

ГРУППА ЭКСПЕРТОВ
ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Президенту России
Б.Н.Ельцину

« 3 » марта 1993 г.

№ А9-131

г. МОСКВА

**О материале "О мерах по обеспечению устойчивой
работы нефте- и газодобывающих, геологоразведочных
и нефтеперерабатывающих предприятий" (МП-50).**

Внесенные Минтопэнерго проекты Постановления Правительства и Указа Президента в их нынешнем виде противоречат государственным интересам России, логике проводимых экономических реформ и не могут быть рекомендованы для принятия (обоснование см. в Приложении). В связи с этим Группа экспертов считает целесообразным рекомендовать:

1. Не принимать представленные проекты Постановления Правительства и Указа Президента.

2. Поручить Минтопэнерго переработать эти проекты с учетом антимонопольного законодательства, норм валютного регулирования и программы приватизации (применительно к нефтегазовому комплексу). При доработке учесть невозможность предоставления исключительных льгот отдельной отрасли, а также ориентацию на экспорт готовой продукции вместо сырья.

3. Поручить Минтопэнерго подготовить экономическое обоснование испрашиваемых льгот. Согласовать размеры льгот с Минфином, МВЭС и Минэкономки с учетом возможности их распространения на другие экспортные отрасли.

4. Учитывая, что проблемы нефтегазового комплекса выходят за рамки отраслевых, представить исправленные проекты документов для визирования всем вице-преьерам, а не только руководителям "профильных" министерств.

Руководитель
Группы экспертов



И.В.Нит

N 07158

Исп. И. И. Харланов,
тел. 925-07-28

Приложение.

**Основные замечания по проектам нормативных документов о
льготах государственным предприятиям нефтегазового комплекса
(МП-50).**

1. Освобождение государственных предприятий нефтегазового комплекса от экспортных и импортных таможенных пошлин подрывает доходную базу государственного бюджета. Кроме того подобное решение не вяжется с задачей стимулировать экспорт конечной продукции вместо сырья.

При этом отсутствует обоснование такого решения. Остается неясным, почему это освобождение не распространяется на

- негосударственные предприятия;
- другие экспортные отрасли.

Авторами проектов не приводятся расчеты, доказывающие, что освобождение от пошлин нужно вообще и именно полное, а не, скажем, частичное.

2. Освобождение названных предприятий от обязательной продажи 50% валютной выручки подорвет валютный рынок, как справедливо отметили министры экономики и внешнеэкономических связей. Эта опасность игнорируется авторами проекта.

3. Предоставление льгот предприятиям одной отрасли неизбежно вызовет аналогичные требования других отраслей. Уступив нефтяникам, Правительству трудно будет обосновать отказ всем остальным. Более того, пример успешного выбивания льгот нефтяниками может спровоцировать другие отрасли на крайние формы давления на Правительство.

4. Представленные проекты - продолжение попыток вводить особые нормы регулирования для отдельных отраслей и регионов (в прошлом подобные попытки предпринимались неоднократно).

Но если каждая отрасль и каждый регион будет жить по особым правилам, в России будет ликвидировано единое экономическое пространство, а федеральные власти лишатся рычагов управления общероссийского масштаба. Это может иметь самые нежелательные последствия не только экономического, но и политического характера.

5. Предоставление широких льгот государственным предприятиям ставит под угрозу осуществление программы приватизации в нефтегазовом комплексе (с теми отраслевыми особенностями, ко-

торые были предусмотрены Указом Президента). У предприятий появляются мощные стимулы для того, чтобы стремиться остаться в государственной собственности. Поэтому вызывает недоумение то, что проекты документов не согласованы с Госкомимуществом.

6. Льготный порядок импорта оборудования может подорвать сбыт отечественных машиностроителей. Необходимо обоснование того, насколько сегодня импортные пошлины делают российских машиностроителей монополистами и в какой мере эти пошлины могут быть пересмотрены с учетом конкурентоспособности российской продукции.

7. Необходимо подчеркнуть, что нефтедобыча и нефтепереработка в России рассматриваются зарубежными предпринимателями как наиболее привлекательная сфера для инвестиций даже при существующих пошлинах и нормах продажи валюты.

Таким образом, требования все новых льгот со стороны руководства отрасли трудно объяснить объективными причинами, особенно на фоне гораздо более тяжелого положения в других отраслях.

Эти требования нельзя объяснить также интересами отрасли, поскольку приватизация и привлечение частных инвестиций (в том числе зарубежных) существенно повышает эффективность нефтедобычи даже на сравнительно бедных месторождениях.

Таким образом, единственное реальное объяснение - групповые интересы руководителей отрасли и директоров-монополистов ряда государственных предприятий.

Сознавая свою организованность и силу (нефть - основной источник валюты) они стремятся добиться от государства как можно больших льгот и привилегий и сохранить нынешнюю "государственную" форму собственности, при которой директора распоряжаются огромными средствами, в том числе валютными, и общегосударственными природными ресурсами без реальной ответственности перед собственниками за результаты своей деятельности.

09.0HT1996* 07153