

Габарсман  
2.10

01.12.92  
1 4

**Б.Н.ЕЛЬЦИНУ  
Ю.Ф.ЯРОВУ  
М.Ш.ШАЙМИЕВУ**

### **Замечания по проекту Договора РФ - РТ**

#### Преамбула:

Ч.2: Федеративный Договор как таковой не является частью Конституции РФ, а вошел в нее своим содержанием.

Кроме того, нельзя игнорировать, что Конституционный суд РФ и Верховный Совет РФ не признали результаты референдума в РТ.

Ч.4: Нужно не стремиться к сохранению территориальной целостности и общего экономического пространства, а сохранять их.

#### Статья I

Признание РТ субъектом международного права для всего мира однозначно является признанием ее полной государственной самостоятельности, какими бы словесами это ни обставлялось. В связи с этим весь дальнейший текст Договора представляет собой текст международно-правового, межгосударственного, заключенного не зависимыми друг от друга государствами. Только такой может быть его точная юридическая трактовка. Искусственные попытки составить себе представление, что здесь заключено что-то другое, в том числе и со ссылками на статус ассоциированного государства, являются самообманом.

В статье I проекта Договора в связи со сказанным должны быть закреплены по крайней мере три основополагающих принципа:

- 1) РТ по Договору берет на себя обязательство привести свою Конституцию в соответствие с Конституцией РФ и настоящим Договором;
- 2) РТ входит в Верховный Совет РФ и на Съезд народных депутатов РФ с законодательной инициативой об изменении ее статуса в составе РФ, закрепленного в Конституции РФ, и затем в Конституцию РФ вносится соответствующее изменение;
- 3) настоящий Договор (разумеется, не в сегодняшнем, а в существенно измененном виде) становится составной частью Конституции РТ.

#### Статья V

Данная статья не может иметь места в Договоре, ибо она означает, что ею РТ передает Федерации то, чем РТ якобы уже обладает. Необходимо

№ 01899

исходить из того, что все не переданное Федерацией Татарстану остается за Федерацией с указанием об этом в Договоре.

**Выводы:**

1. Настоящий Договор, если он будет заключен в нынешнем виде, будет означать государственное обособление и выход РТ из РФ.
2. Его заключение в нынешнем виде станет нарушением решений Конституционного Суда РФ и Верховного Совета РФ.
3. Заключение такого договора в нынешнем его виде с одной из республик не может не вызвать цепной реакции других республик и по существу разрушит единое конституционное пространство в РФ.

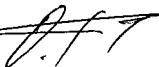
Ответственность за это будет лежать на авторах этой "первой ласточки" распада нашего государства.

**Предложения:**

1. Целесообразно внести указанные изменения в текст проекта Договора.
2. Определить в тексте Договора обязательство РТ привести текст своей новой Конституции в соответствие с текстом Конституции РФ и Договора.
3. Определить, что текст Договора становится частью Конституции РТ.
4. Определить обязательство РТ войти с законодательной инициативой в высшие органы государственной власти РФ об изменении в Конституции РФ статуса РТ.
5. Определить обязательство РФ рассмотреть эту законодательную инициативу РТ.
6. Возможный текст поправки в Конституцию РФ:

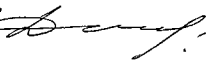
"В Российской Федерации состоит Республика Татарстан в качестве ассоциированного субъекта Федерации на основе Конституции Российской Федерации и Договора о взаимном делегировании предметов ведения и полномочий, являющегося частью Конституции Республики Татарстан".

Ответственный секретарь  
Конституционной комиссии



О.Г.Румянцев

Руководитель группы экспертов  
Конституционной комиссии,  
кандидат юридических наук



Е.А.Данилов

04.11.99г.



СОГЛАСОВАННЫЙ ВАРИАНТ

Вариант РФ

Вариант РТ

ДОГОВОР

между Республикой Татарстан и Российской Федерацией о взаимном делегировании предметов ведения и полномочий органов государственной власти

Полномочные представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации и высших органов государственной власти Республики Татарстан:

принимая во внимание Декларации о государственном суверенитете Российской Федерации и Республики Татарстан, Федеративный Договор как часть Конституции Российской Федерации и результаты референдума Республики Татарстан от 21 марта 1992 года;

исходя из общепризнанного права народов на самоопределение, принципов равноправия, добровольности и свободы волеизъявления;

стремясь к сохранению территориальной целостности и общего экономического пространства;

способствуя сохранению и развитию исторических и национальных традиций, культур, языков;

заботясь об обеспечении гражданского мира, межнационального согласия и общей безопасности народов;

реализуя приоритет основных прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности, вероисповедания, места жительства и иных различий;

исходя из правосубъектности Республики Татарстан, ее самостоятельного участия в международных и внешнеэкономических связях как суверенного государства договорились о нижеследующем:

На решение  
Президентов

#### Статья I.

Республика Татарстан - суверенное государство входящее в Российскую Федерацию, субъект международного права.

