями в этом году. Вот эти проблемы.

Главное - укрепление российского государства. Без наведения элементарного порядка и законности в стране нам не решить ее проблемы.

Второе - борьба с преступностью. Мы не сделаем жизнь россиян спокойной, если ограничимся авральными полумерами. Нужно коренное трансформирование всей правовой системы. Оно включает комплекс законодательных, экономических, организационных, социальных мер. С преступностью надо бороться, влияя на общество, государство в целом. Для этого в текущем году должна начаться реформа правовой системы.

Третье - экономика. Намерен решительно продолжать и развивать реформу, начатую в 1992 году, максимально использовать ее резервы, в полной мере учитывая цену, которую приходится платить на этом пути.

Четвертое - целостность и безопасность России. Многое уже сказано выше. Добавлю, что в прошлом году начата разработка принципов новой региональной стратегии России. В этом году она будет активно реализовываться.

Пятое - судьба россиян в ближайшем зарубежье. Эта проблема требует постоянной кропотливой работы, сочетания твердости с деликатностью, последовательности с точной реакцией на изменяющуюся ситуацию. Считаю своим долгом отстаивать благополучие и достоинство соотечественников везде, где бы они не проживали.

У России есть возможность начать качественно новый этап своего развития.

Период тотальных разрушительных процессов прежней системы завершился. Мы закладываем экономические, правовые, социальные основы нового российского общества.

Я призываю объединиться во имя воплощения в жизнь Конституции Российской Федерации, во имя укрепления Российского государства, во имя созидания. В этом деле каждый найдет применение своим силам, будет полезна любая конструктивная идея, раскроется творческий потенциал любого профессионала, готового служить России.

В ближайшее время я предложу вам **конкретный план действий Президента по реализации Послания.**

Как бы ни складывалась ситуация, недопустимо ставить судьбу страны в зависимость от победы тех или иных взглядов и политических сил.

Любая самая убедительная политическая победа впредь будет оборачиваться поражением для России, если мы не сумеем поднять государство, если в такой ответственный момент общество вновь скатится к конфронтации.

Знаю, что среди вас есть сомневающиеся - сможем ли справиться с этими задачами в условиях того духовного и идейного разлада, который царит сейчас в обществе, в наших сердцах?

Мы вместе должны дать ответ на этот вопрос. Но не в утомительных и бесплодных дебатах, а в реальном взаимодействии. **Только в общем деле** мы сможем преодолеть взаимную подозрительность и вернуть доверие друг к другу.

Только общим делом мы сможем навсегда отвести от России угрозу противоборства и придти к прочному гражданскому согласию.

Только в общем деле мы сможем прорвать черную пелену неуверенности восстановить душевное равновесие и обрести себя в новых условиях. Граждане России ждут от нас сотрудничества и согласия. И, уверен, они поддержат. Поддержат потому, что хотят

нормально работать и зарабатывать. Поддержат потому, что хотят безопасности на улицах и в собственных домах. Поддержат потому, что хотят мира и процветания России.

Надеюсь, чтобы через год мы вместе с вами смогли посмотреть в глаза нашим избирателям и сказать: "Нам было трудно, но мы сделали все, что могли, и даже больше. И нам нет нужды стыдиться сделанного. Мы прожили этот год не зря".

k 4997

6x. ~~04332~~

2 барисмет.

Уважаемые члены
Совета Федерации!

Уважаемые депутаты
Государственной Думы!

Дорогие соотечественники!

С особым чувством я поднялся на эту трибуну. В моей жизни, в моей политической судьбе сегодняшнее выступление - неординарное и ответственное событие. Новому российскому парламенту впервые передается Послание Президента.

Этот документ - результат работы многих специалистов, различных государственных ведомств. В нем нашли отражение и ваши идеи, сформулированные в ходе избирательной кампании.

Нынешнее Послание рождалось нелегко. И не только потому, что пока у нас нет опыта в подготовке подобных документов. Главная сложность состояла в другом - Россию буквально захлестывают сложнейшие проблемы.

Тем более важно не стремиться объять необъятное, не расплывать силы, а, наоборот, все, что у нас есть - ресурсы, политическую волю, интеллектуальные возможности, огромное желание людей жить лучше, сконцентрировать на ключевых направлениях, чтобы вместе добиться перелома к лучшему.

К сожалению, в 1993 году много сил было потрачено на жестокое политическое противоборство. Не раз его напряжение достигало пика. Не удалось избежать чрезвычайных мер, чтобы не допустить самого худшего - гражданской войны.

Каждый из присутствующих здесь, все граждане страны смогли убедиться: путь непримиримой борьбы, особенно в нынешних условиях, ведет в тупик. В междоусобице не будет

победителей, а ее исход только один - разрушение России. Лимит борьбы полностью исчерпан.

За прошедшее время мы стали большими реалистами и в отношении к реформам. На пути преобразований были и успехи, и глубокие разочарования.

Но если сегодня вы спросите меня, начал бы я преобразования, если бы знал, какими испытаниями они обернутся для народа - ответ будет однозначный - да. И тогда и сейчас убежден - иного выбора не было.

