



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

11 декабря 1991 г.

№ 23-16-173

Москва, Дом Советов РСФСР

Президенту РСФСР

г. ЕЛЬЦИНУ Б. Н.

Уважаемый Борис Николаевич!

В соответствии с п. 2 Постановления Съезда народных депутатов РСФСР "О правовом обеспечении экономической реформы" Верховный Совет РСФСР направляет на согласование проект Закона РСФСР "О потребительской кооперации в РСФСР".

Принятие Закона РСФСР "О потребительской кооперации в РСФСР" юридически закрепит правовой статус пайщика, как хозяина потребительской кооперации, что позволит ей коренным образом улучшить обслуживание сельского населения, обеспечение его товарами и услугами, внести весомый вклад в решение вопросов социального возрождения российской деревни.

Приложение: на 14 листах.

В. Ф. Шумейко

срх-27  
11.12.912

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона РСФСР "О потребительской кооперации в РСФСР"

I. Необходимость и цель принятия закона о потребительской кооперации.

Потребительская кооперация является исторически сложившейся, старейшей кооперативной системой в России. Это единственная общественно-хозяйственная организация, в основе которой заложены потребительские и производственные начала.

Ее экономический потенциал в текущем году определяется общим объемом хозяйственного оборота более 100 млрд. рублей. В 1991 году будет продано населению товаров на 90 млрд. рублей, закуплено сельхозпродукции на 12 млрд. рублей, произведено промышленных и продовольственных товаров более чем на 10 млрд. рублей.

Собственность пайщиков-жителей села, в том числе магазины, столовые, заготпункты, консервные заводы, предприятия мясной и молочной промышленности, составляют более 2 млрд. рублей (в ценах 1990 года).

Потребкооперация обслуживает 47 млн. человек, в том числе 35 млн. сельского населения.

Потребительская кооперация Российской Федерации является составной частью Международного кооперативного альянса, объединяющего более 650 млн. человек из 200 стран мира. В большинстве из них имеется соответствующее законодательство о ней.

Первые потребительские общества, добровольно образовавшиеся в середине XIX века для удовлетворения потребностей своих пайщиков в товарах и услугах, не входили ни в какие государственные

структуры и по своей природе были демократичными, действовавшими на принципах хозрасчета и самостоятельности.

Однако в дальнейшем под воздействием административно-командных методов потребительская кооперация претерпела значительные деформации. Формально сохраняя черты общественно-массовой демократической организации, она была превращена в придаток государственных структур.

Ее деятельность постоянно подвергалась властному вмешательству партийно-государственного аппарата. Решения по кадровым, финансовым вопросам, инвестициям и другим осуществлялись под контролем партийных и советских органов. Пайщиками было утрачено чувство хозяина.

Нормативный акт, регулирующий взаимоотношения государства и потребительской кооперации, впервые был принят Временным правительством в марте 1917 года - "О кооперативных товариществах и их союзах". За годы Советской власти никаких законодательных актов по данному вопросу не принималось.

Закон СССР "О кооперации в СССР" мало что изменил в деятельности именно потребительской кооперации, так как он относится к новым типам производственных кооперативов. Кроме того, в связи с принятием Закона РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" многие положения Закона СССР "О кооперации в СССР" на территории Российской Федерации не действуют.

Поэтому необходимо юридически закрепить правовой статус потребительского общества, пайщика, как хозяина потребительской кооперации, что позволит ей коренным образом улучшить обслуживание сельского населения, обеспечение его товарами и

услугами, внести весомый вклад в решение вопросов социального возрождения российской деревни.

## II. Основные положения законопроекта

Закон закрепляет правовые, экономические и социальные основы деятельности потребительской кооперации в РСФСР как общественной и хозяйственной организации.

Закон обеспечивает регулирование взаимоотношений между государством и потребительской кооперацией, защиту интересов ее пайщиков и обслуживаемого сельского населения, возрождение демократических начал ее деятельности.