Принципы и механизмы взаимоотношений Российской Федерации - России и Республики Татарстан закрепляются в Конституциях Сторон.

#### Статья I.

Республика Татарстан - суверенное государство, субъект международного права, ассоциированное с Российской Федерацией - Россией на основе настоящего Договора.

Принципы и механизмы взаимоотношений Российской Федерации - России и Республики Татарстан закрепляются в Конституциях Сторон.

#### Статья II.

Республика Татарстан самостоятельно осуществляет полномочия государственной власти, в том числе:

- 1) принимает Конституцию, обеспечивает ее соблюдение;
- 2) устанавливает законодательство:

о своих бюджете и бюджетном процессе, налогах, банках;

о судостроительстве, прокуратуре, адвокатуре, арбитраже и нотариате;

уголовное, гражданское и административное, трудовое, семейное, жилищное;

уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное, арбитражно-процессуальное, административно-процессуальное;

земельное, водное, лесное, о недрах, об охране окружающей среды и природопользовании; об интеллектуальной собственности;

3) законодательно регулирует и осуществляет амнистию и помилование лиц, осужденных судами Республики Татарстан;

4) владеет землей, недрами, природными ресурсами, а также государственными предприятиями, организациями, другим движимым и недвижимым государственным имуществом, расположенным на территории Республики Татарстан, являющимся исключительным достоянием и собственностью народа Татарстана. Разграничение движимого и недвижимого государственного имущества, расположенного как на территории Республики Татарстан, так и на территории Российской Федерации производится в порядке, определяемом дополнительными соглашениями;

5) устанавливает систему государственных органов Республики Татарстан, порядок их организации и деятельности;

6) решает вопросы гражданства Республики Татарстан;

7) устанавливает порядок альтернативной военной службы, решает вопросы конверсии;

8) устанавливает и поддерживает отношения и заключает договоры с государствами - членами СНГ, а также республиками, краями и областями, автономными областями, автономными округами, городами Москвой и Санкт-Петербургом Российской Федерации;

9) устанавливает отношения с иностранными государствами и заключает договоры, не противоречащие обязательствам сторон, участвует в деятельности международных организаций;

10) формирует свой государственный бюджет, устанавливает и взимает налоги;

11) создает Национальный банк и проводит согласованную с Российской Федерацией денежно-кредитную политику;

12) осуществляет внешнеэкономическую политику, в том числе определяет порядок лицензирования, квотирования и квоты экспортных поставок, устанавливает и взимает таможенные пошлины на товары, вывозимые на экспорт;

13) участвует в уплате внешнего долга бывшего СССР; доля Татарстана определяется соглашением между Сторонами;

14) (располагает своей долей в золотом запасе и алмазном фонде Российской Федерации; размер доли Татарстана в золотом запасе и алмазном фонде устанавливается специальными межправительственными соглашениями).

На решение  
Президентов

Статья III

Следующие полномочия федеральные органы власти Российской Федерации и высшие органы государственной власти Республики Татарстан, осуществляют совместно:

- 1) обеспечение прав и свобод человека и гражданина, прав национальных меньшинств;
- 2) защита суверенитета и территориальной целостности;
- 3) общие и коллизонные вопросы гражданства;
- 4) установление порядка призыва и прохождения военной службы; определение военной политики, обеспечение обороны и безопасности Сторон, (охрана внешних границ), организация мобилизационной подготовки народного хозяйства, руководство разработкой и производством вооружений и военной техники на территории Республики Татарстан; продажи оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; вопросы конверсии оборонной промышленности; формы и доля участия Сторон в реализации соответствующих полномочий определяется отдельными соглашениями;

5) координация международных и внешнеэкономических связей. Таможенные службы Республики Татарстан и Российской Федерации действуют на основе отдельного соглашения;

6) координация основ ценовой политики;

7) образование фондов регионального развития;

8) проведение денежной политики, участие в денежной эмиссии;

На решение  
Президентов

9) управление объектами федеральной собственности Российской Федерации или государственной собственности Республики Татарстан, переданными в совместное управление с учетом заинтересованности по добровольному соглашению. Формы и порядок совместного управления конкретными объектами определяются отдельными соглашениями;

9) управление объектами собственности Российской Федерации или Республики Татарстан, которые могут быть переданы в совместное управление с учетом заинтересованности по добровольному и взаимному согласию. Формы и порядок совместного управления конкретными объектами определяются отдельными соглашениями.