Главное состоит в том, что мы постепенно извлекаем уроки из того, что делаем.

Преобразовать такую страну как Россия, в один прием никому не удастся. Нужна гибкая, долговременная политика, которая опережающим образом учитывает особенности страны, национальный характер, изменения общественных интересов и настроений.

Такая политика не имеет ничего общего с **прямолинейным реформаторским догматизмом**. Он способен породить в лучшем случае аллергию к переменам, а в худшем - привести к реставрации тех порядков, от которых мы пытались уйти, начиная реформы.

Любой догматизм поворачивается спиной прежде всего к реальной жизни людей, их нуждам и запросам. И они платят ему тем же. Наши усилия останутся бесплодными, если их смысл по-прежнему будет непонятен большинству населения страны, если человек не найдет свое место в большом общем деле.

За последние месяцы всем нам пришлось многое переосмыслить и, надеюсь, что за это время мы стали лучше понимать важную истину: если хотим в этом году добиться хотя бы скромных успехов, нам нужно подключить огромный резерв,

который до сих пор почти не использовался - **резерв сотрудничества в созидательной работе.**

Это - первейшая наша обязанность. Это - непреложное требование к каждому, кто пришел в парламент, кто готов делить ответственность за судьбу страны.

Будем реалистами и признаем - в России сохраняется стремление взять реванш. И с той, и с другой стороны есть те, кого ослепляет потребность отомстить своим идейным противникам. Сегодня мы обязаны признать - ненависть и жажда мести не сможет и не выведет Россию из нынешнего состояния. Они способны только усугубить ее тяжелые болезни.

Основа для согласия в России есть. Это принятая всенародным голосованием Конституция Российской Федерации.

Надо признать, не все в ней совершенно. Отдельные положения, статьи, а возможно и разделы нуждаются в доработке. Но давайте спросим себя - **есть ли сегодня другая, более прочная основа для согласия, кроме Конституции?**

Нет такой основы! Если мы не на словах, а на деле заинтересованы в стабильности, то должны понимать: ее правовой основой сегодня может быть только Конституция.

Ни одна партия, ни одно движение, ни одна группа интеллектуалов, ни один политик или государственный деятель не имеет сегодня такой поддержки, какую имеет Конституция!

За нее голосовали люди самых разных убеждений и ориентаций. Их объединило общее стремление - положить конец той политической конфронтации, которая изнуряла страну весь прошлый год, и дать стране основу для согласия, для совместной созидательной работы. И все обязаны с уважением относиться к этому требованию граждан России.

Разуверившись во многом, они все-таки пришли на избирательные участки и дали государству закон, обязательный к исполнению - прежде всего теми, кто находится у власти.

Мы уже знаем, какой вред способно нанести терзание Конституции непрерывными поправками. И ни в коем случае нельзя возвращаться к этому сегодня. Страна выиграет если в течение двух лет мы будем вместе готовить поправки в Конституцию, а в 1996 году примем их.

В этом зале - Россия, такая она сейчас есть в жизни. Вы, уважаемые депутаты, представляете совершенно новую законодательную власть. Она избрана на первых действительно свободных и демократических выборах.

Россия не началась с Петра Великого или Октябрьской революции 1917 года. Она не кончается распадом коммунистической сверхдержавы. Но сегодня наша страна переживает один из самых сложных моментов своей истории.

Уже нет империи, которая еще недавно устрашала все человечество, и в то же время подавляла живую жизнь русского и других народов страны.

Но мы должны признать, что сегодня российское государство еще не заняло достойного места в мировом сообществе. У российского гражданина нет чувства внешней защищенности от угроз, которые исходят из-за границ России.

Уже нет государства, которое было жестким надсмотрщиком и беспощадным судьей своим подданным.

Но мы должны признать - в России нет пока и полноценного демократического, правового государства. Человек постоянно сталкивается с равнодушием по отношению к себе, под угрозой находится безопасность его и его семьи.

Доживает свой век неэффективная система государственного социального обеспечения. Она гарантировала хоть какое-то, пусть убогое, существование в старости, медицинское обслуживание и обучение.

Но в то же время крайне медленно создается адекватная уже новым условиям система социальной защиты.

В результате люди уже не один год испытывают постоянную тревогу за свой завтрашний день, за будущее своих детей и престарелых родителей. Власти, как страус, прячут голову в песок и как бы не замечают стремительного социального расслоения в обществе.

Я не призываю вновь вернуться к всеобщей уравниловке в бедности. Но в этом чрезвычайно тонком и ранящем общество вопросе не должно быть абсолютной стихии и опасной бесконтрольности.

Почему в российском обществе, где издревле ценились порядочность и честность, чуть ли не героями становятся те, кто наживает состояния преступным путем, за счет того, что малоимущие становятся еще беднее?

На несчастья ближнего личного благополучия не построить. Это известная истина. Но мы не имеем права ждать, пока в ее правоте убедятся те, кому она напрямую адресована.

