

К высшему
перед телезрителями. 3
20/11 - 91 -

Уважаемые телезрители!

В политическом курсе России происходят крупные изменения.

Обстановка в республике требует принятия неотложных мер прежде всего в сфере экономики.

На пятом Съезде народных депутатов России эти меры были обнародованы и сейчас начинают проводиться в жизнь. Что сделано.

Первое. Сформировано почти полностью новое правительство России - правительство реформ. Я принял решение его возглавить. Придется вести сложнейшую работу, принимать ответственные решения в условиях глубокого кризиса. И поэтому не должно быть громоздких структур, многочисленных звеньев управления, противоречий, конфликтов между ними. Мы пошли по линии упрощения, компактности исполнительных структур власти.

N 01427

Сегодня мы имеем Президента, который возглавляет правительство. Упразднено ряд структур, в т.ч. Госсовет. Число министерств и ведомств сократилось с 46 до 23. Но при этом мы взяли на себя практически всю экономику на территории России.

Устраняем дублирование, уменьшается количество людей, работающих в структуре нового Правительства.

Особое внимание было уделено подбору руководящих кадров. В состав Правительства пришло много новых людей.

Это новое поколение государственных деятелей.

Люди, которые предварительно уже сработались, стали командой.

В течение нескольких месяцев они вместе готовили те меры, которые сегодня проводят. За это время нашли общий язык, возникла хорошая психологическая совместимость. И это хорошая основа для дружной работы - без дразг, без борьбы друг с другом.

Сегодня особенно важно, что в Правительство вошли профессионалы-экономисты, специалисты по реформе.

Это энергичные люди, которые просто не смогут топтаться на месте, и надеюсь, сумеют осуществить прорыв в экономике.

Сегодня можно говорить о том, что сформировано правительство, которое будет действовать в едином направлении.

Не буду перечислять весь состав Кабинета, назову лишь тех, кто будет руководить ключевыми направлениями.

Первый заместитель - Бурбулис Геннадий Эдуардович. Его задача - обеспечить согласованность действий всех звеньев Правительства, а также взаимодействие Правительства с Верховным Советом и территориями.

Важная сторона его работы - поддержание постоянных и оперативных контактов с Межреспубликанским экономическим комитетом и бывшими

союзными республиками - ныне суверенными государствами.

Важную роль в Правительстве играют два заместителя Председателя.

Гайдар Егор Тимурович - известный советский экономист, возглавляет Министерство экономики и финансов. Его роль в Правительстве - ключевая, он ведет весь блок реформ, отвечает за положение дел в экономике России, и проведение мер по оздоровлению финансов.

Шохин Александр Николаевич - также заместитель Председателя Правительства. Его главная задача - выработка и проведение в жизнь социальной политики и особенно на данном этапе **обеспечение социальной защиты населения**, поддержка прежде всего тех, чье положение особенно уязвимо.

Понимая важность этого вопроса в нынешних тяжелых условиях, мы пошли на то, чтобы один из заместителей Председателя возглавил особое направление и получил необходимые полномочия.

5.

В основном назначения в состав Правительства уже проведены и оно приступило к работе.

Часть министров сохранили свои посты, но в основном пришли новые люди.

14 ноября состоялось первое заседание Правительства. Принят первый пакет документов в русле нового экономического курса.

Кроме того, утверждены принципиальные подходы Правительства по основным положениям соглашений к Договору об экономическом сообществе государств. Выработана общая позиция, ей будут руководствоваться все члены Правительства, которые будут участвовать в переговорах с республиками.

В ближайшее время Договор об экономическом сообществе и восемь проектов межреспубликанских соглашений будут представлены на ратификацию в Верховный Совет России.

6.

Пакет принятых документов по реформе можно условно разделить на три блока.

Первый блок касается вопросов социальной защиты населения перед мероприятиями по реформе в экономике.

Второй блок включает в себя мероприятия непосредственно по экономической реформе.

Третий блок устанавливает четкие взаимоотношения между Россией и союзом.

Конечно, деление это во многом условно. Смысл всех этих документов - запустить основные механизмы реформы с учетом сложившейся обстановки и в стране и в республике.

Важнейший принцип, из которого исходит Правительство: меры по социальной защите населения должны носить **упреждающий характер**, создавать определенный запас прочности для людей.

Особенно это касается радикальных и болезненных действий.

Подготовительные решения получили полную поддержку всех членов Правительства.

