

Телеграммное
Б.Е.С.И.С.

Литер. Б
37

~~Варшав~~

Материал к заседанию
Правительства

23.01.92.

03878
23.01.92

Уважаемые члены Правительства!

Уважаемые главы правительств республик!

Уважаемые главы Администрации!

Все мы понимаем необходимость и важность
сегодняшнего разговора.

В России началась экономическая реформа,
идет она крайне непросто, сталкивается со
множеством проблем. Иначе и быть не может.

Многое будет зависеть от согласованности
действий российского правительства и местных
органов исполнительной власти: и в республиках
России, и в краях, и в областях, и в городах.

В течение последнего года удалось сделать
немало по их формированию. Вы уже в основном

2.

вошли в курс дела, перешли к действиям. Подчеркну, что вы должны чувствовать себя уверенно. Администрацию мы назначили не для того, чтобы временно заполнить бреши, а всерьез и надолго.

Мы заинтересованы, чтобы вы действовали самостоятельно и инициативно. Диктат в отношениях между центральным правительством и местными органами власти должен быть отвергнут.

В то же время все уже устали от анархии и безвластия, искусственного подогревания конфронтации.

Реформа началась у нас с либерализации цен. Они значительно выросли, причем на некоторые товары в 10 и более раз.

2а.

После первого ценового всплеска наметилась тенденция к стабилизации абсолютных уровней цен.

В ряде регионов рост цен остановился на уровне значительно выше среднероссийского. Цена на мясо за кг (14 января) была в Томске 170 рублей, в Астраханской области - 87 рублей за килограмм сметаны и 23-25 рублей - за десяток яиц.

В отдельных регионах появились признаки снижения цен - на мясо (Ульяновская, Кировская, Липецкая, Белгородская и др.), на масло (Оренбургская, Белгородская, Красноярский край), на сметану (Курская, Белгородская, Воронежская, Ульяновская и др.) и т.д.

В то же время в отдельных регионах рост цен продолжается.

Начала проявлять себя тенденция сближения уровней цен по различным регионам на аналогичные товары.

В среднем они следующие:

- мясо - 60-70 рублей за кг,
- масло - 150-160 рублей,
- сметана - 50-60 рублей,
- яйцо - 14-16 рублей десяток.

Пожалуй, самая главная проблема, которую не удалось решить за первый месяц реформы, следующая, - не сумели провести в жизнь ряд

3.

важнейших мер одновременно. Большое отставание допущено в области социальной защиты.

Значительная доля ответственности за это лежит на Правительстве и Центральном банке России. Во многих регионах задерживается выплата не только надбавок, но и заработной платы, пенсий и стипендий.

Второе. Пробуксовывает - коммерциализация торговли. В ряде областей она практически не началась. Так, в Ивановской области только 3 магазина (по данным на середину января) получили статус юридического лица. Среди отстающих - Тюменская область (из 451 предприятия торговли право юридического лица получили 78, из 707 предприятий общественного питания статус юридического лица получили 33); Псковская область (29 из 809 магазинов) и т.д.

43

4.

С другой стороны, есть и позитивные примеры. В Красноярском крае на 2 января прошли реорганизацию 64,5% предприятий торговли, 40% предприятий питания, 54% - сферы бытового обслуживания.

Во время моей последней поездки неоднократно сталкивался с ситуацией, когда и работники магазина, и местная исполнительная власть высказываются за реорганизацию, вплоть до приватизации, а дело не двигается. В этих случаях должно звучать веское слово администрации.

Реорганизация торговли сейчас - это важнейшее направление борьбы с монополизмом, с торговой мафией. Надо этот процесс держать под контролем и ускорять его.

5.

Как можно быстрее надо подписывать соответствующие решения о введении свободной торговли.

Третье. Не дала ожидаемых результатов либерализация внешнеэкономической деятельности. Надо смотреть правде в глаза - обещанной интервенции товаров на российский рынок пока не произошло.

Надо разобраться, почему так происходит, и как можно скорее вносить коррективы.

Недостаточно используются и региональные возможности прямых связей.

Четвертое. Много нареканий по налоговой политике. Речь идет не только о высоких ставках налога. Мы знаем, что это чрезвычайная мера.

Проблема в том, что в этой сфере мы перебрали с единообразием. По ряду жизненно важных направлений должны быть щадящие ставки налога, стимулирующие производство. У нас этого нет.

Следует в самое ближайшее время вернуться к налогу на добавленную стоимость. По ряду направлений - особенно производству мясо-молочной продукции, детскому питанию, его придется корректировать.

Почему мы допускаем, что Верховный Совет в подобных вопросах берет инициативу на себя, доделывает за правительство?

Пятое. Уже в первый месяц реформы со всей очевидностью проявилось, что предприятия стремятся получать сверхприбыли за счет взвинчивания цен и снижения уровня жизни населения.

В этих случаях должны вступать в силу механизмы государственного регулирования. И это не противоречит рыночной экономике. Свою роль должны сыграть как правительство, так и местные органы власти.