Он определяет полную хозяйственную самостоятельность потребительских обществ как первичного и основного звена потребительской кооперации, которые до настоящего времени были формальными исполнителями указаний сверху.

Потребительские общества могут только на добровольной основе входить в состав союзов и будут иметь права свободного выхода из них.

Отношения с государственными и иными органами кооперативные организации строят на договорной основе. При этом не допускаются односторонние директивно-приказные решения со стороны любых органов власти. Все спорные вопросы решаются только судом.

Взаимоотношения между потребительскими обществами и их союзами (ассоциациями) строятся на договорных началах с делегированием соответствующих прав снизу вверх. Не допускается вмешательство союзов (ассоциаций) в деятельность потребительских обществ.

Конкретные вопросы деятельности организаций потребительской кооперации, в том числе порядок распределения доходов, размеры оплаты труда определяются уставами, регистрируемыми в Советах народных депутатов.

Законом определяется, что потребительские общества и их союзы во взаимодействии с Советами народных депутатов и их исполнительными органами решают социальные вопросы на селе: строят жилые дома, детские учреждения, дома для престарелых, санатории, дома отдыха, спортивные сооружения и другие объекты социально-культурного назначения.

В целях обеспечения социальной защищенности малообеспеченных пайщиков, работников и ветеранов потребительской кооперации, инвалидов, потребительские общества и их союзы (ассоциации) продают им по сниженным ценам товары, оказывают бесплатные услуги, производят доплаты к пенсиям и предоставляют другие льготы за счет необлагаемой налогом прибыли, а также принимают меры по продаже товаров другим категориям сельского населения по социально низким ценам.

### III. Ожидаемые социально-экономические последствия применения закона

Принятие Закона "О потребительской кооперации в РСФСР" закрепляет правовое положение пайщиков, предоставляет свободу деятельности основному (первичному) звену потребительской кооперации - потребительскому обществу.

Утверждаются равноправные взаимоотношения между государственными и кооперативными органами и предприятиями.

Закон будет способствовать возрождению и дальнейшему укреплению исторически сложившихся демократических принципов

управления кооперативным хозяйством. Это значит, что не административный вышестоящий орган, а сами пайщики (их общее собрание) выступают единственным решающим и управляющим звеном в потребительской кооперации. Все руководящие органы подотчетны пайщикам.

Демократические принципы, закрепощая первичное звено потребительской кооперации — потребительское общество, способствуют повышению его деловой активности в расширении различных форм деятельности с учетом местных условий и спроса самих пайщиков в целом обслуживаемого населения.

Этому же будет содействовать и закрепленное в Законе право потребительских обществ на хозяйственную самостоятельность, право свободного выбора в вопросах организации труда, его оплаты и стимулирования, распределения доходов, в определении дальнейших перспективных направлений развития деятельности, что в свою очередь даст возможность расширять объемы производства, заготовок продукции, увеличивать продажу товаров населению.

Гарантируемое Законом о потребительской кооперации свободное развитие положит конец диктату над ней, превратит из придатка государства в реального рыночного партнера, даст дополнительные материальные и денежные средства для дальнейшего социального обустройства села.

Ежегодный объем капиталовложений, направляемых организациями потребительской кооперации на строительство магазинов, столовых, жилья, детских учреждений и других объектов социальной сферы на селе, составит более 2 млрд. рублей.

Захаров М.М.

- председатель подкомитета по индустриализации промышленности Комитета Верховного Совета РСФСР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию

Лаптев П.Д.

- председатель подкомитета Комитета Верховного Совета РСФСР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию

Молчанов В.Е.

- заведующий сектором Комитета Верховного Совета РСФСР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию

Абова Т.Е.

- заведующая сектором Института государства и права АН СССР, доктор юридических наук

Коробкин А.Д.

- ректор Московского кооперативного института, доктор экономических наук, профессор

Белкин Н.И.