Мы мучительно убеждаемся в том, что не имеет будущего казенная самодская экономика, где десять человек делают то, что в нормальных условиях может делать один. Где две трети заводов и фабрик пускают на ветер то, что создает одна треть.

Но мы не имеем пока и нормальной рыночной экономики. Здесь вольготно чувствуют себя те, кто готов обманывать и

применять насилие. Пробриться людям честным, предприимчивым, не боящимся работы и риска, сегодня чрезвычайно сложно.

Как ни тяжело говорить, но все это - жестокие реальности сегодняшнего дня.

Да, в России стало больше свободы. Но для многих людей стало меньше справедливости, меньше безопасности, меньше уверенности в сегодняшнем и завтрашнем дне.

У нас есть необходимые условия для того, чтобы изменить это положение.

Сегодня вместо деревенской патриархальной России существует страна с развитой городской цивилизацией, с особой, уникальной по своему потенциалу, культурой. Ее уровню и широте завидуют самые богатые страны мира.

Граждане нашей страны на деле доказали, что они способны к деловой инициативе.

У нашей страны - великие национальные традиции. И в то же время, сегодня она открыта мировому опыту в достижении успеха.

Мы уже убедились, что невозможно по-настоящему обустроить Россию по воле начальства или какой-то отдельной партии.

Это общенациональное дело требует объединения усилий всех, требует от нас национального согласия, политического доверия и профессионального сотрудничества.

Какая конкретная цель, какая практическая задача является сегодня главной и объединяющей?

Такая цель, такая задача - это укрепление государственности, укрепление Российского государства.

В стабильном и крепком государстве заинтересованы **все граждане страны**. Они хотят чувствовать себя спокойно, уверенно и защищенно и нуждаются в прочных гарантиях своих прав.

В укреплении государства заинтересованы **народы России**. Потому что всем независимо от национальности нужен гражданский мир и не нужны трагичные кровопролитные межнациональные конфликты.

В укреплении государства заинтересованы **все партии и политические движения**. Только в здоровом и прочном государстве они могут рассчитывать на честную реализацию интересов своих сторонников.

В прочном и сильном российском государстве заинтересованы **наши ближайшие соседи**. Именно **сильная Россия** - гарант стабильности на всей территории бывшего Союза, условие решения многих проблем, с которыми сталкиваются новые независимые государства.

Сильное российское государство необходимо и **мировому сообществу**. В противном случае оно будет постоянным источником угроз безопасности человечеству.

Сильное дееспособное государство - важнейшее условие **продолжения преобразований в нашей стране**. Без него не утвердятся здоровый цивилизованный рынок, не проявит своих подлинных достоинств демократия, не возродится великая российская культура и нравственность.

Укрепление государства - это наша общая задача, которая позволит и Президенту, и Федеральному Собранию, и Правительству, и субъектам Федерации направить свою энергию на взаимодействие и сотрудничество, а значит на благо России.

Укрепление государства - это бесспорная цель, которая может и должна объединить всех россиян в такой драматичный период, который переживает страна.

В течение последних лет мы не раз приступали к этой работе, но надо признать - подобные попытки были малорезультативны.

Новая российская государственность до сих пор не имела **правового стержня** и развивалась хаотично. Более того, уродливо.

Что это значит - хорошо известно. Молодая российская государственность понесла большой ущерб от противостояния властей. Действующие структуры государства до сих пор несут на себе глубокую печать безответственности и произвола, которые достались в наследство от ушедшей эпохи.

Государство в нынешнем виде не справляется с выполнением своих важнейших функций. И прежде всего, с обеспечением порядка, прав и безопасности граждан. Вместо покоя люди обретают только новые страхи и тревоги. Страну захлестывает преступность.

И давайте, наконец, скажем правду, - пока у нас слабое государство - элементарный порядок в стране навести невозможно.

Жизнь гражданина нашей страны до сих пор опутана бесчисленными мелочными правилами, предписаниями и ограничениями. На страже их стоит быстро растущая армия чиновничества. Она смело осваивает рынок. Используя свое положение, торгует правами и привилегиями. В обиход входит выражение "государственный рекет".

В работе органов власти как в центре, так и на местах все больше неразберихи и путаницы.

В условиях сверхнапряженного положения с финансами, федеральные власти с удивительной легкостью расходуют

колоссальные суммы на свое обустройство. Это касается и Правительства, и Администрации Президента, и региональных властей. К сожалению, этот порок заражает и Совет Федерации, и Государственную Думу.

Растущие аппетиты ударяют по авторитету государства сильнее, чем любые ошибки и просчеты. Не говорю уже о кармане налогоплательщика, на чьи деньги содержится каждый из нас.

Все это свидетельствует о том, что появилось и углубляется новое отчуждение власти от людей, от их повседневных нужд. Но если раньше между ними стояли бюрократическая заорганизованность и номенклатурная кастовость, то сегодня к этому добавились еще и деньги. Именно позорная взятка зачастую становится пропуском к решению многих проблем.

"У кого больше денег - тот и прав". Пока действует это порочное правило - справедливость, право и законность не восторжествуют.

