

85

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103132, Москва, Старая площадь, д. 4

Тел. 206-28-95, факс 206-41-32

10.02.93 г. № А5-66

ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

На №

Б.Н.ЕЛЬЦИНУ

Уважаемый Борис Николаевич!

Экспертный Совет рассмотрел документы, вносимые 11 февраля с.г. на Заседание Правительства, и считает необходимым довести до Вашего сведения некоторые замечания.

1. Представленный доклад Минэкономики России "Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 1992 году" является беспристрастным изложением данных статистической отчетности.

Доклад не содержит объективной оценки принимавшихся Правительством решений по вопросам функционирования экономики и формирования рыночного механизма.

Отсутствие в докладе анализа ошибок и недостатков, допущенных правительственными организациями и другими структурами, не дало возможности предложить выводы, объективно вытекающие из развития экономической ситуации.

Доклад по данной принципиальной теме должно было представить не министерство, а группа специалистов, ученых, экспертов, состав которой определил бы Председатель Правительства Российской Федерации. Руководителями же министерств были бы сделаны содоклады.

2. Проект "Плана действий Совета Министров - Правительства РФ по реализации экономических реформ в 1993 году" должен быть взаимосвязан с докладом об итогах социально-экономического развития в 1992 году. По крайней мере выводы и предложения доклада необходимо учесть в предстоящей деятельности Правительства.

Однако по ряду разделов это не сделано. Например, пункт 5 выводов итогового доклада Минэкономики по мерам активизации инвестиционной деятельности совершенно не раскрывается в пункте 35 проекта "Плана действий", где говорится только о необходимости составления государственной инвестиционной программы.

№07156

3. Из представленного документа неясно, что получит общество в результате его реализации. Если в итоге, как было объявлено, в лучшем случае в 1993 г. спад производства составит 7%, а цены возрастут в 4 раза, то одобрить такой план президентом слишком рискованно, учитывая социальную напряженность в обществе. В этом случае документ может носить лишь ведомственный характер (например, Минэкономики).

4. Проект "Плана действий Совета Министров - Правительства Российской Федерации по реализации эконоомических реформ в 1993 году" фактически содержит лишь перечень действий по выпуску постановлений Правительства и Указов Президента. Самых мер, действий, которые могли бы привести хотя бы к стабилизации, не говоря о выходе из кризиса, нет.

5. В "Плане действий" часто употребляется такая форма итоговых документов как "проект постановления", "проект соглашения", "рекомендации". Время подготовки и представления документов планируется на середину текущего года. С учетом предстоящих обсуждений и согласований эффект от принятия этих документов не сможет каким-либо образом сказаться в 1993 году.

6. Далеко не все мероприятия "Плана действий" сформулированы так, что четко определяют направленность, характер предстоящей работы, раскрывают существо темы.

Например, в пункте 5 об увеличении ставок акцизов на нефть и газ излагается содержание решения и можно осознанно обсуждать вопрос об оставлении или исключении его из "Плана действий". Что же касается пункта 44 о разработке механизма формирования и реализации государственной научно-технической политики, то это только обозначение темы.

Главным недостатком "Плана действий" является то, что названия мероприятий не всегда раскрывают направленность решений, которые будут осуществляться после принятия документа к исполнению.

По этой причине нельзя даже примерно прогнозировать последствия реализации изложенных пунктов.

7. Нельзя считать оправданным включение в "План действий" проблем, касающихся пусть и важных, но отдельных отраслей и их особенностей, не носящих общий характер для хозяйственных сфер.

Это пункт 34 об устойчивой работе транспорта, пункт 39 о возрождении торгового флота, пункт 70 об экстренной медицинской помощи и другие. Таких направлений слишком много и они утяжеляют программу.

76  
3.87

8. Нет необходимости наполнять "План действий" такими достаточно "частными" проблемами, как пункт 14 о порядке финансирования мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций, пункт 32 об использовании мобилизационных мощностей, пункт 53 о государственных научно-технических центрах, пункт 73 о вахтовом методе работы в районах Севера и т.п.

Наличие в "Плане действий" таких мер дает право включать все новую и новую проблематику.

9. Следует выделить в "Плане действий" в каждом из разделов приоритетные направления и может быть этим и ограничиться.

10. Экспертный совет считает целесообразным вернуть "План действий" на доработку, в процессе которой провести его широкое и детальное обсуждение с привлечением ученых, научно-исследовательских организаций и новых рыночных структур как к разработке плана действий, так и к осуществлению намеченных мер.

С уважением



О.Лобов

09.OKT1996\* 07156

93021017