

№ 145
09.03.94.

**Вступительное слово
на расширенном заседании
Правительства**

Уважаемые участники заседания!

Сегодня мы проводим очередное
расширенное заседание Правительства
Российской Федерации.

В нем принимают участие руководители
республик в составе Российской Федерации,
главы администраций краев, областей и

№ 4989

автономных образований Российской Федерации, правительств городов Москвы и Санкт-Петербурга, представители Президента в субъектах Федерации.

На заседание приглашены руководители Совета Федерации, Государственной Думы, их комитетов, комиссий и фракций, руководители межрегиональных ассоциаций, научных

учреждений и общественных организаций, представители средств массовой информации.

На сегодняшнем заседании будет рассмотрен вопрос о положении российской экономики и перспективах ее развития в 1994 году.

Предлагается заслушать также информацию Министра транспорта Российской Федерации **Ефимова В.Б.** - о проекте Закона Российской Федерации "О безопасности дорожного движения".

Если возражений нет, начинаем работу.

* * *

Уважаемые участники заседания!

С момента представления Послания Президента Федеральному Собранию прошло восемь дней. Согласие с принципиальными положениями Послания высказало уже немало депутатов. Проявляются долгожданные контуры общего подхода к решению экономических проблем. Намерен его всемерно укреплять.

Это тем более необходимо в нынешней ситуации, когда обозначилась опасность конфронтации. Имею в виду прежде всего политическую амнистию.

В полной мере осознаю, насколько противоречиво принятое Думой решение, насколько поспешно оно реализовано. Считаю и считаю, что здесь были допущены нарушения Конституции, Закона и норм нравственности.

Решение об амнистии поставило передо мной острейший вопрос: или **новый раскол, новый виток непримиримой борьбы, или** несмотря ни на что, **сохранение и наращивание базы для взаимодействия, для сотрудничества в государстве и в обществе.**

Для страны, для блага ее граждан, для безопасности, для гражданского мира первый путь исключен. Он может вновь привести к конфронтации.

В Послании Федеральному Собранию говорилось о необходимости сотрудничества всех здоровых сил общества, всех властей, политических сил в главном сегодня деле - **укреплении государства.** И говорилось это не для красного словца.

Сегодня Россия уже другая. У нее есть Конституция и есть мирные возможности решения своих проблем.

Считаю, что вместе нам по силам переломить инерцию борьбы, нейтрализовать негативные последствия амнистии.

Убежден, что большинство депутатского корпуса не страдает политическим беспамятством, понимает абсолютную необходимость объединения усилий для того, чтобы одолеть кризис, укрепить государство.

Платформа согласия есть - это Послание Президента.

Считаю, что пришло время создать и более прочные гарантии гражданского мира в стране. Ответственность за его сохранение должны разделить Президент, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство, силовые структуры, партии и движения, общественные организации.

Первым шагом на этом пути могло бы стать принятие меморандума о гражданском мире

в России. Он должен включить в себя не только декларацию о намерениях, но и механизмы ответственности за принимаемые решения.

Руководство Думы позитивно откликнулось на это мое предложение. Не сомневаюсь, что Правительство также поддержит его. Сегодня в России демократия означает прежде всего **стабильность, порядок, сотрудничество.**

* * *

Перед Правительством стоят сложнейшие задачи.

Хотел бы начать с ситуации в угольных регионах. Недопустимо, чтобы в течение нескольких месяцев не выплачивалась зарплата. Я внимательно слежу за развитием событий, за позицией профсоюзов.

Конечно, неотложные решения будут приняты. Но впредь пусть отвечают прежде

всего те, кто запаздывает с платежами за уголь, кто задерживает зарплату.

Нужно, чтобы заработал весь правовой механизм ответственности за нарушение трудового законодательства, начиная с самого низа. Нельзя же во всем надеяться на Правительство и Президента!

Суды и прокуратура должны, наконец, занять более активную позицию по отношению к жалобам рабочих.

Ведь до чего доходит! В Норильске городской суд отклонил несколько исков о нарушении коллективного договора. Известно несколько подобных фактов по Кузбассу.

В ближайшее время намереваюсь внести в Думу, в порядке законодательной инициативы, пакет поправок и к Уголовному кодексу, и к Закону о коллективных договорах.

Нужно усилить ответственность за нарушение трудового законодательства. Пусть те, кто нарушает обязательства, платят штраф! Забастовкой проблем, конечно, сегодня не решить. Но ответственность тех, кто обрекает на нее рабочих, нужно усилить. Это наша общая задача.

* * *

Правительству предстоит найти механизмы реализации изложенной в Послании стратегии нового этапа реформ, определить тактику. Сделать это будет непросто. В 1994 году положение в экономике останется сложным, социально-политические условия - довольно жесткими, свобода маневра - небольшой.

У Правительства есть Программа, принятая в августе 1993 года. Ее, конечно,

можно уточнять. Но главное - ее надо выполнять.

Сегодня от Правительства требуется политика, рассчитанная на перспективу. Реформировать экономику любой ценой - ошибочный лозунг. Слишком обременительную реформу люди могут отвергнуть.

Жизнь показала: с определенными затратами связана не только сама реформа. Еще больший урон наносит промедление с назревшими переменами.

Главное сегодня - энергичные **преобразования экономического механизма.** Правительству по-прежнему приходится брать на себя основной груз проблем. Это - признак слабости государственной власти. Реформа экономического механизма оставит государству те проблемы, с которыми не справляется

рыночная система. Оно станет не только сильным, но и дешевым.