- заведующий кафедрой Новосибирского института советской кооперативной торговли, кандидат юридических наук

Вахитов Р.А.

- старший научный сотрудник Чебоксарского филиала Московского кооперативного института, кандидат экономических наук

Ермаков В.Ф.

- председатель Правления Центросоюза РСФСР

Рошин В.А.

- заместитель Председателя Правления Центросоюза РСФСР

Журин Ю.Д.

- начальник Юридического Управления Центросоюза РСФСР

Хаустов И.Т.

- начальник Главного Управления Центросоюза РСФСР

Кутузова К.П.

- заместитель начальника Экономико-статистического Управления Центросоюза РСФСР

Бутрин В.Г.

- председатель правления Волгоградского облпотребсоюза

Лиминчук В.И.

- председатель правления Карельского респотребсоюза

Мариничев Ю.М.

- председатель правления Московского облпотребсоюза

## ПРОЕКТ

Вносится Комитетом Верховного Совета РСФСР по социальному развитию села, аграрным вопросам и продовольствию

## ЗАКОН

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РСФСР"

Настоящий Закон определяет и закрепляет правовые, экономические и социальные основы деятельности потребительской кооперации в РСФСР как общественной и хозяйственной организации.

Закон обеспечивает регулирование взаимоотношений между государством и потребительской кооперацией, защиту интересов ее пайщиков и обслуживаемого населения, как потребителей, возрождение демократических начал ее деятельности.

Глава I. ПОТРЕБИТЕЛЬСКАЯ КООПЕРАЦИЯ В СИСТЕМЕ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РСФСР

Статья I. Потребительская кооперация и ее цели

Потребительская кооперация в РСФСР — это добровольное объединение пайщиков (граждан, кооперативов, предпринимателей, крестьянских хозяйств, других предприятий и организаций) с целью удовлетворения их потребностей в товарах и услугах за счет денежных и материальных взносов.

Потребительская кооперация осуществляет торговую, заготовительную, производственную и иную деятельность, не запрещенную законодательством РСФСР в интересах пайщиков, всемерно содействует созданию социально-бытовой инфраструктуры села, ведет



благотворительную деятельность, участвует в международном кооперативном движении.

Свою деятельность на селе потребительская кооперация проводит наряду с государственными и другими торговыми, заготовительными, производственными организациями и предприятиями, кооперативами и частными лицами.

## Статья 2. Законодательство о потребительской кооперации

---

Законодательство о потребительской кооперации в РСФСР состоит из настоящего Закона, определяющего основы ее правового положения, других законов РСФСР и республик в составе РСФСР, а также законов ССГ, действующих на территории РСФСР.

## Глава II. ПАЙЩИКИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РСФСР. ЗАЩИТА ИХ ПРАВ

### Статья 3. Пайщики потребительской кооперации

1. Пайщики потребительской кооперации могут быть индивидуальными и коллективными.

2. Индивидуальными пайщиками могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста.

Коллективными пайщиками могут быть крестьянские (фермерские) хозяйства, семьи, кооперативы, учебные заведения, государственные и общественные организации, предприятия, учреждения.

### Статья 4. Основные права пайщиков

Пайщики потребительского общества имеют право:

на добровольной основе объединяться в потребительские общества и свободно выходить из них с возвращением паевого взноса и причитающихся на него дивидендов, а также передавать свой пай по наследству;

участвовать в управлении потребителем обществом, принимать любые решения, относящиеся к его деятельности, избирать и быть избранными в распорядительные и контрольные органы;

получать долю дохода, подлежащего распределению между членами потребительского общества по итогам хозяйственной деятельности, в соответствии со своими паевыми взносами;

приобретать преимущественно перед другими гражданами, не являющимися пайщиками, товары в кооперативных магазинах, использовать возможности гарантированного сбыта продукции личного хозяйства и промысла через заготовительные предприятия потребительской кооперации;

быть принятыми в первоочередном порядке на работу в потребительское общество;

пользоваться другими правами, льготами и преимуществами, определенными Уставом потребительского общества.