То о чем я говорю - тяжелые болезни молодой российской государственности. Но сегодня у нас есть возможность остановить их разрушительное действие. Бессмысленно начинать новый раунд бесплодного, разрушающего противостояния. Не надо ничего выдумывать. Всему этому сегодня есть достойная и единственная альтернатива - **укрепление государства на основе Конституции.**

В прошлом году в чрезвычайно сложных условиях нам удалось завершить ее подготовку и вынести на всенародное голосование. Теперь мы имеем правовую основу сильной и эффективной российской государственности.

В этом году мы можем и должны воплотить ее в жизнь, а значит на деле укрепить Российское государство. И не какими-то случайными отрывочными мерами, а

последовательной, планомерной, совместной работой, базой которой является Конституция.

Чтобы придать большую целеустремленность реформам в области государственного развития, лучше скоординировать их проведение на уровне Федерации и ее субъектов **в общей программе государственных реформ в Российской Федерации.**

Такая программа укрепит наше государство, если мы добьемся выполнения следующих стратегических целей.

Первое. Государственные институты должны работать не на себя, а на точно выявленные и сформулированные интересы России и ее граждан. Это означает скрупулезный учет последствий принимаемых решений. Это означает, наконец, переход от реактивной политики к стратегии обдуманых действий на опережение.

Второе. Власть должна стать эффективной. Это означает стремление и умение доводить начатое до конца, воплощать в жизнь принятые решения.

Особое место занимает здесь судебная реформа. Сильная третья власть не ослабляет, а, напротив, усиливает остальные.

Необходимо развивать местное самоуправление. Обратить серьезное внимание на реформу в армии. Упорядочить режим государственных границ, и многое другое.

Третье. Надо положить конец аппаратному беспределу, когда любые толковые решения и инициативы душатся в мертвых объятиях аппарата. Надо технологически разделить принятие решений и обеспечивающие функции, для которых и создается аппарат. Недаром говорят, что у нас любой орган власти занят тем, что делает его аппарат. Этому надо положить конец. Средство известно - точное регламентирование функций и ответственности.

Четвертое. Власть должна стать открытой и понятной людям. В трудный переходный период мы не имеем права затаиваться, закрываться, лукавить и скрывать назревающие проблемы. А значит нужно развивать диалог, способствовать формированию гражданского общества. Если власть станет понятна, больше шансов на то, что ее действия и решения будут приняты людьми и воплощены в жизнь.

Необходимо понять, что, скажем, борьба с коррупцией начинается не с закона о борьбе с коррупцией, а с наведения элементарного порядка в государственной службе.

подавляющее большинство россиян не задумываясь скажут, что они заинтересованы в укреплении государства прежде всего для того, чтобы оно защитило их от разгула преступности. Хочу привлечь ваше внимание к одному из важнейших аспектов деятельности Федерального Собрания - работе над законопроектами в этой области.

Какие законы должны быть разработаны в Федеральном Собрании для того, чтобы обеспечить безопасность россиян от преступных посягательств на их жизнь, имущество, общественное спокойствие?

Здесь должны сочетаться два направления. С одной стороны, подготовка нового уголовного законодательства - оно безнадежно отстало от жизни. С другой - принятие законов, направленных на решение неотложных задач в этой области, которые обеспечат правоохранительные органы необходимыми правовыми нормами.

В Послании Федеральному Собранию определены основные шаги на 1994 год. Призываю вас, уважаемые законодатели, отнестись к ним с особым вниманием.

В сегодняшней обстановке мы не вправе экономить на обеспечении безопасности людей. У нас есть возможность увеличить средства по соответствующим статьям, по крайней мере, в два раза. Но финансировать нужно именно борьбу с преступностью по конкретным направлениям и программам.

Наряду с долгосрочными широко-масштабными мероприятиями необходимо в самое ближайшее время провести в жизнь меры, способные переломить стереотип невозможности обуздания уличной преступности. Речь идет о простых, но действенных мерах - увеличение патрулирования, восстановление нормальных условий в городах и микрорайонах.

Особая тема - **организованная преступность**. Сегодня она берет страну за горло. И ее могут переломить только чрезвычайные меры. Они известны и давно предлагаются специалистами. Сейчас необходимо перейти от слов к делу.

Для всех россиян слова "укрепление государства" имеют еще один, глубинный, смысл. Речь идет о сохранении **единой страны**. Единство не обеспечить ни силой, ни обманом. Его не сохранить, противопоставляя одни народы России другим.

Единственный реальный путь действительного укрепления России - это путь федерализма. Наша страна слишком велика и многообразна, чтобы быть унитарным государством. Россия слишком дорога нам, чтобы даже в мыслях допустить возможность ее распада.

У нас есть четкие контуры полноценной, подлинной федерации. Они очерчены Конституцией.

Это:

- равенство субъектов Федерации между собой и по отношению к центру;

- единство основ государственного строя на всей территории страны;
- запрет на выход из Федерации;
- запрет на одностороннее изменение своего статуса субъектами Федерации;
- свобода передвижения людей, перемещение информации, товаров и денег по всей территории государства;
- верховенство федерального законодательства.