Наиболее важным считаю **Указ об отмене ограничений на заработную плату и на прирост средств, направляемых на потребление.**

Уже с первого декабря текущего года все ограничения, которые искусственно сдерживали размер заработной платы, **отменяются.**

Впервые за десятилетия мы отказываемся от порочной практики искусственного сдерживания, а часто намеренного занижения заработной платы.

Она должна, наконец, превратиться из пособия на бедность в действительно заработанную плату. Конечно, сразу не удастся выйти на достойный уровень, но путь к этому открыт.

С 1 декабря отменяются также ограничения размера заработка, на который начисляются районные коэффициенты и северные надбавки. Эта мера, думаю,

8.

будет поддержана многими миллионами трудящихся Урала, Сибири, Дальнего Востока, Севера, районов с суровыми климатическими условиями.

Отныне доплаты будут исчисляться из всей суммы заработка, независимо от его размера. Отменяется верхний ограничитель для начисления доплат.

Согласно Указу, сами предприятия и организации устанавливают размер средств, направляемых на потребление.

Думаю, что этот вопрос будет решаться разумно, с активным участием самих трудящихся, профсоюзов.

В условиях рынка и конкуренции, которую мы намерены стимулировать, уверенно будет чувствовать себя тот, кто думает не только о сегодняшнем потреблении, но и о более эффективном и качественном производстве.

Принят также Указ о повышении заработной платы работников бюджетных организаций и учреждений

Этого Указа очень ждали. В условиях дефицита и роста цен люди, которые заняты в таких учреждениях, страдают особенно сильно. Они живут на фиксированную зарплату, как правило, не имеют возможности подработать

За последние месяцы их положение значительно ухудшилось. Ведь это миллионы людей важнейших профессий: врачи, учителя, преподаватели вузов, работники культуры, правоохранительных органов и др.

Падение уровня жизни этих категорий трудящихся вызвало массовый отток специалистов. Во многих районах страны прошли забастовки.

Напряженность в этих сферах сохраняется. Поэтому Правительство нашло возможность повысить с 1 декабря размеры действующих тарифных ставок и окладов этим категориям работников на 90%.

Причем повышению подлежат ставки и оклады, увеличенные на размер апрельских компенсаций.

Правительство дало поручение Министерству труда и занятости подготовить меры по совершенствованию оплаты труда работников бюджетных организаций в 1992 г.

Этот Указ дает право органам исполнительной власти республик, краев и областей автономных образований, гор.Москвы и Санкт-Петербурга самостоятельно повышать ставки и оклады данных категорий трудящихся при наличие средств.

Подобное право получают и сами учреждения. Они могут самостоятельно устанавливать величину премий и надбавок, различных доплат.

Завершается проработка вопроса о повышении тарифных ставок и окладов военнослужащим. Идет согласование этого вопроса с Министерством обороны СССР.

II.

Правительство приняло Постановление "О порядке введения минимального размера оплаты труда в РСФСР".

С I декабря текущего года минимальный размер оплаты труда установлен в 200 рублей.

Правительство поручило Министерству труда и занятости представить предложения о периодическом пересмотре минимума зарплаты с учетом роста стоимости жизни.

Предприятиям предоставлено право определять размеры ставок и окладов своих работников в коллективных договорах.

Названные мной решения позволяют облегчить положение граждан России, особенно в первый период реформ и прежде всего при болезненном освобождении цен.

12.

Правительство также одобрило Указ о социальном партнерстве и разрешении трудовых споров.

В новых экономических условиях необходимо установить взаимопонимание трех сил: трудящимся, которые представлены профсоюзами, органами государственного управления и работодателями.

Сегодня это - администрация предприятия, но уже появляются и новые работодатели: предприниматели, представители собственников акционерного предприятия и т.д.

Отношения этих трех сил надо регулировать для того, чтобы обеспечить и защиту интересов трудящихся и стабильность производства.

Со следующего года на уровне республики будет заключено генеральное соглашение по социально-экономическим вопросам. Оно подписывается тремя сторонами - правительством, профсоюзами и предпринимателями.

13.

Такие соглашения предполагается заключать ежегодно. В этом соглашении будут предусмотрены обязательства каждой стороны в области занятости населения, по его социальной защите, по доходам трудящихся и по важнейшим республиканским социально-экономическим программам.

Впервые на отраслевом уровне будут заключаться подобные тарифные соглашения. Такие соглашения, с одной стороны, обеспечат защиту доходов трудящихся, а с другой - обеспечат условия для роста производства.

Правительство образует специальную комиссию для рассмотрения и заключения этих соглашений и урегулирование трудовых споров.