### Глава III. ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЕ ОБЩЕСТВО—ПЕРВИЧНОЕ И ОСНОВНОЕ ЗВЕНО ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ В РСФСР.

#### ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ, ИХ СОЮЗОВ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ.

#### Статья 5. Потребительское общество

1. Потребительское общество (сельское, поселковое, районное, городское, рабочее, рыболовецкое и любое другое) — первичное и основное звено потребительской кооперации в РСФСР, является самостоятельным юридическим лицом.

2. Высшим органом управления потребительского общества является общее собрание пайщиков (или уполномоченных), которое в соответствии с настоящим Законом принимает Устав, вносит в него изменения и дополнения, определяет размер вступительного и паевого взносов, избирает руководящие и контрольные органы общества, устанавливает средства на их содержание, решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции Уставом общества.

3. Деятельность потребительского общества прекращается по решению общего собрания пайщиков (или уполномоченных).

При прекращении деятельности потребительского общества порядок использования его имущества, оставшегося после выплаты пайщикам паевых взносов, дивидендов на них, выполнения обязательств перед бюджетом, банками и другими кредиторами определяется общим собранием пайщиков (или уполномоченных).

4. Потребительские общества могут добровольно образовывать союзы (ассоциации) и имеют право свободного выхода из них с получением своей доли собственности.

Союз является юридическим лицом. Он не несет ответственности по обязательствам потребительских обществ и не наделен по отношению к ним распорядительными функциями.

Взаимоотношения между потребительскими обществами и союзами, а также между союзами строятся на договорной основе.

#### Статья 6. Собственность потребительских обществ, их союзов

---

1. Собственность потребительских обществ, их союзов является коллективной долевой.

2. Собственность потребительских обществ образуется за счет взносов пайщиков, прибыли, получаемой в результате хозяйственной деятельности и иных источников, а собственность союзов формируется из имущества, переданного им во временное хозяйственное ведение потребительскими обществами, а также других источников, не запрещенных законодательством РСФСР.

3. Собственность потребительских обществ, их союзов неприкосновенна и охраняется государством. Она не может быть изъята и отчуждена, кроме случаев, предусмотренных законодательством РСФСР.

Статья 7. Взаимоотношения потребительских обществ,  
их союзов с государственными органами

1. Государство признает за потребительскими обществами, их союзами право на самостоятельное развитие, защиту интересов пайщиков, право собственности на средства производства и иное имущество, необходимое для осуществления их уставных задач.

2. Потребительские общества, их союзы считаются учрежденными и приобретают статус юридического лица со дня регистрации их Уставов в соответствии с законодательством РСФСР.

3. Органы государственной власти и управления не вправе вмешиваться в хозяйственно-финансовую и иную деятельность потребительских обществ, их союзов, кроме случаев, предусмотренных законодательством РСФСР.

Потребительские общества, их союзы строят свои взаимоотношения с государственными органами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, кооперативами, другими организациями и предприятиями на договорной основе.

Ущерб, причиненный государственными органами потребительским обществам, их союзам в результате незаконного вмешательства в их хозяйственную и иную деятельность, взыскивается с этих органов через суд (арбитражный суд).

4. Потребительские общества, их союзы пользуются земельными участками и природными ресурсами в порядке, установленном законодательством РСФСР и республик в составе РСФСР.

Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВ, ИХ СОЮЗОВ

Статья 8. Основы хозяйственной деятельности

1. Потребительские общества, их союзы самостоятельно разрабатывают программы своего экономического и социального развития.

6.

рассматривают и утверждают их на общих собраниях пайщиков (или уполномоченных), конференциях, съездах.

2. Потребительские общества, их союзы могут создавать торговые (в том числе оптовые), производственные, заготовительные, торгово-закупочные, транспортные, строительные и другие предприятия для выполнения своих уставных обязанностей.

