

2.11.5.71

25 насе 1991 25

Протокольное заявление

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика настоящим заявляет, что она парафирует Договор о Союзе Суверенных Государств со следующими замечаниями:

К пункту "Первое".

Изложить в следующей редакции:

"Союз Суверенных Государств (ССГ) - конфедерация демократических суверенных государств, действующая в пределах полномочий, которыми ее добровольно наделяют участники Договора".

К статье 1.

Часть 3 изложить в следующей редакции:

Союз открыт для вступления в него других демократических государств, признающих Договор. Принятие новых государств производится с согласия всех участников настоящего Договора.

К статье 4, части 3.

Изложить в следующей редакции:

"Союз Суверенных Государств и..." - далее по тексту.

К статье 6.

Статью 6 озаглавить "Многосторонние соглашения" и исключить из ее части 2 слова "Устанавливаются сферы совместного ведения и...".

№1351

**К статье 7.**

Статью изложить в следующей редакции:

Для реализации общих задач, вытекающих из Договора государства, образующие Союз, делегируют союзным органам полномочия, установленные многосторонними соглашениями, указанными в статье 6 настоящего Договора.

Государства, образующие Союз, участвуют в реализации полномочий межреспубликанских органов посредством их совместного формирования, а также специальных процедур согласования решений и их исполнения".

Часть 3 статьи 7 оставить без изменений.

**К статье 10, части I.**

Часть I статьи 10 исключить.

**К статье 10, части 2.**

Изложить часть 2 статьи 10 в следующей редакции:

"Законы Союза принимаются по вопросам и в пределах полномочий, переданных ему настоящим Договором и межреспубликанскими соглашениями, перечисленными в статье 6 настоящего Договора..." - далее по тексту.

**К статье 10, части 3.**

Дополнить словами: "... и положения многосторонних соглашений, предусмотренных статьей 6 настоящего Договора".

**К статье 10, части 4.**

Из части 4 не ясно, какой орган имеет такие полномочия. Это создает угрозу, что такое право будут использовать все союзные органы, включая министерства.

3.

**К статье II.**

Изложить статью II в следующей редакции:

"Органы Союза Суверенных Государств, предусмотренные настоящим Договором, формируются на основе полноправного представительства государств, образующих Союз.

Организация, полномочия и порядок деятельности органов ССГ устанавливается соответствующими законами, не противоречащими настоящему Договору и многосторонним соглашениям, предусмотренным статьей 6 настоящего Договора".

**К статье I2.**

Часть I изложить в следующей редакции:

"Верховный Совет Союза состоит из двух палат: Совета Республик и Совета Союза".

Последнюю фразу третьего абзаца заменить фразой:

"В целях обеспечения суверенитета государств-участников Договора и их равноправия при голосовании в Совете Республик применяется правило консенсуса".

Часть 5 исключить.

В части 7 слова "союзных органов" заменить словами "органов ССГ".

**К статье I3.**

Часть I исключить.

Статью I4 исключить.

**К статье I5.**

Статус и полномочия Государственного Совета оставить в существующем на настоящий момент виде, как это решено Съездом народных депутатов СССР.

К статье 16.

Установить, что исполнительным органом Союза является Межреспубликанский экономический комитет.

К статье 17.

Изложить часть первую статьи 17 в следующей редакции:

"Верховный Суд Союза принимает решения по вопросам о соответствии законов Союза и законов государств-участников Договора настоящему Договору и Декларации прав и свобод человека,..." - далее по тексту.

Статью 18 исключить.

Можно будет образовать Арбитражную палату в составе Верховного Суда Союза.

Статью 19 исключить.

Контроль за соответствием законов участников Договора тексту Договора и соглашениям, заключенным на его основе будет осуществлять Верховный Суд Союзу.

Статью 21 изложить в следующей редакции:

"Официальным местом пребывания органов Союза Суверенных Государств является город Москва. Условия их пребывания в г.Москве определяются соглашением РСФСР с другими участниками Договора".

Статью 24 изложить в следующей редакции:

Союз Суверенных Государств является правопреемником Союза Советских Социалистических республик. Правопреемство осуществляется с учетом положений статьи 26 настоящего Договора.

К статье 25.

Не установлен порядок осуществления этой статьи. Между тем, столь важный вопрос должен быть урегулирован настоящим Договором.

К статье 26.