Приняв этот Указ, мы вступили на путь, которым идут большинство стран - на путь социального партнерства. Этот механизм показал свою эффективность в условиях рыночной экономики.

I4.

Он позволит добиваться трудящимся своих требований не через разрушительные действия, а цивилизованными методами.

Этот путь создает преграду произволу работодателю, ставит в жесткие рамки их отношения с работниками, налагает на предпринимателей обязанности по соблюдению прав трудящихся.

Наша практика свидетельствует, что отсутствие такого механизма может отбросить нас к капитализму столетней давности, когда работник зависел от произвола хозяина. А последнее время показало, что мы можем лишиться и тех может быть скромных социальных завоеваний, которые у нас есть.

* * *

Ряд принятых решений направлен на более четкое определение наших отношений с Центром. Известно, что в течение всего прошедшего года мы потратили огромное количество энергии на то,

чтобы проводить в жизнь нашу политику. Вы знаете какое было сопротивление старых структур.

Сегодня положение коренным образом изменилось и демонтаж тех союзных органов, которые не нужны ни республикам, ни народу, должен быть как можно скорее завершен.

Правительство приняло по этому вопросу соответствующее постановление.

Мы прекратили финансирование союзных органов, существование которых не предусмотрено Договором об экономическом сообществе, ликвидируются десятки союзных министерств и ведомств, но остается имущество, люди.

Принято решение - всё имущество этих органов, находящееся на территории России, переходит в ведение нашей республики.

Считаю такое решение справедливым, тем более, что фактически до последнего времени союзные

структуры почти беспрепятственно хозяйничали прежде всего в России и довели ее до нынешнего состояния.

Аналогичные меры уже приняты многими бывшими союзными республиками.

Хотел бы кратко остановиться на вопросе о взаимоотношениях между бывшими республиками. Они складываются неоднозначно. Выявились противоречия, которые в течение многих лет загонялись вглубь, дают о себе знать эмоции, чувствуется отсутствие опыта жизни в совершенно новых условиях.

Есть сложные проблемы, которые требуют согласования. Среди них - такая тяжелая, как погашение и обслуживание внешнего долга Союза. Он составляет сегодня более 80 млрд. долларов и достался нам в наследство от прежнего СССР, прежнего тоталитарного режима. А долги, как известно, надо отдавать.

17.

Некоторые республики отказываются это делать. Но идти по такому пути, считаю, недопустимо. И мы по нему не можем пойти.

В случае неуплаты возникает прямая угроза того, что зарубежные страны не захотят с нами иметь дело, прекратят партнерские отношения.

А оказаться в изоляции сегодня это обернется для нас огромными потерями. Поэтому мы сейчас делаем все, чтобы выработать взаимоприемлемые условия решения этой проблемы бывшими республиками Союза.

Не исключено, что России придется выплачивать основную долю внешнего долга СССР. Но в этом случае мы будем серьезно обговаривать условия:

1) Россия должна получить право на соответствующую основную долю того, что ~~нужны~~^{должны} Союзу другие страны. А как известно, долги не только делали, но и щедро раздавали кредиты и оказывали помощь.

2) Мы будем говорить с нашими западными партнерами чтобы они оказывали поддержку непосредственно республикам и учитывали их участие в обслуживании государственного долга СССР.

Отношение к этому вопросу должны учесть и международные финансовые организации.

Известно, что продолжается практика получения кредитов от имени Союза без участия России.

Должен заявить, что отныне по таким обязательствам мы ответственности не несем.

Кроме того, наши партнеры должны учитывать реальное экономическое положение в России и соответственно наши возможности при погашении долга

Важнейшее условие скорейшего погашения долга - выход из кризиса и оздоровление нашей экономики.

Между республиками интенсивно обсуждается вопрос и о создании Банковского Союза и введении национальных валют.

Некоторые из них уже заявили, что ведут подготовку к введению своей денежной единицы и действуют в этом направлении решительно.

Россия никогда не подталкивала этот процесс. Но как уже говорилось - если в ближайшее время по этому вопросу не будет достигнуто полной ясности, мы готовы предпринять ответные меры. Такие возможности у нас есть. Россия не будет мириться с тем, чтобы в неё хлынули обесцененные рубли из других республик, вводящих свои валюты.

Этот вопрос специально обсуждался на заседании Правительства. Принято Постановление о мерах по финансовому обеспечению реформы и защите финансовой системы РСФСР .

