

**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ
КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ**

29 июля, среда

Открытие заседания в 15 часов,
Кремль, корпус 1, Овальный зал**Порядок заседания****Председательствующий Б.Н.Ельцин**

Здравствуйте, уважаемые члены Конституционной комиссии и приглашенные.

В соответствии с планом работы Конституционной комиссии и с учетом Постановления шестого съезда народных депутатов Российской Федерации "О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним" сегодня мы проводим очередное пленарное заседание Комиссии.

На заседании присутствует 59 членов Конституционной комиссии (всего -97), кворум имеется.

Повестка дня и порядок проведения пленарного заседания у членов Конституционной комиссии имеются.

При обмене мнениями предлагается установить регламент - выступления - до 5 минут. Желающие выступить могут направить записки.

07.АВР1992/ 08521 / 184

Какие будут предложения, замечания по повестке дня и порядку проведения нашего заседания.

Повестка дня и порядок работы принимаются.

Председательствующий В.Л.Шейнис -

(Выступление Президента Российской Федерации, Председателя Конституционной комиссии Б.Н.Ельцина)

Председательствующий Б.Н.Ельцин (после окончания выступления)

Есть предложение заслушать выступление Ответственного секретаря Конституционной комиссии.

Слово предоставляется Олегу Германовичу Румянцеву.

Председательствующий Б.Н.Ельцин -

С сообщением о предложениях и замечаниях к проекту Конституции Российской Федерации, поступивших в адрес шестого Съезда народных депутатов Российской Федерации, выступит секретарь Конституционной комиссии Федосеев Иван Васильевич. Пожалуйста, Иван Васильевич, Вам слово.

Председательствующий Б.Н.Ельцин

Переходим к обмену мнениями по включенным в Повесту дня вопросам.

Имеется в виду, что члены Конституционной комиссии, во-первых, сосредоточат свое внимание на совершенствовании конкретных

положений проекта Конституции РФ и, во-вторых, на перспективах заключительного этапа Конституционной реформы.

Кто хотел бы выступить, пожалуйста.

Слово предоставляется:

(Список предварительно записавшихся для выступления прилагается)

Кто еще хочет высказаться? Пожалуйста.

Председательствующий Б.Н.Ельцин (после завершения обмена мнениями)

Вниманию членов Конституционной комиссии предлагается проект Постановления Конституционной комиссии по рассмотренным вопросам.

Какие будут предложения, замечания?

(обсуждение проекта Постановления)

Председательствующий Б.Н.Ельцин

Предлагаю поручить рабочей группе и секретариату Конституционной комиссии уточнить редакцию текста Постановления в рабочем порядке с учетом высказанных замечаний и предложений.

Возражений нет? Принимается.

Председательствующий Б.Н.Ельцин

Все вопросы, включенные в повестку дня, рассмотрены.

Какие будут замечания по нашей работе?

Благодарю всех за работу.

СПИСОК**приглашенных на заседание**

Кремль, корпус № 1, Овальный зал

Пленарное заседание Конституционной
Комиссии Российской Федерации

29 июля 1992 года

Аппарат Президента Российской Федерации

1. Илюшин Виктор Васильевич
2. Корабельщиков Анатолий Иванович
3. Пихоя Людмила Григорьевна
5. Андреев Владислав Михайлович
6. Борцов Валерий Николаевич

Аппарат Конституционной Комиссии Российской Федерации

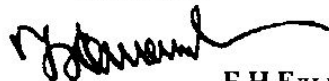
1. Абрамян Дереник Ншанович
2. Байдин Валерий Иванович
3. Васильева Ольга Ивановна
4. Власова Лидия Михайловна
5. Гамарьян Ирина Львовна
6. Гольцблат Андрей Александрович
7. Грищина Майя Владимировна
8. Данилов Евгений Алексеевич
9. Дмитриев Игорь Леонидович
10. Казина Екатерина Павловна
11. Кикоть Виль Алексеевич
12. Кропинова Инна Анатольевна
13. Лафитский Владимир Ильич
14. Мамут Леонид Саломонович
15. Перелешина Ирина Геннадиевна
16. Савицкий Валерий Михайлович
17. Сотникова Нина Ивановна
18. Страшун Борис Александрович
19. Стручкова Алла Николаевна
20. Шаблинский Илья Георгиевич

**Аппарат рабочего центра по экономической реформе
при Правительстве Российской Федерации**

1. Баренбойм Петр Давыдович

"УТВЕРЖДАЮ"

Председатель Конституционной
комиссии



Б.Н.ЕЛЬЦИН

" ____ " июля 1992 г.