Эти принципы - **основа единства России, основа прав человека** независимо от того, какой он национальности и где проживает. Но это не значит, что Федерация уже построена.

Крайне медленно и непоследовательно идет **разграничение полномочий и собственности** между федеральной властью и субъектами Федерации. Понятно, что в каждом конкретном случае будет своя специфика и свои трудности. Но нынешний год должен стать переломным в этом нелегком вопросе. Этот перелом произойдет, если в полном объеме будут **использоваться полномочия**, предоставленные регионам новой Конституцией. Это целиком в руках местных властей, это их ответственность.

Не менее важная задача - **выстраивание вертикали российской федеральной власти**. В интересах Федерации предоставить регионам максимум возможностей по управлению. Но те функции, которые остаются Москве - будь то обеспечение национальной безопасности или поддержание должной социальной защиты граждан - должны осуществляться скоординированно **по всей стране**.

У нас не будет сильного единого государства, если мы не обеспечим четкой работы российской энергетики, российского транспорта, российской системы связи, информационной системы и т.д.

Задача года - преодоление явной несправедливости в льготах и привилегиях, которые до сих пор предоставляются одним регионам за счет других. Здесь давно пора навести порядок.

Обязуюсь в этом вопросе начать с себя.

Как воздух нужны **единые критерии** предоставления льгот по федеральным налогам и кредитам. И чем яснее и однозначнее они будут, тем меньше будет злоупотреблений.

Важнейший показатель среди прочих - как та или иная территория выполняет свои обязательства перед всей Федерацией. И прежде всего - по перечислению налогов в федеральный бюджет. Нельзя больше мириться с порочной практикой, когда тот или иной регион строит свое благополучие за счет других, за счет России.

Реальная угроза стабильности Российской Федерации - **межнациональные конфликты**. Они легко преодолевают государственные границы, втягивают в свои орбиты новые территории, неся горе все большему числу людей.

Сегодня нет ни одной горячей точки на территории бывшего Союза, где бы Россия не участвовала в той или иной форме в восстановлении мира и согласия. Мы все убедились насколько это сложно.

Всякий такой конфликт - результат прежних несправедливостей и взаимных обид. Но в междоусобице число их нарастает и нарастает с каждым днем, с каждым часом. И чем дольше она длится - тем сложнее находить развязки, лечить новые, все более глубокие раны.

Нам ни в коем случае нельзя снижать миротворческую активность. Но еще более важно не дать разгореться новым пожарам. Здесь иногда допускается преступное благодушие. Тем более, что зоны повышенной напряженности известны.

Наша обязанность сделать 1994 год годом пристального внимания к проблемам жителей российского происхождения соседних государств. Мы располагаем множеством фактов, которые однозначно свидетельствуют - **наши соотечественники подвергаются дискриминации**. Превращение выходцев из России в людей второго сорта не выдумка, а реальность в целом ряде новых государств. И миллионы людей за границами России не теряют надежды, что Родина окажет им поддержку.

Не на словах, а на деле прекратить подобную практику - обязанность России. Если речь идет о нарушении законных прав россиян - это не внутреннее дело какой-то страны, а **наше государственное, национальное дело**.

Прошу, даже требую от Федерального Собрания, Правительства, российских ведомств неукоснительно следовать этому принципу.

Есть еще одна проблема, без решения которой Российское государство не обретет подлинного авторитета и настоящего уважения. Это проблема соотечественников, возвращающихся в Россию на постоянное жительство из новых соседних государств.

Сегодня они - не дети, а пасынки своей Родины. Равнодушие и черствость, с которыми большинство из них сталкиваются на каждом шагу - вот реальность сегодняшнего дня.

Поток переселенцев и беженцев не ослабевает. А значит нельзя больше мириться с тем, что их проблемами пока никто по-настоящему не занимается и не несет настоящей государственной ответственности.

Это огромная проблема. Она требует специальной программы, обоснованной продуманной политики, концентрации средств. И что

немаловажно - сильных, волевых и чутких руководителей, для которых интересы этих людей дело чести и нравственности.

Важнейшее условие крепкого дееспособного государства - предсказуемая, устойчивая экономическая ситуация.

Экономика для нас с вами это первейшее дело каждого дня работы. Речь не о том, чтобы восстановить полный и жесткий контроль над каждым предприятием, каждым станком или комбайном. Главная задача здесь - **найти оптимальные способы участия государства в экономических процессах, определить роль государства, власти в реформах.**

Пока этого нет.

Правительство работает в соответствии с программой действий, принятой в августе 1993 года и получившей широкую общественную поддержку. Высокую активность проявляют власти многих регионов, которые теперь обладают достаточной свободой в проведении экономических преобразований. Но обстановка в экономике остается крайне сложной.

Останавливаются предприятия. Страну и каждую семью продолжает изматывать инфляция. Люди месяцами не получают заработную плату. В результате устойчиво высока социальная напряженность в обществе.

В чем же дело?

Когда начинали реформу, нацеливали ее на коренные изменения экономического механизма. Кое что удалось. Но многого сделать так и не сумели. И не только по объективным причинам.

