

**Встреча с группой глав администраций
регионов России (8 февраля 1996 года)**

Встреча с группой глав администраций регионов России

Уважаемые участники встречи!

Вопросов, которые хотелось бы обсудить, накопилось много.

Поэтому мы специально договорились провести подряд две встречи с главами администраций краев и областей

N 5819

*лх. н 3-1-1242
от 08.02.96*

России. Так у вас будет больше возможности для выступлений и обмена мнениями.

Сегодня первая такая встреча. И я предлагаю сначала обсудить **экономические вопросы**.

Положение в экономике все еще тяжелое, хотя есть и **позитивные изменения**. Особенно на макроэкономическом уровне.

Значительно сократился спад производства. При этом в **черной и цветной металлургии, в химической,**

нефтехимической, целлюлозно-бумажной промышленности и некоторых других отраслях наблюдается рост. Нарастает строительство жилья.

Есть успехи в финансово-бюджетной сфере. Заметно **уменьшились темпы роста цен.**

Словом, в деле стабилизации экономики есть определенные достижения. Но, скажу прямо, удалось далеко не все.

В прошедшем году Правительство не сумело начать стратегический **структурный маневр**. Не были созданы условия для стимулирования **инвестиционного процесса**. Продолжает **сокращаться**, хотя и в меньших размерах, объем капитальных вложений.

Уменьшение объемов капитальных вложений характерно практически для всех субъектов Федерации. Более чем на **30 процентов** снизились инвестиции в **Ивановской, Калужской, Костромской, Калининградской** и некоторых других областях.

С другой стороны, инвестиции выросли в **Москве, Ставропольском крае, Волгоградской, Белгородской областях.** Доля собственных средств предприятий в структуре инвестиций выше среднероссийского показателя была в **Ленинградской, Владимирской, Самарской областях.**

Картина, как видите, неоднозначная. Она убеждает: без продуманной **инвестиционной политики** нам не обойтись.

Тем более, что в стране продолжается старение основных **производственных фондов.** Растет диспропорция между

отраслями топливно-энергетического комплекса и отраслями, работающими на внутренний рынок. В упадке находится обрабатывающая, пищевая, легкая промышленность. Практически не началась реформа в сельском хозяйстве.

Правительству так и не удалось добиться **финансовой дисциплины**. Пока слабо работают финансовые инструменты и, особенно, основной из них - **федеральный бюджет**. Задолженность федерального бюджета по **трансфертам** субъектам Федерации составила **3,8 трлн. рублей**.

Особенно сложным остается положение в социальной сфере. В прошлом году **жизненный уровень населения снизился**. Реальные денежные доходы по сравнению с 1994 годом - на **13** процентов, реально начисленная заработная плата - на **26** процентов.

В этих условиях особенно недопустимо **нарушение сроков ее выплаты**. В декабре 1995 года по сравнению с декабрем 1994 года задолженность по зарплате выросла в целом по стране в **3,2** раза. Общая сумма просроченной задолженности

по оплате труда составила огромную сумму - **13,4 трлн. рублей.**

Недавно создан Фонд Президента по решению наиболее острых социальных проблем. Он будет способствовать оздоровлению обстановки.

Подготовлен комплекс жестких мер по доходной и расходной части федерального бюджета. Он позволит выправить ситуацию к марту этого года. Это отразится и на регулярности перечисления трансфертов регионам.

В то же время будет пересматриваться механизм предоставления федеральной помощи регионам. Сегодня главный его недостаток - безадресность. Многие регионы тратят трансферты на дотирование цен, другие экономически неоправданные цели.

Это вызывает понятное возмущение регионов-доноров. Они несут основную тяжесть по формированию бюджета, но не могут позволить себе такие расходы.

Напомню, в федеральном бюджете на 1996 год предусмотрена возможность **сокращения трансфертов** тем регионам, которые предоставляют не предусмотренные федеральным законодательством субсидии, дотации и льготы.

Будет продолжена **проверка целевого использования бюджетных средств**. Первые результаты, полученные правительственными контрольными органами, Счетной палатой, Контрольным управлением Президента, выявили

множество нарушений. Допускались они как министерствами и ведомствами, так и отдельными субъектами Федерации.

