

Тезисы выступления на  
коллегии Минобороны РФ.

Уважаемые члены коллегии! <sup>и критиком</sup>  
~~Хочу сразу отметить - Министерство энергично~~  
~~Хочу сразу отметить - Министерство энергично~~  
~~взялось за сложное дело строительства~~  
~~вооруженных Сил России. Но обсудить~~  
 есть что. Рассчитываю сегодня на прямой  
 откровенный разговор, а не на лакировку  
 действительности. Хотел бы получить четкую  
 картину реального хода военной реформы,  
 очередных ее шагах. О том, как решаются  
 текущие проблемы армии.

Положение в стране обязывает, чтобы  
 состоялся такой серьезный разговор о ваших  
 проблемах.

21.11.1992

N 03537

Как вы понимаете, исключительно велика роль армии в обеспечении безопасности народа и стабильности нашего общества.

Это особенно очевидно, когда дыхание войны, к несчастью, вошло в российские пределы. Имею в виду конфликт в районе Северной Осетии и Ингушетии.

Ситуация в этом регионе контролируется. Мы не допустим, чтобы братоубийственные конфликты разрослись и дестабилизировали обстановку в России.

Слепое вооруженное противоборство ведет только в тупик, еще туже затягивает узел острейших межнациональных противоречий и территориальных споров.

Во внешней политике Россия была и остается великой мировой державой. Таково ее

геополитическое положение и потенциальные возможности.

Как Президент и Верховный Главнокомандующий делал и буду делать все возможное для того, чтобы Россия имела современную армию, соответствующую ее положению в мировом сообществе.

Военнослужащие, как и все наше общество, переживают нелегкие времена. Непросто и Министерству обороны. Ему приходится одновременно иметь дело с целым комплексом сложных вопросов.

Главный из них создание полноценных российских вооруженных сил. В то же время надо решать многие проблемы, которые достались нам от прошлого.

Мы поступили правильно, когда отвергли путь разрушительных ломок, чисток, "охоту на

ведьм". Реформирование армии, да еще при такой сложной ситуации в стране, - требует максимально взвешенного, научно обоснованного подхода.

Считаю, что в числе важных государственных задач, стоящих перед руководством Министерства обороны - **завершение работы по формированию военной доктрины.** Она должна быть обсуждена с экспертами в Правительстве, передана на утверждение в Верховный Совет, обнародована.

В соответствии с положениями военной доктрины нужно будет обеспечить **новую продуманную дислокацию Вооруженных Сил России.**

У нас почти нет боевых соединений на западе и юге. Видимо, будет правильным не "плодить" множество гарнизонов,

неукомплектованных частей и соединений, а довести до полного штата их определенное количество.

Вообще, проблема укомплектования частей и соединений - на сегодняшний день сложнейшая. Прошу использовать максимум усилий, чтобы за счет быть может перераспределения личного состава, сокращения частей, не определяющих боевую готовность, решить эту проблему.

Надо по согласованию с местными органами власти продолжать работу по рациональному размещению выводимых частей и соединений. Дело это стратегической важности. Здесь нельзя допускать просчеты.

Необходимо ускорить создание мобильных сил быстрого реагирования. Они позволят обеспечить нам военное присутствие в любом

взрывоопасном регионе. Кроме того, сумеем частично компенсировать неукomплектованность штатов и заметное сокращение армии.

Не секрет, что во многом авторитет России как великой державы базируется на том, что ее Вооруженные Силы обладают ядерным оружием. Основой военной мощи наших войск являются и **Стратегические ядерные силы**. Не Украина или Казахстан обладают "ядерной кнопкой", а только Россия.

Важной задачей считаю, поэтому, обеспечение эффективного централизованного и оперативного контроля за ядерным оружием. Решение этой задачи - не только российский интерес, но и крупная международная проблема.

Уверен, что Министр обороны, Генеральный Штаб будут принимать все необходимые и действенные меры по

поддержанию должной боевой готовности в армии и на флоте.

Важнейшее направление деятельности Министерства - **военная реформа.**

Надо сказать прямо, в Вооруженных силах велико наследие семи последних десятилетий. Дают о себе знать гораздо более давние укоренившиеся пережитки. До сих пор сохраняются **остатки традиций рекрутской крепостнической армии.**

По моему мнению, важнейшими элементами реформы являются: улучшение организационной структуры в армии и на флоте, сокращение численности личного состава, развитие систем управления, обучения, воспитания, оперативной подготовки, совершенствование способов комплектования.