Часть I статьи 26 изложить в следующей редакции:

Настоящий Договор подписывается главами Суверенных Государств, образующих Союз. Договор скрепляется подписями членов полномочных делегаций государств-участников Договора. Настоящий Договор вступает в силу после его ратификации высшими органами государственной власти всех участников Договора.

Президент РСФСР

Б. Ельцин

"25" ноября 1991 г.

*John Chapman*

09/09/1993# 1351

ЗАМЕЧАНИЯ  
к проекту Договора  
о Союзе Суверенных Государств

Государства, подписавшие настоящий Договор,

исходя из провозглашенных ими деклараций о суверенитете и признавая право наций на самоопределение;

учитывая близость исторических судеб своих народов и выражая их волю жить в дружбе и согласии, развивая равноправное взаимовыгодное сотрудничество;

заботясь об их материальном благосостоянии и духовном развитии, взаимообогащении национальных культур, обеспечении общей безопасности;

желая создать надежные гарантии прав и свобод граждан;

решили на новых началах создать Союз Суверенных Государств и договорились о нижеследующем.

I  
ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

- 2 -

Первое. Каждая республика - участница Договора является суверенным государством. Союз Суверенных Государств (ССГ) - конфедеративное демократическое государство, осуществляющее власть в пределах полномочий, которыми его добровольно наделяют участники договора.

В соответствии с общепризнанной правовой терминологией, конфедерация является союзом государств, но не государством. Поэтому новая характеристика ССГ внутренне противоречива.

Предлагается изложить в следующей редакции:

*"Союз Суверенных государств (ССГ) - конфедерация демократических суверенных государств, действующая в пределах полномочий, которыми ее добровольно наделяют участники Договора".*

Второе. Государства, образующие Союз, сохраняют за собой право на самостоятельное решение всех вопросов своего развития, гарантировав равные политические права и возможности социально-экономического и культурного прогресса всем народам, проживающим на их территории. Участники Договора будут исходить из сочетания общечеловеческих и национальных ценностей; решительно выступать против расизма, повинизма, национализма, любых попыток ограничения прав народов.

Третье. Государства, образующие Союз, считают важнейшим принципом приоритет прав человека в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, другими общепризнанными нормами международного права. Всем гражданам гарантируются возможность изучения и спользования родного языка, беспрепятственный доступ к информации, свобода вероисповедания, другие политические, социально-экономические, личные права и свободы.

Четвертое. Государства, образующие Союз, видят важнейшее условие свободы и благосостояния своих народов и каждого человека в формировании гражданского общества. Они будут стремиться к удовлетворению потребностей людей на основе свободного выбора форм собственности и методов хозяйствования, развития общесоюзного рынка, реализации принципов социальной справедливости и защищенности.

Пятое. Государства, образующие Союз, самостоятельно определяют свое национально-государственное и административно-территориальное устройство, систему органов власти и управления. Они признают общим фундаментальным принципом демократию, основанную на ародном представительстве и прямом волеизъявлении народов, стремясь к созданию правового государства, которое служило бы гарантом против любых тенденций к тоталитаризму и произ-

Шестое. Государства, образующие Союз, считают одной из важнейших задач сохранение и развитие национальных традиций, государственную поддержку образования, здравоохранения, науки и культуры. Они будут содействовать интенсивному обмену и взаимообогащению гуманистическими духовными ценностями и достижениями народов Союза и всего мира.

Седьмое. Союз Суверенных Государств выступает в международных отношениях в качестве суверенного государства, субъекта международного права - преемника Союза Советских Социалистических Республик. Его главными целями на международной арене являются прошлый мир, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения, сотрудничество государств и солидарность народов в решении глобальных проблем человечества.

Государства, образующие Союз, являются субъектами международного права. Они вправе устанавливать непосредственные дипломатические, консульские связи, торговые и иные отношения с иностранными государствами, обмениваться с ними полномочными представителями, заключать международные договоры и участвовать в деятельности международных организаций, не ущемляя интересы каждого из государств, образующих Союз, и их общие интересы, не нарушая международные обязательства Союза.

II

УСТРОЙСТВО СОЮЗА

Статья 1. Членство в Союзе

Членство государств в Союзе является добровольным.

Участниками настоящего Договора являются государства, непосредственно образующие Союз.

Союз открыт для вступления в него других демократических государств, призывающих Договор.

*Прием новых государств производится с согласия всех участников existing договора.*

Государства, образующие Союз, сохраняют право свободного выхода из него в порядке, установленном участниками Договора.

Статья 2. Гражданство Союза

Гражданин государства, входящего в Союз, является одновременно гражданином Союза Суверенных Государств.