Это - совершенно недопустимо. Особенно, когда дело касается целевых перечислений по защищенным статьям бюджета, и прежде всего **на заработную плату.**

Нецелевое использование средств - это не только нарушение договоренностей между Федерацией и регионами. Это - **прямое нарушение прав человека, обман людей.**

Невыплата зарплаты - нарушение закона. К тем, кто его нарушает, будем принимать самые строгие меры.

Прошу вас установить **специальный режим ответственности** за своевременное перечисление зарплат бюджетникам и других социальных выплат.

Перераспределение властных полномочий в пользу регионов - позитивный и закономерный процесс. Однако при этом должна возрасти и **ответственность** региональных органов власти.

С этим пока не все благополучно. Требуя и получая все большие полномочия, в том числе финансовые, вы далеко не всегда принимаете на себя **растущую ответственность** перед населением. Предпочитаете по старинке кивать на федеральный Центр.

Скажу прямо: значительная часть задолженности по выплате зарплаты в бюджетной сфере - **на совести областных и краевых администраций.**

В ряде регионов дошло, например, до забастовки учителей. А ведь начальное и среднее образование финансируется из региональных бюджетов. Обеспечение устойчивого финансирования школ, больниц, детских домов - ваша прямая обязанность. Именно для этих целей вам передаются отчисления от федеральных налогов и федеральные трансферты.

Теперь о прошедших выборах депутатов Государственной Думы.

Думаю, все согласны, что они были по-настоящему свободными, демократичными.

Они прошли точно в срок, определенный Конституцией.

Считаю, что тревожным сигналом для нас стал успех коммунистов. Но не все из тех, кто голосовал за оппозицию, желают возвращения назад. Многие выражали таким способом свое недовольство тяжелыми условиями жизни.

Но сегодня я бы хотел прежде всего сказать о другом. О **вашем участии** в организации и проведении выборов. Этот фактор, несомненно, повлиял на итоги выборов.

Откровенно говоря, разочарован действиями некоторых губернаторов. А ведь повлиять на ситуацию у себя дома вы можете очень сильно. Хрестоматийный пример - **Москва, Санкт-Петербург**, ряд крупных городов, где победили реформаторские силы.

Результативность работы глав администраций регионов России особенно хорошо видна при анализе итогов выборов по одномандатным округам. Именно здесь вы могли приложить максимум усилий для того, чтобы в Думу прошли достойные кандидаты.

В этом отношении в наибольшей степени отличились (в кавычках) Ленинградская, Волгоградская, Вологодская области, Краснодарский край. Например, во всех трех округах Ленинградской области прореформаторские силы раздробили,

так сказать, свой электорат. В результате - победа на выборах досталась никому не известным левым кандидатам.

Еще одна тема, о которой нельзя не сказать, - предстоящие **президентские выборы**.

Хочу подчеркнуть: президентская кампания будет отчетом о проделанной работе не одного Президента, но и **всех вас**. За ситуацию в регионах ответственность несет не только федеральный Центр, но прежде всего - **региональные власти**.

В этой связи давайте договоримся: говорите населению о том, что сделали лично вы, ваша администрация. А Москва и федеральный Центр будут говорить о том, что сделали они.

Недопустимо, когда кое-кто из вас, проявляя большую активность в политике, слабо занимается хозяйством, экономикой, социальной сферой своих регионов. Дело доходит до прямых выпадов в адрес Президента страны и открытой поддержки оппозиции.

При этом совершенно забывают, что дискредитируют российскую государственную власть, вместо того, чтобы олицетворять ее в регионах.

Повторюсь. Прошу вас найти оптимальную для вашего региона форму **предвыборной работы**. Начиная от губернатора края, области, автономного округа, города федерального подчинения и заканчивая главами районных администраций.

Напоминаю, что до 16 июня у нас в России никаких выборов, кроме президентских не будет. Исключение сделано только для мэра Москвы.

И еще об одном. В последние годы встречи Президента с главами администраций регионов стали традиционными. Думаю, что такой традицией должны стать и встречи с главами законодательных органов субъектов Федерации. Тем более, что они теперь, как и вы, являются полноправными членами Совета Федерации.

А теперь предлагаю приступить к обмену мнениями.

25.MAP 1996* ~~0~~5819