Особый вопрос - информирование о ходе реформ населения страны. Здесь - явные недоработки.

Нельзя затягивать военную реформу до XXI в. Разложение некогда стройного военного механизма в отдельных воинских соединениях порой заходит так далеко, что несет потенциальную опасность как для российского общества, так и для самой армии.

В мае и июле мы в общих чертах определили основные направления строительства российской армии, пути их реализации. Были приняты Законы "О безопасности", "Об обороне". В них четко определена суть обороны.

Это "обеспечение готовности государства к защите от вооруженного нападения, а также собственно защиты населения, территории и

**суверенитета Российской Федерации". Из этого и должны исходить Вооруженные Силы.**

**В современных условиях в задачу армии входит и участие в миротворческих операциях ООН по поддержанию стратегической стабильности и международной безопасности, а также - в составе коллективных сил по поддержанию мира в различных "болевах" точках СНГ.**

**На первый план, кроме предотвращения войны, выдвигаются проблемы разоружения и демилитаризации, сокращения численности вооруженных сил и конверсии оборонной промышленности.**

**Одной из самых сложных задач является сокращение армии. Ее нынешняя численность России не по плечу. Кроме того, такая огромная армия нам и не нужна. В целом за текущий год**

вооруженные силы будут сокращены на 200 тыс.человек.

Но сокращая армию, мы должны ясно представлять особенности ее развития и функционирования в новых условиях. Здесь пока, как говорят, есть "белые пятна".

В адрес Минобороны именно по этому вопросу раздается много критики, отмахиваться от которой не следует. Во многих случаях эта критика совершенно справедлива. Разумеется, можно найти много объективных причин такому положению дел, но надо признать и серьезную недоработку командного состава.

До сих пор мы не имеем Закона о воинской службе и по настоящее время ребят призывают в "армию Советского Союза", а не России. Нет и текста новой присяги. На стадии бесконечных разговоров остаются попытки введения

альтернативной службы. Комплектования вооруженных сил на контрактной основе только началось.

А ведь у вас есть даже управление по военной реформе. Нужны позитивные результаты. Не планы, совещания, накачки ради них самих - а положительные результаты...

Нужны решительные меры по повышению сохранности оружия. Рост хищений оружия, боеприпасов и техники с целью их продажи приобрел просто угрожающие размеры. Особенно остро эта проблема стоит в войсках, дислоцированных на территориях бывших республик СССР.

Участились случаи контрабандной перевозки ценностей из России при посредничестве офицеров, служащих в Прибалтийском регионе. Есть случаи, когда

отдельные военнослужащие на какой-то срок идут в наемники в различные формирования на Кавказе. Надо ли говорить, что это позорные случаи.

Конечно, существуют и социально-экономические причины подобного положения. Все мы учимся жить в условиях рынка. Считаю, что армия может в разумных пределах заниматься предпринимательством, но, конечно, **на законном основании и под контролем государства.**

**Теперь о правовой стороне дела.** Правовая база армии разрабатывается медленнее не только по вашей вине.

В первую очередь необходимо принять **Законы: "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе и социальных гарантиях**

военнослужащих", "О мобилизационной подготовке".

Видимо, нужна более тесная связь министерства с соответствующими комитетами и комиссиями Верховного Совета.

Сегодня в армии на очень низкой отметке находится воспитательная работа.

Да, армия должна стоять в стороне от партийных пристрастий. Но вопросы культуры, нравственности, информированности людей, могут решаться активнее.

У вас хорошая база: дома офицеров, клубы, типографии, газеты, библиотеки. Воспитательную и просветительную работу следует проводить в духе служения российскому государству, уважения к Конституции, законам России, ее традициям.

Эта работа имеет особое значение в условиях кризиса, который переживает Россия.

Считаю, что следует также определить перечень академий и училищ, которые будут необходимы российской армии. Сокращение, слияние, укрупнение вузов проводить без спешки, с перспективой, как говорят, с головой.

Одновременно нужна корректировка всего процесса обучения, разработка новых программ по воспитательной работе. Особое внимание при этом следует обратить на повышение профессионализма, российского патриотизма, утверждение норм воинской этики.

Да, мы находимся на сложном, переломном этапе перехода к обществу цивилизованному, демократическому. К сожалению, не все поддерживают идею тесной консолидации общества в это трудное время.

Как Президент, убежден, что только сотрудничество, компромиссы во имя самого дорогого, что у нас есть, - России, - позволят нам постепенно выйти из состояния глубокого кризиса.

Убежден, в утверждении гражданского согласия армия способна сыграть заметную роль.