Граждане Союза имеют равные права, свободы и обязанности, закрепленные законами и международными договорами союза.

Эта норма открывает для российских автономий дорогу в Союз, поскольку прием новых членов, в соответствии со ст. 12, осуществляется Верховным Советом Союза (то есть, строго говоря, без решающего участия РСФСР).

Предлагается: часть 3 исключить.

Институт гражданства является атрибутом федеративного государства, а не конфедерации.

### Статья 3. Территория Союза

Территория Союза состоит из территорий всех государств - участников договора.

Союз гарантирует нерушимость границ государств, которые в него входят.

### Статья 4. Отношения между государствами, образующими Союз

Отношения между государствами, образующими Союз, регулируются настоящим Договором, а также другими, не противоречащими ему договорами и соглашениями.

Государства-участники Договора строят свои взаимоотношения в составе Союза на основе равенства, уважения суверенитета, невмешательства во внутренние дела, разрешения споров мирными средствами, сотрудничества, взаимопомощи, добросовестного выполнения обязательств по настоящему Договору и межреспубликанским соглашениям.

Государства, образующие Союз, обязуются: не прибегать в отношениях между собой к силе и угрозе силой; не посягать на территориальную целостность друг друга; не заключать соглашений, противоречащих целям Союза или направленных против других государств участников Договора.

Институт территории является атрибутом федеративного государства, а не конфедерации.

Из текста не следует, что и сам Союз несет аналогичные обязательства в отношении своих членов.

Предлагается изложить в следующей редакции:  
"Союз Суверенных Государств и..." - да-  
лее по тексту.

Статья 5. Вооруженные Силы Союза  
Союз Суверенных Государств имеет единые  
Вооруженные Силы с централизованным управле-  
нием.

Цели, назначение и порядок использования  
единых Вооруженных Сил, а также компетенция  
государств-участников Договора в сфере оборо-  
ны регулируются соглашением, предусмотренным  
настоящим Договором.

Государства-участники Договора вправе  
создавать республиканские вооруженные форми-  
рования, функции и численность которых опре-  
деляются указанным соглашением.

Не допускается использование Вооруженных  
Сил Союза внутри страны, за исключением их  
участия в ликвидации последствий стихийных  
бедствий, экологических катастроф, а также  
случаев, предусмотренных законодательством о  
чрезвычайном положении.

## Статья 6. Сфера совместного ведения государств-участников Договора и многосторонние соглашения

Государства-участники Договора образуют  
единое политическое и экономическое прост-  
ранство и основывают свои отношения на зак-  
репленных в настоящем Договоре принципах и  
представляемых им преимуществах. Отношения с  
государствами, не входящими в Союз Суверенных  
Государств, основываются на общепризнанных  
нормах международного права.

В целях обеспечения общих интересов государств-участников Договора устанавливаются сферы совместного ведения и заключаются соответствующие многосторонние договоры и соглашения:

- об экономическом сообществе;
- о совместной обороне и коллективной безопасности;
- о координации внешней политики;
- о координации общих научно-технических программ;
- о защите прав человека и национальных меньшинств;
- о координации общих экологических программ;
- в области энергетики, транспорта, связи и космоса;
- о сотрудничестве в области образования и культуры;
- по борьбе с преступностью.

В этой статье перечень многосторонних соглашений отождествляется со "сферами совместного ведения". Это неточно, так как ведение может быть раздельным, а предметом соглашения может быть координация соответствующей деятельности.

Пример: каждая республика может самостоятельно "ведать" вопросами радиосвязи, а предметом соглашения будет установление единых стандартов, обеспечивающих сопрягаемость технических систем, а также распределение частот вещания.

Предлагается:

Статью 6 озаглавить "Многосторонние соглашения" и исключить из ее части 2 слова "Устанавливаются сферы совместного ведения и...".

Статья 7. Полномочия союзных органов  
Для реализации общих задач, вытекающих  
из Договора и многосторонних соглашений,  
государства, образующие Союз, делегируют  
союзным органам необходимые полномочия.

Государства, образующие Союз, участвуют  
в реализации полномочий союзных органов  
посредством их совместного формирования, а  
также специальных процедур согласования реше-  
ний и их исполнения.

Каждый участник Договора может путем  
заключения соглашения с Союзом дополнитель-  
но делегировать ему осуществление отдельных сво-  
их полномочий, а Союз, с согласия всех участ-  
ников, передать одному или нескольким из них  
осуществление на их территории отдельных сво-  
их полномочий.