П Л А Н

мероприятий по выполнению Постановления
VI Съезда народных депутатов Российской Федерации
"О проекте Конституции Российской Федерации и порядке
дальнейшей работы над ним"

(подготовлен в соответствии с постановлением
Конституционной комиссии от 25 мая 1992 года)

I. Пленарные заседания Конституционной комиссии:

29 июля 1992 года

1. О до~~б~~работке с учетом поправок Президента России XVI (Федеральная законодательная власть) и XVII (Президент Российской Федерации. Федеральная исполнительная власть) глав проекта Конституции Российской Федерации. Выступление Президента России Б.Н.Ельцина.

Ответственный: н.д. Румянцев О.Г.

29 сентября 1992 года

1. О проекте Конституции Российской Федерации, доработанном в соответствии с Постановлением VI Съезда народных депутатов Российской Федерации. (представление проекта рабочей группой).

Ответственный: н.д. Румянцев О.Г.

2. О реформе системы высших представительных органов государственной власти Российской Федерации (Съезд - Верховный Совет). "Переходные положения" проекта Конституции Российской Федерации.

Ответственные: н.д. Шейнис В.Л.
н.д. Волков Л.Б.

3. О конституционной реформе в республиках в составе Российской Федерации. О проекте Конституции Республики Калмыкия - Хальмг Тангч и проекте Конституции Мордовской Советской Социалистической Республики.

Ответственные: н.д. Булдаев С.Н.
н.д. Макаркин Н.П.

27 октября 1992 года

1. Об итогах изучения общественного мнения по проекту Конституции Российской Федерации.

Ответственные: н.д. Ковлягин А.Ф.
н.д. Брагин В.И.

2. Об итогах обсуждения проекта Конституции Российской Федерации в комиссиях палат, комитетах и на заседаниях Верховного Совета Российской Федерации.

Ответственный: н.д. Федосеев И.В.

3. О вынесении проекта Конституции Российской Федерации на Съезд народных депутатов Российской Федерации.

Ответственный: н.д. Румянцев О.Г.

30 июля-2 августа 1992 года (Выездное заседание рабочей группы Конституционной комиссии, г.Иркутск)

Основы устройства государственной власти в крае, области. О проекте Устава Иркутской области.

Ответственный: н.д. Федосеев И.В.

2-11 сентября 1992 года (Выездная сессия рабочей группы и группы экспертов Конституционной комиссии, Подмосковье)

Работа над разделами и статьями проекта Конституции Российской Федерации, их совершенствование и редактирование в соответствии с постановлением VI Съезда.

Ответственные: н.д. Румянцев О.Г.
н.д. Федосеев И.В.
Гольцблат А.А.

II. Мероприятия по обсуждению положений проекта Конституции Российской Федерации, изучению общественного мнения о нем и по содействию конституционной реформе в России

1. Подготовка к публикации сборника материалов "Проект Конституции Российской Федерации".

Срок: 10 июня
1992 г. (выполнен)

Ответственные: н.д. Шейнис В.Л.
н.д. Федосеев И.В.
Данилов Е.А.

2. Публикация в центральной и местной печати материалов сборника "Проект Конституции Российской Федерации" и других материалов по данному проекту.

Срок: Июнь -
октябрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Ковлягин А.Ф.
н.д. Брагин В.И.
Лазарева Т.В.

3. Формирование пропагандистских групп из народных депутатов Российской Федерации, ученых, специалистов для выезда в республики в составе Российской Федерации, края, области с целью участия в обсуждении проекта Конституции Российской Федерации и изучения общественного мнения о ходе конституционной реформы.

Срок: Июнь-июль
1992 г.

Ответственные: н.д. Федосеев И.В.
н.д. Булдаев С.Н.
н.д. Ковлягин А.Ф.
Пушков В.Н.

4. Анализ и освещение положений проекта Конституции Российской Федерации средствами массовой информации (печать, радио, телевидение).