10) общие принципы статистического и бухгалтерского учета;

11) координация деятельности по вопросам геодезии, картографии, метеорологической службы, стандартов, эталонов, метрической системы и исчисления времени;

12) создание общих фондов для финансирования совместных программ, ликвидация последствий стихийных бедствий и катастроф на основе взаимных соглашений;

13) координация управления общей энергетической системой; магистральным, железнодорожным, трубопроводным, воздушным и водным транспортом; связью; информационными системами;



14) обеспечение режима беспрепятственного и безопасного передвижения транспорта, грузов и продукции, отправляемой по воздушным, морским, речным, железнодорожным и шоссейным путям, а также по трубопроводному транспорту;

15) оценка в соответствии с международными стандартами состояния качества природной среды, осуществление мер по ее стабилизации и восстановлению; обеспечение экологической безопасности, координация действий в области использования земельных, водных и других природных ресурсов; предотвращение экологических катастроф; вопросы особо охраняемых природных территорий;

16) осуществление общей политики в социальной сфере: занятости населения, миграционных процессов, социальной защиты, включая социальное обеспечение;

17) координация деятельности по вопросам здравоохранения, защиты семьи, материнства, отцовства и детства, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

подготовка национальных кадров для школ, учебных заведений, учреждений культуры, средств массовой информации и других учреждений и организаций;

обеспечение дошкольных учреждений и учебных заведений литературой на родном языке;

координация научных исследований в области истории, культуры народов и их языков;

18) координация деятельности правоохранительных органов и органов безопасности, разработка и реализация целевых программ по борьбе с организованной преступностью, угоном транспортных средств, преступлениями на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, наркобизнесом и коррупцией;

19) основы уголовно-процессуального, гражданско-процессуального, арбитражно-процессуального, административно-процессуального законодательства;

20) коллизионное право;

21) другие полномочия, устанавливаемые по взаимной договоренности.

#### Статья IV.

Стороны: Российская Федерация – Россия и Республика Татарстан могут заключать дополнительные соглашения в целях осуществления совместных полномочий через официальных представителей, либо путем создания совместных структур.

#### Статья V.

Федеральные органы государственной власти Российской Федерации самостоятельно осуществляют следующие полномочия:

1) принятие и изменение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территории Российской Федерации;

2) гражданство Российской Федерации;

3) установление общедофедеральной системы органов законодательной, исполнительной, судебной власти и прокуратуры, порядка их организации и деятельности; федеральная государственная служба;

4) обеспечение обороны и безопасности, руководство Вооруженными Силами, пограничными, железнодорожными войсками; организация и руководство разработкой и производством вооружений и военной техники, производство расщепляющихся материалов, ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества;

8.  
5) установление режима и организация охраны и защиты государственной границы, морского и воздушного пространства, морской экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

6) внешняя политика и международные отношения, международные договоры Российской Федерации, вопросы войны и мира.

Представительство интересов Республики Татарстан по соответствующей просьбе в отношениях с иностранными государствами и в международных организациях;

7) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития;

8) финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы, федеральные фонды регионального развития; создание и хранение золотого запаса, алмазного и валютного фондов;

9) общие принципы статистического и бухгалтерского учета;

10) федеральная государственная собственность и управление ею, в том числе на территории Республики Татарстан;

11) геодезия, картография, метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени;

12) деятельность в космосе, ядерная энергетика, управление федеральной энергетической системой; федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь;

13) амнистия и помилование (кроме лиц, осужденных судами Республики Татарстан);

- 14) федеральное коллизионное право;
- 15) государственные награды и почетные звания Российской Федерации.

#### Статья VI.

Юридические документы, выданные органами власти, учреждениями и должностными лицами Российской Федерации и Республики Татарстан в пределах полномочий этих органов, учреждений и должностных лиц, признаются на всей территории Российской Федерации и Республики Татарстан.

#### Статья VII.

Федеральные органы государственной власти Российской Федерации, равно как и органы власти Республики Татарстан не могут издавать правовые акты по вопросам, не относящимся к их ведению.

Органы государственной власти Республики Татарстан, равно как и федеральные органы государственной власти Российской Федерации вправе приостанавливать и опротестовывать действие на своей территории законов Российской Федерации и Республики Татарстан, если они нарушают настоящий Договор.

Споры по осуществлению полномочий в сфере совместного ведения Российской Федерации и Республики Татарстан, разрешаются в соответствии с настоящим Договором посредством согласительных процедур.

Статья VIII.

Органы государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан по взаимному согласию учреждают полномочные представительства соответственно в г.Москве и г.Казани.

Статья IX.

Договор или отдельные его положения не могут быть отменены, изменены или дополнены в одностороннем порядке.

Договор вступает в силу с момента его подписания.

Совершено в г.Москве "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 1992 года в двух экземплярах, каждый на русском и татарском языках, причем оба текста аутентичны и имеют одинаковую силу.

Президент  
Российской Федерации

В.Ельцин

Председатель Верховного  
Совета Российской  
Федерации

Р.Хасбулатов

Президент  
Республики Татарстан

М.Шайминев

Председатель  
Верховного Совета  
Республики Татарстан

Ф.Мухаметшин