При сопоставлении текстов статей 6 и 7,  
оказывается, что совместными сферами ведения  
на самом деле ведают союзные (а не межреспуб-  
ликанские) органы.

Предлагается: статью изложить в следующей  
редакции:

"Статья 7. Полномочия межреспубликанских  
органов Для реализации общих задач, вытека-  
ющих из Договора, государства, образующие Союз,  
делегируют союзным органам полномочия, уста-  
новленные многосторонними соглашениями, ука-  
занными в статье 6 настоящего Договора.

Государства, образующие Союз, участвуют  
в реализации полномочий межреспубликанских  
органов посредством их совместного формирова-  
ния, а также специальных процедур согласова-  
ния решений и их исполнения".

Часть 3 статьи 7 оставить без изменений.

#### Статья 8. Собственность

Государства - участники Договора обеспечивают свободное развитие и защиту всех форм собственности.

Государства-участники Договора передают в распоряжение органов Союза имущество, необходимое для осуществления возложенных на них полномочий. Это имущество является совместной собственностью государств, образующих Союз, и используется исключительно в их общих интересах, включая ускоренное развитие отстающих регионов.

Использование земли, ее недр и других природных ресурсов государств - участников Договора для реализации полномочий союзных органов осуществляется в соответствии с законодательством этих государств.

#### Статья 9. Бюджет Союза

Порядок финансирования союзного бюджета и контроля за его расходной частью устанавливается особым соглашением.

Статья 10. Законы Союза

Конституционными законами Союза Суверенных Государств являются настоящий Договор и Декларация прав и свобод человека.

Законы союза принимаются по вопросам, отнесенным к ведению Союза, и в пределах полномочий, переданных ему настоящим Договором. Они обязательны для исполнения на территории всех государств - участников Договора.

В проекте не определяется - что такое конституционный закон. Если для Договора статьей 23 устанавливается особый порядок его изменения и дополнения, то о Декларации подобной нормы нет. Если предполагается, что она будет изменяться и дополняться Верховным Советом ССР в соответствии с особой процедурой, то неверно объединять ее в одну категорию ("конституционный закон") с Договором.

Предлагается: часть 1 статьи 10 исключить.

В этой части упоминаются "вопросы, отнесенные к ведению Союза", хотя перечень таких вопросов в проекте не содержится.

Предлагается изложить часть 2 статьи 10 в следующей редакции:

"Законы Союза принимаются по вопросам и в пределах полномочий, переданных ему настоящим Договором и межреспубликанскими соглашениями, перечисленными в статье 6 настоящего Договора..." - далее по тексту.

Государство - участник Договора вправе опротестовать и приостановить действие на своей территории закона Союза, если он нарушает настоящий Договор.

Союз вправе опротестовать и приостановить действие закона государства - участника Договора, если нарушает настоящий Договор.

Споры решаются посредством согласительных процедур, либо передаются в Верховный Суд Союза, который принимает окончательное решение в течение одного месяца.

Предлагается

дополнить словами: "... и положения многосторонних соглашений, предусмотренных статьей 6 настоящего Договора".

Из части 4 не ясно, какой орган имеет такие полномочия. Это создает угрозу, что такое право будут использовать все союзные органы, включая министерства.

III

ОРГАНЫ СОЮЗА

Статья 11. Формирование органов Союза

Современные органы власти и управления формируются на основе свободного волеизъявления народов и полноправного представительства государств, образующих Союз.

Организация, полномочия и порядок деятельности органов власти и управления, устанавливаются соответствующими законами, не противоречащими настоящему Договору.

Статья 12. Верховный Совет Союза

Законодательную власть Союза осуществляют Верховный Совет Союза, состоящий из двух палат: Совета Республики и Совета Союза.

В Совет Республики входит по 20 депутатов от каждого государства, образующего Союз, delegirумых его высшим органом власти.

Предлагается

изложить статью 11 в следующей редакции:

"*Органы Союза Суверенных Государств, предусмотренные настоящим Договором, формируются на основе полноправного представительства государств, образующих Союз.*

*Организация, полномочия и порядок деятельности органов ССГ устанавливается соответствующими законами, не противоречащими настоящему Договору и многосторонним соглашениям, предусмотренным статьей 6 настоящего Договора".*

Предлагается изложить в следующей редакции:

"*Верховный Совет Союза состоит из двух палат: Совета Республики и Совета Союза".*

РСФСР имеет в Совете Республик 52 депутата. Другие государства - участники Договора, имеющие в своем составе республики и автономные образования, дополнительно делегируют в Совет Республики по одному депутату от каждой республики и автономного образования. В целях обеспечения равноправия при голосовании в Совете Республик каждое государство, образующее Союз, имеет один голос.