Не могу не остановиться и на такой болезненной проблеме, как социальная защищенность защитников Родины.

Все предложения, выдвигаемые Министерством обороны по этому вопросу, Президентом <sup>и ВС</sup> принимались. Для социальной поддержки личного состава делается немало. За последний год только денежное довольствие офицеров и прапорщиков возросло в 15-20 раз.

Знаю, что есть озабоченность в связи с обеспечением армии горючесмазочными

материалами, вопросами капитального ремонта техники, состоянием хранения вооружений и т.д. Соответствующие поручения по итогам обсуждения этих вопросов на сегодняшней встрече будут даны Правительству.

На следующий год военный бюджет в сопоставимых ценах, несмотря на сокращение армии, **планируется на уровне нынешнего** (по технике - рост на 10 процентов). Однако самое главное, что в него закладывается **сильная социальная направленность.**

О военном бюджете мы будем говорить и с лидерами стран СНГ. В 1992 г. вооруженные силы стран содружества "кормились" практически за счет России. Но и армию мы там держали свою, российскую. Сейчас уже произошло разделение: что-то попало под юрисдикцию России, что-то осталось за странами СНГ, что-то мы делим.

Поэтому больше никого содержать Россия не будет.

Сейчас готовится специальное разрешение регионам продавать военное имущество через Госкомимущество. Вырученные деньги целевым назначением будут начисляться на счета военных. И могут расходоваться, прежде всего, для приобретения квартир.

Это острейшая проблема. Несмотря на принимаемые меры, вопрос с обеспечением военнослужащих жильем решается плохо. Хотя во многих регионах вопрос сдвинулся. Даже Волгоград клянется в 1 квартале 1993 года рассчитаться с долгом.

Капиталовложения в эту сферу будут неуклонно наращиваться. Вместе с тем надо резко увеличить объемы жилищного строительства за счет внебюджетного ассигнования.

Министерство обороны уже имеет полномочия по использованию средств от реализации высвобождающегося военного имущества на эти цели. Суммы многомиллиардные. Буду строго спрашивать за то, чтобы объемы вводимого жилья были соизмеримы с их масштабами.

Как вы знаете, временно приостановлен вывод войск из Прибалтики в неподготовленные гарнизоны - и буду последователен в этом решении.

МИДу России дано указание все переговоры о выводе российских войск вести с учетом **приоритетности социального обеспечения и обустройства выводимых частей в новых местах дислокации.** От Министерства финансов строго потребовал нормализовать

финансовое обеспечение наших военнослужащих за рубежами России.

В будущем, условия миротворческого применения российских войск в "горячих точках" должны оформляться только межгосударственными договорами с учетом социальных гарантий, утвердившихся в мировом сообществе.

Не должны быть забыты и бывшие военнослужащие - россияне, вынужденные сейчас переселяться из стран Прибалтики и Закавказья в Россию. Помощь им я рассматриваю как дело чести государства и как свой святой долг.

Государство должно быть готово в ближайшее время взять на себя обязательство - не увольнять из армии офицера, прослужившего 10 и более лет, без жилья. Жду ваших предложений на этот счет.

Сокращение армии порождает острейшую проблему - **трудоустройство** лиц, уволенных с военной службы. Многие из них имеют работоспособный возраст и высокую квалификацию, порядочны и ответственны.

Уже создан Координационный совет при Правительстве и Всероссийский центр по переподготовке офицеров, увольняемых в запас. Этим же занимается Российский союз офицеров запаса, другие организации. Началось обучение отставных офицеров основам бизнеса. В частности, в Международном университете с участием США, Англии и других стран.

Считаю, что пришло время разработать **стройную государственную систему заблаговременной переподготовки и гарантированного трудоустройства бывших военнослужащих.**

Главное - создать рабочие места, требующие применения именно уволенных в запас офицеров.

После небольшой переподготовки они могли бы эффективно использоваться, скажем, в органах налоговой инспекции, в организации охраны материальных ценностей. Офицер запаса незаменим в столь нужных сейчас подразделениях органов внутренних дел и военкоматов по работе с молодежью и допризывниками.

Конечно, остановился лишь на небольшой части проблем Вооруженных Сил. ~~Но это не~~

~~последняя наша встреча.~~

*Фомин*  
*Григорьев*  
Надеюсь на откровенную, заинтересованную дискуссию, как это у нас принято.

*и откровенный  
магдебургский разговор.  
Меланьо у нас тоже.*

28 AUG 1995\* 03 50 7'