

10.06.1992

46

Выступление Президента
на совещании руководящего
состава Вооруженных Сил
России

Уважаемые участники совещания!

Сегодня первая встреча с высшим командным составом Армии и Флота после подписания Указа о создании Вооруженных Сил Российской Федерации. Хотел бы остановиться на современных проблемах России, а также на некоторых вопросах строительства наших Вооруженных Сил.

Вооруженные Силы неотделимы от страны и все, что в ней происходит, неизбежно отражается на их состоянии. Обстановка в России и СНГ сегодня непростая.

В то же время не могу согласиться с тем, что ее иногда называют безнадежной, говорят даже о гибели России, о неизбежном крахе.

10.06.1992

№353/

Впервые за все последние годы мы начали реформы, практическое дело, перешли от пышных слов к черновой будничной работе, начали разгребать горы проблем. И сейчас не время впадать в транс, поддаваться панике.

Кликушество в этих условиях не предлагает ничего, кроме возврата к бездействию. А это бы как раз и обернулось самыми тяжелыми потерями для страны.

Убежден, сейчас нужно идти дальше, любая остановка для России просто губительна.

Кратко о ходе экономической реформы.

Ее болезненность определяется рядом факторов.

Первое. Глубокий кризис в экономике. Все предшествующие годы шло не торможение реформ, а их блокада. Командная система в стране рухнула, а новые экономические

механизмы так и не были созданы. В результате - полная разбалансированность хозяйства, нарастающий спад, клиническая смерть рубля, реальная опасность экономической катастрофы зимой 1991-1992 года.

Второе. Ни в одной стране мира через экономическую реформу не приходилось решать такого огромного комплекса задач, как в России. За прошедшие семь десятилетий вся рыночная инфраструктура, которая когда-то была достаточно эффективной, оказалась разрушенной до основания.

Поэтому вынуждены были начать с либерализации цен, чтобы создать исходный плацдарм для других мер. Если бы двигались в преобразованиях традиционным, классическим путем - неудача была бы обеспечена.

Третье. - Реформа совпала с распадом СССР и начавшейся дезинтеграцией России. Это главное следствие топтания на месте в прошлые годы. Чтобы окончательно не потерять межреспубликанские связи, не допустить цепной реакции развала, нужно было подключить жесткие, но сильные механизмы рынка.

Они в значительной степени и обеспечивают сегодня сохранение СНГ и единой России. Без реформы, только политическими средствами не удалось бы сделать это.

Четвертое. - При проведении реформ учитывали, что их ожидание в народе слишком затянулось. Лимит времени был почти исчерпан.

Пятое. - Одна из самых крупных проблем экономической реформы - кадровая. Много советчиков, много критиков, много наблюдателей со стороны. Но когда нужно начать дело и нести

за него ответственность перед народом - желающих оказывается значительно меньше. Считаю недостойными всякие домыслы вокруг команды Гайдара, альтернативы ей просто не было.

х х х

Правительство подвергло глубокому анализу ход реформы в течение первых месяцев. Были определены наиболее уязвимые точки.

Начальный этап реформы показал, что переход к рынку может привести к значительным потерям в сфере производства. В сложном положении оказались как высокоразвитые в научно-техническом отношении отрасли, так и занятые производством товаров народного потребления. Критическое положение сложилось в топливно-энергетическом комплексе, прежде всего в нефтедобывающем.

Была допущена недооценка оперативного управления.

Сейчас исправляем это положение. Важно обеспечить щадящий режим производства и в процессе перехода к рынку обойтись меньшими потерями. С этим связаны и новые назначения в правительстве.

Социальная сфера. Вся система социального обеспечения была плоть от плоти командной экономики - закостенелая, забюрократизированная, унифицированная.

Поэтому мы вынуждены были одновременно вести реконструкцию этой системы и проводить крупные меры по социальной защите.

Определенный задел в реформах сделан, и теперь мы можем в вопросах социальной защиты действовать более гибко. (Пошли на мягкий

отпуск цен на энергоносители, чтобы успевать с выплатами, индексациями для населения и т.д.).