Срок: Июнь-декабрь
1992 г.

Ответственные: н.д. Ковлягин А.Ф.
н.д. Брагин В.И.
Логунов В.А.
Полторанин М.И.

5. Проведение Подкомитетом по изучению общественного мнения Комитета Верховного Совета Российской Федерации по средствам массовой информации, связям с общественными организациями, массовыми движениями граждан и изучению общественного мнения, Парламентским центром и Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Верховном Совете России, а также региональными социологическими службами социологических опросов и изучения общественного мнения по

проекту Конституции Российской Федерации; представление и публикация их результатов.

Срок: Сентябрь -
декабрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Юшенков С.Н.
Лубенченко К.Д.
Тихомиров Ю.А.
Бызов Л.Г.

6. Направление проекта Конституции Российской Федерации, одобренного VI Съездом народных депутатов Российской Федерации, в центральные органы российских партий, движений, профессиональных союзов, религиозных конфессий и организация его обсуждения с ними.

Срок: Сентябрь -
декабрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Ковлягин А.Ф.
н.д. Федосеев И.В.
н.д. Плотников О.В.
Абрамян Д.Н.

7. Организация Российского центра конституционной реформы.

Срок: Июль
сентябрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Румянцев О.Г.
н.д. Волков Л.Б.
Данилов Е.А.
Гольцблат А.А.
Абрамян Д.Н.

8. Обсуждение проекта Конституции Российской Федерации с участием членов Конституционной комиссии и получение заключений на него:

Срок: Сентябрь -
октябрь 1992 г.

Ответственные:

а) в Конституционном Суде
Российской Федерации

н.д. Румянцев О.Г.
к.ю.н. Кикоть В.А.

б) в Верховном Суде
Российской Федерации

н.д. Золотухин Б.А.
к.ю.н. Данилов Е.А.

в) в Государственно-правовом
управлении Президента
Российской Федерации

н.д. Шейнис В.Л.
н.д. Плотников О.В.
к.ю.н. Лафитский В.И.

г) в Министерстве юстиции
Российской Федерации

н.д. Волков Л.Б.

9. Проведение экспертизы проекта Конституции Российской Федерации в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Верховном Совете Российской Федерации, Институте государства и права Российской Академии наук, на юридическом факультете Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, в Московском юридическом институте и других научных центрах.

Срок: Сентябрь -
октябрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Федосеев И.В.
проф. Тихомиров Ю.А.
д.ю.н. Мамут Л.С.
проф. Савицкий В.М.
проф. Страшун Б.А.
к.ю.н. Данилов Е.А.

10. Направление проекта Конституции Российской Федерации на рассмотрение и для получения заключения:

- а) в Правительство Российской Федерации;
- б) в министерства и ведомства Российской Федерации;
- в) в Высший арбитражный суд Российской Федерации;
- г) Генеральному прокурору Российской Федерации.

Срок: Июль
1992 г.

Ответственные: н.д. Федосеев И.В.
Гольцблат А.А.

11. Представление проекта Конституции Российской Федерации Президиуму Верховного Совета Российской Федерации для внесения на 5-ую Сессию Верховного Совета Российской Федерации.

Срок: октябрь
1992 г.

Ответственный: н.д. Румянцев О.Г.

12. Участие членов Конституционной комиссии и ее экспертов в обсуждении проекта Конституции Российской Федерации в комиссиях палат, комитетах и на заседаниях Верховного Совета Российской Федерации.

Срок: октябрь -
1992 г.

Ответственный: н.д. Федосеев И.В.

13. Участие членов и экспертов Конституционной комиссии в межпарламентских и иных международных связях по вопросам конституционного развития со странами СНГ и другими государствами.

Срок: Июнь-
декабрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Румянцев О.Г.
н.д. Шейнис В.Л.
Абрамян Д.Н.
Данилов Е.А.

III. Обобщение и учет предложений и замечаний по проекту Конституции Российской Федерации, поступивших от республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также содержащихся в средствах массовой информации и письмах граждан

(проводится по отдельным разделам проекта Конституции рабочими группами Конституционной комиссии в составе:)

Срок: Июнь-декабрь
1992 г.

Ответственные:

Преамбула.