Совет Союза избирается населением Союза по избирательным округам с равной численностью избирателей. При этом гарантируется представительство в Совете Союза всех государств - участников Договора.

При существующем составе участников ССР правило "одно государство - один голос" опасно для России. Предлагается:

последнюю фразу абзаца заменить фразой: "В целях обеспечения суверенитета государств-участников Договора и их равноправия при голосовании при голосовании в Совете Республик применяется правило консенсуса".

Верховный Совет Союза избирает Председателя Верховного Совета.

Палаты Верховного Совета Союза совместно принимают в состав Союза новые государства, заслушивают Президента Союза по наиболее важным вопросам внутренней и внешней политики Союза, утверждают союзный бюджет и отчет о его исполнении, объявляют войну и заключают мир.

Совет Республик принимает решения об организации и порядке деятельности союзных органов, рассматривает вопросы отношений между республиками, ратифицирует и деносирует международные договоры Союза, дает согласие на назначение правительства Союза.

Совет Союза рассматривает вопросы обеспечения прав и свобод граждан и принимает решения по всем вопросам компетенции Верховного Совета за исключением тех, которые относятся к компетенции Совета Республик.

Законы, принятые Советом Союза, вступают в силу после их одобрения Советом Республик.

Должности председателя парламента нет ни в одной стране мира, имеющей двухпалатный парламент, так как его наличие противоречит самой концепции двухпалатного законодательного органа. Применительно к условиям Союза, эта норма прямо противоречит не только принципам конфедерации, но и природе федеративного государства.

Предлагается часть 5 исключить.

Предлагается:

Слова "союзных органов" заменить словами "органов ССР".

Статья 13. Президент Союза

Президент Союза - глава конфедеративного государства.

Президент Союза выступает гарантом соблюдения Договора о Союзе Суверенных Государств и законов Союза, является главнокомандующим Вооруженными Силами Союза, представляет Союз в отношениях с зарубежными государствами, осуществляет контроль за выполнением международных обязательств Союза.

Президент Союза избирается гражданами Союза в порядке, устанавливаемом Законом, сроком на пять лет и не более чем на два срока подряд.

Статья 14. Вице-президент Союза

Вице-президент Союза избирается вместе с Президентом Союза. Вице-президент Союза выполняет по уполномочию Президента Союза отдельные его функции и замещает Президента Союза в случае невозможности осуществления им своих обязанностей.

Предлагается:

Часть 1 исключить.

С учетом узкой компетенции и ограниченной сферы деятельности Президента ССР представляется совершенно излишним пост Вице-президента Союза (статья 14). Вопрос преемственности власти в случае невозможности осуществления Президентом своих обязанностей может быть решен путем передачи соответствующих функций председателю одной из палат Верховного Совета Союза (именно так урегулирован этот вопрос во Франции, где пост вице-президента отсутствует).

Предлагается:

Статью 14 исключить.

*Безопасность и Стабильность*

Статья 15. Государственный Совет Союза  
Государственный Совет Союза создается  
для согласования наиболее важных вопросов  
внутренней и внешней политики Союза Суверен-  
ных Государств.

Государственный Совет возглавляется  
Президентом Союза и состоит из высших руково-  
дителей государств-участников Договора.

Статья 16. Правительство Союза

Правительство Союза является органом  
исполнительной власти Союза, подчиняется Пре-  
зиденту Союза, несет ответственность перед  
Верховным Советом Союза.

Правительство Союза возглавляется Премье-  
р-министром. В состав Правительства входят  
главы правительства государств-участников До-  
говора, Председатель Межгосударственного эко-  
номического комитета (первый заместитель  
Премьер-министра), заместители Премьер ми-  
нистра и руководители ведомств, предусмот-  
ренных соглашениями между государствами-  
участниками Договора.

Правительство Союза формируется Прези-  
дентом Союза по согласованию с Советом  
Республик Верховного Совета Союза.

*Закон о переходе мер.  
из определен статуса  
госсовета государств  
госсовет - орган  
права*

Предлагается:

Установить, что исполнительным органом  
Союза является Межреспубликанский эконо-  
мический комитет.