Бюджет и финансы. В декабре 1991 г. страна находилась на грани финансового краха. Поэтому цель была поставлена предельно жестко - свести к минимуму бюджетный дефицит, не дать погибнуть рублю.

В 1 квартале в целом смогли овладеть ситуацией. Рубль действует и это главное. На повестке дня введение его внутренней конвертируемости.

Сейчас предпринимаются срочные меры, чтобы снять напряжение кризиса наличности в июле.

Если говорить в целом - реформа идет, хотя и тяжело.

Еще раз повторяю, что альтернативой реформы является только одно - хаос и развал.

Никакие попытки возрождения жесткой командной системы не приведут к оздоровлению экономики. История это подтверждает.

* * *

Кризис оказывает свое негативное влияние и на жизнь Вооруженных Сил.

Сегодня они находятся в переходном состоянии.

Болезненно отразился на Армии распад Союза. Возможность сохранить хотя бы на первый период единую Армию была. И мы ее старались использовать до конца. Решение о создании Российской Армии в значительной степени было вынужденным шагом.

В то же время считаю, что создание национальных армий не должно превращаться в разрезание еще недавно единого армейского организма. В равной степени должны

учитываться и национальные интересы государств, и реальные возможности Вооруженных Сил, и права военнослужащих.

Принципиальная позиция России заключается в том, что, создавая национальные армии, нужно не сворачивать, а развивать военное сотрудничество между республиками бывшего СССР.

Правовая база такого сотрудничества сейчас строится. Прежде всего я имею в виду Договор о коллективной безопасности, подписанный в Ташкенте.

Он носит открытый характер.

Идет заключение двусторонних полномасштабных договоров. Достойное место в них занимают вопросы военного сотрудничества. Идут переговоры и по линии Министерства обороны.

х х х

Российские Вооруженные Силы переживают сейчас, пожалуй, самый сложный период. Идет процесс создания принципиально новой правовой, и организационной базы их существования.

Нам важно избежать стихийности самотека и шараханий, и сохранить управляемость военного организма. Эта задача была одной из главных при выработке концепции вооруженных сил России. Она обсуждалась в правительстве, среди специалистов, теперь предстоит вынести и отстоять ее на Верховном Совете.

В Российскую армию включены подразделения, находящиеся за пределами России, но не вошедшие в состав национальных сил других республик. Думаю, необходимость этой меры понятна.

Россия взяла под свою юрисдикцию войска, находящиеся за пределами СНГ. В основном уже ясен состав Российских Вооруженных Сил, хотя ряд проблем остается.

В частности с 14-й армией в Молдове. Мы не можем допустить, чтобы в этом регионе повторился югославский вариант, тем более с участием российских войск.

В то же время мы не забываем, что в Приднестровье проживают десятки тысяч наших соотечественников. Уверен, без учета интересов которых "Молдавский узел" не развязать.

Острая проблема существует с Черноморским флотом. Переговоры с Украиной идут тяжело. Но главное, о чем договорились - пока не выработаем какую-то формулу - не предпринимать односторонних действий и не провоцировать флот.

Вообще проблема Черноморского флота и Крыма - это одно из самых коварных порождений прежней системы. Искусственно создано яблоко раздора между двумя крупнейшими славянскими народами. И недопустимо поддаваться изначально заложенной логике крымской проблемы, основанной на раздоре и взаимной ненависти.

И Крым и Черноморский флот могут и должны не разъединять, а укреплять братские отношения между нашими народами. Если отойти от стереотипов конфронтации и недоверия, то политическая формула обязательно будет найдена.

Мы считаем, что не должно быть дискриминации граждан СНГ в Российской армии. Каждый из офицеров должен решить сам:

служить ему в России или продолжить службу в другой республике.

В то же время мы не ставим под сомнение необходимость Объединенных стратегических сил, подчиненных Совету глав государств Содружества.

Таким образом, по этому важнейшему кругу вопросов уже есть определенность.

Считаю, что создание Российской армии нельзя сводить только к установлению юрисдикции России над соответствующей частью Вооруженных Сил бывшего СССР.

Российской армии прежде всего нужна глубокая военная реформа. Вооруженные силы России должны быть способны защитить наши национальные интересы. Они должны строиться в соответствии с новыми требованиями и

стандартами демократической России и современного мира.