Раздел первый. Основы конституционного строя

Руководитель: н.д. Румянцев О.Г.

Члены рабочей группы: н.д. Адров В.М.
н.д. Амбарцумов Е.А.
н.д. Рыжов Ю.А.

Эксперты: д.ю.н. Мамут Л.С.
проф. Мишин А.А.
проф. Страшун Б.А.
к.ю.н. Данилов Е.А.
к.ю.н. Кикоть В.А.

Раздел второй. Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина

Руководитель: н.д. Ковалев С.А.

Члены рабочей группы: н.д. Арсланова Ф.Ш.
н.д. Варов В.К.
н.д. Иванов Н.П.
н.д. Кузнецов А.М.
н.д. Сироткин С.В.

Эксперты: проф. Карташкин В.А.
проф. Михайловская И.Б.
проф. Савицкий В.М.
проф. Туманов В.А.

Раздел третий. Гражданское общество

Руководитель: н.д. Цанн-Кай-Си Ф.В.

Члены рабочей группы:
н.д. Витебский В.Я.
н.д. Готов С.А.
н.д. Засухин С.Ф.
н.д. Кожокин Е.М.
н.д. Медведев П.А.

Эксперты: проф. Даниленко В.Н.
д.ю.н. Мамут Л.С.
проф. Нерсесянц В.С.

Раздел четвертый. Федеративное устройство

Руководитель: н.д. Булдаев С.Н.

Члены рабочей группы:
н.д. Бигнов Р.И.
н.д. Волынцев А.А.
н.д. Кехлеров С.Г.
н.д. Ондар Ч.-Д.Б.
н.д. Макаркин Н.П.

Эксперты: д.ю.н. Мамут Л.С.
проф. Мишин А.А.
к.ю.н. Данилов Е.А.
к.ю.н. Лафитский В.И.

**Раздел пятый. Система государственной власти. Основы
местного самоуправления**

Руководитель: н.д. Шейнис В.Л.

Члены рабочей группы:
н.д. Атласов В.Г.
н.д. Волков Л.Б.
н.д. Мазаев В.Д.
н.д. Плотников О.В.
н.д. Подопригора В.Н.

Эксперты:
проф. Барабашев Г.С.
проф. Кутафин О.Е.
проф. Пискотин М.И.
проф. Страшун Б.А.
проф. Федотов М.Л.
к.ю.н. Лафитский В.И.

Раздел шестой. Заключительные положения

Руководитель: н.д. Ковлягин А.Ф.

Члены рабочей группы:
н.д. Безруков И.А.
н.д. Данилина В.М.
н.д. Дмитриев Ю.Я.
н.д. Елисейкин С.А.
н.д. Никулин И.П.

Эксперты:
проф. Ильинский И.П.
проф. Маклаков В.В.

Переходные положения

Руководитель:	н.д. Федосеев И.В.
Члены рабочей группы:	н.д. Митюков М.А. н.д. Москвич Ю.Н. н.д. Сироткин С.В. н.д. Царев А.Ю.
Эксперты:	проф. Маклаков В.В. проф. Страшун Б.А. к.ю.н. Данилов Е.А.

**IV. Участие в подготовке проектов
законов Российской Федерации**

1. Проект Закона "О Правительстве - Совете Министров Российской Федерации" (совместно с Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по законодательству).

Срок: Октябрь 1992 г.

Ответственные: н.д. Шейнис В.Л.
н.д. Плотников О.В.
к.ю.н. Лафитский В.И.

2. Проект Закона "Об обеспечении исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации - России".

Срок: Октябрь - ноябрь
1992 г.

Ответственные: н.д. Волков Л.Б.
н.д. Иванов С.Н.
проф. Страшун Б.А.
к.ю.н. Данилов Е.А.
к.ю.н. Кикоть В.А.

3. Проект Закона "О защите конституционных органов власти Российской Федерации". (второе чтение).

Срок: Октябрь 1992 г.

Ответственные: н.д.Исаков В.Б.
д.ю.н. Мамут Л.С.
проф. Страшун Б.А.

4. Проект избирательного кодекса.

Срок: IV кв. 1992 г. -


Ответственные: н.д.Шейнис В.Л.
н.д. Волков Л.Б.
проф. Страшун Б.А.
к.ю.н. Лафитский В.И.