Современная экономика не ограничивается одними лишь рыночными звеньями. Должны быть и **государственные звенья**, разумеется, совместимые с рыночными. Когда нет этого

сопряжения, механизм постоянно дает сбой и стопорится. В чем мы сейчас и убеждаемся.

Резервы реформы значительные. В 1994 году их надо использовать в полной мере.

После завершения чекового этапа приватизации необходимо, не мешкая, переводить ее в новый режим. Вести приватизацию в 1994 году следует так, чтобы она привлекала инвесторов - как российских, так и зарубежных. Теперь приватизация должна дать экономике намного больше, чем прежде.

Пора налаживать эффективное государственное управление.

Но не централизованное планирование, монополию командного государственного регулирования, которая неизбежно подавит рынок.

Речь идет о другом - о государственном управлении, в основе которого именно рыночные механизмы. Это - не откат назад, а рывок вперед, развитие реформы, укрепление российского государства. В плохо управляемой экономике никогда не будет настоящего рыночного порядка.

К чему приводит его отсутствие, мы видим сегодня: административная система не умирает, а перерождается. На место одного чиновника, верставшего планы и делившего фонды, пришел другой, распределяющий централизованные кредиты, экспортные квоты, лицензии. И еще неизвестно, у кого больше власти. Зато известно, чем все это оборачивается - подавлением экономической свободы и коррупцией.

Промедление с созданием эффективного государственного управления привело к полной неразберихе в государственном секторе. И в 1994 году фактическая ничейность собственности,

"вакуум" управления в государственном секторе должны быть преодолены.

Мы немало теряем от того, что еще слаба **инфраструктура** **российского рыночного хозяйства**. Потому и экономический механизм работает далеко не в полную силу. Государство не вправе относиться к этому безучастно. Более того, институциональное направление реформы должно стать **ведущим**.

Нужно активнее продвигать земельную реформу. Необходимы механизмы реализации права частной собственности на землю. В аграрном секторе пора создавать эффективную банковскую инфраструктуру. Возможно, потребуется взвешенная протекционистская политика, ограждающая интересы отечественных производителей, но не в ущерб потребителям. Понадобятся организационные преобразования АПК с тем, чтобы привлечь инвестиции и поставить производство на современную технологическую основу.

Важнейшая государственная задача 1994 года - преобразование налоговой системы. Сегодня она стала не только тормозом развития экономики. Налоговая система в нынешнем виде - фактор не силы, а **слабости государства**, источник бесконечных злоупотреблений, конфликтов между властями разных уровней, одна из глубинных причин обострения криминогенной обстановки.

Нынешние налоги фактически разводят государство и экономику по разные стороны баррикад, обрекают их на непрерывные конфликты, основное бремя которых несут рядовые граждане России.

Налоговая система должна стать понятной, а главное - стабильной, по крайней мере, в течение года.

Число налогов следовало бы резко сократить, а процедуру их взимания существенно упростить. Любые изменения в налоговой системе следует вводить только после того, как просчитана их эффективность для экономики страны и продуманы механизмы, которые обеспечивают невозможность и невыгодность уклонения от налоговых платежей.

Нужно, наконец, научиться собирать все, что причитается государству. Бюджет это почувствует незамедлительно, а проблема дефицита станет менее острой.

Экономика отчаянно нуждается в развитом хозяйственном законодательстве. Без него не будет ни правового государства, ни самой рыночной экономики.

Экономическая реформа не бывает безболезненной и бесплатной. Потери неизбежны. И проблема состоит в том, чтобы максимально снизить цену издержек рыночных преобразований.

Страна уже долгое время живет в условиях устойчиво высокой инфляции. Она наносит громадный урон качеству жизни населения и экономики в целом. И пора сказать, пока инфляция не обуздана - кризис непреодолим.

Крайне тяжелой остается ситуация с капиталовложениями.

В ряде отраслей идет настоящая деградация производства с падением выпуска в 1993 году на 25 и более процентов.

В самом сложном положении оказалось машиностроение, наукоемкие производства. Сегодня они пытаются выжить за счет перехода на выпуск технологически отсталого оборудования, скатываясь на уровень 60-х годов. Именно такие сигналы поступают от рынка.

Хотя производим меньше чем раньше, потребление сырья, топлива, энергии не снижается. Падает эффективность производства.

Если и дальше будет действовать подобная тенденция, российская промышленность станет рыночной, но примитивной и мало-эффективной. Мы потеряем современную технологическую инфраструктуру.

Большой урон производству наносит кризис взаимных платежей. Отсутствие здесь реальных действий более недопустимо. Иначе ситуация может ухудшиться настолько, что не останется ничего, кроме введения чрезвычайного экономического положения.

Весьма внушительными оказались социальные издержки реформы. Наибольшие опасения вызывают три ключевые проблемы - бедность, вопиющее неравенство и безработица.

Важнейшая задача сегодня - не сбавляя темпа реформы и даже наращивая его, сделать рыночные преобразования менее обременительными для общества.