Ситуация складывается так, что органы Союза не могут справиться с финансовым кризисом и растущей инфляцией. Поэтому необходимы специальные меры по финансовому обеспечению реформ в республике

Прежде всего это контроль над денежным обращением и эмиссией. Для этого Правительство постановило подчинить Министерству экономики и финансов России подразделения и структуры бывшего Минфина СССР - такие как, Управление драгоценных металлов и драгоценных камней, Гохран и Управление пробирного надзора.

В ведение Министерства экономики и финансов передаются учреждения Гознака. Этому министерству поручено к 10 декабря т.г. подготовить систему мер по защите интересов России в отношениях с республиками, которые вводят свои валюты.

Принят также Указ Президента "О добыче и использовании драгоценных металлов и алмазов на территории РСФСР". В нем предусмотрены меры по значительному увеличению их производства.

* * *

Из всего пакета решений первого заседания Правительства особое значение имеет Указ

о либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР.

Он долго готовился, обсуждались разные варианты и сейчас и до его подписания идут споры, не стихает дискуссия.

Смысл его в том, что коренным образом изменяется характер взаимоотношений России со своими зарубежными партнерами.

Если раньше внешнеэкономической деятельностью занималось в основном государство, существовала его монополия внешней торговли, то теперь право на нее получают все зарегистрированные на территории республики предприятия, независимо от формы собственности.

Старая практика доказала свою полную несостоятельность.

Страна испытывает острейший дефицит самого необходимого, а на ее границах - барьеры, которые преграждают путь самым необходимым товарам.

В то же время из России вывозилось и вывозится огромное количество стратегического сырья, оборудования, других ценных ресурсов.

Вся эта деятельность регулировалась государственными чиновниками, которые допускали массу злоупотреблений, брали взятки.

Государственная монополия в этой сфере существовала формально.

Сейчас вводится новый порядок. Разрушается бюрократическая основа внешнеэкономической деятельности.

В соответствии с Указом Правительство в течение месяца должно выработать перечень товаров, экспорт и импорт которых ограничивается. Причем он должен быть минимальным.

С 1 января 1992 г. вводится конкурсная, либо аукционная продажа лицензий и квот на экспорт и импорт по этому перечню.

Указ предполагает, что все юридические лица и граждане получают право открывать валютные счета в российских банках. Формируется валютный счет РСФСР.

С 1 января также Центральный банк России будет самостоятельно определять курс рубля. Это шаг на пути к его конвертируемости.

Отменяются ограничения в проведении валютных операций через банки гражданами и юридическими лицами.

Существенно ограничивается использование валюты на территории РСФСР.

Мы ожидаем, что меры по либерализации внешней торговли позволят расширить импорт товаров народного потребления и снизить напряженность на товарном рынке.

Указ подрывает позиции коррумпированных и мафиозных структур в торговле и бизнесе.

С другой стороны, эти меры будут стимулировать конкуренцию и в конечном счете заставят отечественных производителей работать эффективнее, что является условием снижения цен.

На первом заседании Правительства были приняты и другие решения.

Таким образом, направление задано. Сейчас готовится ряд крупных решений, которые войдут в следующий пакет документов по реформе. Ведется работа над налоговой реформой и программой приватизации. Особое внимание будет уделено мерам по ускорению аграрной реформы.

Крупнейшая задача ближайшей перспективы - освобождение цен.

Понимая, что эта мера крайне болезненна, мы предполагаем сохранить контроль над ценами важнейших потребительских товаров. Среди них: хлеб, молоко, соль, спички, растительное масло и другие.

Прорабатываются механизмы индексации доходов населения, которые будут включены в 1992 году.

В страну поступает гуманитарная помощь. Правительство работает над тем, чтобы обеспечить контроль за ее распределением. Нельзя допустить, чтобы она уходила "налево".

Будем осуществлять этот контроль вместе с депутатами Верховного Совета и местными органами власти.

Уважаемые телезрители!

Я познакомил вас с первыми шагами нового Правительства. Как и обещал, будем действовать решительно, о самых важных шагах и принятых решениях буду вас информировать.

Дороги назад для нас с вами нет. Старая система рухнула и ее уже не восстановить, как бы некоторые об этом не мечтали.

Но и жить среди ее развалин дальше нельзя. Как бы не было трудно, нужно строить новую жизнь, обустраивать Россию, осваивать правила, по которым живет все человечество, в которых опыт сотен поколений.

Конечно, это трудно, но идти по этому пути все равно надо.

Желаю вам, уважаемые телезрители, граждане Российской Федерации, выдержки и веры в свои силы!

05.81181994* 01427