Статья 17. Верховный Суд Союза

Верховный Суд Союза осуществляет функции конституционного суда и межреспубликанского суда по защите прав и свобод граждан, рассматривает гражданские и уголовные дела межреспубликанского характера, является высшей судебной инстанцией по отношению к военным судам.

Верховный Суд Союза формируется на равных началах Президентом Союза и каждой из палат Верховного Совета Союза. Председатели Верховных судов государств-участников Договора входят в состав Верховного Суда Союза по должности.

Неудачным является определение компетенции Верховного Суда Союза. В практике нашей страны, как и других стран, не было и нет органа, именуемого "Межреспубликанский суд по защите прав и свобод граждан". Поэтому ссылка на функции этого органа совершенно не проясняет его компетенции. Равным образом, требуется описать и функции "конституционного суда".

Предлагается: исключить часть первую статьи 17 в следующей редакции:

"Верховный Суд Союза принимает решения по вопросам о соответствии законов Союза и законов государств-участников Договора настоящему договору и Декларации прав и свобод человека, ..." - далее по тексту.

после формулы  
в суде определяется  
законом.

Статья 18. Высший Арбитражный Суд Союза

Высший Арбитражный Суд Союза разрешает экономические споры между государствами-участниками Договора, а также споры между предприятиями, находящимися под юрисдикцией различных государств-участников Договора.

Высший Арбитражный Суд формируется на равных началах Президентом Союза и каждой из палат Верховного Совета Союза. Председатели арбитражных судов государств-участников Договора входят в состав Высшего Арбитражного Суда по должности.

Статья 19. Прокуратура Союза

Надзор за исполнением законодательных актов Союза осуществляется Генеральным прокурором Союза и генеральными прокурорами (прокурорами) государств-участников Договора.

Генеральный прокурор Союза назначается Верховным Советом Союза.

Не создавать высший арбитражный суд, возложив соответствующие функции на одну из палат Верховного Суда ССР.

Предлагается:

Статью 18 исключить.

Перечисленные в статье 19 функции может осуществлять Верховный Суд Союза. Предлагается: Статью 19 исключить.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Язык межнационального общения  
в Союзе

Участники Договора самостоятельно определяют свой государственный язык (языки). Языком межнационального общения в Совете государства-участника Договора признают русский язык.

Статья 21. Столица Союза  
Столицей Союза является город Москва.

Статья 22. Государственная символика  
Союза

Союз имеет Государственный Герб, Флаг и Гимн.

Статья 23. Порядок изменения и дополнения Договора

Настоящий Договор или отдельные его положения могут быть отменены, изменены или дополнены только с согласия всех государств, образующих Союз.

Статья 27 упомянута в следующей формулировке:  
"Официальным местом пребывания органов  
Совета Суверенных государств является город Москва.  
Условия их пребывания в городе Москва Договоре-  
могут соглашением РСФСР с другими участни-  
ками Договора."

ст. 24.

с с г действитель  
правоустанавливающим  
СССР.

Статья 24. Правоприемство Союза

Союз Суверенных Государств обладает всеми правами и выполняет все обязательства, вытекающие из международных договоров и соглашений Союза Советских Социалистических Республик.

Статья 25. Ответственность до Договору Союза и государства, его образующие, несут взаимную ответственность за выполнение принятых обязательств и возмещают ущерб, причиненный нарушениями настоящего Договора.

Статья 26. Вступление Договора в силу  
Настоящий Договор одобряется высшими органами власти государств, образующих Союз, и вступает в силу после его подписания их полномочными делегациями.

Для государства, его подписавших, с той же даты считается утратившим силу Договор об образовании Союза ССР 1922 года.

Отношения Союза Суверенных Государств и государств, входящих в состав Союза Советских Социалистических Республик, но не подписавших настоящий Договор, подлежат урегулированию на основе взаимных обязательств и соглашений.

Не установлен порядок осуществления этой статьи. Между тем, столь важный вопрос должен быть урегулирован настоящим Договором.

Предлагается:

Слово "одобряется" заменить словом "рассматривается".

Считаю крайне важным дать компетентные по этому вопросу ученым и по разряду его адвокатам

Олег Маркин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Государственного Совета СССР

от 25 ноября 1991 года

Направить Верховным Советам Суверенных Государств и Верховному Совету СССР разработанный проект Договора о Союзе Суверенных Государств.

Просить Верховые Советы рассмотреть данный проект, имея в виду подготовить его для подписания в текущем году.

Опубликовать проект в печати.

1351/24d