Видимо, надо пойти на введение прогрессивного налогообложения монополистов, разукрупнение таких предприятий.

8.

Правительство подвергается критике с разных сторон. И она во многом справедлива. Но в то же время надо признать - нас теперь критикуют не за слова, а за дела, за то, как мы реализуем реформу.

Как бы ни критиковали - преобразования начаты, они уже идут.

За месяц обозначились и положительные моменты.

Начинает работать ценовой механизм. Конечно, есть пробуксовки, несообразности в ценах. Но тем не менее появились первые признаки того, что цена становится важным фактором поведения и производителя, и продавца, и потребителя.

Впервые за многие десятилетия российский покупатель превращается из простого получателя своей нормы в активное действующее лицо рыночного механизма.

Конечно, формирование этой реальности в самом начале.

Выявилась и еще одна особенность. Как только мы запустили одну рыночную меру – высвободили цены, реформа начала сама себя стимулировать. Одна мера тянет за собой другие. И люди, и сама экономическая реальность заставляют действовать энергичнее.

Показателем нашего движения в правильном направлении является отношение к нашей реформе развитых стран мира. Экономическая политика

России приобрела новое практическое измерение. И после 2-го января, в течение буквально нескольких дней произошел определенный перелом в отношении к нам со стороны Запада. Как вы знаете, уже получены предложения о вступлении России в Международный Банк Реконструкции и Развития, в Международный Валютный Фонд.

Разморожены для России кредиты, которые выделялись Союзу, отложены выплаты по краткосрочным долгам, увеличиваются поставки продовольствия по линии гуманитарной помощи, совместно с рядом стран идет разработка мер по выходу России из финансового кризиса и укреплению рубля.

И последнее, на что хотел бы обратить внимание, говоря о первых итогах реформы,

II.

Мы имеем партнерские отношения с ВС РСФСР, и несмотря на определенные сложности, которые в такой период вполне понятны, поддерживаем конструктивный диалог.

Правительство готово действовать гибко и вносить коррективы в свои действия. Конечно, сохраняя приверженность принципам радикальной экономической реформы.

* * *

Хотел бы остановиться на ряде первоочередных проблем, которые предстоит решить нам вместе.

Главная практическая задача, стоящая сейчас, заключается в налаживании теснейшего

и постоянного взаимодействия со всеми реальными экономическими и политическими силами, действующими в регионах и заинтересованными в сохранении стабильности.

Наиболее "горячая" сфера этого взаимодействия - социальная защита уязвимых слоев населения. Именно здесь копится "горючий" материал, который может быть использован противниками реформ.

Надеюсь, что серьезным сигналом для всех нас стали выступления студенчества в Ташкенте. В ряде регионов России этот вопрос стоит также крайне остро: не произведен перерасчет стипендий, задерживается их выплата, студенческие столовые многим стали не по карману, участились такие явления, как голодные обмороки.

Буквально бедствуют студенческие семьи. В ряде регионов нашли возможность поддержать вузы в это трудное время. Изыскивают средства для доплат к стипендиям (в частности, в Благовещенске доплачивают к стипендиям 140 рублей), вводят льготные тарифы для проезда на городском транспорте (Екатеринбург), дотируют студенческие столовые и т.д.

Но... надо использовать не только возможности местного бюджета. Недоценивается то, как могли бы помочь будущим специалистам предприятия, фирмы, предпринимательские круги.

При распределении гуманитарной помощи часто забывают о студентах.

На совести местных органов власти и то, что студентам часто негде подработать.

Правительство приняло специальное постановление о дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи. Но рассматриваем эти меры как минимальные и ждем ваших инициатив в этом вопросе.

Недавно состоялось Всеармейское офицерское собрание. Все, я думаю, почувствовали, как накалена атмосфера в Вооруженных Силах, и было бы неправильно сводить всё к неясности их статуса в СНГ и в каждой республике.

Военных беспокоит сегодня и неопределенность их социального положения, острейшие проблемы быта, повседневной жизни.

Мы просто играем с огнем, когда отворачиваемся от этих насущных вопросов.

Военный бюджет на I квартал 1992 года с Министерством обороны согласован. Он ориентирован на решение социальных проблем военнослужащих

Задача теперь в том, чтобы помочь военным освоить выделяемые средства. Пришло время и ликвидировать задолженность перед армией по жилью. Поставлена задача сделать это в течение полугода, и спрашивать о ходе выполнения будем жестко.

~~Время не позволяет подробно говорить о всех проблемах социальной защиты населения, обо всех социально незащищенных группах.~~

Хочу подчеркнуть - местная исполнительная власть, главы Администрации имеют сегодня возможность действовать гибко и эффективно.