Несмотря на то, что темп роста цен высок, есть возможности одолеть инфляцию. Без антиинфляционной денежной и финансовой политики гонку цен не остановить.

Но давайте не будем забывать - не бывает цели, которая оправдывает любые средства. Жесткая антиинфляционная политика должна стать гибкой и, в частности, опираться на резервы структурно-инвестиционной политики, механизмов социального партнерства.

Любые действия федеральных властей в области экономической политики должны проверяться на **инфляционную безопасность**. Предельно допустимый уровень инфляции превышать

нельзя. Это требование будет соблюдаться неукоснительно. Если понадобится, то и путем реализации конституционных полномочий Президента.

Уложиться в обозначенные рамки не просто. И если Правительство требует соблюдения финансовой дисциплины от других, то начинать нужно с себя. А впредь - проявлять больше ответственности.

Другая серьезная проблема - ввод в действие механизмов позволяющих преодолеть кризис неплатежей, прекратить остановку жизнеспособных предприятий. У правительства есть схема погашения долгов государства перед товаропроизводителями. Надеюсь, что она поможет разорвать цепь взаимных неплатежей без ускорения инфляции.

Особого внимания заслуживают отрасли, высоконкурентные на мировом рынке - авиакосмическая, лазерная, атомная промышленность, судостроение, космические услуги, разработка программного обеспечения. Есть и другие приоритеты, которые содержатся в Программе правительства, принятой 6 августа 1993 года.

Считаю, что при конструктивном взаимодействии Президента, Правительства и Федерального Собрания Российское государство сможет значительно повысить эффективность защиты тех, кто в ней нуждается.

Необходима постепенная компенсация частных сбережений, ликвидированных либерализацией цен. Решить задачу надо не только потому, что в начале 1992 года большинство обладателей сбережений не имели ни малейшей возможности спасти их от обесценивания. Проблема глубже. Речь идет о преемственности и

авторитете власти, степени ответственности правительства и парламента за обещания и действия предшественников.

Нужна комплексная реформа системы социального обслуживания, предусматривающая, наряду с введением платности, социальные гарантии малоимущим.

Приниматься к исполнению должна только та государственная программа, которая не вызывает недопустимого снижения основных социальных индикаторов.

Если Правительство не в состоянии действовать именно так, если в течение длительного времени оно посягает на закрепленные в Конституции социальные права граждан, значит, оно работает недостаточно умело. Законные интересы населения будут защищены властью, данной Конституцией Президенту.

1994 год может стать годом постепенного снижения темпов инфляции, затухания и приостановки к четвертому кварталу спада производства. 1994 год может стать годом начала активных структурных преобразований на основе выведения неэффективных производств и поддержки точек роста, может стать годом стабилизации уровня жизни основной части населения.

Считаю, что все это по силам правительству и Федеральному Собранию. Именно этого от них ждет страна.

Укрепляя Российское государство, особое внимание все мы должны уделить культуре, науке и образованию. Это - важнейшее условие прогресса нашей страны. И нужно с горечью признать, что сегодня эта сфера превратилась в зону бедствия. Голодный паек бюджетного финансирования становится все меньше и не обеспечивает ее элементарного физического выживания.

Немалые негосударственные средства, которые хлынули в эту сферу, далеко не всегда питают развитие духа, а чаще поддерживают

бездуховность. Если так будет продолжаться - через некоторое время от культуры у нас останутся одни презентации. Допустить этого ни в коем случае нельзя.

Бесценное духовное достояние страны государство должно взять под свою защиту. Уровень невнимания и безразличия к нуждам культуры, науки, образования, который мы имеем сегодня - предельный. Опускаться ниже нельзя. Путь только один - подъем. Иначе нас ждет духовная катастрофа, иначе у России - нет будущего.

В этом году для всех нас должен стать непреложным принцип - на духовную сферу должна выделяться **фиксированная доля бюджетных расходов**. Безнравственно пытаться решать экономические проблемы за счет культуры. Это так же бессмысленно, как лечить тело отравляя душу.

Но не менее важно обеспечить максимально рачительное использование этих средств. Азбучная истина - выделять их не на ведомства, а на решение проблем. Рассчитываю, что депутаты, члены правительства подойдут к этому вопросу максимально ответственно и бережно. Мои предложения изложены в президентском Послании.

Уважаемые члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы!

Многочисленны и сложны проблемы, стоящие сегодня перед Россией в этот трудный и критический переходный период. Как Президент, намерен делать все, что определено конституционными полномочиями, ответственностью перед избирателями, человеческой болью за Россию, ее настоящее и будущее.

Но из всего клубка сложнейших проблем считаю необходимым выделить самое существенное, то, что станет

предметом постоянных забот, главными целями в этом году. Вот эти проблемы.

Первое - экономика. Намерен решительно продолжать и развивать реформу, начатую в 1992 году, максимально использовать ее резервы, в полной мере учитывая цену, которую приходится платить на этом пути.

Второе - борьба с преступностью. Мы не достигнем намеченной цели, не сделаем жизнь россиян спокойной, если ограничимся авральными полумерами. Нужно коренное трансформирование всей правовой системы. Оно включает комплекс законодательных, экономических, организационных, социальных мер. С преступностью надо бороться, влияя на общество, государство в целом. Для этого в текущем году должна начаться реформа правовой системы.