5. Проект Закона "О судоустройстве Российской Федерации".

Срок: I кв. 1993 г.

Ответственные: н.д.Золотухин Б.А.
проф. Савицкий В.М.

Ответственный секретарь
Конституционной комиссии



О.Г.Румянцев

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ

"О ходе доработки проекта Конституции Российской Федерации, включая вопрос о форме правления, в соответствии с постановлением шестого Съезда народных депутатов Российской Федерации"

29 июля 1992 г.
Начало заседания 15.00
Кремль, корпус 1, 2-й
этаж, Овальный зал

Порядок проведения пленарного заседания

- 15.00 -** 1. Открытие заседания. Организационные вопросы.
2. Выступление Президента Российской Федерации, Председателя Конституционной комиссии Б.Н.Ельцина.
3. Выступление Ответственного секретаря Конституционной комиссии О.Г.Румянцева.
4. Выступление секретаря Конституционной комиссии И.В.Федосеева: "О замечаниях и предложениях, поступивших в адрес шестого Съезда народных депутатов Российской Федерации к проекту Конституции Российской Федерации".
- 15.40 -** 5. Дискуссия по вопросам повестки дня.
6. Принятие решения.
- 17.30 -** 7. Подведение итогов заседания.

СПИСОК ВЫСТУПАЮЩИХ
на пленарном заседании Конституционной
комиссии 29 июля 1992 г.

1. Президент Российской Федерации, Председатель
Конституционной комиссии **Борис Николаевич Ельцин.**

2. Ответственный секретарь Конституционной комиссии **Олег
Германович Румянцев.**

3. Секретарь Конституционной комиссии **Иван Васильевич
Федосеев.**

Предварительно записавшиеся для выступлений:

- ✓ - Махрай С.М.
- ✓ - Шейнис Виктор Леонидович
- Цанн-Кай-Си Федор Васильевич
- ✓ - Слободкин Юрий Максимович
- Москвич Юрий Николаевич
- Безруков Игорь Александрович

- ✓ - Волков Леонид Фед.
- ✓ - Ренков Фед. Ан-др.
- ✓ - Макаев Ви. Фед.
- Басманов Виктор Вик.
- Николаев М.Е.
- Димурин Фед. Вик.
- Ковалев С.А.
- Пичков В.И.

вставка на 7 стр

50

Выступление на заседании
Конституционной комиссии.

А1-1-1.

29/III-92-51

Уважаемые члены Конституционной комиссии!

Сегодня, несмотря на парламентские каникулы, мы проводим очередное заседание Конституционной комиссии. Считаю это вполне оправданным. Слишком велика значимость нашей работы для России, для каждого ее гражданина, для наших нелегких реформ.

Вы знаете, что после избрания Президентом России по этическим соображениям посчитал возможным несколько отойти от руководства комиссией.

Но все больше убеждаюсь, что работа, которую она проводит, все-таки имеет особое значение. Россия несет немалые потери из-за того, что живет по старой, латанной и перелатанной Конституции.

Принципиально важно отразить в Основном Законе во всей полноте не только то новое, что уже стало реальностью нашей жизни, но и направленность перемен, их ведущие тенденции. Иначе уже завтра новую Конституцию придется переписывать.

Исходя из всего этого, решил вновь активно включиться в деятельность Конституционной комиссии и буду работать с вами до принятия новой Конституции.

Задача не в том, чтобы сохранить в первозданной чистоте тот или иной проект, а в том, чтобы в итоговый вариант вошли все лучшие идеи, которые возникли в ходе работы над Конституцией.

Но не менее важно, чтобы она не превратилась в искусственный конгломерат правовых норм и пустых деклараций. России

нужен полноценный Основной Закон, достойный ее богатейшего опыта и, убежден, масштабных перспектив.

Проект Конституции, принятый за основу последним съездом народных депутатов, по ряду параметров приближается к этим требованиям. Он стал более четким, ясным, компактным.

В то же время у меня как у Президента есть ряд принципиальных замечаний и предложений для его доработки.

Прежде всего они касаются укрепления и повышения эффективности исполнительной власти.

Считаю, что это мой долг как Президента. Ведь исполнительная власть несет немалое бремя ответственности за реформы в стране, за обеспечение ее нормальной стабильной жизни.

