



МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РСФСР
(МИД РСФСР)

129110, Москва, И-110
Проспект Мира, 49-а
тел. 281-10-11

«04» 10.91 № 1974

На № _____

**О неотложных мерах по реорганизации
союзной внешнеполитической службы**

Радикальное сокращение функций МИД СССР и превращение его в орган межреспубликанского взаимодействия во внешней политике сегодня является одной из центральных задач как в плане укрепления российского суверенитета, так и создания предпосылок для сохранения союза других республик с Россией.

По существу сохранение внешнеполитической службы Союза в прежнем виде противоречит реальному положению дел, при котором носителями суверенитета сегодня выступают республики. Более того, оно оставляет союзный центр основным собеседником в глазах всего мира, осложняет закрепление признания Российской Федерации, достигнутого во время обороны Белого дома посредством "телефонной" дипломатии Президента с лидерами ведущих государств.

Лишь утвердившись как субъект международного права, Россия может рассчитывать на полномасштабное сотрудничество с другими государствами, в котором мы сейчас крайне заинтересованы. Надо поэтапно, но решительно идти к этому, в том числе начиная устанавливать дипломатические отношения с теми государствами, которые к этому готовы.

Одновременно укрепление суверенитета России во внешнеполитической сфере необходимо для создания баланса с другими республиками, которые в последнее время резко активизировались на международной арене.

Заявлений о необходимости коренного преобразования союзной внешнеполитической структуры сделано немало. Однако на деле оно тормозится. Руководство МИД СССР, соглашаясь на спорадические согласования, по существу ведет линию на сохранение прежнего

102349

монопольного положения этого ведомства, обладающего всеми рычагами внешней политики. На наши требования перераспределения функций руководство союзного МИД отвечает ссылками на нежелательность "создавать помехи согласию двух президентов". Показательно, что коллективу МИД СССР уже заявлено, что сокращение его численности не превысит 11-13 процентов.

Не случайно также, что сразу же после путча МИД СССР обратился с просьбой не распространять на него действие указа Президента РСФСР о передаче собственности на территории России российским структурам. Указание Президента разоблачено в этом вопросе не было адресовано министру иностранных дел РСФСР, который узнал о нем лишь из выступления И. С. Силаева на заседании Совета Министров РСФСР 24 сентября. В результате все материальные преимущества союзного МИД сохраняются.

Действия центра сводятся к тому, чтобы, отдавая Президенту РСФСР и его внешнеполитическому аппарату часть парадно-протокольных функций и иногда консультируясь с ними по заранее подготовленным шагам, оставить за собой проработку и практическое решение важнейших вопросов, докладывая прямо Президенту СССР. Это относится и к назначениям, будь то в центральном аппарате МИД или на должности послов.

Особое недоумение у наших партнеров вызывают попытки МИД СССР, а также связанных с ним союзных ведомств продолжать распоряжаться на территории Российской Федерации. Речь идет, например, об открытии в России консульств, соглашениях по вопросам экологии, экономики, включая отлов рыбы в пределах экономической зоны у берегов РСФСР.

Это положение следует пресечь. На состоявшемся в сентябре заседании Совета министров иностранных дел республик и Союза (СМИД) практически все республиканские министры высказались за сохранение за союзным МИД исключительно координационных и консультативных функций. Основной же объем международных связей, прежде всего двусторонних, при любом варианте Союза будет осуществляться непосредственно республиками. Кроме того, во многих случаях от имени Союза вовне может выступать не союзный МИД, а та или иная республика, если ее на это уполномочат другие.

- 3. -

Работой по координации внешней политики Союза должен руководить СММД. Через этот орган будет проходить согласование указаний для МИД Союза, включая решение кадровых вопросов. Наиболее важные из этих решений будут докладываться руководителям республик или в уже совместно подготовленном виде выноситься на Госсовет.

Таким образом, в современных условиях за союзным МИД следует сохранить, во-первых, протокол Президента СССР и организацию его визитов в зарубежные страны, во-вторых, проведение согласованной с республиками линии по ограниченному кругу вопросов, которые останутся за союзным центром в рамках будущего Союза суверенных государств (разрушение, глобальные экономические и экологические проблемы, ряд вопросов участия Союза в международных организациях, включая членство в Совете Безопасности ООН и т.п.), в-третьих, координацию по крупным внешнеполитическим проблемам, затрагивающим все республики. На переходный период к этому должны быть добавлены и некоторые консультативные функции в вопросах двусторонних отношений для обеспечения их преемственности при передаче от Союза республикам.

Из этого вытекают следующие практические меры:

1. Очевидно, что обеспечивать выполнение указанных функций МИД Союза может и должен в радикально сокращенном составе. (Численность центрального аппарата МИД СССР составляет сейчас 3 тысячи человек. Штатное расписание МИД РСФСР - 240 человек). Территориальные подразделения МИД Союза, занимающиеся вопросами двусторонних отношений с зарубежными государствами, в основном сегодня уже не нужны, а их функции должны быть переданы в республики. Вопросы консульских связей с зарубежными странами также должны решаться непосредственно республиками.

2. Следует поэтапно сократить финансирование штата союзного МИД до размеров, не превышающих финансирование МИД России. Только в таком случае соотношение ролей этих внешнеполитических ведомств будет соответствовать реальному соотношению власти и полномочий республик и предполагаемого Союза. Кроме того, это принесет значительную рублевую и валютную экономию.

3. Решить вопрос об источниках финансирования союженного заграничного аппарата и делегаций, направляемых на международные переговоры. Задача здесь прежде всего в обеспечении реального присутствия и влияния РСФСР.

Покрытие рублевой части расходов на финансирование аппарата МИД Союза в Москве и посольств за рубежом разделить на пропорциональной основе между республиками.

Общие службы МИД сохранить, но поставить под контроль России, с переводом их финансирования на бюджет МИД РСФСР.

С учетом положения с валютой у других республик валютные затраты на внешнеполитическую деятельность Союза и республик, отнести за счет РСФСР, как сейчас по сути и происходит через бюджет центра. При этом мы исходили бы из того, что Россия на переходном этапе готова в должной мере учитывать потребности республик в заграничном аппарате.

4. Есть возможность существенного сокращения заграничного аппарата, прежде всего за счет ведомств. При этом финансирование представителей ведомств должно проходить не по бюджету МИД России или МИД Союза, а по бюджетам направляющих их организаций. Кроме того, число посольств Союза в развивающихся странах, прежде всего в Африке, можно существенно сократить за счет назначения послов по совместительству в соседних государствах.

Предлагаемые меры будут соответствовать потребностям России и станут реальным свидетельством обновления нашей внешней политики. Они позволят обеспечить плавную передачу функций и обязательств Союза республикам, не допустить здесь кризисных явлений.

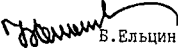
Прошу согласия на наши действия в этом направлении.

A. Kozlov
А. Козлов



А.В.Козыреву

С предложениями в принципе
согласен, подготовьте письмо
М.С.Горбачеву.


Б.Ельцин

"21" октября 1991 г.

Пр-1171