Третье - целостность и безопасность России. Многое уже сказано выше. Добавлю, что в прошлом году начата разработка принципов новой региональной стратегии России. В этом году она будет активно реализовываться.

Четвертое - судьба россиян в ближайшем зарубежье. Эта проблема требует постоянной кропотливой работы, сочетания твердости с деликатностью, последовательности с точной реакцией на изменяющуюся ситуацию. Считаю своим долгом отстаивать благополучие и достоинство соотечественников везде, где бы они не проживали.

У России есть возможность начать качественно новый этап своего развития.

Период тотальных разрушительных процессов прежней системы завершился. Мы закладываем экономические, правовые, социальные основы нового российского общества.

Я предлагаю объединиться во имя воплощения в жизнь Конституции Российской Федерации, во имя укрепления Российского государства, во имя созидания. В этом деле каждый найдет применение своим силам, будет полезна любая конструктивная идея, раскроется творческий потенциал любого профессионала, готового служить России.

В ближайшее время я предложу вам конкретный план действий Президента по реализации Послания.

Знаю, что среди вас есть сомневающиеся - сможем ли справиться с этими задачами в условиях того духовного и идейного разлада, который царит сейчас в обществе, в наших сердцах?

Мы вместе должны дать ответ на этот вопрос. Но не в утомительных и бесплодных дебатах, а в реальном взаимодействии. Только в общем деле мы сможем преодолеть взаимную подозрительность и вернуть доверие друг к другу.

Только общим делом мы сможем навсегда отвести от России угрозу противоборства и придти к прочному гражданскому согласию.

Только в общем деле мы сможем прорвать черную пелену неуверенности восстановить душевное равновесие и обрести себя в новых условиях. Граждане России ждут от нас сотрудничества и согласия. И, уверен, они поддержат. Поддержат потому, что хотят нормально работать и зарабатывать. Поддержат потому, что хотят безопасности на улицах и в собственных домах. Поддержат потому, что хотят мира и процветания России.

Мечтаю, чтобы через год мы вместе с вами смогли вместе посмотреть в глаза нашим избирателям и сказать: "Нам было трудно, но мы сделали все, что могли, и даже больше. И нам нет нужды стыдиться сделанного. Мы прожили этот год не зря".

201

ИНФОРМАЦИЯ

**о регистрации участников и приглашенных на заседание
палат Федерального Собрания для заслушивания послания
Президента Российской Федерации
24 февраля 1994 года по состоянию на 10 часов 40 минут**

	Всего	зарегистрировано	%
Депутаты Совета Федерации	171	99	58
Депутаты Государственной Думы	444	124	28
<hr/>			
Участников заседания:	615	223	37
Приглашенных на заседание:	101	32	32
И т о г о:	716	255	36
Приглашены главы дипломатических представительств иностранных государств, аккредитованных в Российской Федерации	132	без регистрации	

Управление делопроизводства
Администрации Президента
Российской Федерации

И Н Ф О Р М А Ц И Я

**о регистрации участников заседания
палат Федерального Собрания для заслушивания послания
Президента Российской Федерации
24 февраля 1994 года**

На 10 часов 55 минут зарегистрировано 389 участников
заседания

Управление делопроизводства
Администрации Президента
Российской Федерации

ИНФОРМАЦИЯ

**о регистрации участников и приглашенных на заседание
палат Федерального Собрания для заслушивания послания
Президента Российской Федерации
24 февраля 1994 года по состоянию на 10 часов 55 минут**

	Всего	зарегистрировано	%
Депутаты Совета Федерации	171	129	76
Депутаты Государственной Думы	444	260	59
<hr/>			
Участников заседания:	615	389	64
Приглашенных на заседание:	101	64	64
И т о г о:	716	453	64
Приглашены главы дипломатических представительств иностранных государств, аккредитованных в Российской Федерации	132	без регистрации	

Управление делопроизводства
Администрации Президента
Российской Федерации

И Н Ф О Р М А Ц И Я

**о регистрации участников заседания
палат Федерального Собрания для заслушивания послания
Президента Российской Федерации
24 февраля 1994 года**

На 11 часов 15 минут зарегистрировано 540 участников
заседания

Управление делопроизводства
Администрации Президента
Российской Федерации

205

ИНФОРМАЦИЯ

о регистрации участников и приглашенных на заседание
палат Федерального Собрания для заслушивания послания
Президента Российской Федерации
24 февраля 1994 года по состоянию на 11 часов 15 минут

	Всего	зарегистрировано	%
Депутаты Совета Федерации	171	150	88
Депутаты Государственной Думы	444	390	88
<hr/>			
Участников заседания:	615	540	88
Приглашенных на заседание:	101	94	94
Итого:	716	634	89
Приглашены главы дипломатических представительств иностранных государств, аккредитованных в Российской Федерации	132	без регистрации	

Управление делопроизводства
Администрации Президента
Российской Федерации