Думаю, мы найдем взаимопонимание, сумеем обойтись без пропагандистских клише о какой-то угрозе диктатуры Президента.

Моя позиция четкая и однозначная. Я твердый противник любой диктатуры, но сторонник **сильного демократического государства, которое:**

- имеет эффективно функционирующие институты и органы управления;
- опирается на фундаментальную законодательную базу и действует на основе закона и Конституции;
- исходит из принципа разделения властей;
- имеет действенную систему сдержек и противовесов;
- не тормозит, а наоборот, способствует динамичному развитию гражданского общества,

и в том числе такого его элемента, как по-настоящему независимые средства массовой информации.

- и главное - обеспечивает реальное проведение сложнейших реформ.

Все это - важнейшие атрибуты сильной и демократической государственности, а не диктатуры.

Другая часть моих предложений будет касаться тех реальных перемен, которые происходят в стране.

Сегодня динамично развиваются многие институты российского государства. Такие как армия, таможенные, пограничные службы и т.д. Сильный импульс российским преобразованиям дал Федеративный договор, ряд законов, которые уже приняты или находятся на рассмотрении Верховного Совета.

Все новые явления, естественно, должны находить отражение в Конституции. Причем именно в опережающем плане. Более того, сам Основной Закон должен стимулировать перемены, движение к нормальной человеческой жизни.

Особое значение в разрабатываемой Конституции будут иметь переходные положения.

Статьи этого раздела призваны обеспечить режим максимального благоприятствования реформаторской деятельности всех институтов государственной власти.

Государство оно должны иметь возможность действовать максимально гибко, оперативно и динамично, эффективно противодействовать торможению преобразований.

Остановлюсь на некоторых конкретных предложениях по отдельным статьям проекта Конституции РФ.

Вношу их в соответствии с пунктом 2 Постановления 6 съезда "О проекте Конституции Российской Федерации и порядке дальнейшей работы над ним". В нем предусмотрена доработка 16 и 17 глав проекта Конституции с учетом предложений и замечаний Президента России.

1. Предлагается установить, что положения раздела первого "Основы конституционного строя" могут изменяться только референдумом Российской Федерации - всенародным голосованием, как это было зафиксировано в предыдущих вариантах проекта. Данную норму целесообразно восстановить.

2. Нецелесообразно обуславливать право обращения в международные органы по защите прав и свобод человека и гражданина **необходимостью исчерпания национальных средств защиты права.** Вполне достаточно ссылки на то, что обращение должно осуществляться в соответствии с международными договорами РФ.

3. Считаю, что в российской Конституции должен содержаться **прямой запрет** на деятельность организаций и общественных объединений, **пропагандирующих социальную вражду и ненависть.**

4. В целях достижения оптимального соотношения между законодательной и исполнительной властями в соответствии с мировой конституционной практикой следует предусмотреть, что **отлагательное вето**

Президента РФ может быть преодолено не большинством, а двумя третями голосов избранных депутатов в каждой палате.

5. Представляется целесообразным включить Президента в круг субъектов, по требованию которых Верховный Совет назначает референдум Российской Федерации.

6. В Конституции необходимо закрепить за Президентом России право создавать при себе совещательные и вспомогательные органы. Представляется оправданным предоставление Президенту права реорганизации структур исполнительной власти с последующим утверждением Верховным Советом. Это послужит, при сохранении контроля со стороны Парламента России, обеспечению гибкости и эффективности исполнительной власти.

7. Практика показывает, что в Конституции должен содержаться особый пункт, предоставляющий Президенту право назначать при необходимости в республики, края, области, автономные области, автономные округа **федеральных должностных лиц, действующих в пределах полномочий Президента Российской Федерации.**

8. Исходя из нынешней обстановки, необходимо включить в "Переходные положения" параграф, который предусматривает, что Верховный Совет России в период радикальной реформы имеет право федеральным законом наделить Президента полномочиями **издавать указы по точно определенным вопросам, входящим в сферу федерального законодательства.**

Было бы целесообразно наделить Президента на период реформы полномочием непосредственно производить назначения должностных лиц в системе исполнительной власти.

Другие поправки к проекту будут представлены Конституционной комиссии дополнительно.