#### Статья 9. Доходы, ценообразование и налогообложение

1. Доходы потребительских обществ, их союзов формируются за счет средств, получаемых в результате торговой, заготовительной, производственной, других видов предпринимательской деятельности и иных поступлений, не запрещенных законодательством РСФСР.

Порядок использования доходов, оставшихся после обязательных платежей в бюджет, определяется уставами потребительских обществ и их союзов.

Потребительские общества и их союзы имеют право создавать кооперативные банки, финансово-расчетные центры, страховые общества, выпускать и продавать акции и другие ценные бумаги.

2. Потребительские общества, их союзы самостоятельно устанавливают цены на производимые товары народного потребления и продукцию, закупаемые сельскохозяйственные продукты и сырье, оказываемые услуги, а также на товары, выпускаемые по их заказу предприятиями других отраслей народного хозяйства на давальческих началах.

3. Потребительские общества, их союзы участвуют в формировании государственного бюджета РСФСР путем уплаты налогов в соответствии с законодательством РСФСР.

#### Статья 10. Трудовые отношения и оплата труда

1. Трудовые отношения в системе потребительской кооперации

регулируются законодательством РСФСР о труде, настоящим Законом, Уставами потребительских обществ, их союзов.

2. Потребительские общества, их союзы для выполнения своих задач производят наем работников аппарата управления, производственно-технического и обслуживающего персонала, с которыми заключают трудовой договор (контракт). Они самостоятельно определяют численность, штатное расписание, формы организации труда и размеры его оплаты, исходя из полученных доходов.

3. Работники потребительской кооперации имеют право на выдел части ее собственности, поскольку они своим трудом создают и приумножают ее путем торговой, заготовительной, производственной, предпринимательской и иной деятельности. Размер и порядок выделения доли определяется Уставами потребительских обществ и их союзов.

4. Трудовые отношения с работниками, занимающими выборные должности в потребительских обществах и их союзах, возникающие в связи с их избранием на эти должности регулируются Уставами. Дисциплинарные взыскания (вплоть до освобождения от занимаемой должности) на председателя правления, других выборных работников потребительского общества и союза налагаются только органом, избравшим их.

## Статья II. Социальная деятельность потребительских обществ, их союзов

---

I. Социальная деятельность потребительских обществ, их союзов основана на тесном взаимодействии с местными органами власти и управления. Потребительские общества, их союзы осуществляют строительство на селе (самостоятельно или совместно с другими организациями и предприятиями) жилых домов, детских учреждений, домов для престарелых, санаториев, домов отдыха, спортивных сооружений и других объектов социально-культурного назначения.

2. В целях обеспечения социальной защищенности малообеспеченных пайщиков, работников и ветеранов потребительской кооперации, инвалидов, потребительские общества и их союзы продают им по сниженным ценам товары, оказывают бесплатные услуги, производят доплаты к пенсиям и предоставляют другие льготы за счет прибыли, а также принимают меры по продаже товаров другим категориям сельского населения по социально-низким ценам.

Статья 12. Международные связи и внешне-  
экономическая деятельность

1. Потребительские общества и их союзы в соответствии с законодательством РСФСР могут устанавливать международные и внешнеэкономические связи с организациями и предприятиями зарубежных стран.

Союз потребительской кооперации РСФСР представляет ее интересы в Международном кооперативном альянсе.

2. Потребительские общества, их союзы, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, пользуются кредитами банков РСФСР, зарубежных банков, коммерческим кредитом в иностранной валюте с погашением их за счет валютных средств, вырученных от реализации импортируемой продукции или других собственных средств потребительских обществ, их союзов.

3. Средства в иностранной валюте, вырученные потребительскими обществами, их союзами от экспорта товаров (оказания услуг), после отчисления государству налога поступают в их распоряжение и изъятию не подлежат.

Председатель Верховного Совета РСФСР