Мы за то, чтобы Российская армия эффективно выполняла свои задачи, обладала высокой боевой готовностью, мобильностью, чтобы служба в армии была престижной для человека.

Думаю, сегодня мы едины в том, что Российская армия не должна подвергаться влиянию какой-бы то ни было партии. Она должна подчиняться только Закону и Конституции. Это не означает какого-то ущемления прав военнослужащих. Это важнейшее условие безопасности общества, стабильности в стране и в самой армии.

Началом реформы Вооруженных Сил считаю создание органов управления ими - Министерства обороны и Генерального Штаба.

Острейшая проблема, которую предстоит решить на первом этапе формирования Российской армии - это неконтролируемое распространение оружия в "горячих точках".

Этот процесс приобрел лавинообразный характер. Если в прошлом году было похищено 2185 единиц оружия, то за первый квартал текущего года - 13880 единиц. Удастся возратить лишь незначительную его часть.

Это взрывоопасная проблема. Оружие, попадая в руки незаконных формирования, преступников, используется для противоправных действий. Поэтому поддерживаю решительные действия Министра обороны по усилению охраны военных объектов, складов вооружения и боеприпасов. В ближайшее время будет принято решение о запрете на продажу вооружений в зоны конфликта.

Мы также считаем целесообразным, чтобы военнослужащие, которые находятся в этих районах, проходили службу по контрактам.

Особенностью нынешнего переходного периода является то, что в стадии становления находятся практически все атрибуты государственности.

*Собор
1999*

Среди них особенно в последнее время все большую тревогу вызывала затянувшаяся неопределенность с российскими границами. В последнее время определены курс и приоритеты в решении этого вопроса. Границу будем строить, соответственно укрепляя и таможенную службу.

Сегодня граница нужна прежде всего в тех регионах, где по сути дела идут военные действия.

Нужна граница и со странами Балтии. Дисбаланс цен привел к тому, что пиратский

вывоз материальных ценностей для России приобрел массовый характер. Делается это в обход элементарных правовых норм. Принято решение о создании российских пограничных войск в составе Министерства безопасности.

Судьба Вооруженных Сил России неразрывно связана с теми переменами, которые происходят в мире.

Доктрина противостояния двух социально-политических систем ушла в прошлое. Доминирующей тенденцией в мировом сообществе становится укрепление отношений партнерства, идет становление глобальных механизмов поддержания стабильности и безопасности.

Предстоящий визит в США даст новые импульсы этому процессу.

10/11/00

Все это вызывает необходимость сокращения вооруженных сил, конверсии производства и демилитаризации общественной жизни. Значение этих вопросов для России особенно велико.

Одно из главных условий решения этих проблем - учет уроков прошлого и недопущение обвала при их решении.

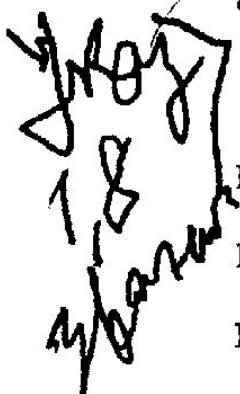
При всех сложностях финансового положения мы недопускаем сокращения средств на НИОКРы, особенно в перспективных направлениях. Выдерживаем социальную направленность военного бюджета.

Важнейшей задачей в период становления вооруженных сил России является создание базы по правовой и социальной защите военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы и членов их семей.

Д.А.А.
Д.А.А.
Ю.А.А.
М.А.А.
У.А.А.

Задача минимум - сохранить в новых изменившихся условиях уровень прав и льгот, который был установлен этим категориям граждан нормативно-правовыми актами бывшего Союза.

Самое большое напряжение в какой-то мере снято моим Указом по социальной защите военнослужащих. Но это лишь первые шаги. Чтобы решить эту проблему полностью, предстоит принять более двадцати нормативных актов. А это, конечно, потребует времени.

 Считаю необходимым на переходный период принять развернутый Указ Президента, который бы охватывал наиболее важные вопросы и действовал до принятия соответствующих законов. Такой проект готовится.