К уже названным направлениям, которые находятся в вашей компетенции, назову дополнительные:

-- Местная исполнительная власть имеет право:

- самостоятельно определять формы организации гарантированного обеспечения населения продуктами;

- уточнять списки граждан, которым гарантируется обеспечение продовольствием первой необходимости;

- включать в систему гарантированного обеспечения некоторые виды промышленных товаров и медикаментов;

- местные органы власти наделяются правом вводить специальные квоты на предприятиях для трудоустройства и защиты от безработицы молодежи, инвалидов, женщин, лиц предпенсионного возраста.

17.

И еще раз хочу повторить - жизнь заставляет людей буквально крутиться, чтобы пережить это трудное время.

В таком же режиме должны работать и органы власти - и в центре, и на местах. Наша с вами обязанность - переложить часть забот граждан на свои плечи.

Сегодня, в преддверии весны, на первый план выходит аграрная реформа.

Главная задача - за реорганизациями колхозов и совхозов не забыть об элементарном предстоящем севе, подготовке техники, семенном фонде и т.д. А такая тревога имеет под собой определенные основания.

Последние решения, принятые по аграрной реформе, не ставят целью разрушить до основания колхозы и совхозы. Особенно если эти хозяйства крепкие и прибыльные.

Речь идет прежде всего об убыточной части сельскохозяйственного производства, о тех предприятиях, которые не дают продукции, просто исчерпали себя. И в отношении их нужны радикальные меры. В России сейчас 2 тысячи 600 таких хозяйств. В течение первого квартала они будут реорганизованы.

В то же время завершается работа по определению перечня сельхозпредприятий, которые подлежат реорганизации.

Особая тема - фермеры.

На 15 января число фермерских хозяйств по России составило 52 тысячи. Средним размером участка в 42 га.

Увеличился фонд перераспределения земельных ресурсов. Сегодня он равен 14,5 млн. га

Есть реальная возможность наделить землей всех желающих вести сельское хозяйство, а также заниматься садоводством и огородничеством.

На местах в ряде случаев сохраняется какое-то органическое неприятие фермерства.

Непозволительно долго рассматриваются заявления на выделение земельных участков. Фермеры оказываются беззащитны - и перед чиновником, а в последнее время и перед racketом.

В некоторых регионах работа по организации фермерских хозяйств практически на нуле.

В Белгородской области, например, насчитывается 18 крестьянских хозяйств с небольшими наделами.

Крайне неэффективно расходуются средства, выделяемые на развитие фермерства. Так, в 1991 году на создание в Московской и Ярославской областях двух комплексов из 80 фермерских хозяйств каждый, по советско-голландскому проекту было выделено около 40 млн. рублей. До сих пор ~~ни~~ ~~один~~ ~~не~~ ~~истрачено~~, ~~нет~~ даже проектной документации.

Во многих регионах вся помощь фермерам ограничивается выделением им земли.

Этот подход сегодня неприемлем.

21.

По предварительным прогнозам этот год будет более благоприятным для сельского хозяйства. Но во многом от местных органов власти, администрации зависит - будет ли следующую зиму Россия с хлебом, другими продуктами или нет.

х х х

Российское правительство приняло программу приватизации на 1992 год. Этот вопрос еще будет обсуждаться на сегодняшнем заседании. Поэтому скажу кратко.

В основном уже завершено разграничение собственности. 29 декабря подписан Указ "Об ускорении приватизации муниципальной и государственной собственности". Надо немедленно переходить к самой приватизации в соответствии с программой.

61

22.

Вопрос, который волнует сегодня многих, - межреспубликанские хозяйственные связи.

В настоящее время уже подписаны Соглашения о принципах торгово-экономического сотрудничества на 1992 год со всеми государствами Содружества и Республиками Прибалтики.

Их основополагающие принципы: сохранение и развитие сложившихся хозяйственных связей, достижение эквивалентности и взаимная выгода в поставках продукции.

Правительство будет регулировать с помощью квот и лицензий важнейшие (стратегические) виды поставок.

По продукции, не включенной в межправительственные соглашения, не должно применяться

квотирование и лицензирование. Ее взаимные поставки должны осуществляться без каких-либо ограничений. По ним местные органы власти могут устанавливать взаимовыгодные экономические связи с суверенными республиками (государствами).

Задачей местных органов власти, администрации должно стать и оказание содействия хозяйственным субъектам в сохранении и развитии поставок продукции по прямым связям, в том числе по сложившейся кооперации между предприятиями республик.

Есть еще немало проблем жизнеобеспечения территорий. Конечно, я сказал не обо всем. В ходе заседания высказывайтесь, принимайте участие в обсуждении вопросов, которые выносятся на заседание правительства.

Законно [ИМ] ^{63,}
24.

В заключение хотел бы сказать следующее. Наиболее тяжелыми для российских властей всех уровней станут предстоящие месяцы.

От всех потребуется выдержка и энергичные действия. Судьба демократических преобразований в России будет решаться в краях и областях, а не в Москве. Многие будут зависеть от глав Администрации, их твердой позиции в отстаивании курса на реформы.

02.OKT 1995* 09878