Комиссии предстоит также уделить особое внимание устранению внутренних противоречий в тексте, которые, если подойти непредвзято, можно легко обнаружить.

Вопрос особой значимости - это порядок принятия новой Конституции. Убежден, оно может состояться в 1993 году и должно пройти максимально демократично не только по формальным признакам, но прежде всего по существу.

Конституционная комиссия может и должна выбрать такой механизм, который нашел бы поддержку в обществе, укреплял бы согласие и стабильность.

Считаю необходимым высказать также ряд соображений по поводу съезда народных депутатов - высшего законодательного органа в нынешней государственной системе.

По сути дела это искусственное надпарламентское образование, неприжившееся в международной практике. Само его существование - постоянная основа для нарушения баланса между законодательной, исполнительной и судебной властями. Искусственная раздвоенность законодательной власти - неизбежно провоцирует ее на вмешательство в компетенцию исполнительной и даже судебной власти.

Думаю, что роль общероссийской трибуны, которая использовалась на начальном этапе формирования гражданского общества в России, съезд уже сыграл. И сейчас его судьба должна быть однозначно определена. Но не матросом Железняком, а новой Конституцией, которая может быть принята и путем референдума. - Такой путь не исключаю. Это мнение высказывалось мной неоднократно, в том числе и в поездках.

Уважаемые члены Конституционной комиссии!

Наступает, пожалуй, самый ответственный период в нашей работе. Ее подробный план до конца года вам представлен.

Конечно, жизнь может внести в него изменения, но главное направление - это

конкретная работа над завершением проекта Конституции.

Будем вести ее открыто, демократично, не отталкивая, а приглашая к сотрудничеству специалистов, ученых, в том числе имеющих различные подходы. Только в этом случае будет создана Конституция, достойная России, и тех преобразований, которые сегодня мы ведем общими силами.

Убежден, Конституция, которая обеспечит необратимость свободы и демократии в России, будет поддержана и принята народом.

121

65

Замечая, поступившие
Б. М. Ельцину в ходе
заседания Конституционной
комиссии 29.07.1992г.

Борис Николаевич!

Я вынужден уйти в 15⁵⁰
в Конституционный суд. Там
в 16⁰⁰ будет решаться несколько
процессуальных вопросов.

Возможно Вам целесообразно
~~отсутствовать~~ отсутствовать меня официально
- ведь я Ваш представитель
в Конституционном суде
С. Шахрин

P.S. Я вчера встретился с Горбачевым по вопросам конца суда. Если есть необходимость, готов позвонить.

Президенту России

Б. Н. Ельцину

просит сдать

А. Б. Волков

Трону гай елова
уа востреленна

В. Б. Исаев

караулни центри
Республики Таджикистан

Президенту
Российской Федерации,
Председателю Комитета
по законодательной комиссии
Евгению Б. Н.

Прошу представить слово
для всестороннего

1) В. Антонов —
член Комитета по
законодательной комиссии, (Коренная)

2) Николаев М. Е. —
член Комитета по
законодательной комиссии (Республика
Саха-Якутия)

Спросу представлено в цене 9 лл. 70
небольшого количества.

Н.г., здесь комитет, все равно.

Ирина Александровна Дмитриева



Б. Н. Елькин.

президенту
восточ. комис.

71

Трону слова
С. Ковалев

Б. М.

Ельцину

78
Горьким людям
Будет легче в жизни
Испытывать себя.

В. Тютчев.

B.M.

Б.И.!

Прошу отметить:

приехал и выступает

зген комиссии,

премьер - министр Татарстана

Сабиров.

Это важно для
роли комиссии

74

Борис Николаевич,

прошу представить слово
в дискуссии,

Зам. ДГВ. секретаря

Конст. Раменский

В. А. Шенкин

Ур
Временный Бюро Инкассации

Больше не требуется
снова по 16 тыс. 45 млн.

Максимо С.М. и
ему в 16 крайне
необходимо быть
в конст. и т.д.

В. В. Род

B. H. Longmy



76

НАРОДНЫЙ ДЕПУТАТ РСФСР

1990—1995

Борис Елизаров!
Трошку слава -

Кар. деп. Рос. Федерации Рышков Ю.

Рышков

президенту Рос. Федерации
Ельцину Б.К