Среди основных резервов реформы - **качественно новая стадия приватизации.** Чековый этап должен быть завершен беспрепятственно и точно в срок. Но уже сейчас надо строить законодательную базу и создавать организационные механизмы, позволяющие получить от приватизации гораздо больше, чем сейчас.

В нее необходимо вовлечь отечественных и иностранных инвесторов, чтобы использовать эти средства для технологического обновления производства. И, конечно, пора скоординировать приватизацию со структурным и другими направлениями экономической политики.

В ближайшее время в Государственную Думу будут направлены проекты Гражданского

кодекса России и других первоочередных законов. Их принятие заложит прочную правовую базу рыночной экономики, поможет твердо встать на ноги **российскому предпринимательству.**

Парламенту и Правительству надо поддержать его - не только коррекцией процедур регулирования, но и **налоговой реформой.** Ее настоятельная необходимость очевидна. Впрочем, как и сложность ее проведения в условиях инфляции.

Но все же нельзя откладывать налоговую реформу, как иногда предлагают, **до лета.** Нарботки имеются и надо ими оперативно воспользоваться.

Узким местом реформы является **система расчетов и работа банковской системы.** Здесь нужны глубокие преобразования, включая реформу Центрального банка, с целью создания

Федеральной резервной системы России. Приступать к ней тоже надо без ненужных проволочек.

Необходимо умело распорядиться **антимонопольным** резервом реформы. Ясно, что демонополизация нашей экономики потребует времени. Поэтому особенно важны превентивные меры, блокирующие образование **новых монополистических структур**.

В то же время не надо стричь всех под одну гребенку. Не каждое крупное предприятие ведет себя как монополист. Другое дело - естественные монополии. Тут нужен **эффективный государственный контроль**.

В 1994 году предстоит серьезно трансформировать систему **управления государственными предприятиями**. А точнее - отстроить ее заново.

Государственная собственность используется крайне неэффективно. Здесь большой фронт работ как для Федерального Собрания, так и для Правительства.

Известно, насколько остро стоит вопрос о создании российских **финансово-промышленных групп**. Это - способ концентрации ресурсов в точках роста, поддержания инвестиционной активности и конкурентоспособности.

Правительству надо найти верную линию - не тормозить или подстегивать этот процесс, а контролировать его, отсекая вредные эффекты.

Проблема особой важности - реформа экономического механизма в **аграрном секторе**. Она по-прежнему будет буксовать, если не создать механизмы реализации права частной собственности на землю, современную банковскую инфраструктуру и многое другое. Не обойтись без укрепления финансовой

дисциплины, прежде всего со стороны самого государства.

Первостепенная задача - сделать умеренной, контролируемой и предсказуемой инфляцию. Ориентир остается прежним - 3% - 5% в месяц к концу 1994 года. Правительство зафиксировало этот рубеж в Программе, принятой 6 августа 1993 года, и нет убедительных доказательств необходимости его пересмотра.

Надо, конечно, учитывать, что в нынешних российских условиях война с инфляцией будет позиционной. (Считаю, что в этом вопросе военная терминология вполне уместна). Одной яростной атакой инфляцию не победить.

Для того, чтобы выиграть сражение, понадобится полная координация действий

Президента, Федерального Собрания и Правительства.

Надо привлечь все наличные силы, все ресурсы - как денежно-кредитной и финансовой, так и структурно-инвестиционной и налоговой политики. **Инфляционная безопасность экономики должна быть гарантирована в полной мере.** Это - важнейшее политическое ограничение, выходить за которое нельзя.

Другое ограничение - **должный уровень социальной защиты тех, кто не в состоянии обойтись без помощи государства.** Проекты любых решений, в результате которых уровень жизни может опуститься ниже минимальных отметок, должны отправляться на доработку. **Реализации они не подлежат.**

Действуя в рамках этих ограничений, Правительству следует незамедлительно ввести в

действие схемы, позволяющие снизить остроту **кризиса неплатежей.**

В 1994 году пора реально приступать к оформлению задолженности в виде ценных бумаг, реорганизации и оздоровлению экономически несостоятельных предприятий, применению процедуры банкротства.

Экономика, в которой спокойно себя чувствуют бесперспективные производства, никогда не будет по-настоящему рыночной, эффективной и неинфляционной.

Правительству надо, наконец, реально развернуть **структурно-инвестиционную политику.** Иначе не остановить технологический откат российской промышленности. Иначе можем потерять даже то немногое, что имеем - отрасли, сохранившие персонал, технологии и прочные позиции на мировом рынке, отечественный интеллектуальный потенциал.

Через использование потенциала реформы к выходу из кризиса и восстановлению экономики - другого выбора сейчас нет.

Убежден, что совместными усилиями мы в состоянии сделать 1994 год годом устойчивого снижения темпов инфляции, стабилизации уровня жизни, значительного замедления спада производства, повышения инвестиционной активности и позитивных структурных преобразований.

Желаю Правительству успехов на трудном, но единственно возможном сегодня пути реформы.

* * *

Предлагается следующий регламент работы:

Доклад В.С.Черномырдина - 1 час 10 мин.

Выступления в прениях - до 10 минут.

Информация В.Б.Ефимова - до 10 минут.

Предполагается завершить заседание
Правительства к 16 часам.

01.FEB1996* ~~X~~4989