Нужен нормативно-правовой механизм обеспечения социальной защиты

военнослужащих России, которые проходят службу в странах Балтии, Закавказья и Молдовы, тем более, что эти вопросы в основном согласованы на политическом уровне.

Кстати, о выводе российских войск из этих регионов и прежде всего, из Прибалтики.

Наша позиция следующая - решение этих проблем возможно лишь на основе реализма. Отвергаем какие-либо ультиматумы, тем более вызывают недоумение обращения в ООН по этим вопросам.

Россия не преследует каких-то тайных политических целей, средством реализации которых выступили бы наши войска в этих странах.

Проблема вывода в значительной степени техническая. Мы не можем выводить войска в чистое поле, и тем более никогда не согласимся

Спасибо!
Здравствуйте.

на то, чтобы вывод наших войск уподоблялся какому-то бегству. Это должен быть планомерно организованный процесс с соответствующим обеспечением и обустройством.

Мы не хотим искусственно дестабилизировать и без того непростое положение в армии. Убежден, в этом не заинтересованы наши прибалтийские партнеры.

шест
макс.

В то же время вывод войск может быть ускорен при более активном включении другой стороны в решении вопросов их обустройства на новом месте. Россия открыта совместному поиску таких возможностей.

Кратко остановлюсь на жилищной проблеме. Требования Указа Президента о погашении на местах задолженности по жилью для военнослужащих в первом полугодии 1992 года выполняется плохо. Об этом будет

А.В. Везел
Сурь. в м. р. в. в. в.
С.В.В.

~~составлен~~

~~серьезный разговор на встрече с главами администраций республик, краев и областей, руководством Министерства обороны, командующими округами и флотами, которую я планирую провести.~~

И еще один вопрос, о котором не могу не сказать. В армии продолжают гибнуть солдаты, и число их не уменьшается. Проблемой проблем остается "дедовщина" и неуставные отношения. Причины этих пороков не только в межнациональных отношениях, они не принесены только с Кавказа и Средней Азии.

Эту проблему не решить, если военная реформа будет отставать от преобразований в обществе, если не удастся разбить окаменелости, которые буквально душат армейский организм.

Думаю, мы все относимся с пониманием к горю матерей, чьи дети погибли в армии.

Убедительно прошу вас о максимально бережном отношении к ним.

Каждый случай гибели солдата должен быть досконально расследован. Сегодня это **особо важный социальный заказ нашего общества**, и оно держит эту проблему под жестким контролем.

Все эти конкретные вопросы упираются в более общие и среди них на первом месте для Вооруженных Сил стоит соотношение демократии и единоначалия, демократии и дисциплины.

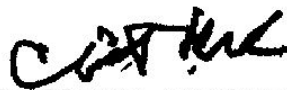
Убежден, эти явления вполне сочетаемы и как показывает, богатейший опыт русской армии, дают значительный эффект. Конечно, демократия в армии - это не митинговая говорильня, а прежде всего **гарантии соблюдения прав военнослужащих независимо от звания в строгом**

соответствии с законом, утверждение нормальных человеческих отношений между военнослужащими. К сожалению, в этих вопросах нам еще далеко до цивилизованных норм. Все эти вопросы глубоко разработаны в военной концепции России. Теперь главное - претворить ее в жизнь.

Я остановился лишь на некоторых сторонах российских Вооруженных Сил. Впереди большие дела, и мы очень ценим постоянные и плодотворные контакты с нашим военным руководством. Это хорошая основа для конструктивного решения наших общих проблем. Считаю важным продолжать регулярные встречи с представителями вооруженных сил.

Россия всегда была богата военными традициями, ей есть чем гордиться.

Сегодня вооруженные силы переживают нелегкие времена. Но не сомневаюсь, богатое прошлое русской армии не будет развеяно по ветру.

В армии служат ~~многие~~  тысячи преданных долгу и родине людей. Их разум, мужество, патриотизм помогут быстрее преодолеть невзгоды и создать вооруженные силы, достойные новой демократической России. У меня нет сомнений, они будут пользоваться авторитетом и уважением россиян.

Успехов вам в этом важном деле!

28 ADF 1995* X 3531